



创造性做好地方人大及其常委会立法监督等工作

李 涛

今年是新中国成立 70 周年,也是县级以上地方各级人民代表大会设立常务委员会 40 周年。在这个重要的历史节点,习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示,充分肯定了地方人大及其常委会 40 年来作出的重要贡献,对做好新时代地方人大工作提出了明确要求,为我们做好新时代地方人大工作提供了根本遵循,增加了前进动力。我们一定要深入学习领会,认真贯彻落实,切实把习近平总书记的重要指示精神贯彻落实到地方人大工作全过程。

习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调,结合地方实际,创造性地做好立法、监督等工作,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。地方人大及其常委会创造性做好立法监督等工作,一是要提高政治站位,把坚持党的领导贯穿于人大工作的全过程。我们要把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为首要政治任务和根本工作遵循,进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,持续强化理论武装,不断探索把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的有效形式和途径。二是要站稳人民立场,把坚持以人民为中心贯穿于人大工作的全过程。要认真贯彻党的群众路线,密切同人民群众的联系,更好发挥人大代表作用,接地气、察民情、聚民智,健全人大代表联系人民群众的机制,倾听人民群众呼声,集中人民群众智慧,努力使人大工作更好体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。三是要提高履职水平,把坚持增强工作实效贯穿于人大工作的全过程。要认真总结人大工作经验,不断丰富和拓展人民代表大会制度的实践特色、时代特色,不断提高人大工作水平,增强整体工作实效,以优质立法保障善治,切实维护人民权益,以有效监督助推发展,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

县级以上地方人大设立常委会是我国社会主义民主法治建设的一件大事,是我国人民代表大会制度的一次重大发展和完善,也是健全地方政权体制、巩固党的执政地位的重要举措。地方人大实践充分展现了人民代表大会制度巨大优越性,为人民代表大会制度注入了强大生机和活力。新形势新任务对人大工作提出新的更高要求,我们要按照党中央关于人大工作的要求,紧紧围绕省、州党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,勇于担当,依法履职,创造性地做好工作,为助力红河经济社会发展和改革攻坚任务,建设新时代团结进步美丽红河贡献力量。



2019 年第 3 期

(总第 107 期)

主办:云南省红河哈尼族彝族自治州人大常委会

编辑出版:《红河人大》编委会

编委会主任:普绍忠

编委会副主任:孙广益 陈 军 普菊红
姜仁斌 向从科 汤卫东
尹 武

编委:李 涛 徐云红 岳玉宗
周晓泉 孔凡学 邹荣华
田黎明 马智轶 王 伟
陈德安 李 煜 毕贵宏
李晓云

卷首语

1 / 创造性做好地方人大及其常委会立法监督等工作 李 涛

特 稿

- 4 / 聚焦全域旅游 推动全面发展
——在红河州旅游革命暨“美丽县城”和特色小镇
建设现场推进会上的讲话 普绍忠
- 7 / 提高政治站位 提升督察成效
——在 2019 年河(湖)长制督察工作动员会上
的讲话 普绍忠
- 9 / 突出特色 培育业态 加大特色小镇建设力度
——在开展特色小镇建设情况调研时的讲话 普绍忠
- 11 / 学思践悟讲话精神 从严从实抓好专题教育
——在机关“不忘初心、牢记使命”主题教育专题
学习会议上的讲话 普绍忠
- 13 / 充分发挥人大代表作用 助力打赢脱贫攻坚大会战
——在红河州开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动
工作推进会议上的讲话 普绍忠
- 18 / 精心组织 统筹兼顾 增强工作评议针对性实效性
——在 2019 年度工作评议动员大会上的讲话 普绍忠
- 22 / 准确把握条例内容 保证条例正确实施
——在《云南省红河哈尼族彝族自治州异龙湖保护
管理条例(修订)》公布施行座谈会上的讲话 普绍忠

学习与思考

- 26 / 震撼人心的延安精神
——赴中国延安干部学院培训学习的初步体会 孙广益
- 28 / 履行好职责 发挥好作用 周晓泉
- 30 / 抓牢机遇推进红河州全域旅游与“美丽县城”
和特色小镇建设融合发展 李昊伦
- 32 / 关于加强和改进基层人大工作的思考 伏 燕
- 34 / 培训,为了更好的履行职责 郭 皓

人大工作

- 36 / 坚守安全生产红线 护卫一方百姓安全
——开远市人大常委会监督全市安全生产工作 封锦芳
- 38 / 高位推动持续发力 建设高质量人大代表之家
州人大常委会选联工委

经验与交流

- 41 / 巧借互联网助推乡镇人大工作
——2019年红河州乡镇人大工作会议交流材料 李娜
43 / 抓实“五项”措施 补齐“五个缺失”短板
建水县人大常委会办公室

代表风采

- 45 / 人大代表就是要实干
——2019年红河州乡镇人大工作会议交流材料 王怀艳
47 / 心为民系 情满瑶寨
——记镇、州人大代表、金水河镇普角村委会
广西寨党支部书记刘富珠 陆巍
48 / 助力脱贫攻坚 人大代表在行动
——在2019年红河州乡(镇)人大工作暨脱贫攻坚
人大代表在行动推进会会议上的交流发言 李兵妹
50 / 致富不忘桑梓 思源乐于奉献
——个旧市第十七届人大代表、贾沙乡第十二届
人大代表 简国珊

红河史话

- 52 / 为抵制英法隆兴公司而成立个旧锡务公司
李增耀 冉柳明

文苑

- 57 / 延安十三年 孙广益
59 / 一树樱桃带雨红 钟芳
60 / 迤萨马帮与磨黑盐 李伯成

工作动态

- 62 / 市人大常委会副主任纳杰到绿春调研“三农”
和脱贫攻坚工作 陈沙龙
62 / 汤卫东到绿春县调研全州乡镇人大工作暨
脱贫攻坚人大代表在行动推进会筹备工作 许源
62 / 州人大常委会召开《红河哈尼族彝族自治州
蒙自城市管理条例(草案)》专家论证会 蒋飞燕
63 / 州人大常委会主任普绍忠到绿春县平河镇
开展脱贫攻坚调度工作
63 / 普绍忠主持召开第146号重点建议督办会 章耘

封面:州人大常委会主任普绍忠在绿春调研 冉柳明 / 摄
封底:群山巍峨 冉柳明 / 摄

目录 CONTENTS

主 编:李 涛

编 辑:冉柳明 周维荣

校 对:李建文 刘秋莹

地 址:云南省红河州行政
中心州人大常委会
邮 编:661199
电 话:(0873)3720176
投稿邮箱:hhrdzys@126.com
印 刷:个旧市印刷厂
出版日期:2019.7.12

聚焦全域旅游 推动全面发展

——在红河州旅游革命暨“美丽县城”和特色小镇建设现场推进会上的讲话

普绍忠

(2019年5月27日)

各位领导,同志们:

这次全州旅游革命暨“美丽县城”和特色小镇建设现场推进会是州委、州政府全面贯彻落实省委、省政府建设旅游强省战略部署召开的一次重要会议,充分体现了州委、州政府加快推动全州旅游产业发展的信心和决心。下面,结合近年来州人大常委会组织的专题调研以及在建水现场考察的情况,我围绕会议主题作简要发言,不妥之处,敬请批评指正。

一、要把旅游革命暨“美丽县城”和特色小镇建设作为推动红河高质量跨越式发展的重要抓手

习近平总书记指出:“旅游业是综合性产业,是拉动经济发展的重要动力。”实践证明,加快发展旅游业,既是富民的现实选择,也是提高人民群众生活水平和质量、创造美好幸福生活的重要推动力。旅游业最符合红河州情、最能充分利用红河州特色优势资源、最能吸引人气和财气,旅游革命、“美丽县城”和特色小镇建设作为全州旅游产业发展的重要支撑和载体,是推动全州高质量跨越式发展的需要和重要抓手。我们要加快提升红河州的魅力和吸引力,把红河州建设成为产业发达、服务优良、环境优美、特色鲜明、高度开放的旅游强州。

当前,省委、省政府围绕全省旅游产业的发展,聚焦旅游革命、“美丽县城”和特色小镇建设工作目标和要求,作出战略决策和部署,出台相应的财政、土地、融资等方面的扶持政策;红河州委、州政府高度重视,多次召开会议专题研究部署,今天第二次在建水召开现场推进会,对我州旅游革命“美丽县城”

和特色小镇建设工作进行再谋划、再部署、再推动;州人大常委会按照州委部署和要求,多次对旅游业发展工作情况组织开展视察、调研活动,建言献策,依法履职,积极参与项目推进。我们要认真贯彻落实好今天推进会会议精神,把旅游革命、“美丽县城”和特色小镇建设作为推动全州经济社会高质量跨越式发展的重要抓手,全力加快推进建设。一是坚持将加快发展旅游业作为实现全州经济社会跨越式发展的需要,围绕“大旅游、大产业、大规划”的理念推进旅游规划,着力打造红河州旅游增长极,让全州人民群众参与发展,分享发展成果,进一步构建起红河州开放发展的新格局,走出全州城乡融合发展的新路子。二是围绕“生产、生活、生态”融合发展思路,坚持“产、城、人、文”协调推进,聚焦“干净、宜居、特色”三大要素,全面推进开放发展,文旅融合发展,产城协调发展,建设各具特色的美丽县城,形成具有时代特征的产业发展新高地,打造出健康生活目的地新平台。三是坚持培育具有核心竞争力的特色产业和品牌,夯实产业基础,厚植新型产业,带动全州传统产业转型升级、提质增效。四是通过“美丽县城”、特色小镇建设等项目实施,不断加快旅游产业发展,吸纳贫困人口就业,带动贫困地区文化特色产业、农林牧渔业、乡村旅游、民族特色手工艺等产业发展,助力贫困地区产业脱贫、精准扶贫、乡村振兴。特别是通过提升城乡人居环境,加强生态保护,将资源优势转化为发展优势,为把云南省建设成为中国最美丽省份注入活力、增添光彩。



二、要认真总结旅游革命、“美丽县城”和特色小镇建设取得的经验

在推进旅游革命、“美丽县城”和特色小镇建设工作中,全州各县(市)高度重视、全力推进、狠抓落实,各项工作取得明显成效。结合现场考察的情况来看,我认为建水有几个方面的经验值得借鉴:一是抓实着力点。建水通过培育文化旅游及紫陶产业,擦亮“两张千年名片”,打造古城主题街区,创建国家级紫陶产业示范园区,建设临安古城、紫陶小镇,举办孔子文化节、“中国·建水紫陶·世界艺术大赛”“第二届中国建水紫陶文化节”等活动,将项目建设与业态培育有机融合,各项工作互相促进、协调发展,在聚焦产业方面抓实着力点。二是打造新亮点。结合云南省首批双创示范基地建设,利用紫陶产业创新创业成本低等特点,建水积极搭建紫陶产业双创平台,建成4个省级紫陶众创空间、示范基地等,使紫陶成为大众创业、万众创新的有效平台和载体。同时,通过调动社会参与,全面推进古城传统风貌保护与恢复,引导古城内居民投资开设特色客栈等,形成共创共建共享的良好氛围。三是找准契合点。建水依托“一部手机游云南”,加快电商平台建设,推进数字化建设,实现首家紫陶销售、推广网络平台“紫陶汇”上线营运,形成线上线下产销互动,不断提升紫陶品牌的知名度和影响力。

从州县(市)两级人大常委会平时组织的调研情况来看,全州在抓旅游革命、“美丽县城”和特色小镇建设工作中下足了功夫,取得了实效,但也还存在一些问题和不足:一是项目推进不理想。部分项目历史

遗留问题较多、解决难度大,不同程度影响项目推进,特别是像部分特色小镇建设项目,由于新建项目建设程序复杂,一定程度上影响了项目的开工建设;二是基础设施建设有待加强。由于投入后劲不足,导致特色小镇建设项目的道路交通、城市停车场、旅游厕所等服务设施建设滞后,比如建水紫陶小镇建设项目的停车场和厕所还不够完善,与发展需要不匹配;三是项目建设融资难度大。由于县(市)级财力困难,加之中央和省级配套资金有限,投资主体单一,融资难已经成为制约全州特色小镇建设的“瓶颈”,比如建水实施的两个紫陶特色小镇建设项目,主体项目投资模式主要是PPP和EPC,项目业主投资压力大、建设周期长,严重制约项目的推进速度。针对存在的问题和不足,需要各级各部门高度重视,认真研究,切实加以解决。

三、要高标准推进旅游革命、“美丽县城”和特色小镇建设

全州旅游革命、“美丽县城”和特色小镇建设必须对标对表,高标准高质量推进,同时需要健全完善工作机制,凝聚各方力量,形成推进工作的强大合力。为此,建议:一要规划引领,确保资源有效保护和合理利用。旅游业发展必须遵循规划先行。要按照中央、国务院和省委、省政府的要求,高起点、高标准、高质量制定总规和详规,特别是在规划制定过程中,要充分吸纳和考虑地方性法规、条例的规定要求,使规划的制定既符合地方发展需要,更符合法律法规规定,做到科学规划、依法规划,以规划促发展。近几年来,我州围绕历史文化和资源保护,先后制定了建水历史文化名城保护条例、哈尼梯田保护管理条例、红河州历史风貌街区和风貌建筑保护条例、金平马鞍底蝴蝶谷保护管理条例等地方性法规,规划建设一定要依法进行。比如在推进“美丽县城”和特色小镇建设工作中,各县(市)要按照《红河哈尼族彝族自治州历史风貌街区和风貌建筑保护条例》要求,依法科学规划和组织实施。特别是建水县要紧紧围绕建水古城申报世界文化遗产目标要求,加快启动对《红河哈尼族彝族自治州建水历史文化名城保护条例》的修订,认真总结在古城传统风貌保护与恢复工作中取得的成功经验和存在突出问题,科学定位,

合理规划,精心实施,确保建水古城“多留遗产、少留遗憾”,让建水古城越来越美。二要突出特色,提升美丽县城、特色小镇的知名度和影响力。特色是旅游业发展的生命。云南丽江、大理和腾冲、内蒙古满洲里、皖南村落、江浙水乡等地之所以游人如织,就在于他们有自己的特色。红河州也有弥勒红河水乡、建水西庄紫陶小镇、元阳哈尼梯田小镇、屏边滴水苗城等一批建设比较好的特色小镇,但总体来看,面还是不够广,水平还是不够高,人气还是不够旺。为此,我们要潜心挖掘、整理、填充文化内涵,在此基础上创造提升,使全州特色小镇发展更有潜力、更具活力、更富魅力。比如在建水紫陶特色小镇建设过程中,要紧扣《红河哈尼族彝族自治州建水紫陶产业发展条例》要求,始终围绕品牌打造、人才培养、陶土资源保护等方面要素,推动紫陶文化与小镇建设高度融合,带动建水旅游业的兴旺发展,让“工匠天下来,紫陶出建水”成为紫陶小镇的特色符号。三要培育壮大业态,提升产业发展水平和城市品位。业态是旅游业的活力所在、动力所在。在项目实施过程中,要突出业态培育,完善服务配套,强化旅游要素供给,打造特色鲜明的产业,提升产业发展水平和城市品位。要注重

完善服务功能,完善配套措施,加大对传统服务业的扶持力度,吸引原住民留下来、能发展、生活好,让人民共享城市建设和旅游发展成果。四要合力共振,协调推进旅游革命、“美丽县城”和特色小镇建设。有合力才能促发展。要完善综合协调工作机制,加强宣传引导,动员社会力量参与,形成全州上下齐心协力抓旅游革命、美丽县城和特色小镇建设的强大合力。要坚持在建项目抓竣工,开工项目抓进度,前期项目抓落地,注重拓展融资模式,争取上级更多财政性资金、政策性基金、金融部门资金等支持项目建设。同时,要坚持新发展理念,坚持以人民为中心的思想,将旅游革命、“美丽县城”和特色小镇建设与城乡人居环境提升、老旧住宅区改造、棚户区改造等工作有机结合起来,做到立足实际和特色资源优势,做到尽力而为、量力而行,统筹兼顾,协调推进,确保时效。

聚焦全域旅游,推动全面发展。我们坚信在红河州委、州政府的正确领导下,在各县(市)的共同努力下,全州旅游革命、“美丽县城”和特色小镇建设必将扎实推进,硕果累累。





提高政治站位 提升督察成效

——在 2019 年河(湖)长制督察工作动员会上的讲话

普绍忠

(2019 年 5 月 31 日)

同志们:

今天,我们召开 2019 年河(湖)长制督察工作动员会议,主要目的是进一步统一思想、提高认识,明确职责任务、增强工作实效,切实强化开展河(湖)长制督察督导工作的政治责任感和使命感,确保务实高效地开展好 2019 年度督察督导工作,确保督查工作取得实实在在的成效。为切实推进河(湖)长制督察工作深入有效开展,提高督察的质量和水平,我们必须从三个方面着手。

一、提高政治站位,在思想认识上再加强。全面推行河(湖)长制,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策和顶层设计,是我国水治理体制和生态环境制度的重大改革创新,是加强生态文明建设的重要制度安排,是贯彻落实习近平生态文明思想的具体体现,必须不折不扣抓好落实、见到成效。

大家要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,自觉站在党中央建设美丽中国、省委建设中国最美丽省份、州委建设新时代团结进步美丽红河的政治高度,充分认识全面推行河长制的意义。切实增强落实河(湖)长制的责任感、使命感,做到知责明责、履责尽责,真正把河(湖)长制督察工作抓紧抓实抓出成效,务实高效地开展好年度督察督导工作,推动形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局,推动河(湖)长制从“有名”向“有实”转变,从“见河长”向“见行动”、从“巡河”向“治河”转变。

二、坚持以问题为导向,在督察成效上再提升。抓实督察工作是确保全面推行河(湖)长制决策部署得到贯彻落实的关键环节和重要手段,其出发点和落脚点在于抓工作的落实。为扎实推进河(湖)长制

从“有名”向“有实”转变,确保全州河湖管理保护治理落实见效,必须正视当前存在问题,增强问题意识、坚持问题导向,开展靶向精准督察督导,奔着问题去、跟着问题走,切实推动解决全面推行河(湖)长制过程中存在的突出问题。针对各级河(湖)长及联系部门思想认识需进一步提升的问题,查各级党委政府会议研究部署情况,上级有关政策文件是否逐级传达学习并制定切实可行的贯彻意见或方案措施;针对河(湖)长制组织责任体系需进一步健全的问题,查各级是否根据机构改革人事变动情况及时调整并通过报纸、电视、网络等方式公告河(湖)长名单,是否在河湖库渠显要位置树立河(湖)长公示牌,各级河长制办公室机构办公场所、设施设备、人员配备和工作经费是否落实到位;针对河(湖)长履职还需加强的问题,查各级总河(湖)长会议是否召开,是否印发2019年全面推行河(湖)长制工作要点,各级河(湖)长是否制定年度工作要点,明确巡河巡湖和督查督办任务,并按计划开展巡河巡湖;针对基础支撑体系需进一步夯实的问题,查各级“一河(湖)一策”编制、“一河(湖)一档”动态台账建设推进情况,看是否存在照抄照搬、简单应付等情况。同时,看是否按要求推进落实规划体系、河(湖)长制信息系统、河湖监测监控体系及河道水质和保洁交接机制建设工作;针对河湖保护治理力度不够的问题,查泸江河、沙甸河、乍甸河、长桥海、大屯海、金湖等水质不

达标水功能区、污染较严重水体是否制定污染防治规划,入河排污口清理整治、水源地综合保护等专项行动是否明确责任部门、是否制定工作方案等。

三、改进工作作风,在严督实查上再强化。开展督察,核心是抓落实。不能走马观花,更不能道听途说,要坚决防止形式主义、官僚主义和主观主义。走马观花、蜻蜓点水式的督查,只能起到给基层单位造成和加大不必要的迎检负担,于工作本身毫无实际意义可言。因此,督查要切忌“搞形式、走过场”,要行实风、抓实情、求实效。一是要做到一县一方案。各组要结合督导对象实际,制定切实可行的督察方案,明确具体督察行程安排、督察问题清单等内容,确保督察工作规范有序开展,并在6月15日前全面完成;二是要做到一县一报告。督察结束后,各组组长要亲自主持起草督察报告,报告要客观、真实、全面反映被督导县市河(湖)制工作开展情况,严禁说空话套话、泛泛而谈,或避重就轻、报喜不报忧,要能真正为后期进一步抓好河(湖)制工作起到促进和指导作用。同时,请各组于6月25日前将督察报告交农业与农村委;三是要做到一县一清单。各组要对督察过程中发现的问题进行认真梳理,形成整改问题清单及时反馈县市,清单所列问题要具体实在、真实准确,并明确具体整改要求和整改时限,待下次开展督察时,要把整改落实情况作为督察内容之一,督促县市切实抓好整改落实,确保督察工作取得实效。



突出特色 培育业态 加大特色小镇建设力度

——在开展特色小镇建设情况调研时的讲话

普绍忠

(2019年6月13日)

同志们：

刚才，县（市）政府及相关部门汇报了特色小镇建设情况，并对加快推进特色小镇建设工作提出了很好的意见建议。总体来看，有关县（市）人民政府及其相关部门认真贯彻落实省州党委和政府决策部署和要求，加强组织领导、坚持规划引领、积极筹措资金、抓实项目建设，高位推进特色小镇建设，特色小镇建设取得了阶段性成效，成绩来之不易，成绩令人鼓舞，值得充分肯定。但我们也要清醒地认识到，我州特色小镇建设还存在许多不足，面临不少亟待解决的问题，主要体现在：一是特色小镇项目建设推进慢，与预期目标还存在差距；二是投资主体单一，项目建设资金筹措难度大；三是业态培育滞后，短期内难以发挥效益。针对存在的问题和不足，提几个方面的建议。

一、提高站位，充分认识特色小镇建设的重要意义

特色小镇建设，是云南建设中国最美丽省份、我州打造云南旅游新方向和生活目的地的重要抓手，对促进全州经济社会高质量发展、提升各族群众获

得感幸福感具有重要意义。2018年，我州有8个特色小镇获得省级奖补支持，全省特色小镇创建现场推进会在我州弥勒市召开，可以说我们的工作抓得比较早，走在了全省前列，我们要进一步提高政治站位，统一思想认识，进一步增强加快特色小镇建设的紧迫感和责任感、自觉性，切实解决好当前存在的突出问题，促进特色小镇建设扎实有效推进。

二、突出特色，坚持以规划引领特色小镇建设

特色小镇建设发展必须遵循规划先行，坚持规划引领。要按照省委、省政府的要求，高起点、高标准、高质量制定总规和详规，特别是在规划制定过程中，要充分吸纳和考虑地方性法规、条例的规定要求，使规划的制定既符合地方发展需要，更符合法律法规规定，做到科学规划、依法规划，以规划促发展。近几年来，我州围绕历史文化和资源保护，先后制定了建水历史文化名城保护条例、哈尼梯田保护管理条例、红河州历史风貌街区和风貌建筑保护条例、金平马鞍底蝴蝶谷保护管理条例等地方性法规，规划建设一定要依法进行。比如在推进特色小镇建设工作中，各县（市）要按照《红河哈尼族彝族自治州历史

风貌街区和风貌建筑保护条例》要求,依法科学规划和组织实施。特别是建水县要紧紧围绕建水古城申报世界文化遗产目标要求,加快启动对《红河哈尼族彝族自治州建水历史文化名城保护条例》的修订,认真总结在古城传统风貌保护与恢复工作中取得的成功经验和存在的突出问题,科学定位,合理规划,精心实施,确保建水古城“多留遗产、少留遗憾”,让建水古城越来越美。同时,要潜心挖掘、整理、填充文化内涵,在此基础上创造提升,使全州特色小镇发展更有潜力、更具活力、更富魅力。比如在建水紫陶特色小镇建设过程中,要紧扣《红河哈尼族彝族自治州建水紫陶产业发展条例》要求,始终围绕品牌打造、人才培养、陶土资源保护等方面要素,推动紫陶文化与小镇建设高度融合,带动建水旅游业的兴旺发展,让“工匠天下来,紫陶出建水”成为紫陶小镇的特色符号。

三、培育业态,进一步夯实特色小镇发展的基础

要抓住业态培育这个核心。产业是特色小镇的基石,决定特色小镇的未来和成败。特色小镇不能单纯靠财政支撑,要成为聚宝盆,能够产生税收、持续健康发展。每个特色小镇产业发展的目标要明、措施要实,从规划到实施要严控业态布局,每个特色小镇都要聚焦最有优势的特色产业和特色环境因素,将

产业、脱贫、生态、文旅等功能有机融合为一体,实现以产立镇、以产强镇、以产富镇。

四、合力共振,切实加大特色小镇建设力度

有合力才能促进建设和发展。要完善综合协调工作机制,加强宣传引导,动员社会力量参与,形成全州上下齐心协力抓特色小镇建设的强大合力。要坚持在建项目抓竣工,开工项目抓进度,前期项目抓落地,注重拓展融资模式,争取上级更多财政性资金、政策性基金、金融部门资金等支持项目建设。去年没有获得省财政奖补资金的特色小镇,要积极开展创建省示范特色小镇工作,对照《云南省示范特色小镇评选办法》,围绕小镇创建定位,加快推进工程进度,不断丰富培育业态,补齐小镇发展短板,全面推进特色小镇创建步伐,以实实在在的建设成效,力争获得省财政奖补支持。县市要比学赶超、奋勇争先,特别是蒙自碧色寨滇越铁路特色小镇、开远知花小镇、泸西城子古镇等具备一定条件的小镇,要加大创建力度,努力在争创上有新突破。要坚持新发展理念,坚持以人民为中心的思想,将特色小镇建设与美丽县城建设、城乡人居环境提升、乡村振兴战略等工作有机结合起来,做到立足实际和特色资源优势,做到尽力而为、量力而行,统筹兼顾,协调推进,确保实效。



学思践悟讲话精神 从严从实抓好专题教育

——在机关“不忘初心、牢记使命”主题教育专题学习会议上的讲话

州人大常委会党组书记、主任 普绍忠

(2019年6月14日)

同志们：

按照州委的有关要求，今天我们在这里召开习近平总书记“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神专题学习会议，这次会议的主要任务是：深入学习贯彻习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来。下面，就如何开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育，讲三点意见。

一、提高政治站位，充分认识习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神重要意义

2017年，党的十九大报告开宗明义指出，大会的主题是：不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。党的十九大报告指出，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用党的创新理论武装头脑，推动全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署，对我们党不断进行自我革命，团结带领

人民在新时代把坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命推向前进，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重大的意义。

今年是中华人民共和国成立70周年，5月31日，中央召开不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议，决定从今年6月开始，在全党自上而下分两批开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，习近平总书记出席会议并发表重要讲话。习近平总书记重要讲话深刻阐述了开展主题教育的重大意义，深刻阐明了主题教育的目标要求和重点措施，对开展主题教育提出了明确要求，具有很强的政治性、思想性、针对性、指导性，是开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的根本指针，是新时代加强党的建设的纲领性文献。我们要深刻学习领会、认真贯彻落实，充分认识开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重大意义，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到中央、省州党委的决策部署上来，进一步推动州人大常委会机关党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，夯实信仰之基，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动全州人大工作完善发展、创新发展，进一步激发机关党员领导干部攻坚克难、为民实

干,决胜全面建成小康社会,为建设新时代团结进步美丽红河发挥人大作用。

二、学思践悟讲话精神,从严从实抓好专题教育

中央主题教育工作会议强调,县处级以上领导干部是执政兴国的骨干力量,必须在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫、作表率,确保全党思想意志统一、行动步调一致。认真真学原著悟原理是搞好这次主题教育的基础,机关全体党员领导干部特别是县处级以上领导干部要认真学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》和习近平总书记最新重要讲话和指示精神,特别是习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神,将学习贯彻始终,做到学思践悟,深学笃行,教育引导机关全体干部职工在原有学习的基础上取得新进步、达到新高度,把学习成效体现到增强党性、提高能力、改进作风、推动工作上来。

常委会党组、机关党委、办公室党组要认真把握专题教育标准要义,对标对表省委、州委要求部署。省委《关于开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的实施意见》已于6月9日印发,《实施意见》要求,这次主题教育从2019年6月开始,自上而下分两批进行,不划阶段、不分环节,总体安排6个月时间,2019年11月底基本结束。具体到每个单位,开展集中教育时间不少于3个月。第一批:参加单位包括省级领导机关,省委和省级国家机关各部委办厅局、各人民团体、各企事业单位及其直属单位。要求从2019年6月开始,8月底基本结束。6月10日,省委召开工作会议部署。省委常委班子带头开展主题教育,示范带动和推进全省主题教育深入开展。省人大常委会党组、省政府党组、省政协党组,按照党中央统一部署和省委工作要求,结合各自实际开展主题教育。第一批参加单位在6月上旬前全面启动。第二批:参加单位包括各州(市)、县(市、区)机关及其直属单位、高等学校和其他基层组织。要求从2019年9月开始,11月底基本结束。8月下旬,省委主题教育工作

领导小组召开会议部署第二批主题教育。第一批主题教育开展期间,第二批开展的单位要不等不靠、提前谋划、认真准备,该学的学、该改的改。每个批次主题教育结束后,各级党委(党组)要对主题教育进行总结,及时报告上级党组织,持续用力抓好整改措施的落实,建立长效机制,巩固好主题教育成果。

根据省委的实施意见,州人大常委会机关是第二批开展主题教育的单位,现在州委实施方案还没有出来,但大体应该是对应省委《实施意见》要求部署,常委会党组、机关党委、办公室党组要主动与州委有关部门沟通联系,提前谋划,充分准备,要认真贯彻落实中央、省委关于主题教育的部署要求,特别是6月10日省委工作部署会议精神,以高度的政治责任感和严肃认真的态度把主题教育统筹好、组织好、实施好,推动州人大常委会机关主题教育高位启动、有力推进、取得实效。

三、强化组织领导,推动人大工作落实见效

常委会党组、机关党委、办公室党组要把主题教育作为一项重大政治任务摆在突出位置,加强组织领导,认真抓好落实。要紧扣主题教育目标要求和机关实际,待全州实施方案出台后,及时制定实施方案,合理安排工作重点和进度,确保衔接紧凑、推进有序,扎实开展好机关主题教育。从常委会班子抓起,列出时间表,拿出作战图,抓好学习教育、专题党课、调查研究、检视问题、整改落实等重点工作,力戒形式主义、官僚主义,把这一要求贯穿到学习教育、调查研究、检视问题、整改落实等各方面,教育引导机关党员干部树立正确政绩观,真抓实干、转变作风。

要坚持两手抓两促进,把开展主题教育同抓好年度州人大常委会各项工作任务结合起来,把抓主题教育同落实基层减负年要求结合起来,既要严格工作标准,又要加强工作统筹,使主题教育每项措施都紧贴中心工作、服务大局。力戒形式主义、官僚主义,注重实际效果,解决实质问题,以好的作风开展好主题教育,以主题教育质量和成效推动州人大常委会各项工作落实见效。

充分发挥人大代表作用 助力打赢脱贫攻坚大会战

——在红河州开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动工作推进会议上的讲话

州人大常委会主任 普绍忠

(2019年6月18日)

同志们：

这次全州开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动工作推进会议的主要任务是，深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，全面落实中央和省州关于脱贫攻坚的决策部署和要求，认真总结全州开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动工作以来取得的成绩和经验，分析存在的问题和不足，进一步统一思想，再接再厉，勇于担当，履职尽责，抓好落实，确保全州开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动工作取得实效，为全州打赢脱贫攻坚大会战增添人大力量，发挥人大代表作用，以优异成绩向新中国成立70周年献礼。

刚才，大家观看了绿春县《聚力脱贫攻坚人大代表在行动》专题片，蒙自、石屏、弥勒、泸西、屏边、元阳、红河7县(市)人大常委会负责同志和张莉、刘富珠、毕超、师朋院、简国珊、李红芬等6位人大代表分别就如何组织开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动和积极参与脱贫攻坚大会战作了交流发言，总结了经验，交流了做法，大家要相互学习借鉴，切实开展好“脱贫攻坚人大代表在行动”活动。

下面，我讲四点意见。

一、总结经验，充分肯定前阶段工作取得的成绩

坚决打赢脱贫攻坚战，确保到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会，这是以习近平同志为核心的党中央对全国人民作出的庄严承诺。打赢脱贫攻坚战，是坚决贯彻落实党中央决策部署的重要体现，是当前所有工作的重心。3月25日，州人大常委会印发了《红河州开展“脱贫攻坚人大代

表在行动”活动方案》(红人发[2019]14号)，决定在全州开展为期两年的“脱贫攻坚人大代表在行动”活动，组织动员各级人大代表积极行动起来，投身全州打赢脱贫攻坚大会战，为全面建成小康社会，建设新时代团结进步美丽红河作出人大代表应有的贡献。

从刚才交流发言的情况看，活动开展以来，由于州县(市)人大常委会、乡(镇)人大主席团高度重视，统一思想，狠抓落实，各项工作进展顺利，并取得了阶段性成效。

(一)加强领导，为开展活动提供有力组织保障。州县(市)人大常委会均成立了由常委会主任任组长，分管副主任担任副组长，人大及其常委会各专委会、工作机构主要负责同志及相关人员为成员的开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动领导小组，并下设办公室负责日常工作，切实加强对开展活动工作的组织领导，由于组织领导到位，保障了活动的正常开展。

(二)制定方案，确保活动有序开展。州人大常委会制定的《红河州开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动方案》下发后，各县(市)积极行动起来，及时制定本县(市)活动实施方案。石屏、元阳和绿春县在2017年、2018年已制定方案，并在开展活动的基础上，结合新要求，对原有活动方案进行了完善，其余10县(市)均在4月30日前制定了本县(市)开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动方案。活动方案明确了开展活动的指导思想、工作原则和目标任务，规定了开展活动的主要方式和内容，以及时间和步骤，保证了全州“脱贫攻坚人大代表在行动”活动工作的有序开展。

(三)宣传发动,充分调动人大代表参与脱贫攻坚的积极性。

活动开展以来,各级人大认真组织代表深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,以及中央和省、州党委关于脱贫攻坚的各项决策部署,让代表了解和把握脱贫攻坚的目标任务、方法措施、保障政策、以及脱贫攻坚面临的形势等。积极宣传开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动的目的意义,动员代表积极投身到活动中来。如:泸西县向各级人大代表发出开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动倡议书3000多份。绿春县5月8日在县人大代表实训基地举行有126名人大代表参加的“聚力脱贫攻坚人大代表在行动”誓师大会。红河县通过《红河县人大网》、“红河县人大办公群”、“人大主席工作群”、“人大代表脱贫攻坚工作群”等微信群发布相关政策知识、脱贫致富信息、工作动态等,切实营造良好舆论氛围;石屏县十六届人大代表、龙韵休闲旅游开发有限公司总经理李文,通过龙韵养生谷为42户贫困户提供就业岗位,按月收入1900元计算,实现了“一户一人务工,全家不再受穷”。州十二届人大代表黄会琼,成立金平县绘琼民族手工艺品开发有限公司后,积极参与“万企帮万村”精准扶贫行动,吸纳银饰工匠、刺绣技艺等300余人,其中贫困群众83人。参与县教育志愿服务队,帮助争取“麦苗之舟”项目,资助品学兼优贫困学生8人7000元,向留守儿童捐赠学习用品400余件,为孤寡老人捐棉被20余件。全州已涌现出许多助力脱贫攻坚先进代表典型。目前,全州10790名(其中,全国5名、省级50名、州级427名、县级2459、乡级7849名)各级人大代表已行动起来,联系人民群众51000多名(户),聚焦脱贫攻坚,积极投身大会战,忠实履行代表职责。

(四)统筹协调,坚持把活动贯穿人大工作全过程。为确保活动取得实效,州县(市)人大常委会把开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动与人大工作有机结合起来,坚持在监督中参与,在参与中监督,切实推动活动与人大工作实现“两不误、两促进”。如:州人大常委会将脱贫攻坚工作列入今年常委会审议的议题,并在12月召开的常委会上,听取和审议州政府关于农村扶贫开发工作报告。把《关于完善乡镇

金融机构建设,强化金融服务基层、金融服务扶贫功能的建议》等涉及脱贫攻坚工作的人大代表建议作为重点督办建议进行督办,通过审议专项报告和代表建议办理,助推脱贫攻坚工作。加强代表活动阵地建设,州人大常委会筹措180万元资金,对全州1198个村级代表联络室建设进行补助,9月30日前将按照《云南省人大代表活动阵地建设基本标准》,建设9个县级、138个乡级、1233个村级,共计1380个人大代表工作站(联络室),全面完成“两个必建”任务,为基层代表更好履职、助力脱贫攻坚提供活动场地;弥勒市人大常委会组成5个调研组,深入全市22个建档立卡贫困村,对脱贫攻坚“696”指标和“三率一度”指标完成情况,以及易地扶贫搬迁、产业扶贫、基础设施建设等情况进行调研,提出针对性较强的帮扶建议;元阳县人大常委会针对部分家长依法送子女入学意识淡薄,部分适龄儿童少年辍学失学的实际,向县政府及有关部门发出《关于严格依法加强义务教育阶段控辍保学工作的监督建议》,建议要严格执行义务教育法,依法做实控辍保学工作;蒙自市文澜镇人大主席团5月28日组织28名人大代表到余家寨村委会绿子箐村开展“助力脱贫攻坚人大代表在行动”活动,向村民们传授花椒、烤烟种植管理技术;河口县人大常委会4月18日举行脱贫攻坚工作专题询问会,就贫困对象精准识别、产业扶贫、教育扶贫、群众内生动力、乡村振兴战略实施等10个问题开展专题询问,推动精准扶贫政策措施有效落实。

在充分肯定成绩的同时,我们也要清醒地认识到,开展活动工作中还存在一些问题和不足,如,组织领导有待加强;开展活动工作发展不平衡,有的县(市)还处在成立领导小组、制定活动方案的状态,活动还未真正开展起来;开展活动与人大工作结合还不够紧密;宣传发动还不够充分,人大代表的主动性、积极性有待进一步调动;舆论氛围有待营造等等,必须引起高度重视,切实加以研究解决。

二、审时度势,清醒认识我州脱贫攻坚面临的形势和任务

红河州是全省脱贫攻坚任务较重的主战场之一,贫困存量、贫困程度深、攻坚任务重。到2018

年底,红河州还有未脱贫人口 64796 户、265158 人,存量占全省的 14.65%;尚有未脱贫村 441 个,元阳、红河、绿春、金平 4 个深度贫困县和屏边县集中了全州 79.98% 的贫困人口、75.7% 的贫困村。根据州委、州政府向省委、省政府递交的脱贫攻坚责任书,2019 年红河州要实现元阳、红河、绿春、金平 4 个深度贫困县和屏边县达到脱贫摘帽条件,408 个贫困村退出、23.77 万贫困人口脱贫,实现全州整体性脱贫的目标任务。到 2020 年,实现现行标准下贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。时间极紧,面临四个方面的困难和问题。

(一)资金缺口大,攻坚任务艰巨。到 2018 年底,全州还有未脱贫人口 26.51 万人,贫困人口居全省第三位,按计划 2019 年将实现全部贫困县达到脱贫摘帽条件,特别是 4 个深度贫困县脱贫摘帽任务艰巨;剩余贫困村 441 个,元阳、红河、金平、绿春、屏边五个贫困县共计 334 个,占比 75.7%,贫困发生率 30% 以上的贫困村有 77 个,村集体经济收入低于 2 万元的贫困村有 196 个。截止 2019 年 6 月 14 日,要全面完成脱贫任务,全州缺口资金达 8.97 亿元,其中:需解决 2688 户 12138 人饮水安全不达标问题,缺口资金 0.17 亿元;解决 75806 人易地扶贫搬迁问题,缺口资金 3.32 亿元;解决 4 类对象中 2578 户 2016 年以前已享受过一定危改补助但现仍为危房的农户安全住房问题,26058 户非 4 类对象中自身无力改造危房问题,缺口资金 2.96 亿元;确保金平、元阳、绿春三县 2019 年义务教育基本均衡发展通过评估验收,缺口资金 1.69 亿元;另外,还需开发乡村公共服务岗位 12164 个、开展就业技能培训 60256 人次、实施省外转移就业 20135 人,鼓励人力资源服务企业组织转移就业 7234 人,建设就业扶贫基地(车间)136 个,缺口资金 0.83 亿元。

(二)贫困程度深,攻坚难度较大。剩下的贫困人口都是难啃的“硬骨头”,贫困程度更深,脱贫成本更高,减贫难度更大。从年龄分布看,16 岁及以下人口有 6866 人,占比 25.89%;60 岁及以上人口有 37218 人,占比 14.04%,两类人口占剩余贫困人口总数的近 40%。从健康状况看,长期慢性病 13830 人,占比 5.22%;大病 5960 人,占比 2.25%;残疾人(持证)

12713 人,占比 4.79%,三类人口合计占剩余贫困人口总数的约 12%。从文化程度看,文盲半文盲有 72176 人,占比 27.22%。从劳力情况看,丧失劳力 7719 人,占比 2.91%;无劳力 109098 人,占比 41.14%。从贫困户属性看,低保人数 85004 人,占比 32.06%;五保人数 2281 人,占比 0.86%,两类人口合计占比约 33%。在剔除允许政策兜底人口后,剩余贫困人口中还有近 30% 稳定脱贫难度较大。

(三)机制仍滞后,短板弱项明显。在住房安全保障方面。危房存量且改造进展不够理想,按照省级 6 月 30 日前全面完工的要求,如期完成改造任务难度较大。截止 2019 年 6 月 10 日,全州还有四类重点对象农危房存量 50325 间,非四类重点对象无力建房户危房存量 22464 间,两类对象未竣工房屋达 17228 间,在产业就业扶贫方面,带贫减贫的成效还有待提高。新型合作经济组织利益联结、带贫机制还不够健全,技术指导和跟踪服务不到位,新型农村合作经济培育力度不够,抗风险能力弱、市场竞争力差,实现农村合作经济组织带动年度脱贫人口全覆盖还有差距。就业扶贫劳务输出组织化程度不高,建制转移就业数量有待增加,技能培训和转移就业责任、政策落实有差距,培训和就业脱节,就业地点、就业单位、联系方式不清,有序转移就业工作有待提高。在控辍保学方面,面临着学生劝返难、送教效果有待提高等问题,截止 5 月 31 日,全州仍有辍学学生 349 人。

(四)责任不到位,基础工作还不够扎实。项目库建设县级主体责任落实还有差距,项目安排的科学性、精准性有待提高;一些地方贫情把握不准,户户清没有真正做到贫困对象家底清、致贫原因清、帮扶责任清、帮扶措施清、投入产出清、脱贫时序清。部分干部的攻坚能力还需进一步提升。少数干部对我州艰巨的脱贫任务认识不深刻,特别是贫困县退出计划提前,紧迫感责任感还不足,在分层分类施策、带动贫困户增收脱贫等方面办法措施不多,不会抓、抓不好的问题在一些干部身上依然存在。少数挂联单位履职尽责还不足,对驻村工作队员管理还不到位。一些地方没有深入群众当中做好群众工作,群众主体作用发挥不够,等靠要、争当贫困户的情况不同程

度存在,在革除陋习促脱贫、激发群众内生动力上缺少务实管用的办法和措施。

2019年是我州脱贫攻坚大会战之年,也是全面决战脱贫攻坚的关键一年。根据最新消息,省委、政府明确,在全面完成今年任务的基础上,全省非贫困县要确保贫困人口清零。面对新部署、新要求,在任务本就极其繁重的情况下,我们已没有任何退路,必须坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,紧扣“四个聚焦”,做到领导精力、干部力量、工作措施“三个再集中”,全体总动员、全员抓落实,坚决打好全线歼灭战,确保全州如期脱贫、决战决胜脱贫攻坚。面对全州脱贫攻坚的形势和任务,作为地方国家权力机关的州县(市)各级人大及其常委会、乡(镇)人大主席团,以及人大工作主体的人大代表责无旁贷,必须要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实发挥人大在脱贫攻坚中的重要作用,坚决扛起脱贫攻坚重大政治责任,不做旁观者和局外人,进一步开展好“脱贫攻坚人大代表在行动”活动,把工作往深里做、往实里做。

三、提高站位,切实发挥人大代表在打赢脱贫攻坚大会战中的积极作用

人大代表是国家权力机关的组成人员,是人大工作的主体,代表人民的意志和利益,行使管理国家事务和社会事务的权力。人大代表作用发挥得如何,直接影响到充分发挥人民代表大会制度作为根本政治制度的作用,关系到保障人民当家作主。脱贫攻坚是全面建成小康社会最艰巨的任务、最突出的短板,是我州今后两年重要工作任务。州人大常委会决定在全州各级人大代表中开展为期两年的“脱贫攻坚人大代表在行动”活动,其目的就是要进一步组织全州各级人大代表提高政治站位,履职尽责,担当作为,积极投身到脱贫攻坚大会战中去,为我州打赢脱贫攻坚大会战,全面建成小康社会贡献人大力量、发挥人大代表应有的作用。

(一)强化思想武装,进一步提高政治站位。在脱贫攻坚战进入决战决胜关键阶段,4月16日,习近平总书记在重庆主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会,重点强调要着力解决“两不愁三保障”突出问题,对今明两年脱贫攻坚工作提出六点明确

要求。州县(市)人大常委会、乡(镇)人大主席团、人大代表一定要深刻认识这场战役的严肃性、复杂性和艰巨性,把学习贯彻习近平总书记重庆座谈会重要讲话精神作为现阶段重要政治任务抓实抓好,同学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述结合起来,进一步领会精神实质,掌握核心要义,统一思想行动,真正做到学深悟透做实,始终坚持用习近平总书记关于扶贫工作的重要论述武装头脑、指导实践、推动工作。州县(市)人大常委会、乡(镇)人大主席团、人大代表要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚决扛起脱贫攻坚重大政治责任,助力打赢全州脱贫攻坚大会战。

(二)坚持主体地位,忠实履行宪法法律赋予的职责。人民代表大会制度是符合我国国情,体现中国特色社会主义国家性质,保证人民当家作主的好制度。各级人大由人大代表组成,人大代表是人大工作的主体,是联系人民群众的桥梁和纽带,这也是人民代表大会制度优势所在。人大代表由人民民主选举产生,对人民负责,人大代表来自人民,就要植根人民、服务人民,树立“人民选我当代表,我当代表为人民”的理念,增强代表意识,珍惜代表职务,自觉接受人民的监督。人大代表职务是国家公职,必须忠实代表人民意志和利益,依法参加行使国家权力,履职尽责,坚持以人民为中心的思想。开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动,就是要更好地聚焦脱贫攻坚发挥人大代表作用,丰富代表联系服务群众的内容和形式,努力做到民有所呼、我有所应,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

(三)立足岗位实际,进一步聚焦目标任务精准发力。2019年,我州要实现5个县达到脱贫摘帽条件,确保23.77万以上贫困人口脱贫。当前,正是脱贫攻坚大会战黄金时期,全州各级人大和人大代表要认真贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和关于促进深度贫困地区脱贫攻坚的一系列重要指示精神,在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的重要讲话精神,按照州委提出的“四个聚焦”和“户户清”要求,进一步聚焦“两不愁三保障”目标任务,立足岗位,发挥优势,助力坚决打赢打好脱贫攻坚大会战,不辜负全州各族人民的殷切期望。党政

机关人大代表要在政策引导、宣传发动、挂联帮扶、引进项目、协调资金等方面积极作为、发挥作用,确保挂联贫困县、贫困乡(镇)、贫困村、贫困户如期脱贫摘帽;专业技术人员人大代表要深入贫困村、贫困户传授实用技术、健康知识,帮助贫困群众转变生产生活观念,增强脱贫致富能力;企业人大代表要积极参与“万企帮万村”精准扶贫行动,到贫困地区兴业助贫,为贫困户提供技术、资金、物资、就业岗位等方面的支持,主动承担社会责任;基层一线人大代表要进一步密切与人民群众的联系,在带领贫困群众增收致富方面做出贡献,特别是乡村干部人大代表和致富能人人大代表,要发挥影响力强、致富门路广的优势,在投身乡村基础设施建设、传送实用技术、发展特色产业等方面树榜样、做表率;贫困户人大代表要提高站位,克服等靠要思想,自觉增强内生动力,革除陋习,先行一步,积极行动起来,配合挂联帮扶部门和人员,借助各方面的帮扶力量,扎实开展增收致富,尽早带头脱贫。

四、强化领导,全面推进开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动向纵深发展

(一)压实责任,强化工作落实。各县(市)人大常委会、乡(镇)人大主席团要把打赢打好精准脱贫攻坚战作为重大政治任务,增强政治担当、责任担当和行动自觉,把开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动列入人大工作重要议事日程,加强组织领导,定期研究开展活动工作,健全和完善工作机制,层层传导压力,全面落实活动方案。要切实做好活动方案的组织实施工作。各级人大及其常委会、乡(镇)人大主席团要引导各级人大代表坚决扛起脱贫攻坚重大政治责任,扎实抓好今明两年工作,一鼓作气、一抓到底,确保方案有效实施,取得实效;要把开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动与常委会、主席团开展监督工作结合起来。要把开展活动贯穿人大工作全过程和各方面,特别是纳入监督、代表工作的重要内容。要把本地区脱贫攻坚相关工作列入常委会、主席团会议议题,通过听取和审议政府专项报告和专题询问、工作评议、执法检查、视察、调研等形式,监督政府将中央和省州脱贫攻坚的相关政策落到实处;要把开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动与加强乡

(镇)人大及其主席团工作结合起来。乡(镇)是落实脱贫攻坚工作的重要基础力量,要把开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动作为全面贯彻落实中央和省、州党委相关精神,加强乡(镇)人大工作的重要抓手,推动基层人大工作与时俱进,创新发展;要把开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动与加强代表履职监督工作结合起来。要建立人大代表履职考核机制,把开展活动纳入考核监督内容,进一步增强人大代表意识、依法履职意识,引导各级人大代表积极参与脱贫攻坚,并将人大代表参与脱贫攻坚情况作为连选连任和创先评优依据。

(二)加强学习培训,增强精准扶贫本领。脱贫攻坚既是扶贫工作、也是群众工作,既是经济问题、也是政治问题,政治性、政策性强,开展好“脱贫攻坚人大代表在行动”活动,必须加强对人大干部、人大代表的学习培训,提升助力脱贫攻坚的能力。为此,各县(市)人大常委会要采取多种形式,加强对人大代表的培训,要深入学习习近平总书记关于扶贫工作重要论述和中央脱贫攻坚的重大决策部署,学习省州党委、政府的部署要求,学习脱贫攻坚政策。通过学习培训提高思想认识,引导树立正确的政绩观,力戒形式主义,官僚主义,掌握精准扶贫精准脱贫方法,提高落实党的扶贫政策、团结带领贫困群众脱贫致富的本领。

(三)加大宣传力度,切实营造良好舆论氛围。要积极利用广播电视、报刊、人大杂志、互联网、微信群、网站等新兴媒体,加强对开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动的宣传,积极传播人大助力脱贫攻坚正能量,为开展活动营造良好舆论氛围。要组织宣传好在开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动中涌现出的感人事迹,充分展示新时代人大代表来自人民、植根人民、服务人民的风采,树立人大代表良好形象。

同志们,打赢脱贫攻坚战是一项光荣而又艰巨的历史任务,现在已经到了决战决胜的关键阶段。我们一定要担当尽责,以“钉钉子”精神和“绣花”功夫扎实开展好“脱贫攻坚人大代表在行动”活动,完成好各项脱贫任务,坚决打赢打好脱贫攻坚大会战,如期实现全州整体脱贫,以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年!

精心组织 统筹兼顾 增强工作评议针对性实效性

——在 2019 年度工作评议动员大会上的讲话

州人大常委会主任 普绍忠

(2019 年 6 月 21 日)

同志们：

根据州人大常委会 2019 年度工作要点和监督工作计划，今年州人大常委会将对州工信局、州司法局、州财政局 3 个部门开展工作评议。今天，我们在这里召开会议，对今年的评议工作进行全面动员和安排部署。下面，我就开展好今年的工作评议讲几点意见。

一、提高政治站位，深刻认识开展工作评议的重要意义

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大及其常委会对“一府一委两院”进行法律监督、工作监督，是宪法法律赋予的职权。开展工作评议是人大按照监督法等法律法规规定对“一府一委两院”工作的一种监督，是对政府及其组成部门工作的支持，是服务发展大局、推动工作的重要形式，也是人民当家作主管理国家事务的重要途径。我们要站在政治的高度、全局的高度、法治的高度、发展的高度，进一步统一思想，充分认识开展工作评议的重要性和必要性。

(一)开展工作评议是人大常委会的一种法定监督形式。监督是人大及其常委会的法定职责。人大行使监督权，产生于法律赋予的权力，植根于人民的利益。人大监督是代表人民的监督，是“法授其权”、

“法定其责”。工作评议与听取、审议专项工作报告、开展执法检查、专题询问等监督方式一样，是人大监督的重要手段。这就表明，开展工作评议：一是人大的法定权力；二是依法进行，在程序上具有严肃性；三是评议结果体现实效性，切实通过评议解决有关问题。这就要求每一个被评议部门要从依法治国、依法治州、依法执政、依法行政的高度来认识工作评议的重要意义，主动支持配合评议工作，自觉接受人大监督，积极改进工作作风，促进被评议部门各项工作的有效开展。

(二)开展工作评议是促进法治政府建设的内在要求。全面依法治国是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。人大及其常委会处在社会主义民主法治建设的第一线，在全面推进依法治国中担负着重要职责，既是依法治国方略的具体承担者，又是实施依法治国的监督推动者，必须把坚持依法治国、维护宪法和法律权威作为人大及其常委会的重要任务。专项工作评议的一项重要内容，就是被评议部门贯彻实施有关法律法规、推进依法行政、依法履职的情况，这是推进依法治国的一个重要方面，也是推进法治政府建设，强化政府依法行政的核心内容。开展工作评议，可以促进被评议部门进一



步提高依法行政的能力和水平,提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力,切实履行法定职能,严格规范公正文明执法。

(三)开展工作评议是解决人民群众普遍关注的热点、难点问题的有效途径。人大是国家权力机关,代表人民行使权力,就应当把民心民意作为检验人大工作的标准,要看是否反映了群众呼声,是否体现了民意,是否维护了群众利益。这就要求我们人大的各项工作应顺应民心、反映民意、贴近民生,为人民群众谋福祉。今年州人大常委会对州工信局、州司法局、州财政局进行工作评议,是经过州委研究同意的。列入今年评议的三个部门,都是关系全州经济社会发展的重要工作部门,承担着服务大局、推动发展、改善民生、法治红河建设等的重要职能,责任重大,社会关切。因此,将这三个部门作为今年的被评议部门是很有针对性的。

(四)开展工作评议是人大工作围绕中心、服务大局的重要体现。围绕中心、服务大局是做好人大工作的基本原则,也是人大开展监督工作的出发点和落脚点。人大工作是党的工作的重要组成部分,人大工作与党委、政府工作分工不同,出发点一致;职责不同,使命一致,在全面推进依法治州,建设法治红河中肩负着重要职责。确保宪法和法律的有效实施、国家方针、政策的贯彻以及落实州委的决策部署,是州人大常委会的重要职责。开展工作评议,就是对被评议部门贯彻落实宪法法律和国家方针、政

策及州委的决策部署、依法履行职责情况进行一次检验和检查;就是要通过评议,聚焦当前我州改革发展中面临的重大问题,特别是高质量跨越式发展中面临的形势和任务,深入分析存在问题的原因,以问题为导向,提出切实可行的整改建议和措施;就是要通过评议,促进被评议部门进一步增强依法行政意识、服务意识,切实转变作风,提高办事效率,努力树立为民务实清廉的良好形象,确保中央和省州党委的各项决策部署和州人大及其常委会各项决议、决定落到实处,取得实效。

二、精心组织实施,确保工作评议顺利进行

按照实施方案的要求,工作评议从今年6月份启动到明年2月底结束,时间跨度长,工作内容多,涉及范围广。这就要求各有关部门要高度重视这次工作评议,进一步明确这次评议的目标和任务、时间和步骤、程序和要求,扎实有序,稳步推进,使各项工作在规定的时间内完成。

(一)强化组织领导,明确评议工作职责。人大工作遵循民主集中制原则,集体行使职权,集体决定问题。因此,整个评议工作要在州人大常委会主任会议的领导下进行。州人大常委会将成立分别由常委会孙广益、普菊红两位副主任任组长、相关机构负责同志为成员的评议调查组,具体负责开展评议调查工作。主任会议将切实加强领导,认真统筹协调,及时研究解决工作评议中的问题。各评议调查组要结合实际,制定好工作计划,全面深入地开展好各项工作。工作评议调查小组要注重协调沟通,把握工作进度,交流工作情况,及时总结经验,准确反映问题。各被评议部门要成立专门负责工作评议相关事务的工作小组,全力做好评议相关工作。各相关县(市)人大常委会要予以积极配合,通过多种形式,征求本地区对被评部门的意见建议,及时反馈给工作评议调查小组。

(二)认真学习实施方案,准确把握工作评议的指导思想、基本要求和时间节点。这次工作评议是州人大常委会在全州上下深入学习贯彻习近平新时代

中国特色社会主义思想和党的十九大精神,围绕州委“13611”工作思路,决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会,推动红河高质量跨越式发展、建设新时代团结进步美丽红河的关键时期,开展的一项重要监督工作。其根本目的就是对被评议部门贯彻法律法规、落实州委决策部署、人大及其常委会决议决定等情况进行评价,提出改进工作的意见和建议,促进法律法规的实施和事关人民群众利益问题的切实解决。工作评议内容丰富,程序较多,涉及面广,如果没有系统的学习,就不能全面掌握评议的目的意义、目标、任务和要求。各工作评议调查组及被评议部门要认真学习工作评议办法和实施方案,全面掌握评议的指导思想、评议内容、评议原则、方法步骤和时间安排,把握好时间节点,进一步提高做好工作评议的自觉性、主动性,确保评议效果。

(三)认真搞好调查研究,夯实工作评议基础。调查研究是做好工作评议、确保评议效果的基础。评议调查组要根据州人大常委会评议工作办法和实施方案,采取多种形式开展评议调查。要深入实际、深入基层,采取召开座谈会、发放征求意见表、民主测评、个别谈话等方式,多渠道、多层次、全方位的了解被评议部门的工作情况。调查的内容要力求全面,既要了解成绩,又要查找问题,做到摸实情、听真话。对于掌握的材料,要认真分析,去粗取精,去伪存真,使主观和客观相统一,真正使问题找得准、建议提得好。要坚持公开公正,通过向代表和社会各界征求意见的方式,进一步扩大评议的参与面,使评议工作更好的接受社会各界的监督。

三、强化整改措施,突出工作评议的针对性

评议是手段,促进工作才是真正目的。整改是评议工作的关键环节。能不能抓好整改,决定着整个工作评议的质量,整改不到位,评议就走了过场,失去了意义。要把整改落实贯穿于工作评议的全过程,坚持边评边改、边议边改,实实在在提出整改措施和意见,解决实际问题,切实增强整改落实的针对性和实效性。要坚持重在联系实际、重在讲求质量、重在取

得实效的基本要求,增强解决突出问题的自觉性和主动性,以整改落实的高质量确保工作评议的高质量,使被评议部门的广大干部职工真正感受到工作评议带来的新变化。

(一)自查自评要深入细致。这次评议的三个部门都是社会关注度高、影响较大、涉及面较广,与经济社会发展和人民群众生产生活密切相关的重要的政府职能部门。自查自评是这次工作评议的重要环节,被评议部门要从思想上高度重视,行动上对标对表,在过程上扎实有序,对照工作评议实施方案中规定的六条评议内容,深入剖析问题,查找不足,科学分析存在的问题和原因,提出解决问题的初步整改方案,包括具体的思路、措施、办法、方式等。

(二)督促整改要有的放矢。督促整改是保证工作评议顺利进行、推动工作落实的重要手段,是提高工作评议质量的有效途径,也是人大监督工作的重要内容。在跟踪监督过程中,要坚持实事求是原则,防止以偏概全、以点扩面,既要肯定成绩,又不掩饰问题;既要解决问题,更要调动工作积极性。州人大常委会要围绕州委中心工作的推进情况、人大决议决定的落实情况、社会反映热点难点问题的解决情况、工作评议发现问题的整改落实情况等“四个重点”开展跟踪督查,进一步突出整改落实的针对性,确保整改效果。

(三)整改措施要扎实有效。被评议部门要建立整改工作台账,对评议中收集到的问题,要进行整理归类,逐一列出,明确整改内容、整改措施、整改目标以及整改时限,切实完善整改落实机制,使整改工作自始至终做到内容具体、目标明确、措施有力,各个步骤环环相扣。尤其是主要领导要亲自抓、认真管,把整改措施落实到位,确保整改工作取得实效。要把建立长效机制作为整改重点,将长期工作实践和评议中总结出来的好做法、好经验进一步升华提炼,形成完善的工作制度,真正形成以制度规范行为、以制度促进工作的长效机制。

四、坚持统筹兼顾,增强工作评议的实效性

(一)把握好基本原则和要求。一是要继续坚持好几个原则。即要坚持原则性、客观性、政策性、法律性、针对性、可操作性和可行性,真正使工作评议客观公正、依法依规地进行,进一步增强评议的科学性、针对性和实效性,高标准、高质量的开展好这次工作评议。二是要搞好几个结合。要把开展工作评议与被评议部门工作实际相结合,与推进“两学一做”学习教育常态化制度化相结合,与弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神和激励广大干部新时代新担当新作为要求相结合,与“不忘初心,牢记使命”主题教育相结合,处理好工作评议和中心工作、日常工作的关系,统筹兼顾,突出重点,合理安排,把工作评议组织好、实施好、落实好,做到以评议促进工作,以工作实效来检验工作评议效果,切实做到评议和工作相辅相成、相互促进,相得益彰,两不误、两促进。

(二)发挥好社会各界参与工作评议的积极作用。一是要充分发挥各级人大代表的作用。人大代表是国家权力机关的组成人员,是人大的主体,人大代表贴近基层、贴近群众,在了解民情、反映民意、集中民智方面具有独特优势,让代表参与到工作评议中,有利于发挥代表的作用,进一步拓宽工作评议的广度和深度,提升评议效果。二是要充分发挥人民群众的作用。要通过多种形式,发挥好社会各界的积极作用,使工作评议有一个广泛的社会基础、群众基础,尽可能地扩大工作评议的社会参与度,特别是要动员被评议部门广大干部职工主动参与、积极参与,切实保障评议各个阶段能够取得良好效果。三是要充分发挥新闻媒体的作用。加强与新闻媒体的沟通联系,不仅有利于及时、全面的报道工作评议的进展情况、评议效果及社会反映等情况,同时及时向社会公布工作情况,也是人大工作公开性原则的具体体现。要通过州级新闻媒体、人大网站、人大刊物等多种媒介,对工作评议情况进行系列跟踪报道,深入宣传工作评议的重要意义和工作效果,为工作评议营造良好的舆论氛围。

(三)严肃工作纪律,明确工作要求。评议工作能否顺利开展,纪律是保证。工作评议是政治性、法律性、程序性很强的监督工作,干部、群众、社会各界都十分关注。工作评议调查组要制定好工作计划,把握好时间节点,确保各项工作在规定的时间内完成。要认真负责,依法依规,把握好方式方法,全面深入了解情况,反映问题,提出建议,为整改落实打好基础。评议调查组全体成员在开展评议工作中,要带头遵守中央八项规定及其实施细则精神和省委、州委实施办法,坚持秉公办事,依法办事,严以律己,使工作评议依法依规依纪进行。要力戒形式主义、官僚主义,深入实际、深入基层、深入群众开展评议,确保工作评议质量。

同志们,今天的动员大会后,工作评议就正式启动了。州人大常委会要尽快成立调查组,做好调查前期工作。调查组要依照实施方案的安排和要求,精心组织,密切配合,周密部署,狠抓落实,确保各项工作顺利实施。各被评议部门要以这次工作评议为契机,进一步增强做好部门工作的责任感和使命感,切实抓好各项工作的落实,做到两手抓、两不误、两促进、两提高。各有关部门都要紧紧围绕州委的决策部署,进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,勇于担当,履职尽责,扎实工作,为全面开启红河高质量跨越式发展新征程、决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会、建设新时代团结进步美丽红河作出新的更大贡献,以优异成绩庆祝新中国成立70周年!



准确把握条例内容 保证条例正确实施

——在《云南省红河哈尼族彝族自治州异龙湖保护管理条例

(修订)》公布施行座谈会上的讲话

州人大常委会主任 普绍忠

(2019年6月24日)

同志们:

新修订的异龙湖保护管理条例,已经州十二届人大二次会议审议通过,并报经省人大常委会批准,已于2019年6月17日公布,将于2019年7月1日正式施行,为做好条例的学习宣传和贯彻实施工作,我讲三点意见。

一、充分认识条例修订的背景和意义

异龙湖,是云南九大高原湖泊之一。保护管理好异龙湖,确保区域生态环境和经济社会持续健康发展,是红河州生态文明建设中的一件大事,也是红河州经济社会发展全局中的一件大事。为推进依法治湖,提高保护管理水平,我州于1994年制定了异龙湖保护管理条例,之后,根据需要,2007年进行了一次修订,2015启动并于2017年完成第二次修订,条例制定实施20多年来,对于推进依法治湖,保障和促进异龙湖水污染综合治理和区域生态建设起到了重要的保障作用。但随着我国经济社会发展进入新时期,对生态文明建设提出了新的更高要求,特别是随着祁连山生态环境破坏等一系列环保问题的曝光,中央高度重视环保法治问题,全国人大对涉及环保的法律法规条例进行全面检查清理。中央环境保护督察“回头看”及高原湖泊环境问题专项督察反馈意见指出:“现行云南省九大高原湖泊保护条例中,

部分规定不够严谨,导致保护优先、不欠新账、多还旧账原则难以落地,也为一些违法建设和排污行为开了口子。”“洱海、阳宗海、异龙湖、泸沽湖等湖泊保护条例,不同程度存在保护区边界模糊、没有严格控制旅游活动和污染物排放行为、未明确界定允许和禁止建设内容、核心区划定标准不统一和基准线不确定等问题。”同时,我州也组织具体执法部门认真开展自查,发现了条例在实际施行中的一些问题。根据全省九大高原湖泊保护管理条例修订完善的统一要求和异龙湖保护管理实际,州人大启动了此次修订工作,修订工作在州县各级各部门的共同努力下,在省人大的精心指导下,得以顺利完成。新修订条例的公布施行,是红河州法治建设和生态建设进程中,特别是石屏县经济社会发展中的一件大事。条例正式施行在即,我们要进一步强化认识、统一思想,为条例全面有效施行提供思想基础。

(一)修订异龙湖保护管理条例,是贯彻习近平生态文明思想的需要。随着中国特色社会主义建设进入新时代,实现高质量可持续成了发展的主题,国家发展战略和广大人民群众都对环境保护、生态建设提出了新的更高要求和需求。党的十八大以来,党和国家把生态文明建设提高到前所未有的高度来认识、部署和要求,把生态文明建设作为国家“五位一

体”总体布局的重要内容。习近平总书记多次就生态文明建设发表重要讲话、提出科学论断,强调“建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来”、“绿水青山,就是金山银山”,并最终形成系统全面的习近平生态文明思想。习近平生态文明思想就是指导新时代生态文明建设的指引和遵循。习近平生态文明思想的重要内容之一,就是以最严格制度、最严密法治保护生态环境,加快制度创新,不断完善环境保护法规和标准体系并加以严格执法,让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。全国人大也修订出台“史上最严”、“长了牙齿”的环保法,并不断重申严禁地方立法中的“立法放水”问题。生态文明建设的标准更高、措施更严。此次异龙湖保护管理条例的修订,就是在这样的时代背景下提出和开展的,新修订的条例贯穿了习近平生态文明思想,贯彻了新时期生态文明建设要求和有关法律法规规定,体现了站位更高、要求更严、措施更实的要求,是习近平生态文明思想的具体实践。通过修订条例,保证异龙湖保护管理工作指导思想、保护标准、管理措施上的正确政治方向和法治要求。

(二)修订异龙湖保护管理条例,是解决保护管理面临新问题的需要。条例虽然于2015年启动并于2017年完成了第二次修订,时隔尚短,但由于近几年处在我国发展的快速调整期、转变期、升级时期,各领域发展要求也在不断变化,法律法规修改也密集,导致条例与相关法律法规衔接,具体实施中还是出现了一些问题。根据全国人大、省人大的要求和部署,2018年初,石屏县对异龙湖保护管理条例规定的权利、义务、禁止性行为、法律责任等具体条款和现行上位法规定情况、条例的执行情况和作用发挥情况等方面进行了检查。查出了条例部分规定与上位法有一定出入、条款设定的科学性、可操作性有待完善、法律责任偏软过轻达不到威慑作用等方面的九项新问题,并提出修改完善的五个方面建议。条例的修订,正是从更加有利于保护管理好异龙湖,更加有利于推进区域生态文明建设出发,对这些异龙湖保护管理面临的问题进行研究,将没有明确的新情况予以明确,将面临的新问题予以解决,更加体现条

例的合法性、全面性和统筹性,更加发挥条例在保障和促进区域生态文明建设和经济社会发展中的综合性作用。

(三)修订异龙湖保护管理条例,是确保条例与时俱进发挥实效的需要。条例的修订,还对原条例中的一些“瑕疵性”、“滞后性”概念和表述进行梳理和修正,从条例内容、立法技术和书写规范上,进行了进一步完善,也对近年来由于机构改革等原因带来的相应问题作了调整,使之与时俱进,不落伍、不滞后,提高条例时效性和实效性。

二、切实掌握条例修订的主要内容

此次异龙湖保护管理条例的修订,坚持以习近平生态文明思想为指导,坚持科学规划、保护优先、统一管理、综合防治、合理利用、可持续发展的原则,并按照突出重点、体现特色、务求实效的要求,将立法的前瞻性与现实性有机结合起来,增强立法的针对性和实效性。新修订的条例主要对以下九大方面进行了修订和完善,大家要把握重点、抓住要害,更好地组织学习宣传和贯彻实施好条例。

一是重新对异龙湖保护管理范围进行界定。针对原条例对异龙湖保护管理范围的界定与云南省现行高原湖泊立法保护范围的界定不一致的问题,将异龙湖保护范围按照功能和保护管理要求,划分为两个区域。一级保护区为水域和最高运行水位湖岸线沿地表向外水平延伸100米以内的区域,以及主要入湖河道入湖口往上游延伸2000米的河道及两岸外侧沿地表向外水平延伸20米以内的区域。二级保护区为一级保护区以外的异龙湖径流区。二是将河湖长制内容写入条例,以利协调解决水资源保护、水岸线管理、水污染防治、水环境治理、水生态修复、执法监管等工作中的重大事项。三是对异龙湖保护管理机构的职责进行修改完善。根据新一轮机构改革后确定的异龙湖管理局主要职责内设机构和人员编制情况,对原条例规定的异龙湖保护管理机构职责进行了相应修改完善。四是强化了异龙湖水体污染防治和生态环境治理保护措施。对原条例保护措施作进一步细化的基础上,增加了科学发展径流区种养产业、控制面源污染等方面内容;五是增加一级

保护区内原有居民搬迁的相关内容。由于一级保护区范围的重新界定,增加了一级保护区内原有居民确有必要迁出的,由自治州、石屏县人民政府依法予以妥善安置的内容。六是进一步明确界定异龙湖一级保护区内允许和禁止建设的内容。删除了原条例中不符合上位法规定的部分内容,新增了一级保护区内已经建成的建筑物、构筑物,确需拆除的,由自治州人民政府依法予以拆除的内容。七是严格按照上位法和异龙湖保护管理实际,对一级保护区、二级保护区内的禁止性行为进行设定。八是重新设定了法律责任。针对原条例处罚标准较低的情况,严格按照上位法规定,对禁止性行为处罚标准进行了调整;九是调整了异龙湖保护管理责任主体。参照云南九大高原湖泊保护管理机制,将责任主体由原来的石屏县人民政府,调整为州人民政府,这是省人大常委会批准条例时作出修改的,州人民政府要切实担起主体责任,高位推动异龙湖保护管理工作。另外,还对渔业捕捞、行政审批等事项及文字内容作了部分修改。

三、扎实推进条例的宣传和实施

法律的生命在于实施,法律的权威也在于实施。得不到有效实施,再好的法律也只是一纸空文。中国特色社会主义依法治国的基本原则是“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”,完成法律的制定,只解决了“科学立法”的问题,更重要的还在于解决“严格执法、公正司法、全民守法”的问题,发挥法律在规范和约束社会关系和公民行为,保障和促进经济社会发展的作用。从异龙湖保护管理条例制定实施多年的情况来看,异龙湖保护管理中出现的一些问题,就是因为对条例的重视不够、执行条例不力,条例执行中“失之过宽”、“失之过软”,从而导致的“集腋成裘”、“积重难返”、“法不责众”的问题,如,面山的问题、湖区管理问题、保护管理区内的建设问题,等等。州县各级各部门,特别是石屏县,要引起高度重视、总结经验、吸取教训,依法严格组织实施好新修订的条例。

(一)要及时抓好学习宣传。条例于2019年6月17日公布,7月1日正式施行,从条例公布之日到施

行之日,留一定的时间,目的就是利用这段时间,搞好条例的学习宣传,为条例的施行提供必要的思想基础和社会基础。省委督查组对异龙湖保护管理工作进行督查指出的问题中,重要的一项,就是指出对异龙湖保护管理条例的宣传教育不够、群众发动不够。州、县、乡各级各有关部门要把条例的学习宣传作为一项重要工作,将条例修订的目的意义、指导思想和主要内容作为学习宣传的重点,认真组织本地区、本部门的干部群众学习好、宣传好。特别是领导干部要带头学习条例、宣传条例,准确把握条例内容,熟知条例所赋予的各项职责,增强执行条例的法律意识和责任意识,全面提高依法行政和公正司法的能力和水平。石屏县作为异龙湖所在地,是学习宣传条例的重点,县级四套班子要通过理论学习中心组学习活动等形式进行学习研讨、深化认识、统一思想。县级有关部门要通过组织普法考试等有效形式进行学习宣传,特别是涉及具体执法的部门,要学深学透,搞清弄懂,指导执法。异龙湖保护管理区域内的乡镇、学校、企业、社团组织要通过采取群众喜闻乐见的形式,送法进社区、学校、企业,充分发挥广播、电视、报刊、网络等新闻媒体的作用,大张旗鼓地宣传条例。通过学习、宣传、教育活动,使广大干部和群众了解条例的基本内容和要求,增强法制观念,提高贯彻条例、遵守条例、执行条例的自觉性,做到知法、懂法、守法、用法,为条例的贯彻实施营造良好的群众基础和社会氛围。

(二)要认真组织实施条例。州、县、乡有关部门要根据条例规定的责任,各司其职、各负其责,合力推进条例的贯彻落实。特别是石屏县作为条例施行的具体组织者,要切实抓紧、抓好、抓实。党委要保证执法、带头守法。习近平总书记强调,坚持党的领导,要更加注重改进党的领导方式和执政方式,真正做到党领导立法、保证执法、带头守法。就是说党要善于将执政主张通过立法程序,变为国家的法律,再通过实施法律,实现执政意图。异龙湖条例的修订工作,州委自始至终加强领导、严格把关,体现了对立法工作的领导和重视。现在,条例修订的立法程序已全部完成,接下来的贯彻实施过程中,州、县、乡各级

党委，都要发挥一级核心领导作用和带头示范作用，保证执法、带头守法，都要在条例规定的范围内活动，并领导州、县、乡各级国家机关、事业单位、人民团体执行好条例、遵守好条例。同时，要加强对贯彻实施条例过程中出现的矛盾和问题的协调和指导，为条例的有效实施提供良好的政治环境和领导环境。政府要严格执法、依法行政。各级政府是条例实施的主体，对能否贯彻执行好条例，能否有效保护管理好异龙湖，推进区域生态文明建设和经济社会持续健康发展，负有直接的责任。州、县、乡各级政府，要转变思想观念、转变政府职能，转变工作方式、工作方法，切实提高依法行政、严格执法的自觉性和主动性，认真贯彻执行好条例。州人民政府要切实担负起异龙湖保护管理的主体责任，高位推动。相关职能部门要具体抓好落实、严格执法，规范异龙湖保护管理的行政行为，规范异龙湖保护管理区域内单位和个人的活动行为，推动生态文明和经济社会相互促进、共同发展。“两院”要公正司法、助推执法。作为审判机关的法院，在审判中要落实以民族自治地方的自治条例和单行条例为依据的规定，做好异龙湖保护管理中的纠纷调解和行政审判。作为法律监督机关的检察院，在对法院行政审判活动进行法律监督中，也要依照条例实施监督，

以保证条例的正确实施，切实做到公正司法。在执法过程中，要主动接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受社会监督、群众监督和舆论监督，加强对所属职能部门贯彻执行条例工作的督促和检查，保证各部门认真遵守和执行好条例的各项规定。社会组织要积极参与、协助执法。各种社会组织充分发挥联系群众的桥梁作用和组织群众的平台作用，在学习宣传和贯彻实施条例中发挥党政机关无法替代的特殊作用。

（三）要适时进行执法检查。人大立法，不是立完事了。保障法律法规在本行政区域内的贯彻实施，是宪法赋予人大及其常委会的一项重要职责。同时，人大加强对条例贯彻实施的监督工作，也是保证条例全面贯彻实施的重要手段。州、县、乡人大要充分发挥好地方国家权力机关的法律监督职能，把条例的执行情况纳入法律监督工作的重点，对同级政府及其职能部门贯彻落实条例的各项规定情况开展监督，对执行不到位、执行不好的，要提出意见建议，并督促整改，维护条例的严肃性、权威性和实效性。同时，要适时开展条例“立法回头看”活动，对条例各项条款规定的适用性、有效性进行评估，并根据经济社会发展需要，提出改进的意见，以便在今后的发展中，对条例与时俱进地进行完善。



震撼人心的延安精神

——赴中国延安干部学院培训的初步体会

红河州人大常委会副主任 孙广益

延安,是中国革命的圣地!

“几回回梦里回延安……”这是曾经传遍神州大地,几代人至今仍然耳熟能详的著名诗句。对于第一次来到延安的我来说,若能冒昧改写其中一字,即“几回回梦里到延安”,或许更为贴切一些。因为,从少儿时代起几十年来,不止一次地听人说起延安讲到延安,也不止一次地读过看过有关延安的诗歌文章,更不止一次地听过看过中国共产党人在延安这片荒芜贫瘠的黄土地上,指点江山叱咤风云的精彩纷呈的传奇故事。所以,延安是我多少年来始终心驰神往、魂牵梦绕的神圣之地!还有,学了多少年的延安精神和延安作风,多半都是那么原则空泛的几条,总有一种“纸上得来终觉浅”的感觉。究竟什么是延安精神?延安精神的伟大之处何在?要怎么做才能传承和弘扬好延安精神?应该说,这些都是多年来欲说还休的心中困惑。

所幸的是这次省委组织部的关心和安排,终于使我如愿以偿、梦想成真——来到中国延安干部学院参加为期一周的“弘扬延安精神,加强政治建设”的专题培训学习。学院的教学组织安排也很有特点,一半的时间在校内课堂上听讲座,先后共有五个专题。为我们上课的老师都是业有专攻的学者,讲解深入浅出十分的精彩,特别是引用透析了许多我们从未听过的正反两方面的史料,为我们打开了一扇扇透视历史的窗子。另一半的时间,则是拎包提凳走出校门的现场体验教学,先后进行了六个专题。这种教学安排给人的感受确实是不一样,效果非常的好。我们先后走进了毛主席和那一辈老革命家们,曾经战斗生活过十三年的凤凰山、杨家岭、枣园和王家坪等若干故居现场,包括党的七大会址和白求恩、张

思德等曾经工作和生活过的地方。我们还探访了习总书记七年知青岁月的梁家河村,看了当年住的窑洞、打的水井、筑的田坝和建的沼气池。走走看看、看看走走,再撑开小凳子坐下来聆听老师们充满崇敬和激情的讲解。我们在一次又一次的感动和沉思中,受到了前所未有的震撼和教育,深深地为原来如此丰富深厚、并且是可学可做的延安精神所感染和折服,真切地感受到了心灵的荡涤和思想上的洗礼。正如习总书记所说的那样,每到井冈山、延安、西柏坡等革命圣地,都是一种精神上、思想上的洗礼。每来一次,都能受到一次党的性质和宗旨的生动教育,就更加坚定了我们的公仆意识和情怀。历史是最好的教科书。对我们共产党人来说,中国革命的历史是最好的营养剂。多重温这些伟大的历史,心中就会增加很多正能量。

这次培训学习时间虽然不长,但确实使人真切而实际地感悟到:延安精神,是以中国共产党为核心的中华民族的优秀分子,在延安时期为争取民族独立和人民解放的伟大斗争实践中,锤炼而成的和发展形成的理想追求、精神风貌、思想品德、工作作风的精华和结晶。反映在思想意识上是一种崭新的总体的精神风貌,并在实践中体现为一种积极向上的先进的群体意识。这是以延安命名,但并非局限于延安,而是以延安为中心的各根据地各解放区精神风貌的总汇,虽产生于一段时期,但从历史的角度来审视,实际上是中华民族精神最为传神的继承和升华。

延安精神又具体体现为抗大精神、整风精神、南泥湾精神和白求恩、张思德精神以及大生产运动中的劳模精神。特别是毛主席、习总书记两代伟人和众多老革命家们,身体力行谱写出的一件件平凡而传

奇的故事，更是生动具体地诠释了延安精神丰富内涵。延安精神并非空泛的教条口号，而是我们任何人都可学可做的思想引领和行为典范，尤其是对于我们这些党员干部来讲，更是可行、也是必须的思想自觉和行动自觉。延安精神，在当前组织开展的“不忘初心，牢记使命”主题教育活动中，具有非常重大的现实意义和当代价值。

坚定正确的政治方向是延安精神的灵魂——这是我在学习思考中的第一点体会和收获。不忘初心，信仰坚定，并坚持党的最高理想和现实任务的统一，坚持党的最高纲领和最低纲领的统一，这是作为一个共产党人所应该持有的正确的政治方向。以毛主席为代表的老一辈革命家们，虽历经百般磨难千种挫折而矢志不渝，习总书记少年立志融入人民、于艰难困苦之中始终初心不变。不仅坚定了正确的政治方向，而且还永不消沉地积极工作，实实在在地做事创业。这就是延安精神铸就的政治品质和革命毅志。反省自我，遭遇困难和挫折时、左摇右摆，甚至还时有理想信念时强时弱的消极心态。因此，要真正继承和发扬延安精神，首先就必须做到始终保持初心，坚定正确的政治方向。

实事求是延安精神的精髓——这是我在学习思考中的第二点体会和收获。延安整风的最大成果之一，就是确立了实事求是的思想路线。这就是我们共产党人追求真理的科学精神，更是讲求实效的实践精神。毛主席在延安写出了《实践论》和《矛盾论》，坚决反对教条主义，从而使全党统一到了把马克思主义和中国实践相结合的正确方向上来，确立了实事求是的思想路线。形成了全党大兴调查研究之风的新气象。实际上，在我们现在的工作实践中，不仅有教条主义的问题，官僚主义和形式主义的现象也不同程度地存在，缺乏调查研究的主观判断，敷衍了事的走过场，都是有违延安精神的精髓要义的。要决战脱贫攻坚、决胜全面小康，打好“三大攻坚战”，就必须传承发扬延安精神中实事求是的思想路线，坚决防止和克服教条主义、官僚主义和形式主义的错误做法。

全心全意为人民服务是延安精神的本质——这是我在学习思考中的第三点体会和收获。始终致力

于实现最广大人民的根本利益，是我们共产党人最根本的价值观和道德标准。毛主席《纪念白求恩》、《为人民服务》等文章中，通过对为人民服务宗旨的精辟论述，将其确定为党的宗旨和衡量共产党人的出发点和归宿点。习总书记“一切以人民为中心”“我将无我，只有人民”等重要思想，与全心全意为人民服务的宗旨是一脉相承的，要求是高度一致的。所以，作为一名共产党员，要继承和弘扬好延安精神，就必须切实地履行好党的宗旨，做有益于人民的实事好事，在工作作风上与人民群众打成一片。

自力更生艰苦奋斗是延安精神的显著标志——这是我在学习思考中的第四点体会和收获。艰苦奋斗，就是一种思想境界和精神境界，更是一种生活作风和工作作风。延安时期，毛主席为代表的老一辈无产阶级革命家，不仅与人民群众同甘共苦，而且还组织带领广大人民群众开展了大生产运动。习总书记在梁家河七年的知青岁月里，亲自动手带领群众挖水井、筑田坝、建沼气，依靠自己的双手在艰难困苦的环境中发展生产、改变环境。这一切，都是延安精神外化于行的显著标志。想想现在的我们生活条件和工作环境如此优越，却还时常因攀比心理作祟，讲享受图安逸，缺乏最基本的艰苦奋斗的思想意识和实际努力。对此，我们再不作深刻的反省和改正，继承和弘扬延安精神就是一句空话。

总之，这次我参加“弘扬延安精神，加强政治建设”主题学习培训班，体会和收获是多方面的，受到的感悟和震撼也是前所未有的，其中有许多值得我们共同地、不断地吸收消化的宝贵东西。历史就是最好的教科书。而延安就是一本厚重的历史教科书。延安精神永远是我们党员干部升华思想、锤炼党性、增强素质、提升能力的精神家园。

在“不忘初心，牢记使命”的主题教育活动中，我将认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，把延安精神实实在在贯彻落实在学习、工作和生活中，进一步坚定正确的政治方向，坚持实事求是的思想路线，牢记全心全意为人民服务的宗旨，弘扬艰苦奋斗的工作作风，忠诚干净担当地做实事求是，为打赢“三大攻坚战”，决胜全面小康社会的百年目标作出新的努力！

履行好职责 发挥好作用

教育科学文化卫生委员会 周晓泉

红河州人大常委会教育科学文化卫生委员会,于2019年2月,在红河州第十二届人民代表大会第二次会议上通过成立。作为新成立的专委会来说,应该如何熟悉了解专委会的工作性质、工作职能,如何履行职责、发挥作用,这是需要好好学习和思考的问题。

一、认真学习,准确把握地方人大专门委员会的性质、地位和作用

(一)地方人大专门委员会的法律性质。中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法第三十条规定,各专门委员会受本级人民代表大会领导,在大会闭会期间,受本级人民代表大会常务委员会领导。各专门委员会的主任委员、副主任委员和委员的人选,由人民代表大会主席团在代表中提名,大会通过。在大会闭会期间,常务委员会可以任免专门委员会的个别副主任委员和部分委员,由主任会议提名,常务委员会会议通过。各专门委员会在本级人民代表大会及其常务委员会领导下,研究、审议和拟订有关议案,对属于本级人民代表大会及其常务委员会职权范围内同本委员会有关的问题,进行调查研究,提出建议,是协助本级人民代表大会及其常务委员会依法行使职权的法定机构,具有特定的法律性质,这是作为新设立的委员会成员需要弄清楚的一个问题。

(二)地方人大专门委员会的法律地位。地方人民代表大会专门委员会的产生是严格按照人民代表大会的选举程序,大会主席团在代表中提名推举到大会,经全体代表审议、表决通过的。地方人民代表大会专门委员会是地方国家权力机关的组成部分,是人民代表大会的常设专门机构。其委员一般具有

本专委会所联系对口政府相关部门的专业知识,是某一相关领域的专家、学者或者在对应的专门领域有一定影响力,且在对应的某一领域有一定的代表性的同级代表。专门委员会是在地方国家权力机关领导下完成特定工作任务的实施机构,也是协助本级人民代表大会及其常务委员会依法行使职权的法定机构,具有特定的法律地位。这是作为新设立的委员会成员需要弄清楚的另一个问题。

(三)地方人大专门委员会的作用。地方人大专门委员会的作用,根据宪法和法律法规的规定主要有以下几个方面。1、在地方立法工作中发挥好基础性作用。专门委员会在加强地方立法,提高立法质量上,应加强法规立项的前期调查研究工作,提出立法项目,为常委会编制立法规划和年度立法计划做好基础性的工作。2、在常委会审议工作中发挥好参谋助手作用。围绕地方党委政府的中心工作,结合地方经济社会发展的目标,科学合理针对性地提出常委会的审议议题,在常委会领导的领导下,认真开展各项议题的调查研究,协助常委会有效审议政府专项工作报告,提高常委会政府专项工作报告的审议质量,并跟踪督促政府部门对常委会审议意见的办理落实。3、在监督“一府两院”工作中发挥好监督和支持作用。协助常委会组织开展工作调研、执法检查,加强与“一府两院”的联系沟通,及时了解有关改革、发展、稳定的重大事项,在对“一府两院”实施监督的基础上,支持好“一府两院”推进工作。4、在代表建议、批评与意见办理过程中发挥好作用。严格按照《红河哈尼族彝族自治州人民代表大会建议、批评和意见提出和办理办法》的有关规定,认真开展督办工作,及时召开督办工作会议,安排布置办理及督办工

作,注重与办理部门及代表的联系沟通,适时召开议案、建议办理中期分析会,对进一步办理好代表议案和建议提出意见建议,有效促进代表议案和建议、批评与意见办理质量的提高。

二、深入思考,切实依法依规发挥好地方人民代表大会专门委员会的职能作用

随着时间和工作的推进,监督法全面深入的贯彻实施,逐步增强了地方人大专门委员会工作的程序性和规范性,对地方人大专门委员会的工作也提出了更高的要求。因此,我们新成立的专门委员会必须在工作实践中,进一步依法依规发挥好职能作用。那么,如何在履职过程中发挥好我们专委会的职能作用,本人经过学习作了如下粗略思考。

(一)要增强政治意识,把握前行方向。我们专委会开展各项工作,要始终把讲政治放在工作的首要地位,坚定不移地服从人大常委会党组和常委会会议、主任会议的领导,正确贯彻党的路线、方针和政策,全面实施宪法、法律和法规,不断增强政治敏锐性和政治鉴别力,为人大常委会依法、正确决策当好参谋助手,做好服务工作。

(二)要强化责任意识,依法履行职责。各位组成人员要具有鲜明的角色意识和明确的责任意识,要自觉围绕地方党委和政府的中心任务和全局工作,以服务好人大及其常委会行使各项职权为己任,共同研究和商议,突出工作重点,选好工作议题,积极尽责地开展各项工作,为常委会的专题审议做好基础性的服务工作。要注重与对口联系政府部门的联络沟通,督促“一府两院”及有关部门认真贯彻落实常委会的决议、决定,认真办理常委会的审议意见。要依法多深入基层,密切联系代表,依靠人民群众,认真开展调查研究,以严谨、务实、创新的精神,不断努力,以开创地方人大专门委员会工作新局面。

(三)要加强自主学习,提升履职本领。地方人大各专门委员承担着为地方每年召开一次的人代会、每两个月召开一次的常委会、每月召开一次的主任会的服务性的工作任务以及其他经常性的工作任务。因此,我们专委会要本着对党、对人民、对人民代表大会、对常委会高度负责的精神和态度履职尽责,

全心全意地做好专委会的工作。教育科学文化卫生委员会工作覆盖面广、工作任务较为繁重,需要 we 站在时代的前沿,跟上时代的步伐,不断增强学习的紧迫性和自觉性,增强学习的意识,提高学习的本领,来开阔自己的眼界、提升自己的理念、强化自己的思维。为此,我们首先必须加强思想政治建设,养成良好的政治素养,保持良好的精神状态,营造浓厚的学习氛围,提升自身履职能力。其次必须要学习宪法、法律法规,学习人大制度基本理论,学习对口联系政府部门的相关法律法规,了解和熟悉对口联系政府部门的业务工作,切实做到政治头脑清醒,理论视野开阔,专业知识扎实,知识素养全面,来全面提升自身素质能力和实际工作的水平。

(四)要加强制度建设,促进工作成效。对于我们新成立的教育科学文化卫生委员会,首先要依照法律法规规定,从新时期地方人大工作的特点和实际出发,建立健全教育科学文化卫生委员会相关的工作制度,并在工作中不断实践探索、调整充实和修改完善,尽快促进委员会工作步入制度化、规范化、程序化的轨道,进而提高工作的质量和效益。其次要重视加强作风建设,进一步转变工作作风,要切实围绕工作实效思考、探索和改进工作的方式方法。对专委会的工作要进行内部的评估考量,考量工作的质量及工作的实效,有没有、有多少意见和建议被人大及其常委会议采纳,且形成人大及其常委会会议的决议、决定或审议意见,在政府的实际工作中形成相应的政策或制度,采取相应的对策和措施,来解决经济社会发展过程中的困难和问题。

总而言之,我州人大各专门委员会是我州人民代表大会的重要组成部分和常设机构,其设立不仅密切了人代会与常委会之间的关系,还进一步丰富和完善了人大的组织形式,使人代会闭会期间的工作力量得到了明显加强,给人大工作注入了新的活力,成为人大及其常委会得力助手和依法履行职权不可或缺的组织保证。作为新设立的教科文卫委员会,我们要在州人大常委会的领导下,不忘初心,牢记使命,勇于担当,善于作为,在全力推动我州高质量跨越式发展、建设新时代团结进步美丽红河的进程中做出我们不懈的努力!

抓牢机遇推进红河州全域旅游与“美丽县城” 和特色小镇建设融合发展

李昊伦

习近平总书记在论述维护好用好我国发展重要战略时,对全域旅游作出了重要指示。目前,全域旅游示范区创建活动热火朝天,红河州拥有历史名城、民族村落、民俗美食等地域特色文化资源,有独特的山水田园和动植物资源,如何发展全域旅游带动“美丽县城”和特色小镇建设,是全面推动区域经济发展的重要内容。

一、抓牢机遇,高标准推进全域旅游发展

全域旅游是产业观光旅游的全景化、全覆盖,是资源优化、空间有序、产品丰富、产业发达的科学的系统旅游。全域旅游是一种积极有效的开发性保护模式,与资源环境承载能力相适应,只有高标准推进旅游资源、基础设施、旅游功能、旅游要素和产业布局全面优化,才能更好地保护核心资源、民族文化和生态环境,实现设施、要素、功能在地域空间上的合理布局和优化配置。

一要抓好全域旅游标准创建。要抓牢创建国家全域旅游示范区机遇,切实抓好《红河州全域旅游发展规划》的任务落实,加强与创建城市的交流学习,实现城市旅游品牌和经济效益双提升。要以云南“旅游革命”为契机,依托全州特有的旅游资源,以“美丽县城”和特色小镇建设为载体,积极组织开展机制创新、设施建设、品质提升、品牌推广、环境治理、依法治旅,细化分解,强化调度,营造氛围,扎实做好全域旅游高标准创建工作。

二要形成全域规划的格局。要把红河州作为一个完整的旅游目的地来看,做到人人是旅游形象,处

处是旅游环境。州内单个旅游资源独具特色,全域要按照标准化景区进行科学规划,防止各县市同质化竞争,经营好自己一亩三分地的同时,要从整体上达成协同一致,共同打造红河州旅游目的地的对外形象。要研究推进县市间“多规合一”,加强资源的整合优化,打破区域分割、行业壁垒,把分散的旅游资源串成线、连成片,协同发展、错位发展、联动发展、高质量发展。

三要坚持品牌思维推进全域旅游。要一同讲好红河故事,以打造“云上梯田、梦想红河”旅游品牌为主线,深入实施好“旅游革命”,形成“老树发新芽、花开别样红”的蓬勃发展势头。要着力打造城市旅游、旅游目的地、旅游度假区、传统要素集群、旅游新业态等多种类型的区域品牌,实现以品牌引领产业高质量发展。

四要坚持依法推进全域旅游。要通过区域内经济社会资源,特别是与旅游产业相关的政策法规,为全域旅游奠定法制基础,通过一系列地方单行条例,如,红河州人大常委会批准施行的《云南省红河州建水历史文化名城保护管理条例》、《云南省红河州哈尼梯田保护管理条例》、《云南省红河州历史风貌街区和风貌建筑保护条例》等,进行全方位、系统化、规范化的执法活动,让社会法治化促进旅游产业健康发展。

二、抓牢机遇,推动文化旅游融合发展

文化是城市的生命和灵魂,是一个城市内涵、实力和形象的最好体现。城市建设最大的受益者是广

大人民群众。巩固提升“美丽县城”和特色小镇建设、提升城乡人居环境等是发展旅游业的必然要求,更是红河州打造全域旅游的题中之意。城镇建设不仅要突出美丽景色,更要发掘文化底蕴,特别是特色小镇建设不能求大求全,要集中打好 56 张中华民族牌中的红河州 10 张少数民族牌,深入挖掘红河悠久的历史文明和璀璨的民族文化,把文化内涵和品格贯穿于旅游要素之中,以城镇化为载体,提升打造“三千四百年”七张名片,推动文化旅游融合发展。

一要推动城市建设与旅游融合发展。一是要抓硬环境,提高综合配套服务水平。要充分做好迎接高铁时代到来的准备,着力打造立体交通体系,结合“美丽县城”、“美丽乡村”、“美丽公路”建设,不断完善旅游交通基础设施建设。“美丽县城”和特色小镇要加强公共休憩区和景区人行绿道建设,提高旅游的通达性、便捷性和舒适性。要着力构建公共服务保障体系,进一步完善游客集散中心、旅游厕所等公共服务设施,提供标准化、精细化、人性化服务。二是要抓软服务。要把软件建设放到更为重要的位置,让软环境“硬”起来。导游是旅游服务窗口,要把提升导游素质作为发展优质旅游的重要任务切实抓紧抓好,着力培养一批金牌导游和讲解员队伍。打造好“一部手机游红河”网络服务新模式,借助科技力量提升旅游品质、优化旅游体验。

二要注重提升城乡管理水平。要着眼于特色小镇建设,统筹城乡管理服务精细化、长效化,建立一套管理层面积极主动、标准高要求严可持续、群众乐于接受并自觉践行的长效管理机制,围绕“宜游、宜业、宜居”完善功能配套,持续提升城乡管理服务水平。

三要注重人与自然和谐共生。要加快建立健全人与自然和谐共生的长效机制,完善提升生态环保体系,做到城市建设与自然生态保护相辅相成、相得益彰。要紧紧抓住“美丽县城”和特色小镇知名度不断提升的机遇,以一流的生态和人文环境,进一步提升红河州城市国际知名度。

四要高质量打造精品旅游。以“美丽县城”和特色小镇建设带动红河州旅游业发展,形成一批主题鲜明、交通便利、服务配套、环境优美、吸引力强、受

广大旅游者欢迎的全国知名旅游目的地。要开发一批特色生态旅游精品线路,打造绿色环保的乡村生态旅游产业链,以特色小镇旅游繁荣农村经济、促进农民增收。

三、抓牢机遇,推动旅游经济高质量发展

旅游业是综合性强、关联度大、带动力强的产业。从旅游业的特性分析,单靠旅游业自身的发展,不可能实现把旅游业培育成战略性支柱产业的目标。旅游业只有与一二三产业充分融合,才能实现旅游业持续快速的发展。我们要更加主动适应现代旅游业发展的新态势,深入实施“旅游+”战略,大力推动旅游与一、二、三产业的深度融合,形成以旅游业为龙头的大产业链,成为城镇化、乡村振兴、经济高质量发展的重要牵引力。

一要加快培育龙头企业。要充分发挥民营龙头文化旅游企业的引领作用,形成多元化、多种所有制形式融合发展新格局,推动文化旅游产业由量的增长转化为质的提高。要坚持政府引导、市场运作。政府实行规划、产业政策引导,坚持市场运作,充分发挥企业的主力作用。

二要优化旅游产品供给。要加大旅游供给侧结构性改革力度,提升旅游需求要素供给的质量和数量,丰富提升观光旅游产品、大力发展休闲度假产品、积极开发专项旅游产品,增加旅游有效供给,实现旅游供求关系的积极平衡,打造区域旅游亮点。

三要坚持项目带动、投资拉动。要按照“政府主导、市场运作、社会参与、部门协调”的原则,积极组织旅游文化项目申报省级旅游产业发展基金和 PPP 项目申报,推动全州旅游固定资产投资持续增长。要大力推动旅游项目融资创新,整合全州旅游文化资源,加大旅游产业招商引资力度。

四要加强旅游市场的监管。各有关部门依职能自主开展旅游市场监管工作,形成各司其职、齐抓共管的市场监管合力。要精准实施专项整治行动,紧盯旅游市场秩序中的重点、热点问题坚决查处。要创新行政监督手段,积极配合人大开展专项监督,不断净化旅游消费市场环境秩序。要加快建立旅游行业守信联合激励与失信联合惩戒制度,激励和倒逼旅游经营者不断提升服务质量。

关于加强和改进基层人大工作的思考

弥勒市人大常委会 伏燕

随着党中央对人大工作的高度重视和人民代表大会制度的不断完善,随着全国人大对基层人大工作的不断重视和加强,新时代,基层人大工作面临着更加良好的环境。作为一名基层人大工作者,在工作实践中,一方面充分感受到人大工作的进步与发展,另一方面,也清醒地看到基层人大工作中存在的一些共性问题,结合工作实践,建议从以下七个方面来加强和改进基层人大工作。

一、在提升认识上下功夫。人大是民主法治建设的第一线,不是经济建设的第一线。履行职权的方式大多是议(建言献策)、提(建议)、督(落实)。由于一些建议提得质量不高,或者承办部门不认真落实及人大自身督得不紧等各种原因,使一些地方人大工作的针对性、实效性不强。一些人大工作者看不到工作的成效和意义,对人大性质、地位、作用认识不清,存在不爱干、不愿干、不会干、干不出成效等问题,因而思想上把人大工作虚化、弱化、淡化,工作认认真真走过场、流于形式。把每年开了多少次会,进行了多少次调研、开展了几次执法检查作为衡量工作成效的标准,而不是把通过人大工作促进了哪些问题的解决作为检验标准。思想是行动的先导,人

大工作者,要认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想,熟悉了解人民代表大会制度,增强责任感、使命感,用心用情用力,在其位,谋其政,在基层的实践中为推进民主法治建设而积极努力。

二、在加强学习上下功夫。人大最重要的职能职权是监督“一府一委两院”的工作。从理论上讲,要监督别人,就要比别人有更高的水平,否则,外行监督内行,讲外行话,讲不沾边的话,提针对性不强、难以操作的建议,被监督者内心是不服气的,提出的建议意见也不可能被真正采纳和落实。因而,人大工作者,要把学习放在重要位置,作为工作的重要部份,认真学习,加强学习。在审议每个议题,调研每项工作,对某项法律开展执法检查,对某部门的工作进行评议时,一定要对相关的法律、政策、规定有充分的了解,在学习的基础上再来开展工作,才能为开展好工作奠定扎实基础。

三、在提高调查质量上下功夫。没有调查就没有发言权,这个道理大家都懂得。但在一些基层人大工作实践中,调查研究程序化、公式化、形式化问题一定程度存在。调查面窄,调查不深入,仅限于召开了座谈会,实地察看了一两个点,甚至简单地听一听部

门的工作报告就完成了调查研究工作。没有认真分析研究,针对不同部门有不同的服务对象,不同部门有不同的职能职责来确定调研方式。比如为了调研了解网吧管理的真实现状,可能休息日休息时间去调研会比正常工作日调研更加真实地看到网吧经营者是否认真遵守了不得接纳未成年人入内的规定,不事先通知不打招呼或者一次调研之后再来个回马枪可能更加能够了解真实情况。每次调研,都应该认真分析,制定调研方案,而不是千篇一律,方式单一,以致效果不佳。

四、在规范工作上下功夫。程序是为了保证质量。《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》的制定出台,二十年磨一剑,就是为使人大工作更加规范,更加有章可循。一些程序时间的明确规定,正是为了保证工作的实效。如常委会听取一府两院工作报告,就规定会议二十日前,由其办事机构将专项工作报告交人大相关专委会征求意见,会议十日前交人大常委会,人大常委会办事机构在会议七日前,将专项工作报告发给常委会组成人员。这些规定,正是从程序上保证提交报告的质量,从程序上保证组成人员在会前有学习、了解、调研、思考,确保审议质量。但对于法律已有明确规定的这些要求,一些基层人大并没有引起高度重视,执行随意。有的甚至以工作忙为理由,直到开会才能将专项报告材料发到组成人员手中。

五、在督促落实上下功夫。人大工作被虚化、弱化、形式化的重要原因,在于监督止于建议、监督止于发文。不论是常委会、主任会、视察、调研,审完议

完发文完就算此项工作完成了。对于提出的建议,没有机构没有制度没有人去认真的督促落实。或者也有落实,但较多的是以文件落实文件,以材料落实材料,以回答代替解决问题。加强人大工作,一定要从注重做了什么,做了多少向做出了什么效果转变,在督促落实解决问题上下功夫。

六、在接受代表和群众监督上下功夫。宪法和法律赋予了人大监督“一府一委两院”的职权,对于谁来监督人大也有制度设计。但在基层实践中,人大接受监督的方式方法需要不断探索完善,人大接受人民群众监督的制度需要完善,对于人大工作的评价机制也需要完善。基层实践中,对于人大工作的考核评价缺乏有力有效的评判标准,因而,干多干少一个样,干得越多越容易出错,意思意思差不多就行等思想在基层人大工作者中一定程度存在,制约着工作的开展。

七、在提升人大代表素质上下功夫。人大代表作为国家权力机关的组成人员,素质高低直接决定着人大履职的水平和质量。基层人大代表占各级人大代表的比例很高,基层人大代表有扎根群众,来自各行各业代表各方意见的优势,但也存在综合素质不高,参政议政水平还不高等问题,因而,提升基层人大代表素质必须作为基层人大的重要性工作加以重视,有计划、有步骤、有针对性地开展。

新一届全国人大常委会,无论是学习、调研、督办、代表培训、公开透明、规范工作等等各方面都为基层人大工作作出了榜样。在此良好的氛围中,基层人大工作中,要不忘初心,牢记使命,履职尽责,不负组织和人民的信任与重托。



培训,为了更好的履行职责

弥勒市人大常委会 郭 皓

人大工作政治性、政策性、法律性和专业性强,且涉及面广。因此要想开展好人大各项工作,要想成为一名能代表群众发声、代表群众参与国家社会事务管理的合格的人大代表,就要不断加强学习,而培训是提升基层人大代表履职水平和能力的主要途径,更是各级人大“不忘初心,继续前进”的加油站、助推器。弥勒市第二届人大常委会从转变培训方式入手,实现代表培训变完成任务式培训为主动拓展培训,变单纯的培训为努力提高培训质量,变提供服务性的培训为搭建培训平台,充分调动代表学习积极性。

高度重视,明确学习目标

人大代表是人民群众的代言人,要履职尽责必须从学习培训开始。今年5月5日至11日,弥勒市人大常委会组织51名市第二届人大代表和8名人大工作者共59人,到全国人大会议中心(北京)进行第2期履职培训。此次参加培训的市人大代表和人大工作者主要是来自各乡镇的农民、专业技术人员和乡镇人大主席、副主任、人大秘书。在7天的学习里,代表和人大工作者认真学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、十九大精神及其对人大改进监督的要求,学习了宪法、加强县乡人大工作和建设和代表履职相关知识。

迈进新时代,站在新的历史起点,弥勒市人大常委会认真贯彻习近平总书记提出的“大兴学习之风”重要指示精神,落实栗战书委员长在今年4月24日第十三届全国人大常委会组成人员履职学习专题讲

座上得出的“把学习作为一种追求,以求知若渴的欲望、刻苦钻研的精神、永不懈怠的态度投入到新的学习中,为做好新时代人大工作筑牢思想基础、提高能力水平”的要求,将加强学习、加强代表培训放在做好新时期人大工作更加重要的位置。

市级人大代表主席来自农村基础和生产一线,具有广泛的代表性,他们最渴望的就是能参加高质量、实用性强的培训。从2017年第一期市人大常委会组成人员学习班,到2019年第三期一线市人大代表和人大工作者培训班,经市委同意,自2017年开始,市第二届人大常委会每年都组织一批市人大代表和基层人大工作者到全国人大培训基地或中国人民大学参加履职培训,市第二届人大常委会对培训工作予以了前所未有的重视,努力为培训工作搭建平台、提供经费保障,大力推动培训工作提质增效,到本届末实现全市225名市人大代表和各乡镇人大工作者至少接受一次培训、履职学习全覆盖的目标。

加强政治建设,确保正确的政治方向

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导,高度重视充分发挥人大代表作用、加强代表思想政治作风建设,强调各级人大代表要忠实代表人民的利益和意志,依法履行代表职责,自觉做到坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。

弥勒市第二届人大常委会在组织培训时,坚持做到把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会

制度的重要思想、宪法和人大相关法律法规作为学习的重要内容,作为代表和人大工作者依法履职的必修功课,使代表们将习近平新时代中国特色社会主义思想内化于心、外化于行;坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,坚持正确的政治方向,强化依法履职意识,增强履职责任感和履职本领。

回顾三年来的培训,由于各培训点的大力支持和关心,每次为我们授课的老师都是大来头,除了全国人大常委会各专委会、各工委现任领导或曾经任领导的同志,还有在全国法律、经济等行业知名的专家。领导干部和知名专家现场授课、与代表们互动交流,让参加培训的人大代表和人大工作者深受鼓舞,极大地提高了代表们参加学习的热情。

改变方式丰富内容,培训取得实效

注重培训,已经成为弥勒市第二届人大工作的一个亮点。三年来,市人大常委会工作要点中必有组织市人大代表和人大工作者外出培训的内容。县级人大代表百分之九十以上是兼职的,不同的工作

岗位、不同的知识结构、不同的实践经历、不同的人生阅历,都会使代表的履职能力受到一定的限制,面对我国正处于全面建成小康社会决胜阶段的现实,很多代表都感觉到肩上的责任越来越重,迫切希望能参加专门的培训来提高自身的履职能力。为此,市人大常委会经过多次调研和研究,在报经市委同意后,将培训与全国人大培训中心的基层代表培训相结合,每年组织一期市级人大代表和乡镇人大工作培训班,规模保持在 50-60 人之间。

培训前,市人大常委会选联工委都会加强与培训机构的联系,结合每一批参训代表的行业 and 知识结构等特征,科学安排培训内容,同时建议培训机构以课堂教学为主的情况下,辅之以案例评析、交流讨论组合等形式,有针对性的开展代表培训。通过三期的培训,市级人大代表和乡镇人大工作者的学习积极性得到了明显提高,同时调动了代表的履职热情。

新时代新征程新使命,弥勒市人大常委会将进一步发扬挤劲、拼劲和锲而不舍钻头精神,不断加强拓展代表培训工作,推动弥勒市人大工作与时俱进、实现新发展。



坚守安全生产红线 护卫一方百姓安全

——开远市人大常委会监督全市安全生产工作

红河州开远市人大社会建设委 封锦芳

安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局。近日，开远市人大常委会组织部分市人大代表组成调查组，实地察看了中和营镇花子洞采石场安全生产隐患排查治理工作情况、大黑山片区煤炭私挖盗采综合治理情况，以及省解化清洁能源有限公司解化化工分公司、大唐电厂落实安全生产主体责任情况；召开座谈会，认真听取市应急管理局、自然资源局、工信局、文化和旅游局、住建局等部门情况汇报，对全市安全生产工作进行了调查。

安全生产工作取得积极成效。近年来，市人民政府认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要指示批示精神，严格贯彻落实党中央、国务院和省、州的决策部署以及《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，坚持把安全生产作为踩不得的红线、碰不得的高压线、逾不得的底线，树立安全发展理念，落实安全生产责任制，履行安全生产监管职责，强化安全监管执法，加强应急管理，全市安全生产工作取得积极成效。

2018年全市共发生各类道路运输一般事故18起、死亡17人、受伤17人，工矿商贸等其他行业领域实现零事故；2019年1—5月全市共发生各类生产安全事故6起、死亡4人、受伤3人，相比去年同期，事故起数、死亡人数、受伤人数均有所下降。

强化领导高位推动，目标明确责任清晰。一是任务分解到位。制定《开远市推进安全生产领域改革发展实施方案》，明确2018年至2020年安全生产改革发展的51项重点任务，落实分工责任并持续推进相关工作。2018年市委、市政府签订各类安全生产目标责任书37份。二是工作推进到位。2018年以来，市人民政府召开常务会议14次、党组会议1次、安全生产工作6次，学习贯彻全国和省、州安全生产电视电话

会议精神，分析形势和问题，安排部署安全生产工作。三是检查督促到位。坚持把安全生产列入“一盘棋”大督查，按月向市人大常委会督查组、市纪委监委督查组报告安全生产工作进度，推动各项工作落实。

多措并举强基固本，监管网络日趋完善。一是完善应急管理机制。针对强降温、强降雨等极端气候影响，重点检查矿山、道路运输、化工企业、建筑施工防寒防冻防汛措施落实以及制定预案、物资准备、应急值班等情况，2018年开展应急演练67场次，应急管理专项检查117次，整改问题169项，完成23个生产经营单位应急预案备案。二是建立安全生产和职业健康一体化监管执法工作机制。2018年开展职业健康执法年活动，组织对煤矿、非煤矿山、危险化学品生产、水泥企业等职业病危害严重企业进行执法检查108个次，查出职业健康隐患问题58项，整改54项。三是加强安全生产宣传教育。充分利用市广播电视台“安全365”“开远热线”栏目以及各类新闻媒体作用，刊登发布安全生产工作动态信息，积极宣传报道全市安全生产工作。办好“6·16”安全宣传咨询日活动，2018年以来组织开展安全生产宣传教育“七进”活动169场次，设置安全宣传专栏174个，张贴宣传挂图4192份，播放宣传公益广告230条次。

专项整治重拳出击，事故防范成效凸显。一是抓实重点时段安全防范工作。紧盯煤矿、非煤矿山、危险化学品等重点行业，春节、“两会”、汛期、国庆等重点时段，企业、学校、人员密集场所等重点部位，集中开展专项整治行动。2018年共检查重点行业领域企业、场所3598户（次），排查整改隐患5658项；立案查处安全生产违法违规行为56起，罚款109万元，责令停工停产1户；煤炭矿山私挖盗采综合整治行动共查封填埋小煤窑189口次；查获没收违法经营烟花爆竹

553件;查处各类交通违法行为10余万起。二是抓牢城市安全风险管控。全面排查城区安全风险点、危险源,以解化化工分公司、红磷公司两家企业为重点,对城市安全风险进行辨识评估,对40户危险化学品生产经营储存企业实行安全风险分级管控。加强城市交通、供水、供电、供气、排水防涝等基础设施运营过程中的安全监督管理。加强消防安全设施建设和维护,推进城区微型消防站建设。三是抓紧安全生产大检查和查大风险防大事故百日行动。2019年来组织开展危险化学品和易燃易爆物品安全专项排查整治工作,共检查煤矿、非煤矿山、尾矿库、特种设备等行业领域企业、场所1252户(次),查出隐患2172项,整改1732项;没收违法经营烟花爆竹157件;治理纠正各类交通违法行为55393起;整治消防领域违法违规行为8起,罚款2.75万元。

三年行动稳步推进,有力保障生产安全。2018年9月以来,市人民政府成立安全工程三年行动计划领导小组,印发《开远市安全工程三年行动计划(2018—2020年)实施方案》,针对道路交通、建筑施工、煤矿、非煤矿山、危险化学品、旅游、消防、食品药品8个重点行业领域,实施16项安全工程,建设5个监管平台,持续开展4类专项行动。市安委办认真抓好统筹协调,建立了安全工程三年行动联络员制度和月调度、季通报、督查督办制度,稳步推进安全工程三年行动。树牢安全发展理念,全力保障人民生命财产安全。

我市安全生产工作虽然取得了明显的成效,但形势仍然严峻,表现出“少数部门、企业履行安全生产监管责任和主体责任不够严格;重点行业领域隐患仍然突出;安全监管能力有待提高;安全宣传教育培训实效不强”等问题。调查组对下一步加强全市安全生产工作提出如下建议:

严格落实安全生产责任制,守土有责强化担当。一要认真贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》。强化各级党委和政府对本市安全生产工作的领导,按照“三个必须”的原则,全面建立“一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系,加快构建和完善安全生产长效机制。二要督促企业落实主体责任。按照“五落实、五到位”的要求,进一步明确企业主要负责人的安全责任,建立企业全员安全生

产责任清单,落实全员安全生产责任制。要强化属地管理和行业监管责任。督促负有行业领域管理职责的有关部门,切实承担起职责范围内安全监督管理的职责,指导督促生产经营单位做好安全生产工作,推动安全生产监管全覆盖,提高行业安全生产水平。

强化隐患排查,从源头上遏制安全生产事故发生。一要加强排查。以实施安全工程三年行动为抓手,继续做好重点行业领域安全生产大检查、危险化学品和易燃易爆物品安全专项排查整治和查大风险防大事故百日行动,不间断地对所有行业领域、生产经营单位开展安全隐患大排查。二要突出重点。针对当前干旱天气突降暴雨可能引发的山洪、泥石流等灾害加强监测防范;加大对矿山安全整治工作以及私挖盗采行为的打击力度;集中开展以危货车辆运输为重点的道路交通安全检查;加强对化工企业生产经营储存、城区燃气管道运行、酒店和娱乐场所等地的安全检查,为庆祝中华人民共和国成立70周年营造稳定的安全生产环境。三是强化督查。对发现的安全隐患,逐一落实治理措施,进行全方位整改,强化跟踪落实,督促生产经营单位按要求及时整改到位。

提升治理水平,推动安全生产形势持续好转。一要严格监管执法。坚持依法监管,强化从严执法,依法查处各类安全生产违法违规行为,严格落实停产整顿、关闭取缔、上限处罚、追究法律责任“四个一律”等执法措施,始终保持“打非治违”的高压态势。二要强化部门协作。要充分发挥市安委会综合协调作用,进一步完善联动执法机制,形成统一高效的监管力量。三要提升应急救援能力。在抓好应急预案编制和修订工作的基础上,加强应急演练,不断提高应急预案的可操作性和针对性。

加强宣传教育,营造安全生产良好社会环境。要把安全生产宣传教育作为一项长期任务,全面深入学习贯彻《中华人民共和国安全生产法》《云南省安全生产条例》,依法保障和推动全市安全生产形势根本好转。要充分利用各类媒体,积极开展“七进”活动,广泛深入、生动形象地宣传安全生产法律法规,提高公众知晓度。要广泛发动社会各界参与安全生产工作,及时曝光严重违法、违规违章行为、典型案例及查处情况,营造全社会共同参与安全生产的浓厚氛围。



高位推动持续发力 建设高质量人大代表之家

州人大常委会选联工委

近年来，红河州人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十八大、十九大精神，在中共红河州委的领导下和省人大常委会的指导下，坚持“主要领导亲自抓，高位推动；分管领导跟进抓，持续发力；代表工作队伍合力抓，落地见效”。上下同心协力，建设了一批充满活力、高质量的“人大代表之家”。截止目前，我州已创建“人大代表之家”766个（县级5个、乡级89个、村级672个），面积达13860平方米，服务各级代表8528名。为做好新时代代表工作，推动红河经济社会高质量跨越式发展作出了贡献。

抓谋划，确保“人大代表之家”方向明晰

——党委重视，要求明确。中共红河州委高度重视“人大代表之家”建设，于2015年出台了《中共红河州委关于加强和改进人大工作的意见》，又于2017年下发了《中共红河州委办公室关于进一步贯

彻落实加强和改进人大工作意见的通知》。明确要求各级党委要保障人大代表依法执行职务，进一步加强乡镇、街道办事处、行政村“人大代表之家”建设，使“人大代表之家”真正成为基层人大代表联系群众、服务群众、听取群众意见、帮助群众解决问题、接受群众监督的重要平台。2017年12月州委对30家先进“人大代表之家”进行通报表扬。

——人大常委会领导带队调研，明晰工作思路。自2013年以来，常委会主要领导和分管领导每年坚持亲自带队调研、组织集体学习、主持召开研讨会，不断总结完善，逐步形成了具有红河特色的“人大代表之家”建设工作思路。即：明晰了“人大代表之家”建设的总体要求是全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕地方发展大局，以服务高质量跨越式发展，建设团结进步美丽红河为主题，以“代表机关”建设为主线，以增强代表活动的针对性和实效性为着力点，组织动员广大代表担负起宪法和法律赋予的职责，积极投身改革开放的伟大实践。

明晰了“人大代表之家”建设的目标任务是按照有牌子、有场所、有负责人、有制度、有活动、有设备、有台帐、有经费的“八有”要求开展创建,确保将“人大代表之家”建设成为人大代表提高能力、密切联系群众、履行法定职责、接受群众监督的阵地。明晰了“人大代表之家”建设的基本原则是坚持党的领导,确保正确政治方向;坚持持续投入,保证必要经费;坚持求真务实,防止形式主义。

——学习借鉴,注重吸纳外地先进经验。州人大常委会先后多次组织各县市代表工作者到昆明石林、官渡,玉溪红塔、通海,文山邱北、砚山等区县进行学习考察。石屏县人大常委会主任亲自带队,组织各乡镇人大主席到玉溪红塔区、通海县进行考察。弥勒市、屏边县由分管代表工作的副主任带队到州内个旧、建水、石屏等县市创建较好的乡镇学习考察。通过学习考察,进一步丰富了各地“人大代表之家”建设的经验,提高了工作水平。

抓筹措,确保“人大代表之家”资金投入

——州人大常委会主任亲自协调,落实州级财政投入资金。普绍忠主任亲自主持拟定投资计划,主动向州委汇报,加强与州政府的协调,明确自2014年起,每年安排100万元财政资金用于“人大代表之家”建设。按照投资计划,南部县每个“人大代表之家”安排3-4万元,北部县市每个“人大代表之家”安排2-3万元。连续5年持续投入。今后也将继续安排,今年的100万元已列入财政预算。

——各县市积极筹措,加大投入力度。全州各级多方筹措资金,截至目前县级投入442.39万元、乡级投入171.7万元。金平县从2009年至今补助乡村35万余元,建成“人大代表之家”111个。蒙自市在2010年开展创建工作的基础上,2014年投入168.4万元,在全市11个乡镇,90个村委会(社区),统一建成11个代表之家和90个代表活动室。个旧市保和乡结合手机、网络走进千家万户,代表普遍掌握和使用手机、网络等现代通讯手段实际,采取“互联网+”模式,投入14万余元,与电信公司合作开发“代表工作信息平台”,建设配有服务器、电视、高清

摄像头等设备4套,通过视频、通话、文字、图片等形式,实现乡“家”与村“家”的互联互动。为保证“人大代表之家”活动正常开展,有的县市为“人大代表之家”活动安排必要经费。蒙自市每年安排15万元述职经费,保证“人大代表之家”组织代表向选民开展好述职评议活动。金平县按每年每名代表500元标准安排活动经费,由各“人大代表之家”开展活动情况合理调配使用。开远市每年安排乡级“人大代表之家”经费每家10000元、村级每家5000元。个旧市从2010年起,每年补助10万元,为创建“人大代表之家”提供经费保障。

抓制度,确保“人大代表之家”运行规范

——州级统一规范,保证创建工作标准化。州人大常委会主要领导亲自主持研究制定《红河州“人大代表之家”创建管理办法》,管理办法共19条,就代表之家名称、创建目标、活动制度、活动内容、经费保障等作出明确规定,要求各地创建“人大代表之家”必须符合管理办法的基本要求,在此基础上再结合实际细化操作办法。

——各县市结合实际,细化完善“人大代表之家”工作制度。弥勒市出台了《弥勒市“人大代表之家”考核办法》、《弥勒市乡(镇)村(社区)“人大代表之家”固定资产管理使用办法(试行)》,确保“人大代表之家”真正成为代表学习的场所、联系选民的渠道、履行职责的平台。石屏县统一制定“人大代表之家”各项制度,建立了《“人大代表之家”活动日制度》、《先进人大代表小组和优秀人大代表评选制度》等12项工作制度。个旧市各“人大代表之家”建设要做到“一栏一图十制度”,即一块代表公示栏,一幅代表联系群众网格图,代表权利与义务、代表小组活动制度、代表联系选民制度、代表行为规范、代表工作职责、代表小组学习制度、代表小组活动计划、代表小组组长工作职责、代表视察调查和检查制度、代表小组接待群众来信来访制度。

——规范台账资料,准确记录代表活动情况。州人大常委会适时指导各地逐步健全和完善了“人大代表之家”各种台帐。红河县建立了“三卡四薄”活动

台账,即代表履行职务登记卡、选民意见转办情况登记卡、代表建议办理情况登记卡,代表小组活动登记簿、代表接待选民登记簿、代表述职登记簿、代表工作记录簿,全程记录代表闭会期间履职情况。屏边县在每次“人大代表之家”活动中,落实专人负责“一册六簿”的记录,保证台账资料的规范。

抓活动,确保“人大代表之家”发挥作用

——加强督促指导,促进代表基本活动常态化。州人大常委会主要领导、分管领导坚持每年分别带队深入基层,精心指导“人大代表之家”开展代表学习教育、联系群众、调研视察、接受监督等活动,鼓励基层创新活动方式和内容。蒙自市利用“人大代表之家”积极开展向选民述职活动。2013年11月22日,时任中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江亲自参加新安所镇大新寨村委会举行的市、镇两级代表向选民述职活动并给予了高度的评价。建水县将代表“进机关、下基层”主题实践活动纳入“人大代表之家”活动内容,要求代表在活动中采取“三主动、三深入”,即进机关的代表要主动进入角色、主动了解情况、主动解决问题,下基层的代表要深入一线工作、深入了解情况、深入解决问题。金平

县从2011年起,县人大常委会对乡镇人大主席团开展“人大代表之家”创建工作进行目标考核。泸西县舞街铺镇通过“人大代表之家”,开展人大代表“六比六看一评比”创先争优活动。元阳县把“人大代表之家”打造成代表培训的基地、履职的阵地、交流的平台、服务的窗口,5年多来代表帮助群众办实事好事331件。

——抓实主题活动,助力党委政府中心工作。为认真贯彻党中央、云南省委、州委打好打赢脱贫攻坚战的决策部署,切实推动“人大代表之家”在围绕中心服务大局中更好的发挥作用,确保到2020年我州与全国全省同步全面建成小康社会,州人大常委会主要领导亲自主持拟定了《红河州“脱贫攻坚人大代表在行动”活动方案》,从今年开始在全州全面开展活动。活动方案明确了活动的目的和意义,指导思想、原则、任务,方式和内容,各阶段步骤以及保障措施。要求全州各级人大代表要加强学习,掌握脱贫政策;调查研究,找准存在问题;行使职权,依法开展监督;抓住重点,真情开展扶贫;立足职业,发挥特长优势。号召人大代表积极行动起来,充分发挥人大代表植根群众,与人民群众联系最紧密、最直接的独特优势,积极投身打好打赢全州脱贫攻坚大会战。



巧借互联网助推乡镇人大工作

——2019年红河州乡镇人大工作会议交流材料

蒙自市新安所镇人大主席团主席 李娜

(2019年6月)

当今时代,互联网已经融入社会生活方方面面,深刻改变着人们的生产和生活方式,在政治、经济和社会生活中扮演着越来越重要的角色。近年来,新安所镇人大主席团就如何借助互联网丰富工作载体、拓宽工作空间,提升乡镇人大工作水平做了一些探索和实践。

一、搭建互联网连心桥

“倾听民声、反映民意”是人大工作的重要组成部分,互联网创新了公民的参与方式,使选民表达意愿,代表联系选民方式向多元、多维互动转变。一是拓展监督方式与平台。新安所镇人大主席团借助微信、QQ、网站系统等互联网平台,工作空间和工作方式从线下向线上延伸,形成人大与社会、人大与网络、人大与代表与选民的信息平行交流,实现互联网虚拟参与同现实生活参与“链接”,使互联网成为民情民意的重要聚集地,成为选民监督人大工作和人大代表的重要平台,从而拓展人大工作的吸纳能力和民意基础,为人大工作提供有力的参考,为人大监督扩大视野,更有助于将传统的监督变为一种实时、全程、经常化的监督。二是打通选民、代表和人大机关联系新渠道。2016年以来,新安所镇人大主席团创建了新安所镇人大工作QQ群、人大代表微信群、工作微信公众号,互联网工作阵地以来,选民把民声传递给人大代表,代表把了解到群众的所急所盼和遇到的困难问题通过互联网快速传递给人大主席团,人大主席团通过互联网更快捷的了解网络民意

和村情社情,也通过互联网把代表的建议办理情况和政府的一些惠民政策、措施及时传达给代表转达给选民,把网络监督的广泛性和人大监督的权威性结合起来,为代表学习、互动、分享和交流提供了平台,为选民、代表和人大机关搭建起了直通车和连心桥。近年来,人大主席团从互联网渠道收集人大代表信息反馈平均每周1至2条,适时了解网络民情,通过互联网答复代表和选民提问近100条,解决反映事项20余件。在收集代表建议、社情民意,助推解决基层、群众生产生活难题方面发挥了积极的作用。

二、建好互联网管理站

随着新时代对人大工作要求的不断提高,人大工作不断提高信息数据精细化管理,互联网为工作数据精准分析和管理提供了支撑。一是搭建经验交流平台。互联网大数据的运用,搭建了人大工作经验交流相互借鉴的平台,成为了社情民意的“晴雨表”和“存贮站”,为人大工作履职管理的服务发挥了“咨询台”和“资料库”的作用。2018年,新安所镇人大主席团通过互联网信息技术,实现了代表议案建议的提出、收集、交办、统计等基础工作信息化、网络便捷化,人大代表通过互联网将写好的代表建议传送给镇人大主席团,由镇人大主席团收集整理并分类统计,统一移交政府办理,同时整理督办进度统计文档,不定期通过互联网对政府办理情况和工作信息进行监督。二是强化代表管理服务。镇人大主席团建立了人大代表电子档案库、选民信息库、工作记录库

等,在工作中通过互联网传输共享,提高工作效率的同时又为工作追溯提供了依据。三是丰富代表活动形式。在组织代表小组活动方面,借助互联网采用线上线下互动的模式,极大地丰富了代表小组活动的载体和方式。利用云南省人大选举任免信息服务平台,实现了选民信息网络系统管理,同时依托代表履职服务平台,定期不定期向代表发送工作通知、学习内容、活动安排事项及重要事项提醒内容,打通了人大主席团与人大代表的信息发送“快速通道”。

三、用活互联网传声器

新安所镇人大主席团通过互联网和传统媒体相结合的方式,发挥新兴媒体和传统媒体各自的传统和优势,不断讲好人大好故事、传播人大好声音、展现人大好形象。如微信群的运用上,主席团通过文字、图片、文件、语音、视频等实时交流功能,实现了工作信息交流和互动分享,使人大故事、人大声音更加生动形象,充分体现时效性、针对性、共享性和生动性;在微信公众号运用上,适时推送乡镇人大工作情况、各代表小组活动动态,让社会大众了解人大工作,构建网上舆论阵地,传播人大代表履职事迹。2018年以来,新安所镇人大工作通过互联网实现天天有互动,周周有身影,月月有新闻。50余篇信息稿

件被省、州、市人大刊物和媒体采用,优秀稿件被市人大表彰奖励。

四、念好互联网致富经

新安所镇是中国历史文化名镇,也是远近闻名的石榴之乡,全镇种植石榴4.2万亩,每年石榴上市成交量超8万吨,成为群众家庭主要经济来源。互联网发展开辟了电商市场,2015年镇人大主席团回应镇人大代表提出的发展电商建议,专门聘请了相关人员为人大代表和意向发展电商群众授课,并协调政府部门支持蒙生和南疆两家专业合作社先行先试带头发展电商,助推石榴上线。通过政府牵头、市场引导、农户参与,新安所镇电商产业得到迅速发展,种植户70%成为了电商,2018年石榴网上交易近3万吨,成交金额达2亿余元,销售网延伸至越南、泰国、新加坡及国内各大城市,石榴成为了不折不扣的“网红”,人大代表写下了一篇助石榴上网为民增收的好故事。

互联网的飞速发展和运用领域的不断延伸为人大工作创造了条件也提出了挑战,在运用互联网丰富履职内涵、创新履职方式上提出了新的要求,新安所镇人大主席团将不断学习提升运用互联网的能力,促进人大工作履职水平提高,努力开创互联网时代人大工作的新局面。



抓实“五项”措施

补齐“五个缺失”短板

建水县人大常委会办公室

建水县人大常委会始终坚持以人民为中心,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。针对部分人大代表存在缺失工作主动、基本素质、群众基础、社会责任、理论水平五个缺失问题,不断完善代表工作机制,改进服务方式,注重发挥代表密切联系群众的桥梁纽带作用和促进经济社会发展的模范带头作用。

一、以制度为保障,管好为民服务“责任田”

始终坚持“人民选我当代表,我当代表为人民”的理念,把发挥代表主体作用、担当作为放在首位工作来抓。先后制定《建水县人民代表联系人民群众的意见》《建水县第十五届人民代表大会代表履职档案》《人大代表联系选民制度》《人大代表接待选民制度》《人大代表述职评议制度》等工作制度,规范代表履职行为,增强代表主动作为实效。严格督促落实代表履职经费保障机制,及时下拨代表工作经费,保证代表活动正常开展。加强常委会组成人员与代表、代表与群众的沟通联系,确定每名委员联系3名基层县人大代表,每名代表联系3名群众,切实掌握基层代表心声和群众诉求。坚持邀请代表列席常委会会议,组织代表开展专题调研和视察,努力为代表知情知政、履行职责创造条件。建立代表接待制度,健全以人大代表为主渠道的民意表达和整合机制,探索“互联网+代表”工作机制,拓展微信群、QQ群等网络功能,实现代表双联工作常态化、制度化,有效保

障代表依法履职。

二、以平台为载体,搭建为民服务“新家园”

坚持把提高人大代表能力素质作为重要工作来抓,通过搭建平台等方式,展现人大代表新风采。将代表划分为143个代表小组,形成省州县、乡镇、村委会(社区)、选民小组四级代表联络员负责的工作平台体系。建立乡镇人大代表工作站,社区、村委会人大代表联络室,形成代表工作“一竿子”插到底、代表活动阵地全覆盖管理模式。创新代表活动主题,开展“一乡一品一村一特色”、“脱贫攻坚人大代表在行动”等实践活动。如:李浩寨乡人大主席团引进紫陶脱贫生产车间、手工足球加工厂,摸索出“村有产业、户有致富路子、人有技术专长”的脱贫模式;临安镇探索建立“代表+(消防、帮扶、公益、调解)”社区代表工作互融平台;州人大代表田静利用自己创办的“建水田静紫陶技能传习中心”,免费为300多名农村青年及贫困户进行紫陶技能培训,并对参加学习的学员提供每天每人30元的生活补助,拓宽了农村贫困青年的就业渠道;省人大代表李红芬采取“公司+专业合作社+农户”发展模式,引导地方群众种植柑橘、马铃薯等经济作物,实现村民人均纯收入突破万元,充分展现人大代表为民情怀和使命担当。

三、以沟通为纽带,架起为民服务“连心桥”

始终坚持把人民满意不满意、人民赞成不赞成作为代表工作的出发点和落脚点,及时加强与群众

的沟通联系,倾听民意,为民解忧,夯实群众基础。围绕农村饮水、环境保护、脱贫攻坚、城乡人居环境提升、民族团结进步、教育高地、医疗卫生、社会治安等工作,多次组织人大代表深入一线、深入群众当中调研、座谈,及时指出工作中存在的问题交由相关部门落实。帮助解决曲江老沙坡村民饮水难困境,实现老沙坡群众的“自来水梦”;协调解决盘江普家境万亩脐橙基地用电难问题,架起普家境发展特色农业产业的“致富电网”。督促教育及相关部门解决青云中学出行难问题,确保师生出行安全,为青云中学扩规提质、逐步实现乡村中学向城区中学的转变奠定基础。积极开展人大代表向选民述职评议活动,加强代表与选民的交流,让选民充分了解代表的履职情况,畅通渠道、拉近距离、增强感情。

四、以建议为抓手,撑起为民服务“主心骨”

高度重视意见建议办理工作,进一步提升人大代表责任感、使命感。认真贯彻落实《建水县人民代表大会代表建议批评和意见督办工作办法》及县委书记毛宗晦同志对建议办理工作提出的“按月督办、季度汇报”要求,县委常委会每季度要听取政府一次工作汇报,严格执行代表建议办理制度,及时将代表提出的建议和意见转交县人民政府办理,并进行跟踪督促。县十五届人大四次会议期间,代表提出的278件意见建议正在督办落实,特别是对10件重点建议,由县人大常委会领导按照联系工作分工,带领相关专委、工委(室)工作人员,组织人大代表,深入承办重点建议单位,了解办理情况,听取意见,共谋

对策,协调解决办理中的问题,并将每月督办重点建议情况,向县人大常委会主任会议报告。县人大常委会定期组织代表通过面商、专题调研、听取汇报、代表视察、现场办理等形式加强督办,提高重点建议办理实效。针对人民群众强烈要求开通动车的呼声,省州县人大代表视为己任,积极反映,提出开通“昆明—建水—蒙自”动车的建议,得到各级各部门高度重视。经多方努力,于2019年1月5日开通“昆明—建水—蒙自”复兴号动车。

五、以培训为重点,练强为民服务“基本功”

坚持把强化培训作为提高代表理论水平的重要手段,采取专题培训、以会代训、学习考察等多种方式,提升代表履职能力。围绕《宪法》《代表法》《选举法》等法律法规和各级党委人大工作会议精神,2018年以来,建水县人大常委会举办4次集中培训,培训代表及工作人员600余人次;各乡镇人大主席团围绕“代表如何提出议案和建议,代表闭会期间如何履职”等内容,组织代表集中培训42次,参加培训人员2500余人次。通过培训,涌现出一批主动作为、敢于担当的先进代表典型。如:县人大代表、西庄镇小关村总支书记李自松,引进“公司+基地+农户”新发展模式的姬松茸种植产业,为小关村产业发展注入新活力等,彰显新时代人大代表敢于担当、大胆创新,勇于带领村民脱贫致富的优秀品质,用实际行动践行“人民选我当代表,我当代表为人民”的忠实承诺,被县委政府评为建水振兴之星担当实干奖。



人大代表就是要实干

——2019年红河州乡镇人大工作会议交流材料

蒙自市市、镇两级人大代表 王怀艳

(2019年6月17日)

我叫王怀艳,是蒙自市市、镇两级人大代表,新安所镇何家寨村党总支书记、村委会主任,很幸运今天能够来到这里和各位交流。

作为人大代表,我内心的标准就是两个字“实干”。我们村共有市人大代表2名,镇人大代表9名,我作为何家寨代表小组的组长,每两个月组织开展一次活动,学习调研、走村入户是我们开展活动的主要形式,在调研走访中发现问题,及时分析,能解决的绝不拖延,无力解决的积极上报协调处理。2016年以来我在市人代会上共提出建议50件,提出的事项70%得到了解决,通过代表建议办理协调资金超过100万元。我也连续3年被市人大和镇人大评为优秀人大代表。

今天我想和大家分享何家寨两个贫困村的脱贫故事。

“345”产业扶贫助贫困村“牛气冲天”。小鸡冲村地处山区,耕地少,近年来,村民外出务工较多,农户家中劳动力少、缺少发展路子等多种因素造成了村民普遍生活贫困。在走访中我看到村民小组长家养了7头肉牛,长势很好,一打听销路也不错,针对小鸡冲村脱贫我提出了发展养牛的思路并提出了代表建议,在镇人大的帮助下村上成立了“牛多多”专业合作社,并及时向镇党委汇报,采取股份合作的方式为7户贫困户购入了小肉牛,由合作社负责技术指导。一年后7户贫困户卖牛纯收入达到了5000元以

上,实实在在的收入为村民发展养牛鼓足了信心。在不断的实践中我们总结出了“扶智”与“扶志”并举的“345”产业扶贫模式,“3”即“三个自己”,自己的牛圈自己建、自己的牛自己养、自己的牧草自己种。通过“三个自己”,提高贫困户发展的主动性、积极性,变“要我脱贫”为“我要脱贫”,增强脱贫致富的决心。“4”即“四个集中”,集中观察、集中受精、集中分娩、集中育肥。通过集中管理,免费给牛体检、打疫苗、疾病治疗等方式,大大提高了养殖效率和效益,为贫困户发展牛养殖产业解决了技术难题。“5”即“五位一体”,金融政策是保障、牛多多合作社是平台、带头人是关键、产业是根本、群众是主体。通过蒙自市“5+5+2”小额扶贫信贷政策,为小鸡冲村18户养牛户协调贷款184万元,解决了牛养殖产业发展的资金难题。截至目前,全村28户农户有25户养牛,每年每头牛可带来至少4000元的收入,全村建档立卡贫困户2017年全部率先脱贫出列,2018年,全村人均纯收入从2015年8184元增长到了12443元,村集体盖起来了专门的养殖场,目前该村户均养殖肉牛达7头,小鸡冲成为了当地有名的养牛村,脱贫故事被省州市各级媒体宣传报道。

千亩梨花打造苗寨旅游品牌。理海寨村是一个苗族聚居的山区村子,村民因文化水平低、见识少、能力弱限制了发展,成为了何家寨村委会贫困户最多的村民小组。在走访中我得知村里有个外嫁来的

媳妇张丽芬种了几十亩鲁沙梨,于是我多次走访鼓励她组建了“理佳”鲁沙梨专业合作社,带领村民发展种植,现在鲁沙梨在理海寨已经形成了近千亩连片种植。2016年,我将扶持发展理海寨乡村旅游写进了人大代表建议,建议得到了市、镇人大和人民政府的重视和支持,乡村旅游项目得到逐步实施,三年来拓宽了进村道路,修建了停车场,公共厕所,梨花观赏亭,游览步道等基础设施。2018年,理海寨村成功举办第一届乡村文化旅游节,理海寨村旅游热潮逐年高涨,随着赏花和摘果两季旅游高峰和茶马古道徒步运动的开展,村民除了卖水果还做起了农家乐、土特产等生意,村民收入逐年提升,生活水平不断提高,全村贫困户全部脱贫,2018年村民人均纯收入达到了12510元。理海寨村作为2019年蒙自市乡村振兴的示范建设村写进了市委工作报告,将迎来乡村振兴发展的千载良机。每年3月千亩梨花邀你共赏,9月梨果飘香欢迎大家到理海寨做客。

最后,我再向各位领导汇报一下我的工作日常。因为党总支书记和村委会主任一肩挑,我的工作可以说是繁杂繁忙又烦人,但能为人民群众做实事我心里还是很高兴,履行代表职责和我的日常工作分不开,比如部分建好房的贫困户没有及时安装水表、电表,我就统一帮助他们到镇政府相关部门协调办

理;2015年小鸡冲的贫困户王丽珠家房子被火烧毁,我第一时间报告镇政府,多次跑镇政府、市妇联、州妇联、市民政局等单位协调资金,帮助其盖房子;何家寨何绍喜贫困户因病致残,我多方联系,跟村民们开会协商,协调了一块10亩的地给何绍喜的媳妇种石榴;松山吉村的杨维兴在还没有纳入贫困户前,我看着他家非常困难,主动协调村长帮他盖房子,后来有扶贫政策纳入了贫困户;2017年9月松山吉村道路有2个点突然塌方,威胁群众出行安全,抢修道路迫在眉睫,但当时村委会没有资金,我就提出了“先干事,后想办法筹集资金”,经过多方奔走,三天时间找来老板完成危险路段抢修,还把通往大鸡冲、松山吉、小鸡冲危险路段的路面加宽,修建了护栏,解除了安全隐患,保障了人民群众的出行安全,道路修好以后,我积极向上级争取资金,在人代会上提出建议,最后把争取到的资金付给了老板。

作为人大代表,相信大家和我一样有说不完的经历,讲不完的故事,工作在田间地头,扎根在群众中间,工作有苦有乐,甚至有误解有责备,但更多的是光荣感,是看着群众的愿望一件件得到实现时满满的成就感。我作为人大代表始终做到为选民代言责无旁贷,为人民利益奔忙无怨无悔,用“实干”来践行“人民选我当代表,我当代表为人民”的职责使命。



心为民系 情满瑶寨

——记镇、州人大代表、金水河镇普角村委会广西寨党支部书记刘富珠

金平县人大常委会 陆巍

刘富珠是金平县金水河镇普角村委会广西寨党支部书记,历任金水河镇第一至七届人大代表,红河州第十至十二届人大代表,作为一名人大代表,刘富珠始终秉持“人民代表人民选、我当代表为人民”的初衷,特别是自2000年担任村党支部书记以来,刘富珠就一心扑在村里的各项大事小情上,劳碌奔波,十多年如一日。他心里一直牢记着:“只有怀着一颗为民服务的心,少讲空话、多做实事,心为民想、为民谋利,才会赢得村民的支持和配合,村里的各项事业才能快速发展。”

为群众指明“发展路”。2000年元月,广西寨正式成立党支部,村里党员推选刘富珠为党支部书记。上任伊始,他就提出广西寨的三条发展路:修通普角至广西寨的公路、架通广西寨的人畜饮水管道和修建一所小学校。

为群众修通“腾飞路”。他通过向政府协调项目、组织群众自筹资金、带着党员群众下地干活修建公路,19年的时间里,先后修通了广西寨至普角、热水塘、南宋河、白河、沙楞、老刘村等共22条大大小小的公路,总里程达到152公里。

为群众搭建“产业路”。广西寨有共有149户612人,其中建档立卡贫困群众就有52户198人。如何带领贫困群众增加收入、脱贫致富成了刘富珠想的最多的大事。刘富珠向村民说:“身为人大代表要一心一意为广西寨的人民群众着想,找一些路子,让群众富起来,生活更好过一些”。他总结了动员党员群众修路的经验,决定先让村里人把思想转变过来,早日发展产业脱贫致富。他先后为群众无偿提供杉木苗31万余株、草果苗7100余株,折算资金高达20余万元。在他的带领苦干下,广西寨还发展了杉木林地9740亩、板蓝根8620亩、香(芭)蕉1600亩、

甘蔗1900亩,集体和农户种植油茶6700余亩,同时巩固发展传统的草果2000余亩、八角3800亩、核桃200亩、木薯500亩、橡胶500亩等。刘富珠还带领村民们组织成立了广西寨经济林协会、红河州联农油茶产销专业合作社,形成了“党支部+基地+协会(合作社)+农户”的发展模式,不断增强农户规避市场风险和自然灾害的能力,让村集体经济走向市场化、规模化。2017年,广西寨的贫困群众已全部脱贫出列。到2018年底,广西寨村民的人均纯收入已经达到8000元,19年间翻了20倍,成功带领当地群众走上了致富路。

为群众铺就“成才路”。刘富珠时常对村民说:我们再穷不可穷教育,再苦不能苦孩子。2012年,刘富珠三番五次到镇上跑县里,争取项目资金100余万元、个人贷款33万余元,组织党员群众投工投劳建盖了广西小学,解决了广西寨及附近冷坡村近250户村民的孩子上学难问题。同时为了广西寨教育事业的发展,刘富珠自己出资实施奖励政策,从2006年开始,村里的小孩考上大学、大专、高中分别给予每人2000元、1500元、500元的资金奖励,中小學生按照成绩给予适当奖励,并动员村民共同扶持村里贫困家庭的小孩完成学业。

在刘富珠走过的每一个地方都留下了晶莹的汗水和闪光的足迹,正是他这种情系百姓,甘当士卒,踏踏实实,心为民系的精神,赢得了党员和群众的信赖,取得了今天这样辉煌的成就,党和人民给予他很高的荣誉:刘富珠先后被各级党委政府授予“省劳动模范”、“优秀共产党员”、“优秀党务工作者”,被中国科协、财政部授予“全国科普惠农兴村带头人”,被云南省委省政府授予“云南省脱贫攻坚奖”等诸多荣誉。

助力脱贫攻坚 人大代表在行动

——在 2019 年红河州乡(镇)人大工作暨脱贫攻坚人大代表
在行动推进会会议上的交流发言

南溪镇安家河总支书记、河口县第十四届人大代表 李兵妹

(2019 年 6 月 17 日)

各位领导、同志们：

我叫李兵妹、瑶族，来自河口县南溪镇安家河村委会。2005 年 7 月我加入中国共产党，自 2007 年 4 月参加村“两委”换届选举，成为了村两委班子中的一员。任村干部 12 年以来，多年考核均为优秀，先后荣获：州脱贫攻坚“扶贫好村官”、州“民族团结模范家庭”、“州、县文明家庭”、县“劳动模范”、“县‘学用标兵’”、县“民族团结进步模范个人”、县“优秀共产党员”、县“优秀人大代表”、县“优秀女性创业者”等称号。

“人民代表人民选，我当代表为人民”，这是我始终牢记践行的宗旨，作为县人大代表、村党总支书记，我努力当好精准扶贫的调查员，扶贫规划的研究员，扶贫政策的宣传员和困难群众的服务员。当好代表为人民，时刻践行好代表的职责。

一、凝心聚力拔穷根

安家河村共有农户 312 户 1099 人，主要居住着瑶、苗、彝、汉等 4 种民族。全村有建档立卡户 195 户 699 人，是南溪镇三个贫困村之一。为找准全村致贫原因，拔掉“穷根”，我充分利用人大代表密切联系群众的优势，带领村两委班子成员每家每户采取走亲戚的方式了解贫困户的基本情况和致贫原因，针对

贫困户不同的致贫原因采取民主决策的方式，充分听取贫困户、帮扶干部、村两委成员和人大代表的意见，找出了全村致贫的主要原因：一是交通不便，信息闭塞；二是没有产业支撑；三是缺乏种养殖技术。找准原因后，我们有针对性地研究了帮扶思路和举措，明确了工作目标，为从“头”开始拔掉“穷根”打牢基础。

二、下定决心强基础

扶贫工作既需要激发贫困群众的内生动力，也需要村级组织积极作为，为解决安家河村基础设施落后的状况，我一边积极向上级争取修路、拉水的资金项目，一边又给百姓做思想工作，号召大家配合施工，随着项目落地，现已实现安家河村 5 个小组进组道路全面硬化；俗话说人穷志短，对于大多数贫困户，他们由于知识水平的低下，生产技能的匮乏，导致缺乏脱贫致富的信心。于是 2018 年我和村委会主任李绍安带领村民成立了合作社的工程队，在技术人员的带领下承接修水沟、挖生产路等小型工程，招纳建档立卡户和普通村民为工程队队员，在有效摆脱农户近处打工“无门路”，远处打工“不着家”的同时通过锻炼也收获了技能。此外，还寻求南溪镇司法所帮助村民及贫困户制作了《土地流转租用合同》，

为农民稳定增收提供合同保障。2018年12月,安家河村如期实现全村脱贫。

三、心系群众做示范

身体力行、率先垂范,充分发挥人大代表模范作用。为有效帮助贫困户提高养殖收益,我结合自己学习的养殖技术,从昆明购买了500只鸡苗尝试较大规模的养殖业,由于安家河村特殊的气候条件,加之缺乏养殖经验,鸡的成活率不断下降,最终出栏200只。但我并没有气馁,总结经验、钻研学习、多方求教,第二年又购买鸡苗1000只,吸取了上一年的经验教训,改良了鸡舍、优化了喂养方式,最终试养成功,赚得20000元。有了成功经验,村民们也纷纷开始尝试规模化养殖,我便主动到各小组进行养殖技术、鸡瘟防疫指导,面对村民们遇到的养殖技术难题,毫无保留尽力相授。在引导和帮助下,安家河村养鸡产业规模扩大了、农民的收益不断得到提高增后劲。

四、着眼长远引龙头

人民代表不仅仅象征荣誉,更承载着民众的重

托。我经常深入基层调研,了解群众所思所想,收集群众意见建议。充分发挥“党建+扶贫”双推进引领作用,成立南溪山谷水产养殖农民专业合作社,以“公司+村集体+村小组+农户”的方式,引进龙头企业、吸收贫困户入股、带动贫困户养殖、吸纳贫困户就业。按照每批鱼苗出售70%,自留30%的计划,每年产值可达20万以上。此项目实施后,不仅提供了就业岗位2个,还带动了80户妇女家庭参与养殖(含39户建档立卡户)。2017年入股的34户农户136人,均领到了首批合作养殖鲟鱼的分红款。2018年以来,建档立卡贫困户全覆盖入股,今年合作社养殖鲟鱼1万尾、罗非鱼18万尾、鲤鱼、草鱼1万尾,预计总产值可达190万元,纯利润57万元。

我来自于基层,扎根在群众之中,生活在百姓之间。时刻牢记人民的重托,认真履行代表职责,发挥代表的桥梁纽带作用,用爱心行为诠释着一个人人大代表的责任与担当;用青春和汗水谱写了一曲动人的田野之歌,展现出一名基层人大代表根植人民、奉献社会、担当作为的新时代风采。



致富不忘桑梓

思源乐于奉献

——一个旧市第十七届人大代表、贾沙乡第十二届人大代表

贾沙乡他白村委会主任 简国珊

我叫简国珊,现任个旧市第十七届人大代表、贾沙乡第十二届人大代表,贾沙乡他白村委会主任。他白村委会地处个旧市西部,距离市区 38 公里,辖他白、檬棕、新民、也门 4 个村小组,有农户 398 户 1630 人,市、乡人大代表 3 人。2014 年贾沙乡被列为云南省建档立卡贫困乡,他白村委会被列为贾沙乡 11 个贫困村之一,全村贫困人口 70 户 255 人。当选人大代表以来,我与时俱进,敢于创新,在发展产业、增加收入、带领群众脱贫致富工作方面作了很多努力和尝试。我恪守“人民选我当代表,我当代表为人民”的诺言,以一名人大代表的政治责任感和使命感,带领群众发家致富,为百姓排忧解难,2018 年荣获“个旧市最美扶贫人物”表彰。

一、认真履行职责,做好群众的传声筒

在履行人大代表职责过程中,我认真倾听人民群众的意见和呼声,认真提好人大代表建议和议案,积极参政议政。在日常工作中,坚持深入群众,密切联系群众,了解群众生活的热点和难点问题,尽可能地了解他们的所思、所想、所盼、所愿,积极倾听群众的意愿和呼声。每次参加人代会前,我都积极地把掌握的情况反映上去,做人民群众的代言人。针对新民和也门村进村道路未硬化、他白村 4 个自然村太阳能路灯安装、甘蔗收购价格降低影响村民收入等问

题,积极走访调研和建言献策,向市人大及贾沙乡人大提出建议 6 条,经过协调争取建个元高速公路 12 标 1 分部支持,免费提供挖机和扩路服务,使新民村 1.8 公里和也门村 2.7 公里进村道路全部得到扩宽处理。目前,他白村 4 个自然村已安装太阳能路灯 90 盏。

二、强基固本摸底子,找准穷根谋发展

为了有针对性地做好交通扶贫开发工作,我经常走村串寨,深入村寨调查研究,进行认真、细致的调研摸底。通过深入调查研究,掌握了第一手资料,对辖区各村基本情况、经济发展现状、道路状况、群众脱贫愿望和扶贫开发规划等有了深刻的认识。多年来,我与村委会其它参与扶贫开发工作的同志动真情、动真格,真扶贫、扶真贫,真抓实干、埋头苦干,进一步确立本村扶贫开发工作思路,找出问题症结,找准致贫原因和制约农村经济发展的主要矛盾,制定出台“他白村委会扶贫计划”,科学合理的确定他白村扶贫工作的目标、规模、重点。全面改善本村的生产、生活条件,为他白村脱贫致富奔小康创造良好的条件。2018 年我带领 4 个村民小组 49 户 178 人脱贫出列,剩余 15 户将于今年年底接受脱贫成效考核。在精准扶贫再次摸底排查时,仍还有因缺乏劳力、长期患病、缺乏资金、生产动力不足等因素导致

贫困,我时刻铭记于心,不敢懈怠,多次各方不停地跑项目、找项目、求发展。

三、抓机遇求发展,努力为民谋福祉

我认为,“作为一名人大代表,人民有困难,代表总要有行动,是义务,也是责任。”为及时了解情况,进入角色,我深入群众,倾听民声,积极开展村情民意走访,克服各种困难,走村串户与农民交谈,听民声、察民情。两年来,我走遍了全村每一个角落,重点走访了村民代表、组长、党员骨干、种养殖户、困难户家庭。除了直接走访农户外,我还利用晚上业余时间,分片到村民家中召开多次民情恳谈会,直接倾听群众呼声,宣传党和国家方针政策,会后及时整理群众反映的问题,分析原因,提出对策及建议,在村委会中集中讨论,外出跑项目、筹措资金。

当选市乡两级人大代表、贾沙乡他白村委会主任后,我经过多方沟通规划,并在乡政府的大力帮扶下,总投资20万元,组织172户村民投工投劳,硬化村内道路1公里,为村民出行、蔬菜运输等解决了实际困难,为他白全体村民铺设了一条脱贫之路。之后,乡政府出资,我协调挖机,带领村干部做好征地工作,修建4个村小组田间道路18公里;新建人饮工程3处,解决全村饮水困难433户,90%的群众解决了饮水困难问题。此外还有4个自然村道路灯、环卫等基础设施都实实在在为村民的生活带来了非常大的改善。

去年为他白小组宗秀英户建房多方寻求帮助,为宗秀英建房筹集到16吨水泥、2吨钢筋、砖、砂石等建筑材料;新民的李贵福户也帮扶协调到1吨水泥,让贫困户能够顺利完成农危房拆除重建。今年又为10户贫困户筹集建筑材料,解决他白贫困户建房资金缺口问题,为村民的生活带来非常大的改善。

四、抓班子带队伍,夯实基础优化服务

我深知要让火车快,全靠车头带的道理,重点从村“两委”班子、驻村帮扶队伍建设抓起,强化村级班子的执政能力入手,不断提升为民办事能力,为推进扶贫攻坚奠定坚实基础。以“两学一做”为主线,有力

提升村委会班子服务能力,通过强化党员队伍建设,对无职党员均设岗定责,极大地提高党员的服务意识。农村工作面广,头绪多,处理问题要合情合理合法,费劲劳神,处理不好还会得罪人。自当选村委会主任以来,我始终坚持群众利益无小事,想问题,办事情,做决策,时时刻刻把群众利益放在首位,得到选区群众的一致认可和好评。

五、上下联动谋发展,整体推进打赢脱贫攻坚战

为全力推动精准扶贫工作扎实开展,组建以包村领导、驻村干部、村委会班子成员为主体的工作队,分别按照“单位到村、干部到户、责任到人、措施到位”的要求,确保每户贫困户有1名干部帮扶。我对因病、因学、因灾致贫的重点贫困户,开展一对一、点对点的结对帮扶。在广泛调研过程中,重点了解该村基本情况、产业发展现状、基础设施建设、农户致贫原因和期盼解决问题,为精准帮扶想法子、找路子,出点子,多方面思考,为农户增收想办法。

我主动联系中国电建路桥公司在他白村地段施工的12标段领导,实现30多户他白贫困户人员就业,解决了贫困户收入微薄、单一的问题,鼓励贫困家庭有劳动力的人员积极就业,和用人单位协商发放他白打工人员可观的工资,为每户家庭的经济增收做出了贡献。为全力推动精准扶贫工作扎实开展,组织村委会、村小组干部,投工投劳为贫困户李春明家浇灌混凝土,村内干部不计回报地为贫困户劳作,上下齐心,让他白村在困难问题面前,形成了一股积极向上的凝聚力。

作为一名基层人大代表,我深深地懂得农村群众生活的艰辛。我始终牢记自己是一名人大代表,始终要求自己在能力范围之内要为群众多做事、多服务。我是这样想的,也是这样做的,一直心系群众,根据农户致贫原因和期盼解决问题,帮助农户拓宽致富门路,积极协调有关部门资金,引导农户自身发展,通过引导就业等方式,带动贾沙乡他白村贫困户脱贫致富,逐步实现小康生活。

为抵制英法隆兴公司而成立个旧锡务公司

李增耀 冉柳明

1905年,由云南省政府与个旧锡商合股的个旧厂官商有限公司在个旧成立。1909年,改组为个旧锡务股份有限公司(以下简称个旧锡务公司)。

个旧锡务公司是抵制英法隆兴公司掠夺“七府矿权”的产物。

一、隆兴公司与“七府矿权”

清末,法国在夺取云南路权的同时,目光盯住

机威胁云南当局赔款,并给予其在云南的开矿权。英国人趁火打劫,以“利益均沾”为由,要求共享云南的开矿权。法国只好同意英国的要求。1901年,英、法两国联合组建隆兴公司,共同开发云南矿产,由法国驻滇总领事弥乐石任总办,主持云南的开矿事务。

1901年7月,云南矿务督办唐炯向清廷奏报:

“法员弥乐石来滇开厂,拟与矿务公司合办,行否请飭核议。”得到清廷的批准。清廷批准后,法国驻滇总领事、英法隆兴公司总办弥乐石与云南地方当局订立了《会议云南隆兴矿务公司章程》。《章程》规定:“云贵总督、云南巡抚会同督办云南矿务大臣允奏国家准云南公司寻采滇省各项矿产如下:一、公家现在荒废之铜矿并嗣后公司寻出之铜矿;二、曾经开采现在荒废之金、银、铁、煤矿;三、嗣后公司寻出之金、银、铁、煤矿



个旧锡务公司办公楼

了云南丰富的矿产资源。1900年发生的一个事件为法帝国主义提供了可乘之机——当年,法国驻滇总领事方苏雅偷运大批军火至昆明,得知此事后,昆明人民发动了声势浩大的反法运动,包围了法国驻昆明领事馆,捣毁了藏武器的法国教堂以及法国工程师的住宅。此时,正值八国联军侵入北京,法国趁

及火油、宝石、朱砂矿。云南大吏允奏请国家给该公司以专办之利益寻采上开各矿。”“除开采官矿外,凡民间未开及荒废各矿,如公司愿开,可呈报云南大吏飭查,果无窒碍,地方官应向业主商议,租山租地,其租价由公司认给,惟公司不得经向民间租赁,亦不得购买山地永为业主。”“云南公司可在矿产附



采矿坑道及童工砂丁

近荒地酌修必须之铁路,并开水陆各道,以便工人往来及转运器具、矿质等用。如此项道路占用民地,应呈请大吏,查无窒碍,飭知地方官向业主公平议租,其租价由公司认给。至于修筑铁路以接干路,系为运销矿质及转运器具、人工,益臻利便起见,应俟干路告成,商议专章,奏奉中国国家核准,然后开办。”“公司开办铜矿倘有起色,应岁缴京铜 150 万斤,以表感忱。”“此章程从画押日起,以 85 年为期限。”“云南公司系为开采云南各矿起见,取名隆兴矿务公司。”^①从该《章程》可以看出,云南当局已将全省矿产勘探与开采权交予隆兴公司,并无地域限制,矿的种类包括铜、金、银、铁、煤、火油、宝石、朱砂,期限 85 年。同时允许修筑铁路,招募士勇,创办学校等。

1902 年 3 月,清廷外务部审议云南呈报矿务章程时,得知云南人民强烈反对,便将矿产开采范围

指定在 7 个区域,对章程重新修改。6 月,签订了《云南隆兴公司承办云南七属矿务章程》,不久,清政府予以批准。该《章程》指定了开采范围:“如云南府、澄江府、临安府、开化府、楚雄府、元江直隶州、永北厅七处矿产,云南大吏奏请国家给该公司承办,嗣后别国公司概不准在隆兴公司所指之地开采”,计五府一州一厅,时称七府矿产。修改后的《章程》虽然对开采地域作了限制,但如果指定地点无矿则允许以其他地方来抵,“设或以上所立各府州县境内无矿可办,则应由中国国家以隆兴公司另指他府州县相互抵,先后统计仍不得逾七处为率。”“互抵”将范围扩大,表面上有限制,实际上无限制。修改后章程还将开采矿种范围扩大,增加了锡、白金和白铜。这就为隆兴公司染指个旧锡矿提供了依据,隆兴公司也



砂丁

就把手伸进了个旧矿区。

消息传出,引起了云南人民的强烈反对,云南

^①《隆兴公司承办云南矿务章程》,方国瑜主编《云南史料丛刊》(第十一卷),云南大学出版社 2001 年版,第 321—324 页。

绅商致电清廷，要求废除七府矿约，留日学生要求撤换贪赃卖国的云贵总督。1908年元旦，云南留日学生在东京举行《云南》杂志创刊周年庆祝大会，会上发出“废除七府矿约，收回法越铁路”的号召。当年底，云南爱国人士与留日学生相呼应，发起收回七府矿权的运动，“早将法越铁路赎回，七府矿约废弃，则云南安全，中国无恙”。^①1910年，云南人民又掀起了第三次争取七府矿权的运动。6月4日，2000余人在龙廷新馆集会示威，要求收回七府矿权。11日，200余人到省谘议局请愿，

要求废约赎矿，陆军小学堂学生赵永昌当场砍破手指，杨越割断手臂，用鲜血写了请愿书。

在云南人民的强烈反对下，英、法两国改变策略，打算用取得铁路投资权换取废除七府矿约。派代表高林士向云南政府提出，拟以滇桂、滇蜀两条铁路，向英、法、德、美四国银行团贷款2000万元，用云南盐税收入作保。同时对废除七府矿约赔款400万两白银。云贵总督李经羲等人立即响应英、法的这一计划，并答应赔款100万两白银。这实际上就是以收回矿权的名义出卖路权。

后来，由于全国保路运动高涨，使四国银行团在粤江、川江铁路借款受阻，所以终止了滇桂、滇蜀铁路借款。英、法改变策略，紧盯废除矿约的赔款。经过多方交涉，最终确定由云南省赔款150万两白银，以此为代价赎回七府矿权，废除《云南隆兴公司承办七属矿务章程》。赔款由清廷度支部，分六次垫付，由云南省分10年归还。条件谈妥后，外务部、度支部、农工商部联文奏报宣统皇帝：

窃光绪二十八年五月初十日，臣部具奏遵议滇省矿务章程一摺，奉朱批：依议。钦此。钦遵。由臣

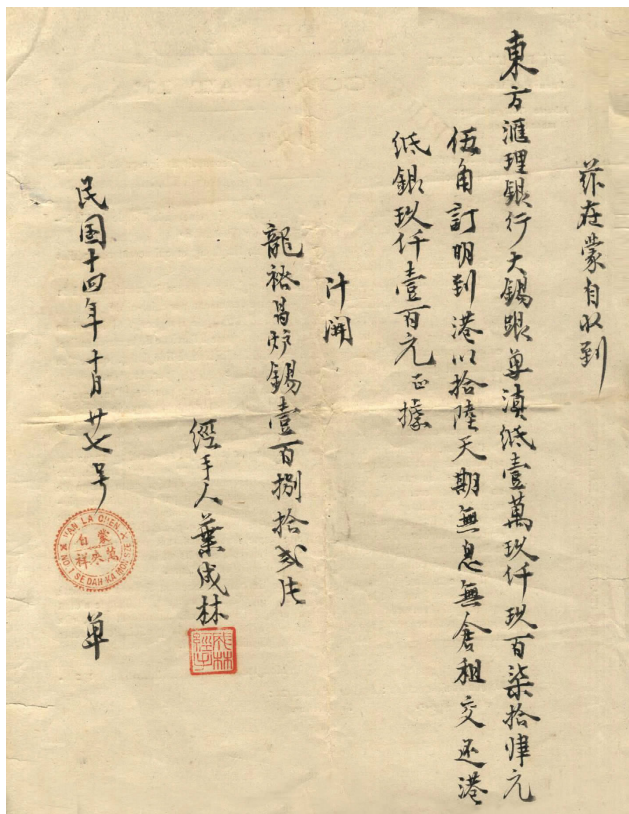


旧时土法冶炼

部派员与法员弥乐石将议定云南府等七处矿务章程二十四款，于五月十六日在臣部画押，并照会英、法两国使臣在案。该章程内载法、英两国设立隆兴公司，纠集资本，开采云南、澄江、临安、开化、楚雄、元江、永北七处矿产，云南大吏允奏请国家给该公司承办，以60年为期限，开采之股本不过关平银五千万两。公司事业亏累，自行担任，与中国国家、云南大吏毫不干涉。倘照办时或有争执，应由云南大吏、法国公使、英国公使各派一员会议剖断等语。嗣该公司屡勘矿产，时启争端，滇省绅民数次集会，建议呈请废约。经云贵总督李经羲与该公司商议承办大宗借款，兴修滇路，即将前项矿约作废，意在筹边弭患，两益交资。惟虽经该省商办多次，迄无成说。该公司代表高林士忽置借款修路于不议，专就赎约一层要求酬款四百万两，滇省仅允给一百万两，遂致所议中辍。高林士旋即来京，经法、英两国使臣出面争论，坚请速定矿案办法，即行议结。臣等公同商酌借款关系重大，断非可轻易成事，此时若将路款并提，彼必不肯续议，不如就矿约一节先与解决，藉省轆轳。经臣部电商云贵总督，亦以路、矿分办为

^①转引自何耀华总主编：《云南通史》（第五卷），中国社会科学出版社2011年版，第153页。

然。当由新任云南布政使高而谦秉承臣部、度支部筹拟应付办法,与该使臣等晤商多次,竭力磋磨议定:由中国以库平银一百五十万两给与隆兴公司,取消原订合同。其款分作六期归付,每期付银二十五万两,第一期一年内归款,余五期每六个月交一次。所有该公司暨分公司一切产业、物件均交还中国,永与该公司无涉。款项由度支部垫给,滇省分十



蒙自万来祥商号大锡跟单押汇收据(正面):言明万来祥商号以大锡 182 片抵押给东方汇理银行,汇理银行贷给货主滇币 19974 元,以 16 天为期限,货到香港后,货主交给汇理银行港币 9010 元赎回押单,如到那期不赎回,则货归汇理银行。

年陆续归还。业经臣部照会法、英两国使臣,声照作据,该使臣等均先后照复,允认备案。^①

宣统皇帝于宣统三年(1911)七月十四日朱批:“依议。钦此。”

中国以赔款 150 万两白银为代价收回七府矿权。

二、为抵制隆兴公司,个旧锡务公司成立

为了抵制英法隆兴公司染指个旧锡矿掠夺资源,维护矿权,个旧绅商李光翰发起成立官商合办个旧锡矿,李与个旧厅同知雷元澍向云贵总督丁振铎、督办云南矿务大臣唐炯呈报,请求官商合办个旧锡矿,丁振铎与唐炯向清廷奏报获得批准。1905 年 8 月,云南省当局与个旧锡商合股成立个旧厂官商有限公司,省官股 48.5 万银圆,商股 18.1 万银圆,首任总理杨宝英。个旧厂官商有限公司为个旧历史上最早的官商合办锡企业。公司并不参与大锡生产,而是采取“放款收锡”的方式,以低息贷款将资金贷给各炉号,秋季由公司按市价收购大锡,作为贷款的偿付,收购的大锡营销香港。

1909 年,云贵总督锡良将个旧厂官商有限公司改组为个旧锡务股份有限公司,官股 100 万银圆,商股 76.95 万银圆。委王赓虞为总理。公司改组后直接经营锡生产同时继续保留“放款收锡”业务,并派王赓虞等到南洋产锡地考察,考察回来后,聘请德国工程师斐劳碌为总工程师,向德国礼和洋行购买价值 50 万银圆的洗选、冶炼、化验、动力及索道等机械设备。至 1913 年,机械设备安装完毕投入生产,开启了云南冶金工业机械化生产。个旧锡务公司购买了马拉格矿区 2466 亩土地,建立生产基地。购买位于开远滇越铁路大塔车站附近的乌格煤矿,解决冶炼燃料问题,并架设老厂蓝蛇洞 7.4 公里的矿石运输索道。

1912 年,个旧锡务公司股本额增至 250 万银元,其中官股 100 万元,商股 150 万元。1920 年官股增至 139.85 万元。1930 年公司改定新章,股额 200 万元。

个旧锡务公司经营范围包括锡矿开采、选矿、冶炼、运销、锡矿业借贷汇兑、委托代办,以及与锡业有关的附带业务。成为云南采用现代先进机械设备和先进生产技术,综合经营锡矿采、选、炼、运、销

^①《外度商三部奏议结滇省隆兴公司矿案取消原订合同摺》,方国瑜主编《云南史料丛刊》(第十卷),云南大学出版社 2001 年版,第 534—535 页。

及金融业务为一体的官商合办企业。

个旧锡务公司的采矿区主要在老厂蓝蛇洞和马拉格。厂尖有蓝蛇洞尖、马拉格1—8尖、竖坑新尖、白沙冲冲坑尖、大坪子草皮尖、大坪子洞尖、野猪塘尖、耗子庙红洞尖、大山冲尖、索道处洗矿厂等。经营的厂尖分为自办和合伙办两种,合伙办系与其他矿商合办。共有厂尖24处,自办和合伙办,约各占一半,自办厂尖多在马拉格,合伙办主要在老厂区。1929年,马拉格矿源丰富起来,为了扩大生产规模,公司聘请美国工程师卓柏,在马拉格开凿竖井,全用人力开凿。1929年,完成竖井地表工程,安装卷扬机、空气压缩机,开始用凿岩机开凿。1936年,竖井凿至预定457米深度,并分别贯通4个平坑。同时将老厂蓝蛇洞索道移至马拉格,1933年10月,从马拉格至洗砂厂的矿石用索道运输,大大提高了生产效率。1910年,在老阴山脚下,修建了冶炼厂和洗矿厂,采用机器设备生产。1927年,洗砂厂改蒸汽动力为电力动力,日选矿能力提高到300吨。

个旧锡务公司成立后的前几年并不景气。由于全部股本均被用于购置设备和工程建设,缺乏流动资金,只能向富滇银行借贷资金,并以大锡作抵押,同时向法国东方汇理银行贷款。蓝蛇洞矿砂量极少,洗砂厂代私营厂尖选矿,效率赶不上土法,又因缺少冶炼专业人才,用煤气炉、倒焰炉熔炼上锡(含锡99.75%)屡次失败,只好关闭洗砂、动力、制炼厂,

辞退德国总工程师斐劳碌,裁减人员,减缩开支,生产仅以土法维持。这种局面直到1916年才得以扭转,开始有盈余。

个旧锡务公司最高权力机关为股东会。下设董事会,对公司业务行使筹议监督之权,设监察人2名,负责监察公司财产账目。董事会中官股董事3人、商股董事2人,监察人中官股、商股各占1人,官股董事、监察人经官股股东选举后呈报省政府委任;商股董事、监察人在拥有公司股本5000元以上者中选任后报省政府备案。设总理1人,统领公司全部业务;设协理1人,襄助总理执业。

个旧锡务公司先后有7位总经理:王赓虞、吴琨、李森、李卓元、缪云台、陈钧、陶继鲁。协理先后有4位:梁鼎甫、李卓元、曾鲁光、罗为恒。

公司总部下设工程、营业、制炼、开采、总务等5部。外设云南分部(昆明)、香港分部、碧色寨分部、越南海防分部,统归营业部管辖。

1939年,全公司有职员160人,工人3500余人。

公司总部初设在个旧绿春花巷,后迁至洗砂厂侧洋楼(今云锡研究所内)。

1921年至1938年,公司共产锡10889.8吨,平均年产量605吨,占个旧锡产量的8.2%。

1933年,公司制炼部分划出成立云南炼锡公司。

1940年9月,公司全部资产折合国币1000万元并入云南锡业股份有限公司。

延安十三年

孙广益

有那样一群人，
一群大写于天地间的人
长征二万五千里，
万水千山只等闲！
惊天动地泣鬼神，
古今中外谁曾见？
国际共运史的传奇，
中国革命史的绝唱！

还是他们那样一群人，
来到陕北延安城，
艰苦奋斗十三年。
在延安宝塔山下
贫穷荒凉的黄土地上，
在黄河惊涛骇浪旁
蜿蜒而来的延水河畔，
挥洒出了一道
光照千秋的延安精神！

延安精神，
有如春风化雨
滋润了
苦难深重的中国人民

又似阳光奔放
照亮了
暗无天日的大地神州
所以，才会有
“东方红，太阳升！
中国出了个毛泽东”的歌声
从田间地头响起
悠悠然传遍华夏。
也才会有
“共产党像太阳，
照到哪里哪里亮”的民谣
在一座座高山上传唱
煌煌然响彻云天！

那是一群为理想信念
而百折不挠的人！
纵有千般磨难万种艰辛
那怕流血牺牲，
始终勇往直前！
党的“七大”举起一面旗帜，
那就是毛泽东思想！
空前团结的大会上，
一篇《愚公移山》的演讲，
激励起英雄儿女千百万
为彻底推翻“三座大山”，
义无反顾向前冲，
烽火硝烟当先锋！

那是一群为探求人类真理
而孜孜以求的人，
实事求是成为思想的精髓，
不唯书、不唯上
只唯实地走出了一条
符合中国实际的道路！
民族存亡危急时刻

正是他们那一群人，
仿佛《黄河》在咆哮，
用血肉筑起新的长城！
高唱着《义勇军进行曲》
引领中华民族发出
最后最强有力的吼声！
八年浴血战日顽，
天下归心尽开颜。
从容挥别红枣园，
战略反攻主浮沉。
延安，
历史性地成为
走向新中国的出发点！

那是一群把为人民服务
奉为根本宗旨的人！
延安整风荡污垢，
革命队伍思想纯。
牢记使命强党性，
不忘初心为人民！
出了张思德那样普通
却重于泰山的战士。
白求恩那样
高尚的人，
纯粹的人，
脱离了低级趣味的人、
有益于人民的人，
涌现出了一个又一个
毫不利己专门利人的模范！

那是一群艰苦奋斗
作风优良的人！
开荒垦地种粮食，
纺线织布缝军衣。
自己动手减民负，

丰衣足食破敌困。
官兵一起大生产，
“三五九”旅好榜样。
扬镐挥锹黄土地，
南泥湾处处好风光！

那是一群精神富有的人
那怕是最高层的领袖，
也是一身布衣打补丁，
简陋的窑洞老房，
破旧的桌椅木床。
粗茶淡饭多饥寒，
枪林弹雨少平安。
但他们却以
震古烁今的丰富思想、
惊世骇俗的豁达胆识，
大无畏的革命乐观主义
激扬文字书华章，
潇洒自如点江山。
诗歌句句抒豪情，
雄文篇篇敌千军！
千人集会作演讲，
不带文稿无提纲。
从容不迫论修养，
谈笑风生释疑难。
纵论天下评古今，
阐明马列指方向！

他们的名字
就叫中国共产党！
他们的领袖
就是毛泽东！
他们的精神
将永远铭刻在
那震撼人心的圣地——延安！

一 树 樱 桃 带

雨

红

钟
芳

“流光容易把人抛，红了樱桃，绿了芭蕉。”这是南宋词人蒋捷船过吴江时写的一首词。在古人淡淡的落寞里，我们一边赏着芭蕉，一边吃着樱桃，唇齿沉醉，眼眸神怡，甚为惬意。

这个季节，是家乡樱桃成熟的时候。穿行于郁郁葱葱的樱桃园里，树树樱桃鲜红欲滴，晶莹剔透，点缀在繁密的绿叶间，像灯笼、像玛瑙、像钻石，在阳光照耀下，晶莹剔透，闪着金光，让人满心欢喜。清风袭来，芳香弥漫，纤细的手指轻轻摘下一颗樱桃，放入口中轻轻一嚼，鲜美的果肉顷刻间化作醇醇的汁水，满口酸甜，蜜一样从舌尖上化开来，沁人肺腑。

美食家李渔说：“花之最先者梅，果之最先者樱桃。”樱桃先百果而熟，素有百果第一枝的美誉。在我的家乡，春末夏初，当杏、桃等果子还如懵懂的青涩小毛孩时，樱桃已似暗自怀春的少女羞羞答答坠满枝头。随意走到哪里就能看到成片的樱桃树铺漫开来，飘逸着怡人的香甜，颗颗如珠如琬的樱桃沐浴着阳光的灿烂，闪耀在绿叶间，像眨着眼睛的小精灵，神气活现地随风摇曳着，正如宋代诗人陈与义在《樱桃》诗里所描绘的那样：“四月江南黄鸟肥，樱桃满市粲朝晖。赤瑛盘里虽殊遇，何似筠笼相发挥。”

置身清晨的篱笆园里，晶莹的露水还未消散去，红艳艳的樱桃，光亮亮，水嫩嫩，上面挂着滴滴透明的水珠，颇有“惆怅墙东，一树樱桃带雨红”的意境，

引人垂涎欲滴，恨不得“嗖”的一下爬上树杈，摘下最甜的几颗，快乐自在地去享受那玉液琼浆。

儿时听母亲说，樱桃好吃树难栽。那一颗颗玲珑剔透的樱桃味道纯正、清甜可口，汁多皮薄，滋润解渴，不仅诱人，也吸引着鸟儿。因为黄莺特别喜好啄食这种果子，所以又叫“莺桃”。每年樱桃染红的季节，轻风袭来，常会看到窗外樱桃树上多只贪嘴的鸟儿争相抢食的有趣场面。它们在树间钻进钻出，快乐喧闹，专挑那些颗粒大的，红透了的，向阳的樱桃啄食。“恰举头千万颗，婆娑拂面两三株。鸟偷飞处衔将火，人争摘时踏破珠。”白居易的《吴樱桃》正是眼下场景的写照。樱桃红了，妈妈总是一家一家地送，一颗颗玲珑剔透的樱桃就一颗颗爱的心。

记得我刚当兵那年，看过一幅白石老人的画作《女儿口色》：一只大瓷碗里盛满了刚刚摘下的红樱桃，碗外边亦有数个，颗颗似珍珠，粒粒如玛瑙，珠圆玉润，或躺或立，或交叉，或平行，或散落，或堆聚。画面简约大气，时尚精美，画樱桃用的是上好的洋红，寥寥数笔就把金农金冬心的那句小令“若教点上佳人口，言事言情总断魂”的真意描绘了出来，小小的红樱桃就像女人樱桃小口一点点，让人浮想联翩。尤其是焦墨一笔一笔勾出的果柄，或分或交，极富动感和乐感。真是满满一碗樱桃红，诗中有画，画中有情，赏心悦目之余，酸酸甜甜的乡愁记忆也从这画中濡染开来。

可就在赏画的次日午后，收到母亲寄来的一个包裹。打开后，一股幽幽的樱桃芬香扑鼻而来，附着的信里写道：“丫头，不要想家，在部队好好成才。妈妈知道你爱吃樱桃，现做了些樱桃干给你寄来，味道一样的怡人……”读着母亲的信，字字句句充满甜蜜，不觉间已泪花闪闪，一股暖流在我心头涌起，这些美味的樱桃，寄托了母亲最深挚的牵挂和疼爱。心心念念，酸酸甜甜间，我兴奋地叫上战友一起品尝这红彤彤的樱桃，一起感受这来自故乡深处的温暖。

“香浮乳酪玻璃流，年年醉里尝新惯。”又是一年樱桃红，惊艳了时光，温柔了岁月。在游走他乡的日子里，最为朝思暮想的，就是故乡的樱桃。那红红的樱桃，带给我的不仅是清香和甜美，还有母爱的芬芳和温暖。

迤萨马帮与



李伯成

说起迤萨马帮的发展史,不得不说磨黑盐。因为在 100 多年前的马帮历史长河中,迤萨马帮与磨黑盐结下了不解之缘,也因为迤萨马帮赶着骡马走出这个闭塞的“江外”迤萨小镇,通过驮磨黑盐才开阔了视野,真正了解到外面精彩的世界,从而走上了出国经商的致富之路。

为什么说“没有马帮就没有迤萨?”迤萨与磨黑盐又有哪些不为人知的关联?

迤萨马帮的来历与发展,与如今迤萨小寨红土地江边坡脚的铜矿有着密切的关系。早在乾隆年间,外地商人在迤萨小寨红土地坡山梁上发现了储量丰富的铜矿后,立马到石屏、通海、建水等内地招收技术工人到迤萨组织大规模开采,同时吸收了迤萨土著民族——仆拉人(彝族支系)作为民工参与开采。由于铜矿储量丰富,品质优良,迤萨铜矿的发展日新月异,在短短几年间,吸引了大量的内地汉人到迤萨投入了轰轰烈烈的采矿行业,同时也吸引迤萨周边村寨的兄弟民族参与开采铜矿,迤萨也因此由一个只有几十户仆拉人居住的小村子渐渐发展成为一个以汉人为主的“江外”名镇。

由于迤萨山高坡陡,没有公路,骡马是当时唯一的运输工具,铜矿生产的许多铜器只能通过马帮驮到内地销售。当时,骡马是迤萨人赖以生存的命根子,没有骡马就没有生活来源,骡马的多少成了衡量

迤萨人贫与富唯一标准。因此,迤萨马帮由于铜矿的兴旺发达,发展很快,富裕人家拥有数十匹骡马不算多,普通人家也有三五匹骡马。刚到迤萨“淘金”的外地人,也勤劳苦干积攒钱财购买骡马。

谁知,轰轰烈烈的迤萨铜矿历经 70 余年后突然停业,红火了半个多世纪的迤萨铜矿为什么停业?至今有两种说法:一种说法是当时缺乏一种名叫稀土的原料导致停厂;另一种说法是由于时局的原因造成铜业不景气而停厂。不论哪种说法,铜矿停业后使迤萨人的生活陷入了贫困却是不争的事实。

铜厂停办后,迤萨人的出路在何方?迤萨是个荒凉的山梁,周边没有农田,旱地也十分稀少,不仅使曾经红火了半个多世纪的迤萨人瞬间陷入困境,而且还使大量骡马闲置无用武之地。这时,有的人家为了度过难关,曾出现卖骡马换取大米油盐以维持生计的不得已做法,有条件的人家纷纷携妻带儿逃往内地另谋生计。俗话说“坐吃山空”,由于没有经济来源,迤萨人陷入了经济萧条时期。

清咸丰三年(1853 年),迫于生计的迤萨人开始赶着骡马离开迤萨到外地谋生,马帮从迤萨出发,经过红河县窝伙垭、浪施、阿扒村、鲁珠坝、绿春县的鹿角箐、撒马大水沟、半坡寨、攀枝花、李仙江渡口等陌生之地,各路马帮走了半个多月后最终到达普洱地区的磨黑镇勐野盐井。

当时,磨黑镇盛产食盐,号称“滇南盐都”,一大批迤萨马帮驻扎在此,开始了继铜业之后的新一轮创业。

在磨黑镇,许多马帮驮盐卖,成了盐商,有的马帮还入股与当地盐矿老板合伙经营盐矿。

自从迤萨马帮到磨黑勐野盐井从事驮盐经商以来,生活渐渐好转,许多马帮人家总算有了衣食来源,前些年外出谋生的部分迤萨人又陆续从内地迁入迤萨赶马做起了盐商。

磨黑盐的生产始于汉朝,到元、明、清时期发展兴盛,官府在磨黑设盐政,后设盐场公署。清雍正三年(1725年),磨黑开始大量采盐。磨黑盐的生产方法并不复杂,掘山采出盐矿后经过大锅熬煮就能获取到纯盐。熬煮比较简单,使用日常的锅灶就可以熬制,熬出的盐像石膏一样是一块块的,商家可以随意敲成小块,挨锅底的那一层是黑色,以上全是纯白色。马帮运输时可以一块块的驮,商家卖盐时可以根据需要敲成小块出售,十分方便。人们做菜放盐时,不像现在这样是袋装的散盐,磨黑盐是块盐,使用时需要用盐梆磕细,因此家家需要一个盐梆磕盐,户户需要一个盐罐装盐。盐梆是用石头雕凿而成,有单窝的,也有双窝的,磕盐时把块盐放进窝里,用石头做成的盐锤反复往窝里磕,直至把盐磕细,然后装入盐罐,放在灶头,随时备用。遇到迤萨人腌酸菜的旺季,家家抬出盐梆磕盐,“蹦蹦”遍街响个不停,十分热闹。

当时,在磨黑从事驮盐采盐的迤萨人很多,迤萨马帮几乎都成了盐商,在磨黑一带较有影响。在1853年至1883年整整30年间,迤萨各路大马帮都常年往返于迤萨至磨黑,各路马帮驮着磨黑盐浩浩荡荡到国内边境地区的江城、易武、勐腊以及金平县的者米、茨通坝一带销售,首次开创了迤萨马帮到外地创业的历史。

这期间,多数马帮的家眷在迤萨坐地经商,开办盐店,除销往左能、溪处、洛孔、思陀等土司的辖区外,还远销元阳、建水、金平、屏边、绿春等地。许多人家前门经商开盐铺,后门居家过日子,过着衣食无忧的舒适生活。在迤萨大门塘子、东门、大寨、南门、西门等各街道,盐商林立,不少土司辖区的盐商和元

阳、绿春、建水的盐商也纷纷到迤萨盐铺批发食盐驮回本地销售,从中赚取价差。

驮磨黑盐虽然能够养家糊口,甚至小富有余,但由于从迤萨到磨黑这段商途,自然气候十分恶劣,一年四季都有可能发生疟疾,不少马帮一旦染上疟疾,便不治身亡。迤萨妇女又受封建思想的严重影响,恪守“从一而终,好女不嫁二夫”的信条,不少妇女年纪轻轻就成了寡妇。

话又说回来,迤萨马帮30年来通过驮磨黑盐,不但增长了见识,开阔了眼界,还与外地商人互通商情,当迤萨马帮了解到“下坝子、走烟帮”出国经商更能赚大钱的商情后,便陆续放弃了驮磨黑盐的生计,利用当时特殊的历史背景,铤而走险赶着武装马帮做起了可以一夜暴富的“烟帮生意。”

到了光绪九年(1883年),迤萨马帮王科甲、李继先、李体国等人互相邀约,他们赶着骡马,钻丛林、淌河水,首次进入越南的都鲁、傣族寨、勐底、勐蚌,到达莱州,开创了出国经商的新纪元。从1911年至1949年解放前夕的30多年间,是迤萨人出国经商最辉煌的时期,迤萨武装马帮也发展成为东南亚“三大马帮”之一,这期间迤萨居民住宅发展日新月异,一栋栋中西合璧的四合院在迤萨“江外”山城拔地而起,在上世纪三四十年代,曾享有“小香港”、“小上海”的美誉。

可以这么说,迤萨马帮的发展经历了三大阶段:一是铜矿的兴起;二是驮磨黑盐;三是“下坝子、走烟帮”,这“三步棋”首尾相联,缺一不可,其中驮磨黑盐这段30年的历史也是迤萨马帮发展史上较为光彩的一页。



省人大常委会副主任纳杰到绿春调研“三农”和脱贫攻坚工作

6月25日至26日,省人大常委会副主任纳杰率省人大农业农村委和常委会办公室相关人员到绿春县调研“三农”和脱贫攻坚工作。州人大常委会副主任向从科,州政协副主席、中共绿春县委书记李国民,县人大常委会主任李捌先陪同调研。

纳杰副主任一行深入到大兴镇“三八街”易地扶贫搬迁点,了解易地搬迁安置群众的生产生活情况,询问产业发展、群众收入、就医就学等情况。听取了绿春县今年以来脱贫攻坚工作整体推进情况的汇报,纳杰副主任强调要继续抓好移民后续扶持工作,确保搬迁移民“在得住、能发展、日子越过越好”。在茶叶提质增效示范点—绿鑫生态茶业有限责任公司调研时,纳杰副主任详细了解公司有关情况,察看了生态茶业标准化厂房,强调要紧紧围绕省委、省政府提出的云南打造“三张牌”的思路,着力打造品牌,做足特色文章,做优做强特色产业,统筹谋划推进产品加工、电商物流等一体化发展,不断延伸农业价值链、增加产品附加值,推动农村一二三产业融合发展,促进农业增效、农民增收和农村繁荣。

纳杰副主任在绿春调研期间,对绿春县“三农”和脱贫攻坚工作给予充分肯定,并指示:一是要坚持问题导向,对标对表,以时不我待的紧迫感和责任感,抓好脱贫攻坚工作,确定年底绿春实现整县脱贫摘帽的目标。二是要进一步深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是关于“三农”工作的重要论述,切实在学懂弄通做实上再下功夫,全面推进实施乡村振兴战略;要着力抓好产业精准扶贫,全面巩固扶贫成效;要因地制宜,全面开展农村人居环境整治;要积极稳妥,深入推进农业农村改革,为乡村振兴战略实施注入新动力。

(绿春县人大常委会 陈沙龙)

汤卫东到绿春县调研全州乡镇人大工作暨脱贫攻坚人大代表在行动推进会筹备工作

近日,州人大常委会副主任汤卫东到绿春县就全州乡镇人大工作暨脱贫攻坚人大代表在行动推进会筹备工作进行调研指导。绿春县人大常委会、县人民政府主要领导陪同调研。

汤卫东副主任首先来到绿春县人大常委会县人大代表之家、中国哈尼城指挥部、绿春县博物馆、戈奎托牛民俗村、绿鑫生态有限责任公司、绿春县人大代表实训基地进行实地调研,之后听取了关于推进会筹备情况的汇报。汤卫东对绿春工作表示肯定。

汤卫东指出,召开推进会是今年州人大常委会的一项重要工作任务,是落实“两个机关”建设重要手段,是加强基层人大工作,助力脱贫攻坚工作重要方式,我们一定要精心组织,认真筹备,确保会议取得实效。汤卫东要求,州人大常委会选联工委要加强对推进会筹备工作的指导,落实好普绍忠主任关于召开推进会议的指示精神,使会议开成全州人大信息化建设、脱贫攻坚人大代表在行动的动员会、推进会、展示会。各县(市)、各乡(镇)要总结好在运用互联网推动人大代表工作中取得的好做法、好经验和新成绩,选好1至2名在脱贫攻坚工作中涌现出来的先进典型和优秀人大代表,并推荐到6月适时召开的会议上作经验交流。绿春县要进一步细化、优化筹备方案,确保会议顺利、圆满召开。

(州人大常委会选联工委 许源)

州人大常委会召开《红河哈尼族彝族自治州蒙自城市管理条例(草案)》专家论证会

为进一步推动科学立法、民主立法和依法立法,

充分吸收专家学者对立法工作的意见建议,进一步提高立法质量,增强立法的科学性和可操作性,州人大常委会于5月14日在蒙自召开《红河哈尼族彝族自治州蒙自城市管理条例(草案)》专家论证会。

州人大法制委副主任委员、常委会法工委主任毕贵宏主持会议。州人大常委会副秘书长徐云红,州人大法制委、财经委、常委会法工委全体人员,州司法局分管领导及相关人员,立法咨询委员会委员等20余人参加了论证会。

参会领导和专家学者对条例(草案)分别进行了认真的评审论证,纷纷发表了自己的意见和建议。与会领导和专家学者针对条例(草案)进行逐条逐句修改,在条款设置、结构安排、文字表述与有关政策法律相衔接等方面存在的一些具体问题,提出了许多很好的修改意见和建议。通过论证和修改,进一步补充完善了条例(草案),从而增强了条例的适用性、可操作性。

(州人大常委会法工委 蒋飞燕)

州人大常委会主任普绍忠到绿春县平河镇开展脱贫攻坚调度工作

5月18日至19日,州人大常委会主任普绍忠到绿春县平河镇开展脱贫攻坚调度工作。18日,普绍忠首先来到新寨村委会召开座谈会,看望慰问脱贫一线干部,对照贫困户脱贫标准,跟踪了解脱贫工作新进展新情况新问题,随后到新寨村委会建档立卡贫困户石莫里、马九宝、李女黑等家中,与贫困群众详细交谈,询问他们生活生产、经济收支等情况,勉励大家树立脱贫信心。

19日,普绍忠主持召开平河镇脱贫攻坚工作调度会,听取基层干部脱贫工作情况汇报。普绍忠充分肯定了平河镇脱贫攻坚取得的显著成绩和贫困地区发生的巨大变化。他强调,当前全州脱贫攻坚已进入决胜决战的关键时期,一要提高政治站位,始终坚

持以习近平总书记关于扶贫工作的重要论述指导工作。提高政治站位,强化责任担当,进一步压实攻坚责任,做到内化于心、外化于行,进一步提升基层干部脱贫攻坚实战能力。二要聚焦目标标准,全面排查存在的突出问题。紧扣“两不愁三保障”目标标准和云南省脱贫标准,建立问题倒查机制,形成问题清单,做到心中有数,精准施策,为决胜脱贫攻坚奠定基础。三要强化措施,全面完成2019年脱贫攻坚各项目标任务。要增强紧迫感、责任感,克服过关思想,要突出问题导向,明确时间表、任务图,积极有效推进和解决危房改造、控辍保学等突出问题,要集中力量精准施策施措,根据会议分析存在问题,对标对表12项退出指标,逐一解决,要长短结合,统筹抓好异地扶贫搬迁、产业扶贫、人居环境整治提升等工作,要转变作风,实化细化任务,压实责任,强化责任担当,做到目标到人、责任到人、任务到人,要强化扶贫资金管理,提高扶贫资金使用效益,确保脱贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实,让脱贫成效真正获得群众认可、经得起检验。

州政协副主席、绿春县委书记李国民,州人大常委会副秘书长、办公室主任李涛,州人大常委会委员、绿春县人大常委会主任李捌先全程陪同调度。

普绍忠主持召开第146号重点建议督办会

5月17日,州人大常委会主任普绍忠主持召开州十二届人大二次会议第146号重点建议督办会。州人大常委会秘书长尹武,州人大常委会办公室、州人大财经委、州人大常委会选联工委主要负责人和提出建议的领衔代表,建议承办单位州金融办、省农村信用社联合社红河办事处、元阳信用联社主要负责人和具体承办人参加会议。

普绍忠强调,各承办单位要提高对代表建议办

理工作重要性的认识。代表是人大主体,代表在人代会上提出的建议,是代表依法履职,管理国家和社会事务的重要方式。要认真制定代表建议办理工作方案。明确责任领导、具体责任人、承办人,明确办理时限。要强化代表建议办理措施,确保代表建议所提问题得到解决。州金融办要加强协调,积极向州政府建议,制定出台支持全州乡镇实现金融机构全覆盖的相关措施。州、县信用联社要加强领导,专人专班办理,强化措施,加快办理进度,有关部门要加强协调配合,确保办理工作有序推进。

张子良代表就《关于完善乡镇金融机构建设,强化金融服务基层、金融服务扶贫功能的建议》作了说明,州金融办、省农村信用联社红河办事处、元阳县联社主要负责人就建议办理中存在的问题和困难,与代表面对面进行沟通,统一思想,初步达成共识,表示在规定时间内办理完毕、办出实效。州人大相关委(室)就办理代表建议工作提出了要求。

(州人大常委会办公室 章 耘)

向从科到绿春县开展巡河工作

5月9日至10日,红河州人大常委会副主任向从科率领由州人大农委、州商务局、州市场监督管理局相关领导组成的巡查组,到绿春县泗南江、小黑江等水域开展巡河工作。县人大常委会主任李捌先、县人民政府副县长杨福德、李波娘等有关领导陪同巡查。通过实地巡查和听取绿春县河长制工作推进情况汇报后,向从科对绿春县深入贯彻落实中央和省州关于推进河长制工作的决策部署,切实加强组织领导,找准找全找实河道治理问题导向,各职能部门协调联动,将巡河、管河、治河常态化、制度化等工作给予了肯定。

向从科强调,各级各部门要提高政治站位,切实行动起来抓好泗南江和小黑江的保护管理工作;要谋划好环境保护和整治工作;要加强河道监测

管控,防治水污染;要加大执法力度,对乱占、乱堆、乱采、乱建行为坚决治止;要密切关注泗南江河流沿岸生活污水排放情况,防止乱排偷排,及时清理河道淤泥、河面漂浮物和沿岸白色垃圾;要建立长效管理机制,确保抓实抓好抓出成效;要始终按照保护优先、标本兼治的要求,让青山常在,使绿水长流。

向从科要求:一要采用交叉检查、联合督查等方式,及时深入了解各级河长履职和河湖管理保护的真实情况,对发现的突出问题,采取约谈、通报、在媒体公开曝光等方式,督促问题整改到位,推动各级河长把责任抓牢抓实,确保河长制各项任务取得实效。二要以《绿春县河道采砂规划报告》为依据,把握时间节点,科学制定并严格执行全县河道采砂规划,严格划定禁采区、可采区、限采区、保留区的界限;三要进一步加大对泗南江绿春段河道违规、违法采砂行为专项整治力度,依法严厉打击拒不接受管理或抗拒执法的行为,促进工作制度化、规范化,务求工作取得实效,打造“河畅、水清、岸绿、景美”的河道水生态环境,加快生态绿春、美丽绿春建设步伐。

(绿春县人大常委会 石智华)

州人大常委会对红河州检察机关深化司法体制改革工作情况开展调研

为全面了解和评估2016年司法体制改革工作启动以来全州检察机关深化司法体制改革工作情况,州人大常委会副主任普菊红率领调研组于5月27日至31日深入开远、建水、石屏、金平四县(市)和州检察院开展调研工作。调研组对全州两级检察机关深入贯彻落实党中央、最高检司法体制改革重大决策部署采取的措施和取得的工作成效给予充分肯定。普菊红指出,由于有的改革举措尚未全面落地

落实,深化检察机关司法体制改革的整体性、协调性、系统性需要进一步增强。为进一步推进和保障检察机关深化司法体制改革,针对调研过程中发现的问题和不足,普菊红提出以下工作要求:一要加强舆论引导,坚定改革定力。推进司法体制改革决不能因风险而停顿、有阵痛而不前。要把政策解读、宣传引导、思想政治工作摆在更加突出的位置,进一步建立全面覆盖、上下贯通的改革宣传引导工作机制,统一思想,坚定信心,凝聚共识,使全州检察机关干警正确对待改革、踊跃投身改革,积极支持改革,形成齐心协力促改革的合力和良好舆论环境。二要加强队伍建设,强化监督制约。切实加强司法办案的监督制约,做到放权不放任,严格落实检察官职权清单,有效保障检察权的正确行使。三要加大保障力度,维护合法权益。积极探索增强检察人员职业荣誉感的方法和措施,妥善解决未入额人员分流使用、权责界限、工作考核、职业发展等问题。逐步提高聘用制书记员的薪酬待遇,从物质和精神层面关心关爱聘用制书记员,有效扭转聘用制书记员收入低、人难留、不稳定的问题。四要加强请示汇报,破解瓶颈制约。及时向州委和上级检察院汇报改革过程中遇到的困难,破解司法体制改革中的瓶颈性问题,推动形成解决问题、抓改革任务落实的动力、合力,确保改革政策精准落地,改革红利全面兑现,让全体干警共享改革发展成果。五要加强调查研究,持续推进改革。积极开展调查研究,认真总结各县(市)检察机关创造的可复制可推广的成功经验,发挥先进典型的示范引领作用,稳妥推进各项改革任务落地生根。全面梳理改革过程中存在的突出问题,坚持问题导向,积极探索创新,强化担当意识和责任意识,克服畏难情绪,不断将全州检察机关司法体制改革向纵深推进,为建设新时代团结进步美丽红河营造良好法治环境。

(州人大监察和司法委 李庆国)

州人大常委会对《云南省红河哈尼族彝族自治州蒙自五里冲水库保护管理条例》实施情况开展执法检查

为切实推进蒙自五里冲水库保护管理工作,确保滇南中心城市饮水安全,5月28至29日,州人大常委会组成由姜仁斌副主任担任组长,部分州人大常委会委员和州人大代表,州水利局、州生态环境局相关领导为组员的检查组,采取实地检查,听取市人民政府及相关部门工作情况汇报、座谈交流等方式,对《云南省红河哈尼族彝族自治州蒙自五里冲水库保护管理条例》(以下简称《条例》)贯彻实施情况开展执法检查。

5月28日,检查组实地检查了杨柳河引水水源地的保护情况;菲白水库的日常运行管理、监控能力建设、西北勒调水工程设施情况;庄寨水库和芷村污水处理厂的日常运行管理、监控能力建设和运行情况;五里冲水库的日常运行管理、监控能力建设、保护区内违规建设项目的清查情况;期路白乡五里冲水库移民避险解困试点项目建设情况。

5月29日,执法检查组在蒙自市召开检查汇报座谈会,听取市人民政府关于《条例》在贯彻实施中采取的主要措施、取得的主要成绩、近三年水质监测达标和面源污染治理情况、工作中存在的主要困难和问题、做好五里冲水库保护管理工作的意见和建议的汇报。与参会的市政府分管领导,市发展改革委、财政局、自然资源规划局等11个部门的负责人进行了座谈。

姜仁斌对近年来五里冲库区周边生态植被得到恢复;工程性治污得到加强;机构健全,管理、监测人员得到充实;水质质量逐年提高;涉库群众利益得到有效保障等工作成绩给予了肯定。针对检查中发现的管控力度还不够,《条例》范围需要进一步延伸,州市联动机制需要进一步加强,工程治理力度需要进一步加大等问题,姜仁斌提出了四点要求:一要增强政

治自觉性,在履职尽责上下功夫,做好水库和流域区域的植被恢复和森林保护工作,解决水源保护和农残物超标的问题,做到治标治本相结合。二要压实工作责任,在担当有为上作文章,强化库区监管和水库运行管理工作。三要严格执法,强化协调配合、上下联动、齐抓共管,构建依法治库的工作格局,提高依法治库的工作能力。四要严肃督查考核,在工作落实上见成效。(州人大农业与农村委 李芍郢)

州人大常委会机关举办文明大讲堂活动

红河州人大常委会机关 2019 年文明大讲堂在常委会办公楼三楼活动室举行,机关干部职工共 60 余人参加活动。本期文明大讲堂以“爱国”为主题,按程序分为“唱歌曲、学模范、作分享、诵经典、作承诺”五个环节。活动中,全体干部职工齐唱《五星红旗迎风飘扬》,通过观看视频短片《时代楷模——卓嘎、央宗姐妹》,学习了西藏自治区山南市隆子县玉麦乡卓嘎、央宗姐妹爱国守边的先进事迹。在作分享环节,四位干部职工结合自身工作、生活实际,对如何学习模范、弘扬爱国主义精神作了精彩发言,活动现场不时爆发出阵阵热烈的掌声。之后,全体干部职工齐声诵读纪念伟大爱国诗人屈原的古诗《古意》,并作出“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索。”的道德承诺。

通过举办这期文明大讲堂活动,全体干部职工深受教育,活动取得了圆满成功。

姜仁斌率队督察蒙自市河(湖)长制工作

近日,州人大常委会姜仁斌副主任带领由州人大法制委、州人大常委会法工委、州水利局、州生态环境局等部门人员组成的第五督察组,对蒙自市河

(湖)长制工作情况开展督察。在蒙自市人大、政府及有关乡镇、部门领导的陪同下,督察组深入鸣鹭镇、新安所镇、文澜镇和草坝镇,实地查看南洞河(蒙自段)水污染防治、沙甸河河道治理、长桥海治理、大屯海蒙自辖区网箱养鱼治理及大型灌区嘉铭河、龙公河“清河行动”开展情况。并听取蒙自市关于河(湖)长制工作情况的汇报,对督察中发现的问题和蒙自市落实省州河(湖)长制领导小组文件及省州河(湖)长会议精神的情况,向蒙自市政府及相关部门负责人进行了询问,并认真查阅了相关台账资料。

姜仁斌副主任在会上强调,当前的河(湖)长制工作虽然取得了一定成效,但面临的形势还十分严峻,很多工作措施尚未触及问题根源,河(湖)长制工作还需要持续用力、久久为功。他指出,为进一步做好工作,一要提高政治站位,增强政治自觉,抓好水污染治理和生态文明建设。二要压实工作责任,将河(湖)长制工作抓细抓实,确保责任明确、工作落实。三要加强协调配合,多部门齐抓共管,共同推进河(湖)长制工作。四要严肃督察考核,解决好工作落实问题,切实增强工作实效。

会上,蒙自市政府主要负责同志作了明确表态,一是进一步提高政治站位,变工作压力为动力;二是根据督察组反馈的督察报告和问题清单尽快出台整改方案,加强整改;三是进一步形成工作合力,加快推进“一湖两河”治理工作;四是加强宣传动员,形成全民参与的良好氛围。

(州人大法制委 赵玲菊)

州人大常委会督察组到泸西县督察河(湖)长制工作情况

近日,州人大常委会副主任陈军率督察组到泸西县督察河(湖)长制工作情况。县人大常委会主任施海斌、副主任王永良,县人民政府副县长张华等领导陪同督察。

督察组一行先后到小江河(中枢镇段)、甸溪河(金马镇新坝村河段)、白马河(板桥河水库前洞)、板桥河水库、云鹏电站等地进行实地巡察。每到一处,督察组都详细了解河流周边面源污染、河道治理、河(湖)长制工作宣传等情况及存在的困难和问题,并仔细查看河道水质和河岸环境。在听取相关负责人情况介绍的基础上,现场电话连线了中枢镇镇村两级河(湖)长,对他们履行河(湖)长制情况进行询问,并对发现的问题进行反馈。

督察组还查阅了泸西县落实河(湖)长制工作相关台账资料,并召开汇报会,听取了泸西县落实河(湖)长制工作情况报告。

通过实地督察、查阅台账和听取汇报,督察组对泸西县河(湖)长制工作开展情况给予充分肯定,并对督察中发现的问题作了反馈,针对工作中存在的困难和问题,督察组建议:一要提高政治站位,加大宣传力度,在全民中牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,切实转变群众的生产、生活习惯。二要脚踏实地,积极作为,不断建立健全体制机制、创新方式方法,扎实抓好河(湖)长制各项工作。三要高度重视,切实加强板桥河水库水源地保护管理,彻底清除保护区内各种污染隐患,保护好泸西的饮水安全。四要建立切实可行的协调联系机制,加强与周边县市的沟通协调,形成工作合力,共同推进河(湖)长制工作。五要认真整改落实省州督察反馈问题的整改落实,强化痕迹管理,进一步完善河(湖)长制工作台账资料的收集整理。

(泸西人大常委会办公室 赵丽)

汤卫东在个旧市督察河(湖)长制工作

6月10日至11日,州人大常委会副主任汤卫东率第七督察组到个旧市就河(湖)长制工作进行督察。督察组先后深入到大屯海5号引洪沟、3号

清水平台、沙甸河(黑冲段)、鸡街片区污水处理厂、乍甸水头龙潭、市污水处理厂、金湖、白云水库等河湖实地督察了解水生态治理和保护情况,落实河(湖)长制工作情况,督察组还查阅河(湖)长制工作资料和台账,与部分河(湖)长进行谈话,面询河(湖)长履职情况。

在听取个旧市汇报推行河(湖)长制工作情况后,汤卫东指出,个旧市河(湖)长制工作责任体系健全,各级河长责任明确,基本建立一湖一河一策;基础工作做得扎实,台账材料、档案、制度健全;解决突出问题有力,13项工作措施落实到位,关停343家采选矿场;工作成效明显,大屯海重金属超标问题得到缓解,河(湖)长制工作取得成效明显。对如何做好河(湖)长制工作,汤卫东提出三点要求:一是进一步提高政治站位,压实责任,扎实有效地推进河长制工作。河畅、水清、岸绿是全面建设小康社会的重要标志,是三大攻坚战重要内容。我们要努力完成保护水资源、防治水污染、改善水环境,修复水生态各项工作任务。二是要聚焦突出问题,攻坚克难,确保水环境治理取得明显的成效。特别是解决好鸡街污水处理厂运转、大屯海网箱养鱼、沙甸河重金属又超标等具体问题。三要坚持依法治水,确保水法、水污染防治法、河道管理条例等相关法律法规得到有效的遵守和执行。

州人大社建委、常委会选联工委、州水文水资源局、州水利水电勘察设计研究院、州生态环境监测站等督察组专家、州发展改革委、州司法局、州财政局、州自然规划局、州生态环境局负责人参加督察。

(州人大常委会选联工委 许源)

普菊红率州人大常委会第四督察组对建水县河(湖)长制工作情况 进行督察

6月11日至12日,州人大常委会副主任普菊

红率领第四督察组,对建水县域内“三河一库”所涉及的6个乡镇9个点位的水库沿岸生态恢复、水域岸线划定情况、沿线河流水质、“清四乱”及12项专项行动推进落实情况进行了现地督察,听取了建水县人民政府关于建水县河长制工作落实情况汇报。普菊红代表第四督察组对建水县实施河(湖)长制取得的成效给予充分肯定,同时,提出三点意见:一要加强现有河湖库的治理。建水县的水资源相对缺乏,作为省级实行最严格水资源管理制度示范县,要尽快出台相应的管理办法,将现有的河湖库管理好,积极作为,让水质有明显的改善,确保饮水安全。二是要加大宣传力度。围绕“河畅、水清、岸绿、湖美”目标,通过进一步强化宣传,营造全社会关心支持河(湖)长制的良好氛围,广泛发动群众自觉参与环境治理,自觉改变陈旧的生活习惯,积极为环境治理做贡献。三要加强请示汇报。树立一盘棋的思想,重视加强跨区域合作,形成河湖库的治理合力,对自身无法协调解决的问题,要加强请示汇报,争取上级主管部门的政策、资金支持,破解环境综合治理难题。

(州人大监察和司法委 路穆道)

中共红河州人大常委会党组召开“不忘初心、牢记使命”主题教育学习会议

6月14日下午,中共红河州人大常委会党组召开专题学习会议,深入学习贯彻习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神,研究部署州人大常委会党组及机关贯彻落实工作。

州人大常委会党组书记、主任普绍忠主持会议并讲话。

会议指出,习近平总书记的重要讲话是开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的根本指针,是新时代加强党的建设的纲领性文献。要深刻学习领会、认真贯彻落实,推动州人大常委会机关党员干部进一步

增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来。

会议强调,要学思践悟讲话精神,从严从实抓好专题教育,以高度的政治责任感和严肃认真的态度把主题教育统筹好、组织好、实施好,推动州人大常委会机关主题教育高位启动、有力推进、取得实效;要强化组织领导,把主题教育作为一项重大政治任务摆在突出位置,扎实开展好机关主题教育;要坚持两手抓两促进,把开展主题教育同抓好年度州人大常委会各项工作任务结合起来,把抓主题教育同落实基层减负年要求结合起来,使主题教育紧贴中心工作、服务大局。

中共州人大常委会党组书记、副主任孙广益、党组成员姜仁斌、向从科、汤卫东,秘书长尹武出席会议,州人大常委会副主任陈军,州人大常委会办公室党组成员、州人大常委会机关党委委员、州人大常委会机关实职副处级以上领导干部列席会议。

州人大常委会副主任孙广益督察开远河长制落实情况

为全面落实红河州2019年全面推行河长制工作要点,6月5日至6日,州人大常委会副主任孙广益率督察组一行7人在开远市人大常委会、市政府主要领导陪同下对开远河长制工作落实情况开展督察。

督察组主要采取实地查看、听取工作汇报、查阅台账资料、询问了解的方式进行督察,先后深入了解南盘江、泸江、南洞河、三角海、大庄水库等河长制落实情况。6月6日上午督察组查阅开远市河长制工作台账资料,下午在市政府召开开远河长制工作督察座谈会。

会上,开远市政府做了河长制工作开展情况汇报,督察组听取汇报后,对开远河长制工作取得的成效给予充分肯定,并指出了存在的问题和不足,就下

一步工作提出了四点建议:一是完善总河长会议、联席、市级河长等相关的会议资料和台账,做好巡察工作记录。二是落实资金、项目、工程性治理的具体措施,确保工作有序开展。三是加快推进水域岸线保护范围划定工作,有效落实农村饮用水水源地保护区隔离保护等措施。四是加快在建项目工程建设进度,保证按时交付和投入使用。

督察组组长孙广益就如何抓好河长制工作提出了六点要求。一要全面实施,落实责任。全面推行河长制,层层传导压力,逐级落实责任,上下联动,真抓实干,保护河流见成效。二要明确目标,守住底线。持续改善开远水质,坚决杜绝重大污染事件发生。三要统筹兼顾,突出重点。依法依规开展工作,对重点地区开展隐患排查治理,解决好突出问题。四要加大投入,保证进度。以项目为支撑,加大河长制工作资金投入,尽快完成相应水利配套设施建设。五要加强管理,科学考核。制定科学合理的考核评价机制,完善相应管理制度,提高工作效率,全面接受社会监督。六要强化宣传,营造氛围。充分利用电视台、报纸、网络等载体,加大宣传力度,形成强大的舆论导向,提高群众环保法制意识,切实营造良好的社会氛围。

(州人大财经委 杨 飞)

红河州乡(镇)人大工作暨“脱贫攻坚人大代表在行动”推进会在绿春召开

6月17日至18日,2019年红河州乡(镇)人大工作暨“脱贫攻坚人大代表在行动”推进会在绿春召开。州人大常委会主任普绍忠出席会议并指出,要充分发挥人大代表作用,为全州打赢脱贫攻坚大会战增添人大力量。

普绍忠指出,2019年是我州脱贫攻坚大会战之年,也是全面决战脱贫攻坚的关键一年。面对全州脱贫攻坚的形势和任务,全州各级人大及其常委会、乡

(镇)人大主席团、人大代表必须坚决扛起脱贫攻坚重大政治责任,不做旁观者和局外人,进一步开展好“脱贫攻坚人大代表在行动”活动,把工作往深里做、往实里做。

普绍忠要求,要进一步提高政治站位,用习近平总书记关于扶贫工作的重要论述武装头脑、指导实践、推动工作;要坚持以人民为中心的思想,聚焦脱贫攻坚,不断丰富代表联系服务群众的内容和形式,切实履行人大代表职责,努力做到“民有所呼,我有所应”;要把开展活动贯穿于人大工作全过程和各方面,进一步健全和完善工作机制,层层传导压力,以“钉钉子”精神和“绣花”功夫,全面推进开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动向纵深发展。

会上,部分乡镇人大主席团、人大代表和部分县市人大常委会主任围绕以“互联网+”为载体,创新人大代表工作暨“脱贫攻坚人大代表在行动”的主题进行了交流发言。参会人员还前往绿春县人大代表之家、代表建议成果转换基地、绿春县人大代表实训基地等地进行参观学习。

州人大常委会副主任汤卫东,秘书长尹武出席会议。州政协副主席、绿春县委书记李国民出席会议并致辞。

普绍忠率督察组到石屏县对河(湖)长制工作进行督察

6月20日,州人大常委会主任普绍忠率督察组到石屏县对2019年河(湖)长制工作进行督察。

督察组一行深入异龙湖南岸面山、青鱼湾隧道口、马宝龙泵站等地,对杨梅园休耕工作情况、隧道出水情况和县城污水收集处理情况进行实地督察,并前往城南河、大水河,实地查看河道治理情况。

在听取有关工作汇报后,督察组一行对石屏县全面推行河(湖)长制及异龙湖保护防治工作取得的成效给予充分肯定,并就进一步做好相关工作提出

意见建议。

普绍忠指出,要提高政治站位,深刻认识全面推进河(湖)长制工作的重大意义,切实增强河(湖)长制工作的责任感和使命感。各级河(湖)长要强化责任落实,全面履行河(湖)长职责,推进河(湖)长制从“有名”到“有实”转变,从认河、巡河到管河、治河、护河转变。

普绍忠强调,要在进一步巩固成果的基础上,再接再厉,全力推进异龙湖保护治理工作。要突出问题导向,加快推进省、州巡视督察反馈问题的整改落实,进一步加大截污治污、沿湖村庄综合整治和生态修复工作力度;要抓紧制定异龙湖综合治理的中长期规划,以规划引领各项工作统筹推进;要深入开展宣传教育工作,广泛动员群众参与,为河(湖)长制工作营造良好氛围;要全面实施新修订的《异龙湖保护管理条例》并严格执法,不仅要让条例“长牙”,更要让“牙”咬下去,坚定不移推进依法治湖。

州委常委、石屏县委书记李红芬,州人大常委会秘书长尹武,石屏县相关负责人陪同督察。

州十二届人大常委会召开第二十一次主任会议

6月21日上午,州十二届人大常委会召开第二十一次主任会议。州人大常委会主任普绍忠主持会议。

会议研究了《关于红河州2019年州本级财政专项预算调整方案(草案)的报告》《关于州工业和信息化局、州司法局、州财政局工作评议的实施方案》《关于红河州义务教育发展基本均衡工作情况的调研报告》《关于红河州创建全国民族团结进步示范州工作情况的调研报告》《关于红河州财政转移支付情况的调研报告》《关于红河州特色小镇建设情况的调研报告》《关于红河州检察机关深化司法体制改革工作情况的调研报告》《红河州人大常委会执法检查组关于

检查〈中华人民共和国统计法〉实施情况的报告》《红河州人大常委会执法检查组关于检查〈云南省红河哈尼族彝族自治州气象条例〉实施情况的报告》《红河州人大常委会执法检查组关于检查〈云南省红河哈尼族彝族自治州蒙自五里冲水库保护管理条例〉实施情况的报告》《红河州人大法制委关于〈红河哈尼族彝族自治州蒙自城市管理条例(草案)〉审议结果的报告》。

会议还研究了人事任免事项,确定了州十二届人大常委会第十二次会议时间和议题。

州人大常委会副主任孙广益、陈军、普菊红、姜仁斌、向从科、汤卫东,秘书长尹武出席会议。

州人大常委会召开2019年工作评议动员大会

6月21日下午,州人大常委会召开2019年工作评议动员大会,正式启动对州工业和信息化局、州司法局、州财政局的工作评议,并对评议工作进行全面动员和安排部署。

州人大常委会主任普绍忠出席会议并作动员讲话。州人大常委会副主任孙广益主持会议,州人大常委会副主任陈军、普菊红、姜仁斌、向从科、汤卫东,秘书长尹武,州人民政府副州长常斌出席会议。

普绍忠在动员讲话中指出,开展工作评议是人大按照监督法等法律法规,对“一府一委两院”工作的一种监督,也是人民当家作主管理国家事务的重要途径。被评议部门要提高政治站位,深刻认识开展工作评议的重要意义,自觉接受人大监督,主动支持和配合评议工作。

普绍忠强调,工作评议时间跨度长、工作内容多、涉及范围广,各有关部门要精心组织实施,进一步明确评议目标和任务、时间和步骤、程序和要求,确保各项工作顺利实施;要强化整改措施,突出工作评议的针对性,做到自查自评深入细致、督促整改有

的放矢、整改措施扎实有效,以整改落实的高质量确保工作评议的高质量;工作评议调查组要依法依规开展工作,全面深入了解情况、反映问题、提出建议,切实增强工作评议的实效性;被评议部门要以这次工作评议为契机,切实抓好各项工作的落实。

会上,州人大常委会副主任普菊红宣读了《关于州工业和信息化局、州司法局、州财政局工作评议的实施方案》,州人民政府副州长常斌对各评议部门配合做好评议工作提出具体要求。

州人大常委会机关、州工业和信息化局、州司法局、州财政局副科级以上干部参加会议。

异龙湖保护管理条例(修订)公布施行座谈会在石屏召开

6月24日,《云南省红河哈尼族彝族自治州异龙湖保护管理条例(修订)》公布施行座谈会在石屏召开。会议由州人大常委会副主任姜仁斌主持,省人大常委会副主任纳杰、州人大常委会主任普绍忠出席会议并讲话,省、州及石屏县、乡、村各级负责人参加会议。

纳杰副主任代表省人大常委会对条例修订后的公布施行表示祝贺,并提出三点要求:一是进一步提高政治站位,正确认识条例公布施行的重要现实意义;二是以条例公布施行为契机,进一步推进依法治湖,走出高原湖泊保护治理的良性道路;三是希望红河州行使好“两个立法权”,积极探索重点领域立法,提高自治州依法治理水平。他表示,在今后的工作中,省人大常委会将一如既往地关心和支持红河州的立法工作。

普绍忠主任在讲话中强调,要充分认识条例修订的背景和意义,进一步强化认识、统一思想,为条例全面有效施行奠定思想基础;要准确把握条例修订的主要内容,抓住要害,更好地学习和宣传好条例;要高度重视、总结经验、吸取教训,扎实推进条例

的贯彻实施。

州、县人民政府负责同志就如何贯彻实施好条例作了表态,石屏县有关部门和异龙湖周边群众代表分别作了交流发言。

(州人大法制委 赵玲菊)

州十二届人大常委会第十二次会议召开

6月27日至28日,红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会常务委员会第十二次会议在蒙自召开。州人大常委会主任普绍忠主持会议。

会议听取和审议了《关于红河州州级2018年地方财政决算情况的报告》《关于红河州2019年州本级财政专项预算调整方案(草案)的报告》《关于红河州2018年度州本级财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》,并对关于以上报告的决议进行了表决。

会议听取和审议了《关于红河州义务教育发展基本均衡工作情况的报告》《关于红河州民族团结进步示范州创建工作情况的报告》《关于红河州财政转移支付情况的报告》《关于红河州特色小镇建设情况的报告》《关于红河州检察机关深化司法体制改革工作情况的报告》《关于检查〈中华人民共和国统计法〉实施情况的报告》《关于检查〈云南省红河哈尼族彝族自治州气象条例〉实施情况的报告》《关于检查〈云南省红河哈尼族彝族自治州蒙自五里冲水库保护管理条例〉实施情况的报告》。

会议还审议和表决了《红河哈尼族彝族自治州蒙自城市管理条例(草案)》和相关人事任免事项,新任命的国家工作人员面对宪法进行了庄严宣誓。

普绍忠希望新任命人员始终牢记誓言,牢记党和人民的重托,强化政治担当,牢固树立宪法意识,不忘初心、牢记使命,自觉接受人大监督和人民监督,认真贯彻执行人大作出的决议决定,切实办理

好代表建议,努力成为让党放心,让人民满意的好干部。

州人大常委会副主任孙广益、陈军、普菊红、姜仁斌、向从科,秘书长尹武及其他州十二届人大常委会组成人员出席会议。州人民政府副州长常斌、州中级人民法院院长起绍洪、州人民检察院检察长吉军列席会议。

省人大常委会财经委主任王长勇对红河州外贸转型升级工作进行专题调研

6月25日至27日,受全国人大常委会委托省人大常委会财经委主任王长勇率队,深入红河综保区、河口口岸、河口跨合区、金水河口岸等地,就外贸转型升级情况开展专题调研。

在座谈会上,调研组听取了《红河州关于加快外贸转型升级推进贸易强国建设工作情况》的汇报,重点了解了红河州在中美贸易战中面临的机遇和挑战、边境互市商品落地加工试点工作开展情况、贸易额的增长情况、互市进口商品品种增减情况、边境贸易加工园区、口岸规划建设情况等。在认真听取专项汇报后,王长勇对红河深入开展外贸转型升级工作取得的成效给予充分肯定。

王长勇指出,对外贸易是国民经济的重要组成部分和推动力量。党的十九大报告提出,“要拓展对外贸易,培育贸易新业态新模式,推进贸易强国建设”。2018年7月中央政治局会议和2019年中央经济工作会议提出了“六稳”,其中就要“稳外贸”“稳外资”。做好外贸工作转型升级有着长远和现实的重大意义,红河州要发挥好“红河综保区、蒙自经开区、河口跨合区”三大平台作用,促进贸易转型升级,有效提高进出口贸易对GDP增长的贡献率,助推地方经济又好又快发展。

王长勇强调,一是要解决边民互市商品落地加工的政策难题,学习借鉴“西安、广西经验”,增强内生动力。二是要鼓励和引进大公司、集团公司落户口岸,形成良性竞争,提高对外贸易的水平和质量。三是要梳理互市商品进入流通的法规依据,创新开展互市贸易,扩大贸易量。四是要按照目录清单,扩大互市进出口商品品种,不断满足边境实际需求。五是要出台优惠政策,支持边贸加工企业安心落户,丰富边境加工产业业态。六是要加大向上级汇报力度,争取更多支持,推动边贸产业有序发展。

州人大常委会副主任孙广益,副秘书长徐云红,州人大财经委主任委员王伟陪同调研。

(州人大财经委 杨 飞)

红河州人大常委会举办专题法制讲座

为了适应立法工作新形势、新变化,认真行使好“民族立法”和“地方立法”双重立法权,努力提高常委会组成人员的立法能力、完善立法程序,特别是提高人大常委会审议程序和审议质量,6月28日,红河州人大常委会举办了立法专题法制讲座。

法制讲座由云南省人大常委会法制工作委员会田成有副主任讲授。田副主任主要从地方立法下放的目的意义;“科学立法、民主立法、依法立法”的内涵;当前地方立法存在的主要矛盾和问题;地方立法规范用语等四个方面进行了生动细致的分析和讲解。

州十二届人大常委会组成人员、州人大法制委员会委员、州人民政府有关部门负责人、州中级人民法院、州人民检察院相关负责人,以及州人大常委会机关科级以上干部聆听了田成有副主任的精彩讲授。

(州人大常委会法工委 刘大勇)