



做人民代表大会制度最忠实的守护者

本刊编辑部

在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想作出的重大部署。今年是中华人民共和国成立 70 周年,也是我们党执政 70 年。目前,我们正处在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,在这一重要历史时刻开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,正当其时,意义深远。

开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,一要深刻认识开展主题教育的重大意义,不断增强思想自觉、政治自觉、行动自觉,真正从思想上重视起来,以实际行动贯彻落实好党中央的决策部署。二要始终突出“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”这一根本任务,推动学习往深里走、往心里走、往实里走,教育党员领导干部牢记党的性质和宗旨,更加自觉为实现党的历史使命而勇于担当、不懈奋斗。三要按照主题教育的总要求、目标任务、方法步骤,结合人大工作实际,把自己摆进去,把职责搞明白,把工作做扎实。四要抓紧抓实各项措施,把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程,确保主题教育取得实实在在效果。

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上的重要讲话中明确指出,人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。同时强调,在新的奋斗征程上,必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用,继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中,这是历史赋予我们的光荣任务。尊重人民主体地位,保证人民当家作主,是我们党一贯的主张,也是为人民谋幸福的一条最重要的路径。为此,我们党领导中国人民经过艰辛探索,创立了人民代表大会制度。人民代表大会制度就是承载着中国共产党人初心和使命的国家根本政治制度,它是实现人民当家作主的最高组织形式,它为人民当家作主提供了有效可靠的制度载体、实施平台和运行轨迹。

作为一项宏大的制度,人民代表大会制度平稳有序地运转,需要一整套制度体系和规则体系作保障,需要全社会的共同维护,特别需要我们每一个人大工作者的坚守和付出。让这项制度变得更好,让这项制度真正深入人心,让这项制度为人民群众带来更多的幸福,就是我们人大工作者的初心和使命。有了这份初心和使命,我们就会全身心投入到人大工作中,甘于奉献、勇于担当、忠于职守、积极进取。

人大常委会机关开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,就是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,认清自己的责任,自觉担负起新时代赋予我们的光荣使命,真正做一名人民代表大会制度最忠实的守护者。



2019年第4期 (总第108期)

主办:云南省红河哈尼族彝族自治州人大常委会

编辑出版:《红河人大》编委会

编委会主任:普绍忠

编委会副主任:孙广益 陈军 普菊红
姜仁斌 向从科 汤卫东
尹武

编委:李涛 徐云红 岳玉宗
周晓泉 孔凡学 邹荣华
田黎明 马智轶 王伟
陈德安 李煜 毕贵宏
李晓云

卷首语

1 / 做人民代表大会制度最忠实的守护者 本刊编辑部

特稿

- 4 / 不忘初心 牢记使命 始终坚守中国共产党人的精神家园 普绍忠
9 / 把握全年目标 提高发展质量 扎实做好财政经济工作 普绍忠
10 / 始终坚持党的领导 做好新时代地方人大工作 普绍忠
12 / 强化责任担当 抓好就业促进法贯彻执行 普绍忠
14 / 纠“四风”抓教育 着力做好人大机关党建工作 普绍忠
17 / 提高基础数据质量,更好为宏观决策服务 普绍忠

人大工作

- 19 / 围绕三子 建议三法 抓实三事 建水县人大常委会
22 / 六项举措对乡镇人大工作真督实导 弥勒市人大常委会
24 / 建立代表接待日 倾听民声解民忧 周宇
25 / 以“四个要”形成“四个力” 确保代表建议办理实效 周宇 唐梅

理论与思考

- 26 / 坚持三者有机统一 拓展人大制度特色 王鸿任
27 / 论人民代表大会制度的优势 田飞

经验与交流

- 30 / “互联网+”新模式助力脱贫攻坚工作 陈晨
32 / “互联网+”助力新时代乡镇人大代表工作 李航
34 / 探索“互联网+四个工作法” 发挥代表履职效应 张斗叁
36 / 上好“四堂课” 用好互联网 助推脱贫攻坚 人大代表在行动 罗智

扶贫攻坚

- 38 / 平河镇打造边境“一村一品”基层人大新格局
39 / 红河州人大常委会“五精准”扶贫战法 助力“直过民族”脱贫攻坚 宋国清
41 / 马樱花开红艳艳 蒋惠云
44 / 充分发挥人大职能 全力助推脱贫攻坚 周宇 殷小琼

代表风采

- 46 / 引领“巾帼服务队” 破解农村卫生整治难题 白言则

- 47 / 让责任在脱贫攻坚中诠释 郭武六
48 / 勇于担当,努力承担社会责任 周德明
49 / 担使命 传帮带 做一名脱贫致富的陶艺带头人 田 静

红河史话

- 51 / 合三为一,云南锡业股份有限公司成立 李增耀 冉柳明

文苑

- 57 / 天问 孙广益
59 / 迤萨姚初与他的大宅院 李伯成
63 / 走进七月 刘小兵

工作动态

- 64 / 州人大常委会机关开展庆祝建党 98 周年活动
64 / 普绍忠率队视察我州上半年国民经济和社会发展规划及财政预算执行情况
65 / 汤卫东到开远、弥勒视察 1 至 6 月国民经济和社会发展规划及财政预算执行情况 许 源
66 / 州人大常委会党组理论学习中心组举行第五次集中学习
66 / 普绍忠到泸西调研乡村振兴工作
67 / 孙广益副主任督办第 65 号重点建议 吴江华
67 / 普菊红对潘家东山水库实施河(湖)长制工作情况 李庆国
67 / 州人大常委会副主任汤卫东率队到个旧督办代表建议调研 汪自开
68 / 普绍忠到绿春平河镇调研脱贫攻坚工作
68 / 州人大常委会组织召开《中华人民共和国就业促进法》贯彻实施情况执法检查汇报会
69 / 州人大常委会副主任陈军率队到建水开展代表建议督办工作 何瑾曦
69 / 普菊红为工委一支部党员上党课 李庆国
69 / 汤卫东到州商务局调研代表建议办理工作 许 源
70 / 州人大常委会主任普绍忠调研气象工作 李芍郾
70 / 向从科到红河县调研挂钩联系企业 李芍郾
71 / 汤卫东到泸西县开展脱贫攻坚及人大代表活动阵地建设工作调研 许 源
71 / 省人大常委会法工委到我州调研指导三海立法工作 赵玲莉
71 / 向从科到石头寨乡走访看望挂钩联系户 李芍郾
71 / 普绍忠到红河石屏调研人大代表活动阵地建设工作 许 源
72 / 向从科督办州人大代表重点建议办理情况 李芍郾

封面:全国人大常委会副委员长、农工党中央主席陈竺
到泸西开展脱贫攻坚民主监督 李昊伦 / 摄
封底:绿水青山 冉柳明 / 摄

目 录

CONTENTS

主 编: 李 涛

编 辑: 冉柳明

校 对: 刘秋莹

地 址: 云南省红河州行政
中心州人大常委会

邮 编: 661199

电 话: (0873) 3720176

投稿邮箱: hhrdzys@126.com

印 刷: 个旧市印刷厂

出版日期: 2019.9.12

不忘初心 牢记使命 始终坚守中国共产党人的精神家园

州人大常委会党组书记、主任 普绍忠

(2019年7月1日)

为了隆重庆祝党的98岁生日,讴歌党的丰功伟绩和光辉历程,推进州人大常委会机关“不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展,今天,我们在这里开展红河州人大常委会机关庆祝中国共产党成立98周年紀念活动,就此机会,我以“不忘初心、牢记使命,始终坚守中国共产党人的精神家园”为题,给全体党员上党课,这是州人大常委会机关对习近平总书记“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神的一次再学习。

一、提高政治站位,深刻认识开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重大意义

党的十九大报告指出,在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,用党的创新理论武装头脑,推动全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命而不懈奋斗。今年是中华人民共和国成立70周年,5月31日,中共中央召开了“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议,会议决定从今年6月开始,在全党自上而下分两批开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,习近平总书记出席会议并发表了重要讲话。习近平同志从践行党的根本宗旨、实现党的历史使命的高度,深刻阐述了中国共产党人的初心和使命,深刻阐述了在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重大意义,目标要求和重点措施,对开展主题教育提出了明确要求。

习近平同志指出:开展这次主题教育,有四个

“迫切需要”。一是用新时代中国特色社会主义思想武装全党的迫切需要;二是推进新时代党的建设的迫切需要;三是保持党同人民群众血肉联系的迫切需要;四是实现党的十九大确定的目标任务的需要。另外,习近平同志还指出:开展这次主题教育,还有四个“就是要”。一就是要坚持思想建党、理论强党,坚持学思用贯通、知信行统一,推动广大党员干部全面系统学、深入思考学、联系实际学,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵;二就是要认真贯彻新时代党的建设总要求,奔着问题去,以刮骨疗伤的勇气、坚忍不拔的韧劲坚决予以整治,同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争,努力把我们党建设得更加坚强有力;三就是要继续教育引导广大党员干部自觉践行党的根本宗旨,把群众观点、群众路线深深植根于思想中、具体落实到行动上,着力解决群众最关心最现实的利益问题,不断增强人民群众对党的信任和信心,筑牢党长期执政最可靠的阶级基础和群众根基;四就是要教育引导广大党员干部发扬革命传统和优良作风,团结带领人民把党的十九大绘就的宏伟蓝图一步一步变为美好现实。

习近平总书记的讲话具有很强的政治性、思想性、针对性、指导性,是开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的根本指针,是新时代加强党的建设的纲领

性文献,为全党开展主题教育指明了努力方向、提供了根本遵循,是新时代加强党的建设的纲领性文献。在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,是以习近平总书记为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署,对我们党不断进行自我革命,团结带领人民在新时代把坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命推向前进,对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,具有十分重大的意义。

全体共产党员要进一步提高政治站位,认真学习、深刻领会习近平总书记重要讲话精神,深刻认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重大意义,切实把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来,统一到中央、省州党委的决策部署上来,进一步推动州人大常委会机关全体党员不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。进一步激发机关党员领导干部攻坚克难,为决战脱贫攻坚,决胜全面建成小康社会,建设新时代团结进步美丽红河发挥人大作用,作出人大人应有的贡献。

二、学深悟透做实,准确把握主题教育的总要求、目标任务和方法步骤

党中央在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上,已经对这次主题教育的总要求、目标任务、方法步骤作出了明确规定,我们要认真学习,深刻领会,要在学懂弄通做实上下功夫、作表率,确保思想和行动与党中央保持高度一致。

(一)准确把握“不忘初心、牢记使命”主题教育的总要求

这次主题教育的总要求是:“守初心、担使命,找差距、抓落实”。这是根据新时代党的建设任务、针对党内存在的突出问题、结合这次主题教育的特点提出来的。守初心,就是要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,以坚定的理想信念坚守初心,牢记人民对美好生活的

向往就是我们的奋斗目标,时刻不忘我们党来自人民、根植人民,永远不能脱离群众、轻视群众、漠视群众疾苦。担使命,就是要牢记我们党肩负的实现中华民族伟大复兴的历史使命,勇于担当负责,积极主动作为,保持斗争精神,敢于直面风险挑战,以坚忍不拔的意志和无私无畏的勇气战胜前进道路上的一切艰难险阻。找差距,就是要对照新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署,对照党章党规,对照人民群众新期待,对照先进典型、身边榜样,坚持高标准、严要求,有的放矢进行整改。抓落实,就是要把新时代中国特色社会主义思想转化为推进改革发展稳定和党的建设各项工作的实际行动,把初心使命变成党员干部锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的自觉行动,力戒形式主义、官僚主义,推动党的路线方针政策落地生根,推动解决人民群众反映强烈的突出问题,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。“守初心、担使命,找差距、抓落实”是一个相互联系的整体,要全面把握,贯穿主题教育全过程。

(二)准确把握“不忘初心、牢记使命”主题教育的目标任务

这次主题教育共有五项目标任务:一是理论学习有收获。重点是教育引导广大党员干部在原有学习的基础上取得新进步,加深对新时代中国特色社会主义思想和党中央大政方针的理解,学深悟透、融



会贯通,增强贯彻落实的自觉性和坚定性,提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。二是思想政治受洗礼。重点是教育引导广大党员干部坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念,传承红色基因,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义。三是干事创业敢担当。重点是教育引导广大党员干部以强烈的政治责任感和历史使命感,保持只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神,以钉钉子精神抓工作落实,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。四是为民服务解难题。重点是教育引导广大党员干部坚守人民立场,树立以人民为中心的发展理念,增进同人民群众的感情,自觉同人民想在一起、干在一起,着力解决群众的操心事、烦心事,以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民。五是清正廉洁作表率。重点是教育引导广大党员干部保持为民、务实、清廉的政治本色,自觉同特权思想和特权现象作斗争,坚决预防和反对腐败,清清白白为人、干干净净做事。

(三)准确把握“不忘初心、牢记使命”主题教育的方法步骤

这次主题教育的方法步骤是:要结合单位的实际,创造性开展工作,把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程,努力取得最好成效。学习教育就是要强化理论武装,深入开展革命传统教育、形势政策教育、先进典型教育和警示教育,聚焦解决思想根子问题,自觉对表对标,增强学习教育针对性、实效性、感染力。调查研究就是要教育引导广大党员干部了解民情、掌握实情,搞清楚问题是什么、症结在哪里,拿出破解难题的实招、硬招。检视问题就是要教育党员干部以刀刃向内的自我革命精神,广泛听取意见,认真检视反思,把问题找实、把根源挖深,明确努力方向和改进措施,切实把问题解决好。整改落实就是要把“改”字贯穿始终,立查立改、即知即改,能够当下改的,明确时限和要求,按期整改到位;一时解决不了的,要盯住不放,通过不断深化认识、增强自觉,明确阶段目标,持续整改。

机关全体共产党员特别是县处级以上领导干部

要认真学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》和习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神,要将学习贯穿始终,努力做到学深悟透做实,要准确把握主题教育的总要求、目标任务、方法步骤,确保主题教育达到预期的目标,收到实实在在的效果。

三、不忘初心、牢记使命,始终坚守中国共产党人的精神家园

“不忘初心、牢记使命”这句话是习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的重要讲话中提到的,既表明了我们回望历史所看到的奋斗历程和辉煌成就,也表明了我们面向未来要担当的时代使命和郑重承诺。

(一)要进一步认识和理解“不忘初心、牢记使命”的深刻含义。习近平总书记指出,一切向前走,都不能忘记走过的路;走得再远、走到再光辉的未来,也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。这就是对不忘初心的深切表达。

这个初心,来自于1848年共产党人对世界的宣言,第一次向全世界公开阐明了马克思主义的宗旨和目的就是实现无产阶级及全人类的解放。这个初心,来自于98年来中国共产党人的不懈奋斗。中国共产党诞生在中华民族内忧外患、社会危机空前深重的背景下。七大党章就明确规定了中国共产党的目标和宗旨是:最终在中国实现共产主义制度。98年来,中国共产党始终不忘初心,牢记使命,带领人民,依靠人民,跨过一道又一道沟坎,取得一个又一个胜利,一步一步接近最终目标的实现。这个初心,来自于为人民的利益而工作的宗旨。中国共产党自诞生之日起,就始终把最广大人民群众的根本利益视为自己的最高准绳,这是衡量党的一切工作是非得失的根本标准,也是衡量党的先进性的根本标准。实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,成为了我们做好一切工作的出发点和落脚点,充分体现了党的宗旨。因此,我们必须把人民利益放在第一位,任何时候任何情况下,与人民群众同呼吸共命运的立场不能变,全心全意为人民服务的宗旨不能忘,坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能

丢。习近平总书记上任伊始就宣告：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”这既体现了我们党的责任担当，更体现了我们这一代共产党人不忘初心，继续前行的坚定信念。

(二)要认真贯彻落实习近平总书记对“不忘初心、牢记使命”的要求。习近平总书记指出，面向未来，面对挑战，全党同志一定要不忘初心、继续前进，并提出了八个方面的要求。一、坚持不忘初心，就是要坚持马克思主义的指导地位，这是我们继续前进的思想基础。没有马克思主义的传播，中国人民还要在黑暗中摸索；没有马克思主义的指导，就不会有中国共产党的建立；没有马克思主义与中国实践的结合，就不可能取得民主革命的胜利、建立新中国，就不可能使古老的中华民族屹立在世界的东方，就不可能开辟中国特色社会主义事业，实现中国人民站起来、富起来、强起来的历史飞跃。二、坚持不忘初心，就是要牢记我们的共产主义远大理想，这是我们继续前进的永恒目标。党从成立起就把为共产主义、社会主义而奋斗确定为自己的纲领。习近平总书记强调，革命理想高于天。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。所以，我们要牢记共产主义远大理想，坚定中国特色社会主义共同理想，不断把为崇高理想奋斗的伟大实践推向前进。三、坚持不忘初心，就是要坚定四个自信，这是我们继续前进的现实依据。中国特色社会主义道路是历史的选择、人民的选择，是实现现代化的必由之路，是创造人民美好生活的必由之路；中国特色社会主义理论体系是当代中国的马克思主义，是指导党和人民沿着中国特色社会主义道路实现中华民族伟大复兴的正确理论，是立于时代前沿、与时俱进的科学理论；中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。所以我们有理由坚定这样的道路自信、理论自信、制度自信。四、坚持不忘初心，就是要统筹治国理政的战略部署，这是我们继续前进的有力抓手。推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全力推进全面

建成小康社会进程，打赢脱贫攻坚战，不断为实现“两个一百年”目标而奋斗。五、坚持不忘初心，就是要坚定不移高举改革开放旗帜，勇于全面深化改革，这是我们继续前进的不竭动力。习近平总书记指出，中国发展的根本出路在于改革。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。所以，我们必须进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，不断把改革开放推向前进。六、坚持不忘初心，就是要坚信人民的历史地位，这是我们继续前进的力量源泉。我们党的根基在人民、力量在人民；人民是推动发展的根本力量，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。所以，必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，坚持一切为了人民、一切依靠人民，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，不断把为人民谋幸福的伟大事业推向前进。七、坚持不忘初心，就是要始终不渝走和平发展道路，这是我们继续前进的国际道义。从提出和平共处五项原则到提出合作共赢的理念，中国自身已经成功走出了一条和平发展的道路。我们愿与各国一道，再走出一条合作共赢的新路。因此，我们要始终不渝奉行互利共赢的开放战略，加强同各国的友好往来，同各国人民一道，不断把人类和平与发展的崇高事业推向前进。八、坚持不忘初心，就是要抓好党的建设伟大工程，这是我们继续前进的根本保证。习近平总书记在讲话中重申，办好中国的事情，关键在党；中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导；党的建设关系重大、牵动全局。要保持党的先进性和纯洁性，着力提高执政能力和领导水平，着力增强抵御风险和拒腐防变能力，不断把党的建设新的伟大工程推向前进，努力向历史、向人民交出新的更加优异的答卷。

(三)要做到“不忘初心、牢记使命”，始终坚守共产党人的精神家园。作为一名共产党员，我们必须深刻认识开展这次主题教育的重大意义，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，自觉对标主题教育的总要求，时刻牢

记党的宗旨意识,坚持人民利益高于一切,不辱使命恪尽职守,努力坚守好一个共产党人的精神家园,争做无愧于新时代的合格共产党员。

一要始终坚持红心向党,永葆共产党人的政治本色。纵观我党的发展史,在革命、建设和改革开放的各个历史时期,是中国共产党带领中国人民,让灾难深重的旧中国实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃,开创了人类社会发展史上惊天动地的发展奇迹,使中华民族昂然屹立于世界民族之林。党是指引我们奔向小康社会的导航标,作为一名共产党员,特别是党员领导干部,要自觉践行入党誓词,始终做到永远知党恩、感党恩、听党话、跟党走,在思想上和行动上坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二要始终坚持情系人民,切实筑牢党的执政基石。党的根本宗旨是全心全意为人民服务,一切为了人民群众,一切依靠人民群众。党的十九大将“坚持以人民为中心”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。在纪念马克思诞辰200周年大会上,习近平总书记也郑重宣示,“我们要始终把人民立场作为根本立场,把为人民谋幸福作为根本使命”。因为人民群众是我们的衣食父母,是建设中国特色社会主义现代化强国的强大力量。作为一名共产党员特别是党员领导干部,必须牢固树立全心全意为人民服务的思想,坚持人民利益至上,当好人民群众的勤务员,全心全意为

人民谋福祉,清正廉洁奉公守法,坚决反对官僚主义、形式主义等不正之风,才能得到人民群众的满意与认可、拥护与信任。

三要始终牢记职责使命,强化责任担当。牢记使命就是要坚决贯彻落实好习近平总书记提出的“忠诚、干净、担当”的要求,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,立足本职岗位,勤学善思、学以致用,踏实做事、主动作为。在矛盾面前不退缩、在挑战面前不畏惧、在困难面前不气馁,始终做到迎难而上、逆势而上,聚焦并善于解决群众普遍关心的热点难点以及民生领域的问题,努力提高履职能力,尽心尽力、尽职尽责地完成好各项工作任务。

各位党员:不忘初心,方得始终!作为在人大机关工作的同志,要牢记中国共产党人的初心和使命,牢记人民代表大会制度的初心和使命,从实现党的历史使命的高度来认识做好新时代人大工作的重要意义,进一步增强长期坚持、不断完善人民代表大会制度的自觉性坚定性,进一步提高服务新时代人大工作的责任感使命感,把人大机关建设成为让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

作为新时代的共产党人,我们要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,高举中国特色社会主义伟大旗帜,牢记职责使命,情系人民忠诚奉献,以自己的实际行动,努力坚守共产党人的精神家园,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而共同奋斗!



把握全年目标 提高发展质量 扎实做好财政经济工作

州人大常委会主任 普绍忠

(2019年7月26日)

要清醒认识和把握完成财政经济目标任务的艰巨性、复杂性,清醒认识把握经济社会发展和财政预算执行工作存在的突出问题和解决这些问题的紧迫性,不放松、不懈怠,聚焦工作重点和难点,紧扣提高发展质量,扎扎实实做好下半年经济社会发展和财政收支各项工作,努力完成全年目标任务。

1、要始终坚持高质量发展。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习领会习近平总书记关于高质量发展的重要讲话和指示精神,切实增强推动经济高质量发展的自觉性和使命感、紧迫感,准确把握推动高质量发展的内在要求,认真落实推动高质量发展的重点任务,把高质量发展摆在更加突出的位置,牢牢把握经济工作高质量发展这一主线,勇于担当,主动作为,真抓实干,坚持质量第一、效益优先,尽快扭转部分指标呈负增长或增长乏力的状况,坚决打好三大攻坚战,全力推动经济高质量跨越式发展。

2、要聚焦产业抓项目建设。产业兴,则经济兴;产业强,则经济强;经济强,则财政充裕。为此,必须把产业培育和转型升级作为经济高质量发展的重要抓手,高度重视产业项目建设,按照省委、省政府打好“三张牌”和“一县一业”的部署要求,因地制宜,突出特色优势,突出重点产业,进一步实化细化州“六大产业规划”落地的政策措施,使“六大产业规划”真正从规划变为项目,从项目变为施工图。一是提高对抓产业、兴产业、强产业重要性的思想认识;二是在培育新兴产业和推动传统产业转型升级上下功夫、出实招;三是抓实招商引资工作。要招大商、强商、实商,克服盲目性、见子打子现象;四是切实改善营商环境。要落实好“放管服”改革要求,提高服务民营经济的能力和水平;五是加快推进重点项目建设,包括产业性和非产业性项目。要切实转变作风,力戒形式

主义、官僚主义,进一步克服项目建设中开工不动工、动工不竣工、竣工不投产、投产无效益的现象,在抓项目前期、项目开工、项目建设、项目竣工、项目投产和资金到位、协调服务上下真功夫,通过项目建设推动产业发展,拉动经济增长。

3、要坚决打赢打好三大攻坚战。要做到思想认识上到位,行动措施上到位,全力打赢打好三大攻坚战。一是高度重视政府债务风险防范和化解工作;二是推动精准扶贫措施落实到位,确保精准脱贫;三是全力解决生态环境突出问题。要把解决突出生态环境问题作为民生优先领域,全民共治、源头防治,全力推进大气、水、土壤污染防治工作。积极推行河湖长制,打好碧水蓝天保卫战,切实改善水生态环境。加强生态修复和林业保护,进一步提高森林覆盖率。

4、要加快社会事业全面发展。要以教育、卫生补短板为抓手,高度重视教育、卫生、文化、科技、社会保障等社会事业,促进经济与社会事业协调健康发展。

5、要扎实做好财政收支预算执行工作。一是加强税源监测分析,依法依规组织税收和非税收入,确保收入进度;二是进一步提高财政支出预算的执行能力,增强预算资金使用绩效,防止年终结余过大。首先要加快预算下达进度,其次要合理调度资金、及时拨付专项资金,再次要强化预算资金使用监督管理,切实提高资金使用效益;三是高度重视县财政困难问题,建立完善县级基本财力保障机制,确保县级“三保”支出需要;四是全面准确掌握减税降费政策给地方财政收入带来的影响,认真研究应对措施,确保全年预算收支平衡;五是规范预算编制和执行,促进全面提高依法理财的能力和水平;六是增强地方政府债务风险防范意识,严格规范政府债务管理,确保不发生系统性区域性债务风险。

始终坚持党的领导

做好新时代地方人大工作

普绍忠

(2019年7月29日)

州人大常委会要深入学习贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出的重要指示精神和栗战书委员长在纪念地方人大设立常委会40周年座谈会上的讲话精神,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,全面落实省州党委对地方人大及其常委会工作的决策部署,认真做好立法、监督、决定、任免、代表、自身建设等工作,担负起宪法法律赋予的各项职责,为推动新时代团结进步美丽红河建设作出努力和贡献。

一、深入学习深刻领会重要指示精神,切实增强做好新时代地方人大工作的责任感紧迫感使命感

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推动人大工作取得历史性成就,人民代表大会制度理论和实践创新取得丰硕成果。习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治发表一系列重要论述,科学阐述了国家根本政治制度的历史必然、特点优势、实践要求,标志着我们党对国家根本政治制度的规律性认识达到了一个新的高度。近日,习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示,强调,县级以上地方人大设立常委会,是发展和完善人民代表大

会制度的一个重要举措。40多年来,地方人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,履职尽责,开拓进取,为地方改革发展稳定工作作出了重要贡献。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,以及对地方人大及其常委会工作作出的重要指示,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是新时代坚持和完善人民代表大会制度的根本遵循,为我们在新时代做好地方人大工作提供了取之不尽的精神财富和用之不竭的力量源泉。新时代赋予新任务,新思想指引新征程。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作作出的重要指示精神,深刻领会其科学内涵、本质要求,统一思想行动,自觉用以指引和推进新时代地方人大及其常委会工作不断取得新进展新成效。

二、始终坚持党的领导,坚定正确的政治方向

习近平总书记指出,新形势新任务对人大工作提出了新的更高要求,围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,结合地方实际,创造性地做好立法、监督等工作,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。坚持党的领导,是实行人民代表大会制度的内在要求,是人民代表大会制度优势所在,是做好人大工作的根本保证。习近平总书记指出,中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国

特色社会主义制度的最大优势,强调必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,通过人民代表大会制度,保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面加强党对人大工作的领导,通过人民代表大会制度把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一起来。党的十九大对发展社会主义民主政治作出了一系列新部署。我们必须树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要毫不动摇坚持党的领导,严格执行向州委请示报告制度,紧紧围绕党和国家及全州工作大局谋划和推进州人大常委会各项工作,把党的领导贯穿于人大及其常委会开展立法、监督、决定、任免、代表工作、自身建设的各方面和全过程。要坚决贯彻党中央决策部署和省州党委要求,依法行使地方国家权力机关职能,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,不折不扣完成州委交付的各项重大任务,确保州人大及其常委会的各项工作始终坚持党的领导、贯彻党的领导、实现党的领导。

三、加强作风建设,努力开创新时代地方人大工作新局面

习近平总书记指出,要自觉接受同级党委领导,密切同人民群众的联系,更好发挥人大代表作用,接地气、察民情、聚民智,用法治保障人民权益、增进民生福祉。要加强自身建设,提高依法履职能力和水平,增强工作整体实效。新时代新任务对地方人大立法、监督、决定、任免、代表、自身建设等各项工作提出了新的更高要求,要做好各项工作,并确保取得实效,必须要有过硬作风和高强本领。州人大常委会机关全体干部职工,必须更加务实担当、奋发有为,带头做到政治过硬、本领高

强。要带头加强思想理论武装,深学笃信真用习近平新时代中国特色社会主义思想,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,进一步在学懂弄通做实上下功夫,真正学出坚定信念、学出绝对忠诚、学出使命担当、学出纪律规矩,化为政治自觉,思想自觉,行动自觉。要带头讲政治讲忠诚讲看齐,坚定党的基本理论、基本路线、基本方略,把“四个意识”落实到一言一行上,体现到本职工作上,始终对党中央和习近平总书记绝对忠诚,绝对负责。要带头锤炼“八种本领”和“五个过硬”,自觉加强学习和实践,不断提高做好本职工作的专业化能力,更好地适应新时代、落实新要求、完成新使命。要带头践行以人民为中心的发展思想,大兴调查研究之风,深入群众了解民情民意,虚心听取群众意见,真心实意为群众办好事、解难事,在人民群众中树立良好的口碑和形象。要带头落实全面从严治党要求,严格执行中央八项规定和实施细则精神以及省委州委实施办法,认真执行民主集中制,严格执行廉洁自律准则,拒腐蚀、永不沾。要大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神,强化过硬作风,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态干事创业,努力开创新时代红河人大工作新局面,为发展社会主义民主政治,推进高质量跨越式发展,建设新时代团结进步美丽红河作出新的贡献。





(2019年8月8日)

一、要提高政治站位,深刻认识贯彻执行就业促进法的重要意义

2007年8月30日,第十届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过了《中华人民共和国就业促进法》。2008年1月1日,该法正式施行。2015年4月24日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议修订,从法律层面明确了就业在经济社会发展中的重要地位,从政策支持、公平就业、就业服务和管理、职业教育和培训、就业援助、监督检查、法律责任等方面对就业促进工作进行了规范,标志着我国就业工作由政策时代迈向法制时代。

习近平总书记在十九大报告中指出,就业是最大的民生。这是以人民为中心的发展思想的体现。就业是民生之本,创业是富民之源,关系到家庭和睦、社会和谐,始终是各级领导高度重视、社会各界广泛关注的热点问题。

为全面了解就业促进法的实施情况,督促解决法律实施中存在的突出矛盾和问题,进一步贯彻实

施有关制度和规定,今年5月初,全国人大常委会启动了就业促进法执法检查。州人大常委会高度重视就业促进法的贯彻实施工作,于今年8月开展了《中华人民共和国就业促进法》执法检查。

推动全民创业事关社会发展;推动全民创业事关民生改善;推动全民创业事关地方经济社会事业发展;推动全民创业可以缓解日益严峻的就业压力,还可以源源不断创造社会财富,是保障和改善民生的重要途径。我们要提高政治站位,深刻认识贯彻执行就业促进法的重要意义。

二、要强化责任担当,切实抓好就业政策的落实

各级各部门要高度重视就业工作,深入贯彻落实就业促进法,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实以人民为中心的发展思想,切实履行好促进就业的法律职责。要加强对就业的统计、研判和预警,及时采取精准措施,适时解决好随时可能出现的问题。要切实担负起促进就业

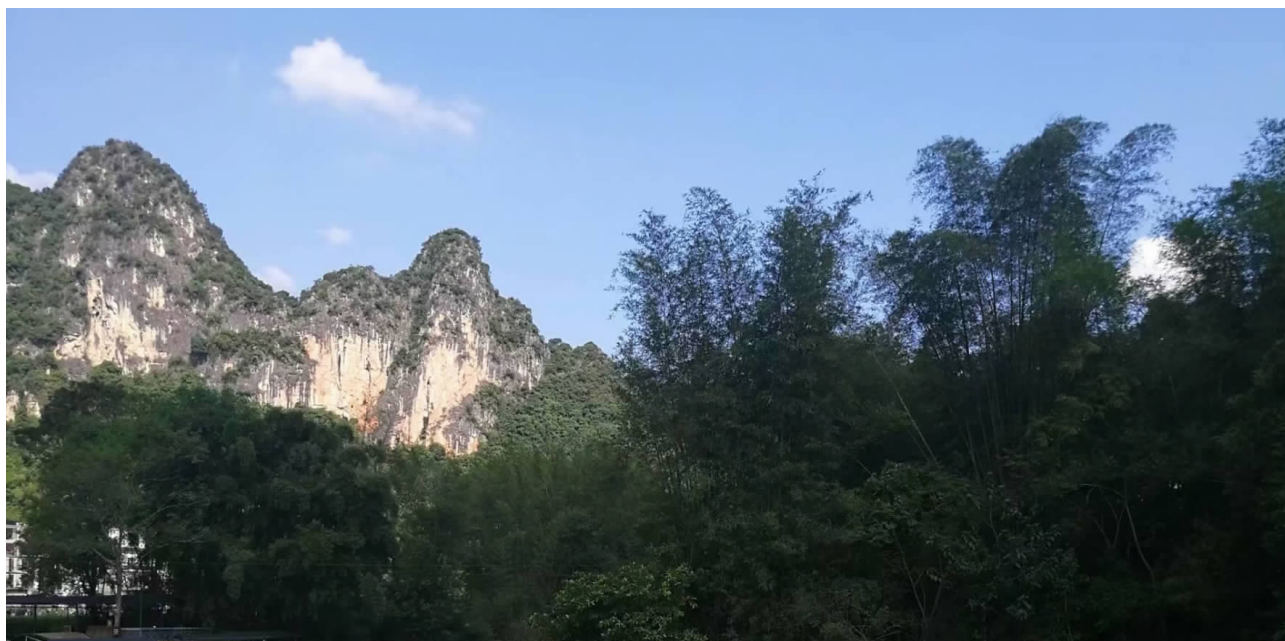
的政治责任,以贯彻实施就业促进法为主线,大力实施就业优先战略,把稳就业放在更加突出的位置。要以这次执法检查为契机,进一步增强责任感和自觉性,把扩大就业放在社会经济发展的突出位置,加大宣传力度,创造具有活力的就业环境,下大力气解决法律实施过程中存在的突出问题,确保就业促进法在我州得到进一步贯彻落实。要重点抓好大学生创新创业、农村劳动力转移就业、城镇失业人员再就业等工作。

三、要加强组织领导,健全完善就业工作有效机制

2018年底召开的中央经济工作会议上,习近平总书记强调,“要营造有利于大众创业、万众创新的政策和制度环境,以大众创业、万众创新形成发展的新动力。”今年全国“两会”期间,李克强总理提出,要“打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务双引擎”。

全州各级政府要把就业促进法中的一系列重要机制和政策落到实处,建立促进就业工作协调机制,协调解决红河州就业中的重大问题;建立经济发展与扩大就业联动机制,落实好产业、财政、税收、金

融、专项资金、免除行政事业性收费等各项政策,用好失业保险基金等政策;建立保障政府投入机制和职业教育培训机制,确保法定投入得到保障,使培训与市场需求挂钩,解决好就业中的结构性难题。要切实增强法治意识,严格执行就业促进法各项规定,为落实好党中央稳就业工作部署提供有力法治保障。要进一步加强就业促进法的宣传普及,开阔视野、转变观念,一方面继续支持鼓励劳动密集型产业发展,安排更多就业岗位;另一方面要推动技术密集型产业发展,按照新时代、新需求、新观念来发展符合市场条件的新产业,以此带动充分就业。要通过职业教育和职业培训促进就业,进一步转变劳动者的择业观念,培养出更多高技能劳动者,以适应高科技产业发展对新型人才的需要。各县(市)要根据自身产业发展情况思考就业战略,充分做好就业保障工作,确保稳就业各项工作落到实处。要精准发力,确保各项就业指标稳步推进。要建立贯彻就业促进法的长效机制,全面落实就业优惠政策和减税降费政策,定期开展企业用工专项检查,营造全社会支持“大众创业、万众创新”的良好氛围,进一步推动全州就业创业工作再上新台阶。



纠“四风”抓教育 着力做好人大机关党建工作

州人大常委会党组书记、主任 普绍忠

(2019年8月9日)

州人大常委会要深入学习贯彻习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,着力推进州人大常委会机关党的政治建设,加强党对机关党建工作的领导,自觉用习近平总书记重要讲话精神统一思想和行动,切实推动州人大常委会机关党的建设各项部署落地,不断开创州人大常委会机关党的建设新局面,促进州人大常委会机关各项工作取得新成效。

一、深入学习深刻领会习近平总书记重要讲话精神,充分认识党建工作的重大意义

7月9日,在中央和国家机关党的建设工作会议上,习近平总书记发表的重要讲话,精辟论述了加强和改进中央和国家机关党的建设的重大意义,深刻阐明了新形势下中央和国家机关党的建设的使命任务、重点工作、关键举措,对加强和改进中央和国家机关党的建设作出全面部署,这为我们抓好新时期党建工作指明了方向、提供了根本遵循。办好中国的事情关键在党,只有党的组织强起来,党员队伍强起来,党的工作强起来,才能凝聚起筑梦前行的蓬勃伟力。人大机关党组织作为党的基层组织的一个重要方面,是党的全部工作的基础,也是党的人大工作的落脚点。全面加强和改进新时代人大机关党的建设,不断提高人大机关党建科学化水平,对于坚持党

的领导、人民当家做主和依法治国有机统一,推进民主法治建设具有十分重要的意义。

我们要认真学习领会、全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,扎实、细致、有效地抓好各项工作落实,全面提高州人大常委会机关党的建设质量和水平。一要抓好政治建设。要旗帜鲜明把党的政治建设摆在首位抓紧抓好,要确保中央精神要求贯彻到每个支部、每名党员,坚决维护党中央权威和集中统一领导。二要加强教育引导,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,进一步组织党员学习习近平新时代中国特色社会主义思想、学习党章党规,严肃认真开展党内政治生活。三要加强党建引领。抓好党建工作,关键是要充分发挥党建引领发展的核心作用,坚持重点工作推进到哪里,党建引领作用就要充分体现在哪里。四要认真组织学习党内各项规章制度,进一步规范机关党组织和党员干部教育管理,带头落实好党内组织生活制度。机关党组织负责人要把组织建设牢牢抓在手上,坚决做到党建与业务工作同计划、同部署、同落实、同督查,确保“两手抓、两手都过硬”,以

党的建设促进常委会各项工作取得新成效。

二、突出重点,全力解决党建工作的短板弱项

会上习近平总书记强调,要持续深化纠“四风”工作,坚决克服形式主义、官僚主义。要大力弘扬密切联系群众的优良作风,深入基层一线,增强同人民群众的感情,学会做群众工作的方法,从基层实践找到解决问题的金钥匙。要坚持严字当头,把纪律挺在前面,深化运用监督执纪“四种形态”,抓好纪律教育、政德教育、家风教育,加强对党员、干部全方位的管理监督,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。人大机关党员干部担负着行使国家权力机关各项职能的重大责任,干部思想素质、业务水平的高低,直接决定着服务人大工作和服务发展大局的质量和效率。

对照问题的表现形式,州人大常委会机关党建还存在:重业务轻党建;党员教育管理不严格;对新形势下党建工作出现的新情况、新问题研究不深不透,推进办法不多;对党建理论学习还不深不透;全面落实党建责任制还有差距等问题。

人大工作是一项政策性、法律性、程序性非常强的工作,要把人大机关党建工作抓细抓实,必须根据人大机关的工作特点,把握好以下几个关系,才能抓住问题的主要矛盾和矛盾的主要方面。一要处理好共性和个性的关系,善于把全面从严治党理论转化

为推动机关党建的思路和举措,重视总结提炼机关党建实践中的创新经验,不断上升为规律性认识,使其能够长久发挥作用。二要处理好党建和业务的关系,坚持把党建贯穿于人大工作全过程和各方面,做到党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查。三要处理好目标引领和问题导向的关系,既要以目标为着眼点,在统筹谋划、顶层设计上下功夫;又要以问题为着力点,在补短板、强弱项上持续用力。四要处理好建章立制和落地见效的关系,制度制定很重要,制度执行更重要,要处理好继承和创新的关系,推进理念思路创新、方式手段创新、基层工作创新,创造性开展工作。

因此,加强人大机关党的建设的首要任务,就是在处理好以上“四大”关系的基础上,敢于直面问题、解决问题,坚持“一把钥匙开一把锁”,推动问题一个一个跟进解决,防止小问题“滚雪球越滚越大”。一要践行新时代好干部标准,不做政治麻木、办事糊涂的昏官,不饱食终日、无所用心,不推诿扯皮、不思进取,不以权谋私、以权谋利。按照习近平总书记提出的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”20字好干部标准,加强党员干部教育管理。二要全面整改发现的各类“四风”问题。以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,针对“四风”问题,要

逐条梳理汇总,列出整改清单,明确措施责任,认真进行整改。我们每位党员领导干部都要带头认领任务,做好整改工作,特别是全面从严治党责任落实有差距、“四风”问题新表现等问题,扎扎实实进行整改,确保取得实实在在的效果。三要层层压实责任。抓党建必须抓责任制,抓责任制必须抓责任人。要落实好中央和省、州委抓党建工作制度,进一步完善管党治党责任链条,把任务分解到具体工作、责任落实到人头。四要全面推进党支部规范化建设。把基层党组织建设往实里抓、深里做、向解决突出



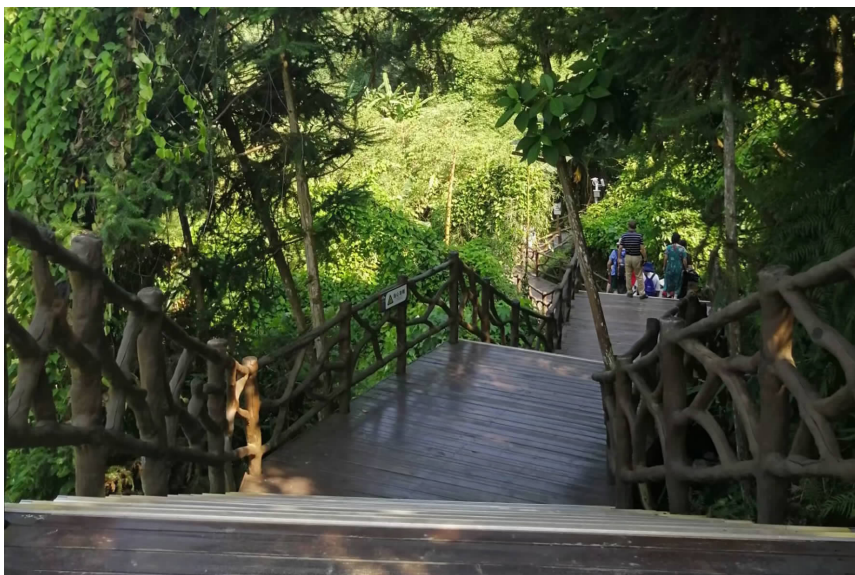
问题聚焦,在抓落实的“最后一公里”来体现和检验党组织的战斗力。五要聚焦全覆盖、经常化、有创新、重实效四个重点,不断创新党员教育管理方式,通过集中学习与个人自学、专题辅导与研讨交流、请进来与走出去、书面领学与观看专题片、理论学习与效果测试相结合等形式,组织机关党员干部积极参加各级党委主题培训、人大业务培训和网络学习,提升干部综合素质。教育引导党员干部坚守底线、不越红线、不碰高压线,清清白白做人、干干净净做事、堂堂正正做官,

努力为人大工作和全州经济社会发展建言献策,贡献正能量。六要规范机关组织建设。要加强基层党组织班子成员教育培训,要大力加强对党忠诚教育,学习宣传先进典型,引导党员、干部见贤思齐,把对党忠诚纳入家庭家教家风建设。带头做到“两个维护”,既要体现高度的理性认同、情感认同,又要有坚决的维护定力和能力。

三、加强组织领导,确保党建工作任务落地见效

习近平总书记强调,党的十八大以来,中央和国家机关党的建设取得了显著成绩,积累了重要经验。实践证明,做好中央和国家机关党建工作,只有坚持和加强党的全面领导,坚持党要管党、全面从严治党,以党的政治建设为统领,才能永葆中央和国家机关作为政治机关的鲜明本色。

加强和改进机关党的建设,必须切实加强党的领导,牵住党的领导这个“牛鼻子”。州人大常委会机关党组织作为贯彻落实党中央、省委和州委各项决策的中枢机构,承担着大量具体细致的工作,必须组织健全、机构完善。一要坚持班子带头、以上率下,通过人大常委会党组带办公室党组,机关党委带各党支部,促进机关党建工作形成强大合力,全面提高常委会机关党的建设质量。二要强化抓机关党建是本职、不抓机关党建是失职、抓不好机关党建是渎职



的理念,坚持“书记抓、抓书记”,领导班子成员和各级领导干部要履行“一岗双责”,做到明责、履责、尽责。三要选优配强党组织班子,按时对机关党支部进行换届,明确班子成员分工,引导班子成员主动立足岗位发挥作用。四要把“两个维护”体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上,体现在履职尽责、做好本职工作的实效上,体现在党员、干部的日常言行上,全面增强班子创造力、凝聚力和战斗力。五要健全完善各项制度,自觉落细落实“三会一课”、谈心谈话、组织生活、民主评议党员等党内组织生活制度,结合新时代人大机关实际,及时对过去的制度进行“回头看”,对不合时宜的进行修改完善。六要从思想建设、学习培训、教育管理、遵规守纪、廉洁自律、视察调研等方面制定出台若干制度,进一步对干部的言行和机关各项工作流程进行规范,为常委会依法履职提供坚实的制度保障。七要加强工作统筹。机关党建工作要准确把握职责定位,紧紧围绕州委决策部署和常委会党组工作要求,切实做到统筹协调,不断提升党建工作的系统化、科学化水平。八要加强各级党组自身建设。紧密结合各自职责,抓好工作要点落实,形成党建工作合力,抓好主业、耕好“责任田”,严要求、抓基础、带队伍、正风气,确保层层传导压力、落实为具体行动。

提高基础数据质量,更好为宏观决策服务

州人大常委会主任 普绍忠

按照《红河州人大常委会办公室关于开展<中华人民共和国统计法>实施情况和财政转移支付开展专题调研的通知》(红人办发电[2019]34号)安排,州人大常委会工作组分别到个旧、开远、金平县(市)开展专题调研。

一、重要意义

统计工作是实行科学决策和宏观调控的重要依据,统计工作是经济社会发展重要的基础性工作。随着经济社会发展深入推进,统计工作的作用越来越突出,地位越来越重要。十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视统计工作,习近平总书记多次就统计工作作出重要指示,为做好新时代统计工作确立了思想基础、发展目标和行为准则。中央出台了《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》,充分体现了以习近平同志为核心的党中央旗帜鲜明惩治统计造假、弄虚作假的坚定决心。一要深入学习贯彻总书记关于统计工作的重要论述,深化思想认识,强化责任担当,掌握思想内涵、领会精神实质、把握实践要求,自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作。二要深化对统计工作重要性的认识,把统计改革发展摆在重要位置来谋划推进,及时研究解决统计工作中遇到的实际问题,切实把党中央关于统计改革发展的部署要求落到实处。三要树牢正确政绩观和发展观,不断构建完善的统计数据质量控制体系,严格防范弄虚作假、违规逾矩行为。要着力建立高质量发展的指标体系;着力推进统计管理体制改革;着力强化统计信息化技术运用,提高统计质量和效率,增强统计工作科学性和权威性。

二、依法统计

统计法于1983年12月8日由第六届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过,1996年5月15日经第八届全国人民代表大会常务委员第十九次会议修正,2009年6月27日再次经第十一届全国人民代表大会常务委员会第九次会议修订通过,

于2010年1月1日起施行。

此次执法检查,目的一是各级政府及其部门贯彻实施统计法、发挥统计作用、确保统计数据真实准确、可靠可信的主要措施,本部门承担的统计数据指标的主要类别和数量情况,特别是经济发展主要指标、民生主要指标统计核算的情况,存在的问题及改进措施建议;二是统计体制适应经济发展新常态的要求,加强新产业、新业态、新商业模式统计工作,推动高质量发展的统计体系的情况,统计工作在助力推进“三大攻坚战”方面的情况,统计调查项目及制度方法科学设置、统计在机构协作、信息共享方面的情况;三是统计数据质量和源头数据的情况,统计机构、统计人员独立调查、独立报告、独立监督的情况,统计调查对象依法落实统计调查任务方面的情况;四是各级政府依法设置统计机构、配备统计人员、保障统计工作的情况,统计监督职能发挥情况,统计对经济社会发展的监测评价作用,统计违法案件查处情况;五是统计法本身需要修改完善的内容和相关意见建议。

要坚持依法统计依法治统,广泛开展统计普法宣传教育,加大统计执法力度,加强统计能力建设,提高统计数据质量,更好地为国统计、为民调查,为高质量发展提供有效的统计保障。

做好统计工作,既要挤水分防虚报,也要依法依规杜绝瞒报、漏报行为,确保“应统尽统”、真实可靠。一要深入贯彻落实统计法,切实把统计工作纳入法治化轨道。进一步加大统计法学习宣传力度,突出对党政领导、企事业单位负责人、调查对象宣传培训,进一步完善执法监督机构,配齐配强基层统计人员,进一步加大统计执法检查力度,加大对统计违纪违法处理力度,为统计健康发展营造良好环境。二要全面协调服务业统计调查制度和信息发布制度;加快推进城乡住户一体化调查,真实准确反映全体居民可支配收入情况;加快推进大城市月度劳动力调查,及时准确反映就业失业状况;加快推进固定资产投资统

计改革,及时准确采集固定资产投资数据;加快完善社会消费品零售额统计,全面客观反映全社会消费状况;加快建立战略性新兴产业统计,研究非公有制经济增加值测算方法。三要加大资源消耗、环境损害、生态效益、产能过剩、科技创新、安全生产、新增债务等指标的权重,更加重视劳动就业、居民收入、社会保障、人民健康状况;加快构建反映经济转型升级的统计指标体系,组织实施转型升级综合统计制度和统计指标发布制度;完善全面建成小康社会统计监测指标体系和监测方案,编制发布发展与民生指数和创新指数,研究制定循环经济评价指标体系。四要更加主动把握现代信息技术发展趋势,更加主动顺应世界统计潮流,以新技术应用为助力,尽快把工业生产者价格调查、固定资产投资调查、小微企业调查等以单位为调查对象的所有统计调查纳入一套表联网直报系统。加快研究开发农业、住户和劳动力调查等直报系统。通过努力,最终建成涵盖我国所有单位的统一完备、及时更新的基本单位名录,实现以企业、住户为调查对象统一设计一套表制度,实现在统一高效的业务操作平台上进行统计项目设计、统计调查管理、统计任务布置以及数据采集、处理、加工、汇总、分析和发布,实现所有面向企业的调查由企业通过互联网直接向国家数据中心报送,所有面向调查对象的现场调查全部由调查员手持电子终端现场采集数据并通过网络直报国家数据中心,形成统计业务全方位、全流程的电子化、网络化、无纸化,不断提升统计调查效能和统计数据质量。要加大对政府部门电子化行政记录的应用力度,进一步强化统计与公安、民政、财政、税务、工商、质检、测绘等部门在电子化行政记录和统计信息上的共享。探索利用网络搜索数据建立相关统计分析和计量模型,对经济形势进行分析预测。

三、加强服务

统计部门不仅要以踏石留印、抓铁有痕的精神狠抓各项统计改革创新,还要为制定和实施全面深化改革政策、全面建成小康社会提供强大统计支撑,加快建设面向统计用户、面向调查对象、面向统计基层的现代化服务型统计。

更好服务国家科学决策和宏观管理。习近平同志指出,要提高基础数据质量,更好为宏观决策服务。统计部门必须贯彻落实这一指示,更加扎实地

组织实施好各项统计调查,进一步推进统计规范统一,进一步强化数据质量控制体系建设,进一步排除对统计数据的各种干扰,进一步强化源头数据的真实性、准确性,为宏观决策提供更加可靠的信息支撑。充分发挥数据资源优势,密切关注经济转型升级中出现的新情况新问题,抓住全面深化改革的关键和重点,深入开展调查研究和统计分析,进一步提高形势研判的科学性、准确性和前瞻性,为中央准确判断经济形势、科学决策提供针对性强、参考价值高的咨询建议。进一步强化宏观经济运行统计监测,加强对企业生产经营状况、房地产市场、经济景气、重要工农业产品和主要食品消费价格等领域的监测,及时准确揭示经济运行情况和宏观经济政策执行情况,为保持经济总量平衡提供坚实的判断依据。

更好服务社会公众。习近平同志强调,要使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。统计部门将不断创新数据发布手段,努力打造以统计数据库为依托、以互联网技术为支撑的统计网络服务平台。继续深入推进统计公开透明,在遵守国家有关保密规定的前提下,能公布的统计数据都在第一时间公布;更加全面地公开统计制度方法,更加及时地诠释统计数据,更加广泛地普及统计知识,使社会公众更好地了解统计生产过程,更便捷地获取内容更多、时效性更强、理解更容易、使用更方便的统计信息。

更好服务调查对象。积极尝试与调查对象建立新型合作关系,变单纯的“我布置、你填报”为“我布置、我服务,你填报、你受益”。统计调查尽可能设置最少量指标,尽可能直接采用财务会计资料和生产经营记录等获取信息。建立新统计调查制度的常态化试填试报工作机制,通过组织调查对象试填试报,确保统计调查便捷友好。积极为企业提供更多行业经济信息、宏观经济信息以及国际经济信息,积极向记账户反馈其收支情况,以更加热情周到的服务赢得调查对象的支持配合。要加强统计人员思想政治教育和职业道德教育,强化专业精神、专业能力培训,努力提高统计人员综合素质。

更好服务统计基层。进一步强化顶层设计,加强新技术应用,优化统计业务流程,精简统计报表和指标,切实减轻基层负担。进一步加大经费向基层倾斜力度,改善基层工作条件,强化基层业务培训,切实提高对基层的支持保障水平。



围绕三子 建议三法 抓实三事

建水县人大常委会

建水位于彩云之南、红河中游北岸,素有“滇南邹鲁,文献名邦”之美誉,先后获得“中国最令人向往的 50 大旅游胜地”、“中国最具民俗文化特色旅游目的地”、“中国紫陶之乡”、“中国最美风景县”、“云南省最具魅力旅游城市”等桂冠。近年来,建水县人大常委会在省州人大的指导和县委的坚强领导下,按照“维护核心依法履职、顺应民心共谋发展”工作思路,坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,紧密结合建水实际,围绕“三子”(古城房子、紫陶窑子、燕子洞燕子),借助省州立法平台积极向红河州人大及其常委会建议“三法”(建水历史文化名城保护管理条例、建水紫陶产业发展条例、建水燕子洞风景名胜区保护管理条例),推动一批富有地方特色的条例落地建水,为抓实“三事”(古城保护与恢复、建水紫陶产业发展、燕子洞风景名胜区保护)奠定了坚实的法制保障。2017 年以来建水县人大常委会分别被省、州人大常委会确定为“基层立法联系点”。

传播儒雅酒墨香 古城靓丽展风采

建水临安古城具有 1200 多年的历史,自元代以来为滇南政治、军事、经济、文化和交通中心,拥有众多的文物古迹、传统历史街区 and 传统民居,于 1994 年被批准为国家历史文化名城。为有效保护管理建水临安古城的历史文化及古建筑群落,助推建水旅游业的发展,1994 年,建水县人大常委会向红河州人大常委会提出制定《云南省红河哈尼族彝族自治州建水历史文化名城保护管理条例》(简称《建水历史文化名城保护管理条例》)的建议,并于 1996 年经省州批准通过实施。后经 2002 年红河州八届人大六次会议修改,2003 年省第十届人大常委会第三次会议批准实施至今。《建水历史文化名城保护管理条例》的颁布实施,为名城保护与恢复提供了强有力的法律保障,取得了良好效果。一是古城韵味日益浓郁。通过历届县委政府不断努力,探索形成了以“保护古城,开辟新区,古城古典

化,新区特色化”为思路,以“政府引导,统一规划,产权不变,政府补助,分步实施”为抓手,以实施“降建筑高度、降建筑密度、降人口密度”为导向的古城保护“临安模式”。目前,全力推进古城保护与风貌恢复工作,建水临安古城韵味逐渐显现。二是文物修缮成效明显。县委政府坚持“不改变文物原状”和“修旧如旧”的原则,积极争取资金,恢复了三座城楼、临安府衙等大批重点古城风貌;修缮了朝阳楼、指林寺等一大批文物风貌;完善了古城历史风貌街区、文庙、朱家花园、学政考棚等建设和配套设施,充实儒家文化、国学文化、科举文化、家风文化内涵,上善建水·墨香古城形象进一步凸显。三是旅游发展持续向好。通过对建水古城风貌的保护与恢复,建水古城展现出古城韵味、焕发生机与活力,吸引了广大海内外游客前来旅游。2018年,全县共接待海内外旅游者1047.09万人次,实现旅游收入年突破100亿元。

传承技艺塑品牌 千年紫陶又逢春

建水紫陶被誉为中国四大名陶之一,具有丰富的历史文化价值、独一无二的制陶工艺和广泛的生活实用价值,深受家居装饰和艺术收藏者的喜好。近年来,建水紫陶产业迅猛发展,制陶企业如雨后春笋,产值逐年攀升,成为助推建水经济发展的重要力量。但随着建水紫陶产业的不断发展壮大,市场上以假充真、以次充优、冒充建水紫陶等现象时有发生,严重损害消费者权益,特别是陶土资源保护工作滞后、品牌意识不强、缺乏有效的宏观管理手段等问题逐渐暴露出来,严重制约了建水紫陶产业的持续发展。为有效保护建水紫陶知识产权,推进紫陶产业全面、健康、有序的发展,2013年建水县人大常委会向红河州人大常委会提出《云南省红河哈尼族彝族自治州建水紫陶产业发展条例》(简称《建水紫陶产业发展条例》)立法建议,经州县多方努力,于2014年1月13日州十一届人大二次会议通过,2014年3月28日省十二届人大常委会第八次会议批准,并于2014年6月1日起公布施行。

《建水紫陶产业发展条例》颁布实施以后,建水

市人大常委会高度重视实施工作,通过加大宣传、培训、督促、执法检查等工作力度,建水紫陶产业在法制的保障下不断快速发展,取得了良好的效果。一是制度机制健全。设立政府管理机构(建水县紫陶产业发展中心),专门负责对《建水紫陶产业发展条例》贯彻实施和协调推动紫陶产业发展。成立建水紫陶研究会和紫陶协会,加强对紫陶传统手工技艺的研究和传承。建水县人民政府根据实施情况制定出台了《建水县紫陶产业发展条例实施办法》,编制了《建水紫陶产业发展规划》、《陶土资源保护开发管理办法》、《建水紫陶地方标准》,进一步健全完善原料保障、技术支撑、市场营销、人才培养等工作机制。二是宣传发动广泛。立法是一个宣传的重要过程,在征集立法过程中建水紫陶在国家、省、州等层面得到广泛宣传。按照“产城融合、文旅融合”的理念,举办了“中国·建水紫陶世界艺术大赛”、“中国·建水紫陶文化节”等系列活动,不断提升建水紫陶的知名度和影响力。出版了《紫陶逢春——记紫陶艺术大师向逢春》文史资料集,学习楷模事迹,弘扬工匠精神,把建水紫陶文化发扬光大。三是发展步伐快速。《建水县紫陶产业发展条例实施办法》的制定,明确县级财政每年整合资金200万元,专项用于扶持紫陶产业发展。建成了占地30亩的建水紫陶街,在全国首批10个“国家级文化产业示范园区”中占据一席之地,紫陶小镇建设项目推动了“全国知名品牌示范区”的创建工作。为破解建水紫陶产业融资难的问题,市人大常委会协调金融及相关部门召开金融紫陶大会,促成“紫陶贷”落地见效。目前,全县登记注册的紫陶生产销售企业和个体户达1286户,从业人员近2.7万人。2018年,建水紫陶产值达24.15亿元。四是技艺传承深入。根据紫陶产业快速发展的需求,传承紫陶技艺壮大人才队伍迫在眉睫,现已在红河学院设立建水紫陶艺术专业,还在红河州民族师范学校建成陶习苑开设紫陶专业班、红河州特殊教育学校开设残疾人紫陶技艺培训班、云南冶金技校临安校区建成紫陶实训基地。另外,将建水紫陶制作技艺编入乡土教材,《建水紫陶产业发展条例》法律条款纳入全县普法内容,为建水紫陶产业的发展奠定了良好的基础。

传导理念创和谐 绿色生态促发展

建水燕子洞是亚洲最大天然溶洞，以百万只大白腰雨燕巢居洞内，并盛产滋补佳品燕窝而得名，也是我县旅游风景名胜区。近年来，随着建水旅游产业的持续升温，到燕子洞景区游玩的游客不断增多，景区周边开发不断加快，加之景区生态环境原本脆弱，单位和村庄众多，风景名胜区与自然保护区相互交叉重叠等问题日益凸显，导致大白腰雨燕的栖息地环境持续恶化，人民群众和社会各界对此反映强烈，要求对其进行立法保护。2014年，建水县人大常委会组成调研组多次深入景区开展调查研究，并积极向红河州人大常委会提出《云南省红河哈尼族彝族自治州建水燕子洞风景名胜区保护管理条例》（以下简称《建水燕子洞风景名胜区保护管理条例》）的立法建议，经县、州多方努力向省州人大常委会作专项请示汇报，于2017年2月25日州十一届人大六次会议通过，2017年3月31日省十二届人大常委会第三十三次会议全票通过并予以批准，于2017年7月1日起施行。

《建水燕子洞风景名胜区保护管理条例》施行后，建水县人大常委会积极组织开展学习培训，邀请原省人大民族委员会主任委员孔祥庚在全县万名党员进党校学习活动中就如何对大白腰雨燕的保护进行专题讲座、邀请州人大法制委主任委员邹荣华、州政府

原法制办主任黄彦翔就条例条款解释及贯彻实施作培训，建水县相关部门也按照条例的规定加以贯彻落实，取得阶段性成果。一是管理建设规范有序。启动实施燕子洞风景名胜区保护标志设置和界桩埋设工作，共埋设界桩663棵，划定了保护的核心区。关闭燕子洞景区内的宾馆，取缔景区内不符合要求的相关选厂、石场，将景区内的机动船改为电力船等。二是生态环境监管有力。委托相关机构对燕子的生活习性、筑巢特点等进行调查研究，在燕子栖息繁殖期间，指派专人在洞口进行督查，严禁任何人进洞采摘燕窝。组织救护队打捞落水燕子，成功救助繁殖期的燕子近1000只。加强对自然保护区的巡查，加快周边荒山绿化进程，在树种选择上多种松树，为燕子提供筑巢材料，景区内的生态环境得到明显改善。三是治理措施完善有效。严格控制洞内灯光的使用，坚持以白腰雨燕保护为本，科学进行灯光设计，最大限度避免灯光对白腰雨燕的刺激干扰。制定景区应急预案，严格控制燕子洞景区单日游客最大容量。加强对水体日常的监管，定期对河体进行清淤，确保燕子洞水质达到Ⅲ类水质标准。四是文化遗产保护有方。加大对燕子洞摩崖石刻和悬匾的保护，对碑刻铭文、牌匾铭文进行拓印汇编，既保护好文物，又整理出版了一批书籍。保护传承燕子洞景区徒手攀岩采燕窝传统习俗及燕子洞龙门派道教文化遗产，进一步丰富燕子洞景区旅游文化内涵。



六项举措对乡镇人大工作真督实导

弥勒市人大常委会

乡镇人民代表大会是人民代表大会制度的重要组成部分,在我国五级人大中,乡镇人大是我国最基层的地方国家权力机关,是基层民主法制建设的前沿阵地,也是我国根本政治制度的基础环节。抓好乡镇人大建设,做好乡镇人大工作,对于坚持和完善人民代表大会制度,加强基层民主法治建设,调动广大人民群众积极性,参与国家管理和监督,推动本行政区域经济和社会发展,具有极为重要的意义。近年来,弥勒市人大常委会把加强对乡镇人大主席团的督查指导作为工作重点,致力全面提升乡镇人大工作水平。

一、加强指导督导,促使乡镇人大作用得到有效发挥

下发了《弥勒市人大常委会办公室关于印发市人大常委会领导联系指导乡镇人大主席团工作的通知》,实行常委会领导分片联系指导乡镇人大工作制度。常委会领导班子每年都要分头前往各自联系的乡镇人大开展工作调研,了解各乡镇人大工作的情况。指导乡镇人大主席团组织开好人代会,会前审核选举(补选)代表、会议议程(草案)、会议日程(草案)、选举办法(草案)等材料,会期到会指导,会后督促做好会议总结和档案资料的收集整理,保证乡镇人代会能按程序、按步骤圆满完成;指导乡镇人大主席团规范执法检查、调研视察、工作评议、代表议案建议跟踪督办、人事任免等工作,充分发挥乡镇人大的监督职能作用;指导乡镇人大主席团建好用好管好代表履职平台,切实发挥人大代表履职平台反映民情的“直通车”作用、为民服务的“连心桥”作用、改进工作的“助推器”作用和化解矛盾的“减压阀”作

用;指导乡镇人大主席团制定和完善《乡镇人大主席团议事规则》、《乡镇人大主席团工作职责》、《乡镇人大主席、副主席工作职责》、《乡镇人大主席团成员联系代表小组、代表和选民》等制度,促进乡镇人大工作制度化、规范化、程序化。督促乡镇人大主席团贯彻落实本级人民代表大会和上级人民代表大会及其常务委员会的决议、决定,促进乡镇人大主席团依法履行职责,切实发挥地方国家权力机关的法定职能和作用。

二、落实文件制度,促进乡镇人大干部聚焦主责主业

落实省、州加强县乡人大工作和建设座谈会会议精神,为12个乡镇配备了副主席。组织召开市委联系领导、乡镇党委书记参加的县乡人大工作座谈会,进一步明确乡镇人大主席、副主席的工作职责,会议要求乡镇人大主席、副主席原则上不得分管政府工作,把主要时间和精力放在人大工作上,认真履行宪法和法律赋予的职责。会后,市人大常委会组成工作组,分赴乡镇督促检查乡镇人大建设、乡镇人大主席、副主席分工以及乡镇人大工作经费管理和使用等情况,切实解决乡镇人大工作弱化、简化、淡化和乡镇人大主席、副主席分管政府工作过多、过重,专职不专等问题。

三、强化学习培训,促使乡镇人大履职能力不断提高

一是组织专题培训。通过专题培训、以会代训、组织外出学习等多种形式,提升乡镇人大主席、副主席、人大秘书的履职能力。组织乡镇人大工作者到全国人大培训中心、全国人大深圳培训基地等地培训,

系统学习宪法、地方组织法、代表法、选举法、监督法等法律法规和人大业务知识。二是征订业务书籍。为乡镇人大主席团征订《地方组织法、选举法、代表法导读释义》《乡镇人大工作实用问答》《新时期乡镇人大工作操作指南》《乡镇人大主席工作手册》《怎样开展人大代表小组工作》《县乡人民代表大会事程序》等人大工作理论实践书籍,使乡镇人大工作者全面深入了解乡镇人大工作的特点、内容、方法,明确工作职责,增强做好新时期人大工作的责任感和使命感。

四、规范主席团工作,推进乡镇人大主席团工作常态化

印发了《弥勒市人大常委会关于进一步规范乡镇人大主席团闭会期间相关工作的通知》,对乡镇人大工作和建设提出了“六个规范”的明确要求:即规范乡镇人大主席团闭会期间的会议、规范乡镇人大主席团工作计划的制定、规范乡镇人大主席团的自身建设、规范乡镇人大主席团的工作制度、规范乡镇人大主席团的活动开展、规范乡镇人大工作经费的管理使用,把乡镇人大主席团的职责从会议期间延伸到闭会期间,从单一的“主持和召集会议”拓展到对同级政府的工作监督和执法检查等方面,推进了乡镇人大主席团工作在闭会期间的常态化、规范化。

五、建立工作通报制度,督促乡镇人大主席团认真履职

下发了《弥勒市人大常委会办公室关于报送乡

镇人大主席团工作履职情况的通知》,要求乡镇人大主席团每季度至少召开一次主席团会议;每季度组织代表培训一次;每年至少组织开展一次执法检查、一次调研、一次视察。依法行使法律赋予的监督权、重大事项决定权、人事任免权,研究和做好代表工作,并于每年7月10日和12月31日前将主席团工作履职情况及开展活动的图片报市人大常委会,常委会根据报送情况对履职不规范、不到位的乡镇进行通报批评,督促其改正。

六、注重宣传引路,建立乡镇人大学习交流平台

一是积极开展人大宣传工作。通过《弥勒人大》大力宣传乡镇人大工作规范化建设、开展人大监督的工作动态和先进经验,积极营造良好乡镇人大工作氛围。二是发挥人大代表活动阵地作用。利用12个“乡(镇)人大代表工作站”和134个“村(社区)人大代表联络室”,定期组织代表开展活动,通过组织代表学习、参观、座谈、调查、讨论、走访选民、市情乡(镇)情通报等形式,丰富代表活动内容。三是鼓励和引导乡镇与乡镇之间开展交流活动,相互学习代表小组活动的组织、代表日常管理和“脱贫攻坚人大代表在行动”等内容,促进乡镇之间相互借鉴,取长补短。四是加强信息平台建设。建立“弥勒人大”公众号、乡镇人大工作微信群和选举联络工作QQ群,定期向乡镇人大主席团推送弥勒人大决议、决定、弥勒人大工作动态、乡镇人大工作经验做法等内容,实现人大工作建设信息共享、经验共享。



建立代表接待日 倾听民声解民忧

屏边县人大常委会办公室 周 宇

2019年3月以来,屏边县人大常委会按照计划,每月组织开展人大代表接待日活动,进一步拉近了人大代表和群众之间的距离,畅通了人民群众与人大代表的沟通联系,促使人大代表更加积极主动地履职尽责、为民排忧解难。

8月19日是县人大常委会主任杨文学的人大代表接待日。当天,杨文学代表与应邀参加的玉屏镇、民政局、交通运输局、水务局、住建局、农科局等部门领导一起“零距离”、“面对面”、“心贴心”的接待人民群众,倾听民声、了解民情。

来自白河镇、大龙树社区和卫国社区的群众分别反映了当前农业产业发展、人居环境卫生、道路交通安全、城市建设规划等方面的问题和诉求。杨文学代表耐心倾听群众心声,细致询问事情原委,积极展开讨论,一边仔细聆听,一边认真记录,对自己能力范围内能解答的问题一一给予了答复。

当白河镇桐子村致富带头人胡永飞反映47户农民种植800多亩无核荔枝急需修建蓄水池解决灌溉困难的问题后,杨文学代表立即做出了回应,“发展无核荔枝,是实现产业脱贫的有效路径,也是我县农业产业发展的积极探索,请农业部门高度重视和支持,帮助其解决发展难题”。县农科局领导在仔细了解询问后,对白河无核荔枝发展前景十分看好,对农户自主引进,广泛推广的做法表示赞扬,当即表态,帮助其解决修建蓄水池所需资金8万元。其他群

众提出的问题,部分也得到了相关部门领导的肯定答复,并承诺了办理时限,让群众放心,让人民满意。对暂时未能解答的问题,杨文学代表和有关部门耐心与群众沟通,客观说明原因,承诺将积极研究办理,以推动相关问题的解决,努力做到事事有答复,件件有落实。

杨文学代表表示,居民群众向人民代表反映的问题看似小事、琐事,但对于人民群众而言,却是大事、难事和烦心事,直接关系到他们的切身利益,关系到民生,作为人大代表,要善于用眼力、脑力、脚力、笔力、魅力去摸底子、寻根子、问路子、结果子,密切联系群众,广泛听取社情民意,真心实意地为群众排忧解难,以不负人民群众的重托;作为政府职能部门,要切实呼应,有所作为,统筹推进各项工作,帮助解决实际问题,让老百姓有更多获得感、满意度和幸福感。

据悉,今年以来,人大代表接待日活动共接待了来访群众代表20余人次,人大代表认真听取并记录梳理,汇总的问题意见数50余条。对群众提出的问题,人大代表能够现场解答的问题,一一作出了耐心细致地解释;不能现场解答的,由县人大常委会选联工委整理归类,反馈给相关部门,以求尽快解决。通过接待日活动,架起了人大代表联系选民、收集民情、反映民意的桥梁,真正发挥了人大代表听民意、代民言、解民忧的作用。

以“四个要”形成“四个力”

确保代表建议办理实效

屏边县人大常委会办公室 周 宇 唐 梅

屏边县人大常委会始终坚持将代表满意、群众认可作为办好代表建议的第一标准,不断认真研究、深入思考,加强和改进代表建议办理工作,以“四个要”形成“四个力”,实现督办工作日常化,推动建议办理向“落实型”转变。

一是要深化认识,提高办理工作的“动力”。办理代表建议,提高办理实效,是对“一府两院”执行力和支持人大代表依法履职态度的检验。县人大常委会将此项工作纳入部门评议重要内容,专项听取部门办理代表建议情况,通过办理、反馈、再办理、再反馈、再落实,持续开展跟踪问效,督促各承办单位进一步加强领导,完善机制,把办理人大代表建议摆在重要的议事日程,主动接受人大代表的监督。

二是要突出重点,传递办理工作的“压力”。县人大常委会每年从代表建议中筛选出若干件事关经济社会发展、群众切身利益、社会普遍关注、代表多次反映的焦点问题作为重点建议,由常委会领导班子成员分组带领常委会委员和人大代表,深入到各乡镇及行业部门,实地督导办理情况。县人大常委会选联工委、政府督查室围绕抓质量、抓交办、抓催办、抓督办、抓落实,切实加大督办力度,层层传

递压力,提高了代表建议办理的落实率和问题的解决率。

三是要创新方式,增强办理工作的“活力”。为进一步加强建议办理规范化建设,县人大常委会制定下发了《代表建议、批评和意见办理办法》,要求承办单位要掌握办理程序,规范答复文稿;要加强沟通协调,主动与代表共商办理之策;要开展调查研究,找准问题根源,制订切实可行的办理方案;要建立分管领导具体抓的办理制度,从布置任务、督促检查到综合协调、答复、落实等各个环节,做到领导亲自把关。通过一系列制度创新,使代表建议办理工作逐步趋于规范化、制度化。

四是要多方联动,形成办理工作的“合力”。人大代表所提建议中,绝大部分需多个部门共同参与办理,县人大常委会协同县人民政府抓实建议交办工作,明确主办单位和协办单位的职责,合理地做好细化量化工作,把各个环节、各个阶段要做的工作,量化到主办和协办单位,使参与办理的主办、协办单位能够安排相应的人力、物力等资源,集中精力把承办的任务完成好,杜绝“踢皮球”现象,真正做到事事有回音、件件有着落。

坚持三者有机统一 拓展人大制度特色

王鸿任

在地方人大设立常委会 40 周年之际,习近平总书记对人大工作提出了新的更高的要求。7 月 18 日栗战书委员长在纪念地方人大设立常委会 40 周年座谈会上,就学习贯彻习近平总书记重要指示表示,要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真总结并坚持地方人大工作经验,不断丰富和拓展人民代表大会制度的实践特色、时代特色,全面提升新时代人大工作水平。

坚持党的领导是人民当家作主、依法治国的根本保证。我国自建立人民代表大会制度以来,之所以能够不断地创新发展、坚持完善,最根本的经验就在于始终坚持党的领导。地方人大设立常委会 40 年来取得的新成就,有力地证明了这一点。新时代人大工作需要旗帜鲜明的讲政治,增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。地方人大工作必须按照习近平总书记的指示,自觉接受同级党委领导,围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,结合地方实际,创造性地做好立法、监督等工作,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。人大及其常委会重要规划、工作计划、重大活动向党委汇报请示要制度化、常态化,把人大工作放到党委工作大局、中心任务中去思考、去谋划,找准切入点、着力点,上下联动、合力推进,做到人大各项履职活动自觉地服从于、服务于党委工作大局,从制度的根本保证上丰富和拓展人大制度的实践特色和时代特色。

人民当家作主既是人民代表大会制度的本质属性,又是坚持和完善人民代表大会制度的力量源泉。从党的领导和依法治国角度来说,人民当家作主正是党代表最广大人民根本利益的体现,也是依法治国的可靠基础和重要保证。人大代表是人民群众的代言人,是国家权力机关的组成人员,面对新形势、肩负新任务,人大代表必须按照习近平总书记的指示,密切同人民群众的联系,接地气、察民情、聚民

智,用法治保障人民权益、增进民生福祉。这就需要通过依法选举,确保代表整体素质;通过加强培训,提升代表履职能力;通过保障代表知情权,为代表履职提供有效服务和支持。人大代表除了运用已经轻车熟路的听取审议报告、开展工作视察等履职措施外,还应将特定问题调查、质询、罢免等以往少有采用的刚性监督措施也运用到位。在密切联系群众方面,除了采用已经运用自如的实地走访、开会座谈等联系方式外,还应与时俱进地采用网络沟通、代表工作站、代表定期述职等更为便捷高效的联系方式,做到民有所呼必有所应,从制度的本质属性上丰富和拓展人大制度的实践特色和时代特色。

依法治国是坚持和完善人民代表大会制度的长期任务。依法治国不仅从制度上、法律上保证人民当家作主,而且从制度上、法律上保证党的执政地位。依法治国的过程,实际上就是在党的领导下,依照宪法和法律维护人民主人翁地位,保证人民当家作主的过程。习近平总书记在这次提出要结合地方实际,创造性地做好立法、监督等工作之前,曾在党的十九大报告中明确要求:“发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用”,“加强宪法实施和监督,推进合宪性审查工作,维护宪法权威。”尤其是十二届全国人大三次会议根据党的十八届四中全会决定精神,修改立法法,将地方性法规立法权下放到设区的市,从而满足了我国因幅员辽阔、地区性差异较大对立法工作的多元化需求。地方有立法权的人大及其常委会,应当按照“不抵触、有特色、可操作”的要求,在科学立法、民主立法、依法立法中发挥主导作用,突出特色、创新实践、增强实效,把地方性法规在法律体系中的实施性、补充性、探索性功能充分发挥出来。同时,切实加强规范性文件的备案审查工作,做到“有件必备、有备必审、有错必纠”,为推动法治国家建设,促进经济社会发展作出应有贡献,从制度的长期任务上丰富和拓展人大制度的实践特色和时代特色。



云南省人大农业与农村委员会办公室 田 飞

今年是新中国成立 70 周年,也是我们党执政的第 70 个年头,在这个时刻开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,正当其时。近日,云南省人大常委会机关举行了“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课。云南省人大常委会党组副书记、常务副主任和段琪结合地方人大工作实际和调研工作情况,就深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想进行了专题辅导。此次党课让笔者深受启发和教育,通过进一步深入学习人民代表大会制度相关理论知识认识到:人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的根本政治制度安排,集中体现出社会主义民主政治的巨大优势。

一、人民代表大会制度具有长期探索的实践优势

从历史演变过程来看,从提出人民代表大会制度的创造性设想,到第一届全国人民代表大会在北京召开,再到人民代表大会制度的曲折前进发展,人民代表大会制度作为国家根本政治制度的地位最终得以确立,其优势在长期实践中得到了充分体现。

(一)人民代表大会制度保障了人民当家作主地位

坚持人民当家作主既是社会主义民主的生动体现,又是社会主义民主发展的内在要求。新中国成立以来,特别是人民代表大会制度建立以来,人民在中国共产党的坚强领导下获得了最广泛的、最真实的民主权利。与此同时,国家还进一步丰富和发展了人民当家作主的形式和内容以及实现路径与渠道,更好地汇聚了民智、集中了民意,充分尊重和保障了人民主人地位,让人民群众真正有获得感。实践证明:人民代表大会制度发展得越好,就越能促进人民民主的实现;人民民主实现程度越高,人民代表大会制度就越能得到巩固和发展。

(二)人民代表大会制度提高了政治主体服务效能

人民代表大会制度为政治主体服务效能的强化提供了保障。一方面,人民代表大会制度有利于提高党的执政能力,有利于将党的主张、人民意志有机统一并整合起来,通过党的群众路线,不断将人民群众的意愿和期望传导到党的内部,从而使得党的执政

行为具备更加坚实的民意基础;另一方面,人民代表大会制度促进了国家机关协调有序运转,确保各机关做到分工明确、职能清晰、运作高效,实现监督有力有效,促进统一领导与分工协作、上下联动与协同互动的新发展,不断提高为人民服务的能力。

(三)人民代表大会制度维护了国家统一民族团结

我国是统一的多民族国家,如何在这样一个民族数量多、民族分布广、各民族发展不平衡的情况下实现各民族的大团结、大发展是一项十分重要的任务。当前,通过实行民族区域自治制度,在自治地区坚持和发展人民代表大会制度,并结合各种具体的措施机制,各少数民族人民不仅从政治地位上获得了平等对待,而且从政治权利上得到了平等赋予,和谐、平等的政治环境有效地凝聚起全国各民族的力量,从政治、制度等层面有效地维护了国家统一和民族团结。

二、人民代表大会制度与西方议会制不同的比较优势

西方议会制是人类政治活动形态发展到一定阶段特别是工业革命阶段后形成的一种制度。实践证明,与西方议会制不同,我国实行的人民代表大会制度,是在党的领导下的人民民主制度,具有明显的比较优势。

(一)人民代表大会制度与西方议会制相比具有本质优势

西方议会制的产生经历了从原始社会的酋长会议、市议会、等级议会、资本主义议会制等长期发展历程,在一定范围和时期内有效地推动了社会的进步。然而,西方议会制本质上是为资产阶级服务。而人民代表大会制度是在马克思主义科学理论指导下产生并不断完善和发展,其根本目的就是要解决在这样一个贫穷落后的旧中国如何完成中华民族救亡图存和反帝反封建的历史任务,就是要解决在世界上中国这个最大的发展中国家如何保障和巩固人民民主专政、捍卫人民国家主人地位、实现人民当家作主这一历史性的重大课题。历史和实践充分证明,只有人民代表大会制度才是维护人民根本利益的政治制度。

(二)人民代表大会制度与西方议会制相比具有效能优势

人民代表大会制度与西方议会制相比,最终是要回答一个最基本但也是最核心的问题,即“为了谁的利益”的问题。西方议会制是资产阶级各利益集团瓜分利益的“合法场所”,将议会变成尔虞我诈、鲸吞人民利益、实现资产阶级自身利益最大化的工具,在相互争夺中不断内耗导致效率低下,使人民利益遭受严重损失。因此,可以作出这样一个判断:被西方吹嘘的权力制衡制度,日益变成一个谁都无法集中足够权力做出重要决定的制度,即备受推崇的制衡制度可以被看成是一种“否决政体”。而实行人民代表大会制度,能够更好地保持和加强国家权力机关与人民群众的紧密联系,广泛地动员和组织人民群众,努力贯彻人民代表大会通过的决定,同人民群众一起有效管理和建设国家。

(三)人民代表大会制度与西方议会制相比具有人民性优势

站在谁的立场、为谁说话、为谁服务,是衡量一个制度特别是政治制度优劣的试金石。人民代表大会制度之所以具有深厚的人民性,不仅表现在制度设计理念、制度运作流程、制度价值导向等方面,更是表现在组成人民代表大会代表的来源的多样性、广泛性上。这种在具有深厚群众基础上形成的人大代表天然带有人民性,他们从人民群众中来,切实代表人民群众履职尽责,维护人民利益。相比之下,西方国家议会成员往往分布在少数几个党派之中,议会成员的构成具有一定程度上的单一性特征。通过对人大代表来源广泛性特征与议会成员来源单一性特征作比较,决定了我国由民主选举出来的人大代表的人民性更突出更明显,更能代表好人民群众的利益。

三、党的领导、人民当家作主、依法治国相统一的政治优势

党的领导、人民当家作主、依法治国三者的有机统一是发展人民代表大会制度的重要实现路径,也是人民代表大会制度政治优势的内涵所在。

(一)党的领导为人民代表大会制度发展提供政治保障

坚持党的领导,是实行人民代表大会制度的内在要求,是人民代表大会制度的优势所在,是做好人大工作的根本保证。办好中国的事情、关键在党。“没有中国共产党的领导,人民代表大会制度就失去了灵魂,人民当家作主的地位就不可能实现”。中国共产党从1921年建党至今,已经走过了九十八个年头,尽管党在发展过程中遇到了各种各样的考验和挑战,但党总是能够克服各种困难。特别是在深入推进全面从严治党的实践中,党的领导、执政力、向心力在原有良好基础上得到了很大的提高,这就为人民代表大会制度的完善和创新发展提供了更加坚强有力的保障。

(二)人民当家作主为人民代表大会制度发展提供价值引领

为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,也是人民代表大会制度的初心和使命。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。无论是在人民代表大会制度设计、运转,还是在人民代表大会制度完善和创新的过程中,都始终坚持以人民为中心的发展理念,坚持人民至上的原则。这种理念与人民当家作主在价值追求、利益诉求、行为导向等层面上是一致的。人民当家作主成为了人

民代表大会制度发展活的灵魂,成为了指引人民代表大会制度健康可持续发展的主线,为人民代表大会制度提供了正确的目标价值引领。

(三)依法治国为人民代表大会制度发展提供法治保障

全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。习近平总书记强调,要坚定不移走中国特色社会主义法治道路,建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,要求通过人民代表大会制度,弘扬社会主义法治精神,依照人民代表大会及其常委会制定的法律法规来展开和推进国家各项事业和各项工作,保证人民平等参与、平等发展权利,维护社会公平正义,尊重和保障人权,实现国家各项工作法治化。而人民代表大会制度的存在本身就是法治的生动体现和鲜活实例。理论逻辑和历史事实一再证明:脱离法治,不仅人民代表大会制度难以有效运转,而且还会导致国家政治发展遭遇挫折。全面依法治国,不仅对人民代表大会制度发展提出了新的更高的法治期待,更是对人民代表大会制度发展提出了更全面的法治要求。以全面依法治国精神统领人民代表大会制度发展,全面提升人大内部治理法治化水平,让法治真正成为国家各项制度特别是政治制度运作发展的根本遵循。





南溪镇人大主席 陈 晨

为认真贯彻落实党的十九大精神,推动人大工作与时俱进、创新发展,面对新时代、新形势、新要求,南溪镇人大积极探索和创新人大履职“互联网+”新形式助力脱贫攻坚工作,进一步提高人大代表想履职、能履职、会履职、善履职的能力,为南溪镇精准脱贫提供了新理念和新技术。

一、互联网+学习,打造学习型人大代表

在互联网时代,互联网的知识与能力构成了互联网应用的基础。以信息致富为路径,培育贫困地区农民的互联网素养。人大代表在深刻领会关于脱贫攻坚的各项决策部署,准确把握脱贫攻坚政策的同时,充分发挥好代表的“广播”作用。一是利用互联网的优势,扩大人民群众对脱贫攻坚政策的知晓率和参与率,使每一位群众了解政策、理解政策、用好政策,南溪镇先后组织 1360 余名贫困户参加培训,激发贫困群众脱贫致富的信心和积极性;二是参加农村互联网知识技能培训,加强对人大代表互联网基础知识的培训,通过引导和教育农村网民,让群众规范、有效使用互联网。

二、互联网+发展,做扶贫规划的研究员

一是搭建好部门与个人的桥梁。基层人大代表利用代表身份,主动把贫困群众的想法和困难问题与有关部门沟通协调,争取得到相关部门的帮助和支持。人大代表主动开展脱贫攻坚专题调查,广泛听取民意,努力当好精准扶贫的调研员,扶贫规划的研究员,扶贫政策的宣传员和困难群众的服务员,紧扣特色农业发展、生态文明建设等问题进行视察,提出有针对性的帮扶建议,切实解决好贫困群众的实际困难,找准致贫原因,拔掉“穷根”。二是搭建好网络与现实的桥梁。离市场越近,离贫困就越远。人大代表要利用互联网的强大功能,采取“互联网+扶贫”渠道,及时传送符合当地实际的农产品生产技术和产销行情,在网络和现实之间多做牵线搭桥的工作,搭建脱贫攻坚网络大市场,解决贫困村农产品销售难题。贫困地区的共同点就是传统农业单一,销售渠道狭窄,可以通过搭建农村电子商务平台,向村内农户大力推广“电商”使用,扩大电子商务在农村的应用,促进农村农业发展方式转变的同时,也开启了

脱贫攻坚工作的新模式。如：南溪镇积极配合农村电子商务延伸和拓展到农村，并借助基层人大代表的优势、致富优势打造农村电子商务。我镇大南溪村农村电商服务的负责人同时也是一名县人大代表，他高兴地说：“通过一段时间的运作，农村电商服务站已成为村里必不可少的地方，村民们买食品、生活用品，或者选购化肥，都可以来电商服务站，东西不仅比其他地方的便宜，而且更有保障，也可以把我们的特色农产品陈列在这里，让我们的产品‘乘网出村’”。目前，南溪镇共有农村电商服务站4个，分别位于各村委会所在地，场地站点基础设施条件较好、人口集中，特色种养殖业也较多。我们要依托人大代表的桥梁作用，继续加大电商扶贫力度，为贫困户创造更有利的脱贫条件，为打赢脱贫攻坚战打下坚定的基础。

三、互联网+监督，做好“网管”监督工作

监督可以采取执法检查、调研视察、专题询问、听取和审议等多种形式，也可以开启“互联网+”模式加宽监督渠道。要使监督更接地气，就要坚持群众路线，要认真倾听群众对脱贫攻坚工作的意见和建议，了解情况，发现问题，及时掌握工作动态。一是推进网站、微博、微信“三位一体”信息化综合平台建设。把保障人民群众的知情权、表达权、参与权、话语权落实到人大监督工作的全过程中。比如建立监督微信群，将传统的监督方式向新媒体方式转变，邀请基层代表及人民监督员关注监督微信公众号，让他们积极参与到监督工作中来。通过对当地扶贫工作如精准识别有没有漏报瞒报、执行政策补贴有没有优亲厚友、工程建设有没有贪污腐败、对口帮扶是不是尽心尽力等进行监督并积极发表意见建议。二是开发手机APP软件和网络平台。将各村级和贫困户基本情况、帮扶措施等信息制成二维码集中公示至各村村务公开栏及贫困户家门口，群众通过“微信扫一扫”等功能直接查看各村及贫困户相关信息，并在群众监督网站设立留言区，接受群众意见建议，代表安排专人进行收集整理及回复。

四、互联网+宣传，做脱贫攻坚的宣传小能手

不断创新宣传模式、丰富宣传内容、拓宽宣传阵地，以“互联网+宣传”模式，激发群众脱贫内生动力，助力脱贫攻坚。人大代表到基层一线通过宣传动员教会每个贫困家庭使用互联网更好地了解脱贫攻坚工作的重要意义、目标任务、具体要求及各项惠民政策，并利用中国社会扶贫网APP平台第一时间通过网络将问题反映出来，进一步凝聚社会力量参与脱贫攻坚。南溪镇一直以来积极动员和帮助贫困户注册“中国社会扶贫网”，累计帮助贫困户编写需求发布5条，申报需求资金6.2万元，为下一步实现“千名管理员服务、万户贫困户下载、十万爱心人士注册、百万城乡居民知晓、千万社会捐款捐物、亿元电商扶贫交易”目标，迈出了第一步。

五、互联网+民意，聚焦民意谋发展

充分发挥各个领域人大代表的职能，通过使用互联网平台听取来自基层人民的心声，了解基层人民所需所想，并结合代表自身实际来帮助农户。例如来自企业界的人大代表主动承担社会责任，除了开展结对帮扶外，更慷慨解囊，资助辖区贫困大学生完成学业、帮助困难群体解决生活困难，吸纳剩余劳动力就业，为基层基础设施建设和贫困群众的生产生活提供帮助；教育界人大代表发挥教书育人作用，及时掌握适龄儿童辍学情况，全力做好劝返失学儿童等工作。担任基层干部的人大代表发挥组织领导、服务协调作用，在产业培育、政策法规宣传、矛盾纠纷化解、就学就业等方面定计划，抓落实；农（居）民人大代表中的致富带头人，组织致富能人、科技明白人、有名望人士，尽力排忧解难，带领群众整治村容村貌；妇女人大代表组织身边的妇女群众弘扬社会公德、家庭美德，在农村妇女中形成了勤俭持家、尊老爱幼、邻里和睦、遵纪守法的文明新风。

下一步，我镇人大主席团既要坚持在党的领导下，认真探索由于经济、社会、文化、政治和生态的变化对人大工作的新要求，也要根据科学技术的发展所带来的技术革命所形成的新特点，不断开拓创新人大工作的新局面。

“互联网+”助力新时代乡镇人大代表工作

个旧市保和乡人大主席团主席 李航

当前,互联网在经济社会生活中扮演着越来越重要的角色,如何借助“互联网+”,创新人大代表工作,收集民意,回应民生,凝聚共识,提升人大工作的针对性、成效性和影响力,一直是保和乡人大主席团探索的课题及工作努力的方向。结合相关工作开展情况,我向大会领导和各位同仁作四个方面的简要汇报:

一、以问题为导向,找准乡镇人大代表工作切入点

保和乡位于个旧市南部,红河北岸,距个旧市区32公里,立体气候,山区地貌,是个旧市脱贫攻坚的主战场。全乡现有州、市、乡人大代表55名,工作中存在部分人大代表知识结构不全面,履职意识较薄弱,反映选民意愿和问题渠道单一,联系、服务人大代表工作方法陈旧,活动组织水平不高、针对性不强,对人大代表思想动态掌握不及时等问题。为有效解决上述问题,乡人大主席团以人大代表活动阵地建设为契机,将“互联网+”纳入阵地建设的重要内容,为发挥人大代表作用创造良好条件。

二、以4个“一”为突破,开创乡镇人大代表工作新局面

(一)固化一种思维,创新基层民主实践。保和乡人大主席团以问题为导向,认真分析互联网技术发展形势,坚持“互联网+”为人民的初心,结合人大工作特点,融入“平等、开放、创新、共享、协作”互联网思维概念,着力补齐工作短板,不断拓展人代会闭会期间人大代表履职空间,着力解决人大代表教育形式单一现况,以“互联网+”为载体,提升人大代表联系服务选民工作成效。

(二)打造一个平台,实现站室共建共享。保和乡“人大代表工作信息平台”于2017年完成安装调试,

运行以来,可以通过视频、语音、文字、图片等方式,实现电脑、电视、手机无缝连接,让乡工作站与村联络室互联互通,打破了时间和地域限制,共同学习,讨论交流。现已成功开展人大代表互动学习讨论、网络约见乡镇领导、多方网络调研活动等8次。

(三)开辟一条通道,破除代表履职瓶颈。依托微信网络平台,创建虚拟“人大代表之家”,动态发布人大工作信息,上传法律法规、惠民政策,让人大代表及时掌握最新人大资讯;通过开展网上人大代表小组讨论,及时了解人大代表的思想动态,履职心得,提高人大代表联系交流效率,把人大代表连在“线上”;打通人大代表在人代会闭会期间建言献策的新渠道,凡人大代表在网上留言的建议,均有管理员负责收集整理,及时向政府相关部门反馈,并督促落实。两年多来,共收到人大代表建议、批评和意见58条,经多方努力,争取各级资金73万元,解决2个村组700多人“饮水难”问题,1个村组“出行难”问题;在脱贫攻坚“万企帮万村”活动中,协调振兴集团、云新有色等企业支持资金、水泥、化肥折合近60余万元,修建活动场地1所,修建6条近17公里田间道路,捐助贫困学生56人,受益群众达1000户5300多人。

(四)规范一类行为,树立网络安全意识。围绕习近平总书记提出的网络安全要求,制定《保和乡人大代表之家微信群使用规范》,明确人大代表不得在平台发布、传播不当、不实言论,引导人大代表牢固树立“学法、用法、守法”理念,将各个分散人群整合成一支忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于宪法的政治队伍。

三、取得的成效

多年来,保和乡人大主席团通过“树立一种思维、打造一个平台、开辟一项通道、规范一类行为”的

4个“一”工作方式,将“互联网+”技术运用到人大工作实践中去,融入到脱贫攻坚中去,为全乡人大工作的全面开展打开了新局面。

(一)丰富人大代表小组活动内容和形式,人大代表的参与性、主动性及履职能力明显提升。2019年一季度开展的“1+N”活动模式(即:1次理论学习,加上集中调研、视察、义务劳动、基层民主事务管理、约见机关负责人等内容),改变传统照本宣科读文件的学习形式,融入“互联网+”应用技术,以观看视频、网络讨论、实地视察等方式,增进理论理解,提高思想认识,提升活动实效。

(二)畅通了民情反映渠道,人大代表的履职热情不断高涨。过去,我乡白巫山人大代表小组活动不正常,人大代表履职积极性不高,群众的热点难点问题无人反映。刚开展“互联网+”建设时,小咪勒村晏强代表抱着试一试的心态,以网络建议方式,反映村内蔗区道路损毁严重,群众运输难的问题。乡人大主席团在收到晏强代表的情况反映后,分别向乡党委政府作了情况汇报,并积极协调,在乡政府组织施工下,较短的时间就恢复道路畅通。因这件事的妥善解决,其他人大代表深受鼓舞,接连反映问题,都得到较好解决,群众对人大工作更加支持和信任。晏强通过人大代表作用的发挥,赢得了群众信任,在今年

的村委会副主任补选中,成功当选。

(三)顺应新时代要求,促进知识更新,构建起新型学习型人大组织。按照管理学大师彼得·圣吉在《第五项修炼》书中的描绘,未来真正出色的企业是使全体员工全心投入并善于学习,通过酿造学习型组织的工作氛围和企业文化,引领不断学习,不断进步,不断调整的新观念,从而使组织更具有长盛不衰的生命力。我乡通过推广“互联网+”应用技术学习,点燃人大代表的学习热情,极大增强人大代表对人大及人大工作的工作责任感、事业获得感、组织归属感,思想上更加树牢“四个意识”、坚定“四个自信”和做到两个“坚决维护”,下定决心永远跟党走。

四、启示

最早提出互联网思维的百度公司创始人李彦宏说过,今后要有互联网思维,可能你做的事情不是互联网,但你要逐渐从互联网的角度去想问题。这句话给予我们深刻的启示,互联网已颠覆了我们传统的工作、生活、思考方式,只有主动融入,研究好、利用好、发展好“互联网+”人大工作模式,将其更好地运用到人大代表学习、培训、履职中,运用到人大工作中去,才能更好地发挥乡镇人大主席团和人大代表的积极作用,在产业转型、乡村振兴、脱贫攻坚等实践中不断开创人大代表工作新局面。



探索“互联网+四个工作法” 发挥代表履职效应

红河县石头寨乡人大主席团主席 张斗叁

石头寨乡人大主席团以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大精神,按照坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的要求,与时俱进,积极探索“互联网+四个工作法”,全乡 62 名县乡代表以代表之家为阵地,以网络服务平台为抓手,在代表之家、代表履职、脱贫攻坚等工作中发挥代表效应。

一、搭建服务平台

在按照“七有”标准创建“人大代表之家”的基础上,设立了代表之家网络信箱,各代表小组活动室建有会议视频系统,创建了代表手机 APP、建立微信公众平台、微信群等网络平台,从而便捷了代表与代表、代表与选民的沟通联系渠道,进一步提升了人大代表的履职平台。可适时推送乡人大的工作计划、各个阶段的工作要点、各个小组的工作动态,让群众充分感受到代表们有为的激情、有为的干劲,领略代表的履职风采。可以借助微信群,开展履职交流、学习提升,增强代表意识,激发代表活力,可以收集代表建议、社情民意,助推解决基层群众的生产生活难题。如我乡人大代表借助代表微信群开展“问题随手拍”活动,把一张张代表发来的问题图片实时传递、跟踪督办,政府部门及时办理,从而有力助推了脱贫攻坚工作中危房改造不达标、道路安全隐患、违章建筑处置等一个个群众关注的热点难点问题得以解决。一年来通过开展“问题随手拍”活动,收集到代表或群众反映意见建议 76 条,其中合理意见建议

15 条通过县乡人大的层面督促政府办理完毕。

二、提升服务实效

乡人大充分运用“互联网+履职”的模式,与“人大代表工作站”“人大代表联络室”等实体平台有机结合,为代表履职创造条件,拓宽代表履职途径。一是网络平台已经成为闭会期间提高代表活动效益的最佳通道,通过建代表 QQ 群、微信群等网络平台,代表建议、批评和意见实行网上办理,使人大代表履职更加便捷、高效,彻底改变了以往纸质提交、时间空间制约、程序繁琐迟缓的被动局面,打通了代表监督政府快速提交建议、批评和意见的“最后一公里”,成为代表与人民群众密切联系的有效载体,实现了人大代表与政府和人民群众的互联互通。如以往闭会期间每年收到代表意见建议为 5-10 件,自建立代表 QQ 群、微信群以来,2018 年上升到 20 件,今年至今为止已有 20 件。二是代表们可以在电脑上或手机 APP 上随时随地浏览代表信息、知情知政、学习培训、人大工作动态等有关资料,为群众提供了更加灵活、便捷反映意见的渠道,架起人大代表与选民密切联系的桥梁,有力地推动了涉及民生的有关事项落地见效。今年以来组织培训代表 2 期,会议期间代表视察 1 次,向县人大网站报送信息 11 期,乡人大和政府累计向代表和群众发布各种信息 30 条。

三、完善服务体系

为加强对代表的履职管理,我乡人大实施了《代表履职考核办法》,把网络平台履职与履职考核有机



结合,实现履职具体化、积分化,不仅让代表履职有章可循,而且为代表履职戴上“紧箍咒”,代表履职网络管理平台包括履职活动、履职记录和履职评估。代表参加会议、视察、调研、执法检查、审议发言、为民办实事好事等履职行为被赋予不同的分值。打开代表履职网络管理平台或手机 APP,可以查询、汇总、对比代表的各项履职档案信息。乡人大主席团考核领导小组采取季度汇总、半年小评、年底总评的监督管理机制,在网络平台上实时公示和动态排名,每位代表都能够知晓自己的履职得分和排名位次,并以张榜公布的方式向村、组选民公布,履职得分和排名位次自然成了代表能否评选为优秀、连选连任的重要参数,这让代表们感受到了切实的竞争压力。代表们纷纷表示:“在履职网络平台上公开亮相、出出汗,看到了自己的差距,既有压力,又觉得是动力,更增添了干劲。”形成争先进、比贡献、看成绩、展风采的履职氛围,代表履职工作焕发出勃勃生机。

四、推进脱贫攻坚

积极助推脱贫攻坚工作提质增效,利用互联网紧紧围绕脱贫攻坚工作的“两不愁三保障”等各项指标,对贫困户的危房改造、产业发展、教育、医疗等情况进行实地调研、监督的同时,利用网络平台进行监督推进脱贫攻坚工作。如:一是 2018 年乡政府在建设外出务工人员管理平台时,通过乡人大建议,乡社

保中心和乡人大代表之家共同创建了“石头寨乡外出务工人员管理网络平台”,实现了务工信息发布和组织输送外出务工人员以及对外务工人员跟踪了解,及时掌握外出务工人员的务工动态,加强了与劳务输入企业和有关部门协调联系,妥善处理劳务纠纷以及侵害务工人员合法权益。自 2018 年 6 月建立此平台以来,平台建档管理外出务工人员达 8000 余人,收集处理各类信息 12000 余条,其中务工人员举报用工方拖欠民工工资信息 15 条,已有效督促政府办理解决。二是依托代表之家以代表和 C、D 级贫困户

为对象组建了一个“危房改造微信群”,向贫困户时刻发送危房改造的相关政策,贫困户依照政策以图文并茂的方式及时反映施工方未能按时按质按量完成工程情况,通过反应情况汇总分析后乡人大组成调研组进行调研总结,并向乡政府提出合理的意见建议。从而实现了人大监督政府,政府督促施工方的良性循环。三是我们抓住人大代表来自全乡各个村组,人大代表无处不在的特点,依托代表之家的网络平台,对全乡正在实施的精准扶贫各项工作,按照政策,对标对表,时刻监督,向政府提出合理的意见建议,并督促实施,从而助力脱贫攻坚。

近年来,石头寨乡代表们履职尽责积极运用互联网推动代表工作,督促政府各项工作的顺利推进,在今后的工作中我们将继续通过互联网,构建网上舆论阵地,传播人大代表履职事迹,发布相关文件、开展远程教育,使代表可以随时随地学习、分享、互动和交流,帮助代表知情知政,提升履职能力,实现代表议案、建议的提出、收集、交办、办结等基础工作的智能化、现代化、网络化,应用互联网技术对议案、建议的办理进行全面分析、宏观把握,提升办理质量,用线上线下互动的模式,丰富代表小组活动,进一步搭建主席团与代表、代表与人民群众之间良性互动的平台,营造乡人大主席团紧密联系代表、代表紧密联系群众、代表之间随时沟通交流的良好氛围。

上好“四堂课” 用好互联网 助推脱贫攻坚人大代表在行动

建水县李浩寨乡人大主席团主席 罗 智

建水县李浩寨乡有州代表1人，县人大代表9名，乡人大代表52名，乡人大主席团成员7名。李浩寨乡人大主席团响应州、县人大常委会的号召，积极开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动，工作中注重代表履职实践活动，发挥网络联系作用，上好“调研、建言、帮扶、监督”四门功课，组织代表积极投身脱贫攻坚工作，解难题，促发展，惠民生，为脱贫攻坚贡献智慧和力量。

一、上好调研课，为脱贫攻坚提供第一手资料

俗语说：“没有调查就没有发言权”。在开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动中，李浩寨乡人大主席团力求做好调研这门功课，最大限度传递群众声音，提出建议，供党委政府参考。一方面，组织县乡两级人大代表就脱贫攻坚工作开展专题调研，把精准扶贫专题调研作为人大代表“走、进、访”活动的重要内容，经常深入田间地头、深入农户家中，通过召开村民会、党员会、入户一对一访谈等方式，全力摸清各代表小组贫困人口现状，贫困的主要原因，找准穷根，提出有针对性和参考价值的意见和建议；另一方面围绕产业发展、民生改善、基础设施建设等工作，充分发挥代表联系选区和选民的作用，通过走访致富能手、党员干部、回乡创业人员，代表和他们建立微信联系群，及时收集他们对于脱贫攻坚的建议和看法，确保调研取得实效。在调研中，县乡人大代表发挥桥梁纽带作用，履职尽责，尽心尽力、客观真实

地反映群众的所需所求建议50多条，为全乡脱贫攻坚工作掌握了第一手详尽资料。

二、上好建言课，为脱贫攻坚打下坚实基础

李浩寨乡辖区县乡基层人大代表，来自农村，能充分反映群众呼声，了解群众真实情况，最有发言权，最具说服力。因此，乡人大主席团和全体县乡人大代表始终把建言献策作为主攻课程来做，紧紧围绕扶贫攻坚的重点和难点，着眼于产业扶贫、项目扶贫、社会扶贫，着力于精准扶贫识别对象、精准制定扶贫政策、精准实施扶贫项目、精准落实帮扶措施等重点工作，从农田水利、道路交通、活动室建设以及产业发展等方面提出对策和建议50余条。在建言献策中，县乡人大代表充分发挥自己的聪明才智，为李浩寨乡进一步做好脱贫攻坚工作打下了坚实基础。

三、上好帮扶课，为脱贫攻坚注入新的力量

李浩寨乡人大主席团积极倡导全体成员做好帮扶这门功课，县乡人大代表与贫困户建立了“1+n”联姻结对帮扶机制，52名县乡人大代表分别与100余户贫困户结对子，通过微信、手机等建立联系方式。人大代表多次深入贫困户家中制定脱贫规划、宣讲脱贫政策、落实帮扶措施、解决突出困难，通过微信、手机短信推送发展产业增收脱贫致富信息。在帮扶中，县乡人大代表利用微信、手机信息、云岭先锋信息平台，为全乡脱贫攻坚工作注入了新的力量。针对李浩寨人均耕地少的实际，县乡人大代表、乡党

委书记王国明扶持鼓励外出务工的贫困户杨丰与深圳米克体育用品有限公司合作,依托李浩寨乡劳动力密集和交通物流优势,返乡创建手工足球加工厂,深圳公司将足球制作原材料通过物流发给杨丰,公司通过微信网络培训当地群众进行手工缝制足球技术,产品经初验合格后通过物流发送回深圳公司,公司验收合格支付群众加工费。在王国明代表的倡导下,由乡政府补助3.2万元帮助杨丰建设足球加工厂房。在王国明代表带动下,各村人大代表积极行动起来,动员组织本村贫困户进行足球手工制作培训,并在各村里建立8个手工足球加工点,有50余名群众加入杨丰的足球手工制作,并建立了足球加工微信群,管理引导群众手工足球加工生产,其中建档立卡贫困户24人,制作价20元/个,平均每人每天可制作3—6个,每人每月收入达1800—3600元,让贫困群众实现了“门口就业、家庭和谐、时间灵活、劳力盘活”的愿望,为李浩寨乡脱贫攻坚和经济发展探索出了新路子。在扶持本乡人才返乡创业的同时,王国明代表积极引进红河奥龙商贸有限公司到李浩寨投资建设紫陶加工厂,紫陶加工厂采用居家就业的模式,不仅让贫困户实现家门口就业、增加收入,又解决了公司用工问题,助推企业发展。目前,紫陶加工厂已为贫困户提供就业岗位100—150个,增加贫困户务工收入350万至500万元,将帮助贫困户

实现稳定脱贫,同时也为全乡脱贫攻坚产业发展探索了发展新道路。结合今年将脱贫的贫困村冷水沟村人均耕地少,大部分群众种植丰收瓜的实际,乡人大主席团积极动员群众在丰收瓜下种植滇黄精,召开滇黄精种植推广宣传培训会进行宣传动员,通过手机信息平台动员鼓励贫困户、村组干部、种植能手带头种植滇黄精,目前已有20多户群众自愿报名种植10余亩滇黄精,每亩滇黄精可为贫困群众增收1.8—3万元。

四、上好监督课,为脱贫攻坚保驾护航

监督政府及其相关部门的工作,是宪法赋予地方人大的重要职权。在脱贫攻坚工作中,李浩寨乡人大主席团积极做好监督这门功课。2017年以来,李浩寨乡人大主席团组织开展专题活动10余次,重点对里长营村、冷水沟村、李浩寨村等三个贫困行政村进行全方位监督,监督贫困对象是否精准、扶贫资金是否合理使用、干部帮扶是否帮扶到位等相关问题;同时针对非贫困村的道路建设、安全饮水等各项工程建设进行跟踪督办,确保按时按质按量完成。同时召开人大主席团会议20余次,重点督查政府工作开展情况,及时传达群众的关注点和亟待解决的问题,使群众关注的问题及时得到解决和处理。在监督工作中,县乡人大代表力求实事求是,为开展脱贫攻坚工作保驾护航。



平河镇打造边境“一村一品”基层人大新格局

云南省绿春县平河镇地处祖国西南边陲，毗邻越南，国境线长达 123 公里，该镇地形以高寒山区为主，民族以哈尼族、瑶族、拉祜族、彝族等少数民族为主，产业基础薄弱，交通建设滞后，群众受教育程度较低，属典型的集“边境、山区、民族、贫困”为一体的深度贫困乡镇。为夯实农村基层治理基石，提振群众脱贫信念，该镇人大主席团以激发基层人大组织活力为目标，以建设“人大代表工作站（室）”为契机，着力打造边境“一村一品”基层人大工作品牌，进一步凝聚各族群众共同脱贫致富奔小康，更加让党的政策光辉惠及每一个边境山村。

“我们是贫困村，村人大代表活动要结合脱贫攻坚”、“我们村发展基础好一些，村人大代表活动要紧密结合乡村振兴”、“我们是直过民族贫困村，村人大代表活动要认真监督实施好人大机关帮扶项目”，在创建边境“一村一品”基层人大工作品牌实践中，该镇人大主席团深入全镇 12 个村（社），充分听取各村创建特色人大代表活动的意见建议，代表们积极建言献策，在你一言我一语的讨论中，形成了各具特色、各有优势的人大代表活动“路线图”。

——略马村：聚力脱贫攻坚，人大代表在行动

略马村代表小组结合本村贫困面广、贫困程度深（有建档立卡贫困户 198 户 965 人）等实际，以“聚力脱贫攻坚，人大代表在行动”为主题，认真开展好“五个一”活动：一是为村（户）精准脱贫提出一条好建议；二是为贫困户办一件实事好事；三是为贫困户厘清一条脱贫发展路子；四是为贫困户发展产业提供一项技能培训；五是每季度回访一次挂联贫困户（选民户）。通过“五个一”活动，代表与群众的联系纽带更加紧密，发展积极性十分高涨，目前，已推动发展商品林、梯田红米、茶叶、草果、澳洲坚果、百香果等绿色经济林果 1 万余亩，截止 2018 年底，略马村委会实现贫困村退出，贫困发生率降至 2.6%，建档立卡未脱贫仅剩 19 户 66 人。

——平东社区：凝聚代表合力，助推乡村振兴

平东社区是该镇唯一的一个非贫困村，整体发展基础较为厚实。对标对表《国家乡村振兴战略规划》，平东社区代表小组积极谋划，紧紧围绕乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，以“建好家、促履职、育产业（劳务输出，盘活集镇）、强服务（服务居民，服务商贸）、督管理（环境卫生，社会治安）、活文体、助振兴”为载体，带动群众打一场乡村振兴攻坚战，经过近几年努力，平东社区集镇管理水平不断提升，社会治安明显好转，群众文体活动不断丰富，充分发挥了人大代表在乡村治理、产业兴旺、社会服务当中的生力军作用。

——大头新寨咪霞：彰显人大担当，合力攻坚克难

该镇是典型的边境直过民族贫困乡，2013 年，全镇有建档立卡贫困村 9 个、贫困人口 3204 户 15476 人，贫困发生率高达 45.59%。面对这一艰巨的脱贫攻坚任务，红河州人大常委会、绿春县人大常委会主动担当，严格按照党中央和省、州县党委的决策部署，坚决扛起挂钩帮扶大头村委会、新寨村委会和咪霞村委会责任，切实在脱贫攻坚新征程中以实际行动发好“人大声音”、讲好“人大故事”、展现“人大作为”。

开展挂钩帮扶工作以来，红河州人大常委会普绍忠主任等领导充分发挥带头表率作用，多次带队深入挂钩村开展遍访行动和调研指导，“心连心”“手拉手”为贫困群众脱贫致富理思路、想办法、提建议，近三年来，州、县人大机关 81 名干部结对帮扶该镇大头新寨咪霞三个村贫困户 474 户，长期派驻 6 名精锐干部驻村工作；坚持问题导向，先后组织机关干部围绕“两不愁三保障”标准，深入该镇挂联村开展走访调研 1846 人次，着力在精准扶贫一线发现问题，推动问题在基层前沿得到解决；注重精准施策，从改善民生、培育产业、扶贫扶智等多方面入手，有针对性地开展精准帮扶工作，累计为挂钩村协调各类物资资金 3640.54 万元，成为该镇决战决胜脱贫攻坚的强大助力。

红河州人大常委会“五精准”扶贫战法 助力“直过民族”脱贫攻坚

宋国清

红河州人大常委会机关在定点帮扶平河镇大头村脱贫攻坚工作中，深入落实州委精准扶贫和脱贫攻坚战略部署及相关要求，结合大头村实际，找准帮扶村脱贫攻坚结合点、切入点，以“五精准”扶贫战法，助力“直过民族”脱贫攻坚。

精准筹划，织牢脱贫攻坚保障网。大头村距镇政府驻地 26 公里，距绿春县城 91 公里，南与越南接壤，国境线长 15.1 平方公里，下辖 7 个村民小组 550 户 2799 人，世居着哈尼族、瑶族、拉祜族 3 个民族。隶属于平河镇大头村委会的拉祜寨村距离镇政府驻地 24 公里、县城 83 公里，与越南接壤，世居民族均为拉祜族，集“民族直过区、特少数民族村、边境特困村”三位一体，因受到周边环境和自身素质的影响，拉祜寨村大部分村民长期吸食鸦片，精神萎靡不振，是绿春县涉毒“重灾区”村寨之一、深度贫困村的典型、决胜脱贫攻坚战的硬骨头和主战场。2016 年末，全村共有人口 33 户 168 人，均为建档立卡贫困户；人均有耕地 0.2 亩，人均有粮不足 30 公斤，村民人均可支配收入 1600 元（主要是享受国家政策性的补贴收入）。州人大常委会机关紧紧围绕扶贫点实际，从加强领导入手，全面压实领导责任，层层传导压力，建立实施精准扶贫新机制，建立健全专责机构。2019 年以来召开专题会议 4 次，并于 3 月制定了《关于调整充实州人大常委会机关定点扶贫工作领导小组的通知》和《州人大常委会机关 2019 年度定点帮扶计划》，调整成立以常委会党组书记、主任为组长的定点帮扶领导小组，选派 5 名机关年轻干部到挂联点驻村扶贫，深入开展遍访和帮扶工作，常委会厅级领导分别挂联 7 个县（市）、帮扶 21 户贫困户，机关 45 名干部结对帮扶 5 个自然村 195 户建档立卡户，确保 2019 年帮扶村全部脱贫出列。

精准识别，迈好脱贫攻坚“第一步”。为夯实脱贫

攻坚工作基础，准确了解贫困户致贫“根源”，州人大常委会多次召开工作部署会，制定遍访常态机制，从 2019 年起每 2 个月开展遍访活动 1 次，精细摸排体系，除从机关抽调 5 人驻村外，州人大常委会领导班子成员多次率机关干部职工深入挂联扶贫点，进村入户，访贫问苦，问需于民。详细了解大头村产业结构、贫困户收入构成、住房现状、控辍保学、存在困难、发展愿望等，建档立卡，因户施策，结对帮扶。认真听取村“三委”和帮扶对象特别是“直过民族”拉祜族群众对脱贫致富的意见和建议，从贫困人口结构、居住条件和贫困程度、致贫原因等方面进行归类，与村“三委”一道结合村情，因地制宜，周密制定帮扶计划和实施方案。按照贫困户类型和机关干部特点进行一对一帮扶，确保扶贫、脱贫对接达到全覆盖、无死角。自 2015 年定点帮扶大头村以来累计开展“挂包帮、转走访”活动 30 余次。

精准布局，绘就脱贫攻坚作战图。针对大头村贫困实际，州人大常委会认真组织学习，熟练掌握当前扶贫政策和脱贫退出考核机制，2015 年以来累计组织脱贫攻坚专题学习活动 20 余次。认真贯彻落实省州脱贫攻坚责任制实施细则和调度机制，以严实的作风、实用的办法、有效的机制，举一反三抓好各项工作落实，树立标杆、做出表率，切实走出一条科学的脱贫攻坚新路。充分结合单位工作实际，聚焦对象、目标、内容、方式、考评、保障“六个精准”，确立“党组全盘统揽、领导小组部署、联络员协调、干部结对帮扶”的链式模式靠实责任，紧扣“两不愁、三保障”和“县 1 条、村 7 条、户 5 条”脱贫标准，算好时间账、任务账、进度账，倒排工期，落实好帮扶责任。充分发挥驻村干部先遣队、联络员作用，通过与村“三委”计划上共商、难题上共谋、实事上共促，形成互动发力的工作机制，推动扶贫工作不断深入。实行严格

的动态管理机制,规范档案管理,逐村逐户核查脱贫情况,做到“户户清”“户户实”。建立扶贫工作反馈制度,扶贫联络员、扶贫工作牵头委室定期汇报工作开展情况,确保每一步都精准到户,每一招都产生实效。在帮扶中,紧紧围绕“强基础、壮产业、革陋习、树新风”的发展思路,明确时间表、路线图,有效整合物力、财力、人力等资源,重点在危旧房改造、道路建设、人饮改善、新风树立上精准施策、精准发力、持续用功,通过三年多的攻坚克难,使大头村面貌发生了较大变化。

精准靶向,全力祛除“致贫顽疾”。据调查,2016年末,拉祜寨村168人中,有吸食毒品人员118人,占全村总人口的70.2%,十岁以上人员中吸食毒品人口占比高达94%,吸毒已成为拉祜寨村脱贫路致富的最大顽疾。为此,州人大常委会把毒品综合整治,作为拉祜寨村脱贫摘帽治标与治本有机统一重要措施,实行综合整治与脱贫攻坚双推进。一是开展“三排查”(专项排查、集中排查、常规排查),打牢戒毒前期工作。就该村禁毒工作专题向州委政法部门报告,2017年5月,推动对拉祜寨村吸毒情况进行全面摸排,排查和登记覆盖率达100%。二是建章立制,强化引导。以“10户”为单位进行网格划分,每个网格选出1名组长,带领其他村民开展辖区内吸毒人员教育管控工作。建立拉祜寨村吸毒人员动态管理措施,将禁毒纳入村规民约。组建护村队,充实禁毒力量。设卡检查,斩断零星毒品和外来吸贩人员流入村内的渠道。巡逻防范管控,采取村内巡逻、管控重点人员等方式,压缩吸毒人员的活动空间,有效管控村内吸毒人员。“星级”创评立标杆,在全村范围内开展“戒毒星”、“卫生星”、“道德星”、“守纪星”评比活动。开展“小手拉大手”行动。由在校学生通过“校园受教+家庭宣传”的方式,以小手拉动大手,提高广大家庭识毒防毒拒毒意识。三是控内打外,严惩吸毒贩毒人员。始终保持高压态势,坚持捣毁吸毒窝点,收缴吸毒工具及毒品。工作队定期、不定期组织专项行动,对周边重点村寨吸毒贩毒人员进行打击,坚决遏制毒品犯罪的滋生蔓延,严厉打击违法犯罪分子。截至目前,通过对有吸毒史人员的尿检,均呈阴性,生理脱毒率达100%,并得到持续巩固。

精准施策,量身定制“脱贫菜单”。围绕单位帮扶

“输血”和群众自我“造血”双管齐下,把完善基础设施和产业扶贫作为稳定脱贫的重要抓手,强化帮扶措施,谋划增收路子,培植致富产业。巩固提升“输血”功能。针对大头村基础设施不完善,脱贫攻坚根基不牢等问题,州人大常委会多方协调项目和资金,大力改善大头村基础设施建设。截止2019年初,协调大头村建设通村道路硬化资金150万元,协调村幼儿园、小学教学楼项目建设、办公设备购置及教育扶贫爱心捐款资金167.3万元,人畜饮水管道建设资金100多万元,帮助修建拉祜寨农田引水沟渠8000余米,增加了有效灌溉基本农田面积,解决了拉祜寨村群众长期靠天吃饭和人畜饮水困难的问题;协调党员活动室建设资金56万元,基层人大代表之家建设资金12万元,直过民族村拉祜寨综合专项整治工作经费10.5万元;边境地区村干部和劳动力转业培训经费27万元。大力支持实施易地扶贫搬迁,改善人居环境工程,先后帮助平整土地30亩,新建安居房33套,集中安置农户33户168人。注重强化“造血”功能。为解决基层组织“无钱办事”问题,增强基层组织凝聚力和战斗力,大力推进基层党建与扶贫开发双推进。协调支持大头村委会120万元,以合作社村集体经济土地入股,分红机制带贫的方式扶持发展黑木耳20亩、茶叶200亩。同时,鼓励村集体发展生态鸡养殖、生态黑木耳种植等壮大村集体经济,实现“直过民族”村集体经济零的突破。截止2019年6月共养殖生态鸡600只,州人大常委会机关组织开展机关干部认领和多方协调促销活动2次,帮助销售黑木耳、生态鸡7万余元,成为“直过民族”创收增收实现长远、可持续的产业扶贫,并有效发挥党建对脱贫攻坚工作助推作用,改变了贫困户脱贫致富“等、靠、要”的被动状态,增强了“直过民族”与村集体经济“造血”功能,为大头村脱贫攻坚提供了一条增收致富新途径,为解决基层党组织“软弱涣散”等问题打下了坚实基础。

在脱贫攻坚战场上,州人大常委会机关群策群力,精准施策,脱贫攻坚成效明显。大头村2015年底建档立卡未脱贫人口为158户726人,到2018年底减少为98户431人,贫困发生率从37.64%降至22.34%,2019年有望实现贫困发生率下降至3%以下。

马缨花开红艳艳

——泸西县白水镇直邑村脱贫攻坚工作纪实

蒋惠云

“马缨花开哟红艳艳，白彝生活哟红似火……”云南省红河州泸西县白水镇小直邑村居住着一个爱美的民族——大白彝。仅少女头上那几朵火红火红的马缨花泡缨，就让你惊艳不已。“会说话就会唱歌，会走路就会跳舞。”农忙一过，彝族群众就穿上节日的盛装，在村里文化广场载歌载舞，一朵朵象征幸福美好的马缨花就是一道道美丽动人的风景线。

谁也不曾想到解放前村里全是石头垒砌木头支撑的简易茅草房，建国后逐渐发展为土木、砖木、砖混房屋，脱贫攻坚工作以来，在省委、州委及上海徐汇区各级领导帮扶下，许多群众住进了别墅，家用电器一应俱全，政治、经济、文化发展飞速，已经彻底摆脱贫困迈进了小康生活。2016年实现贫困村脱贫退

出，建档立卡贫困户196户855人中脱贫181户793人，贫困发生率为1.80%，2018年12月顺利接受贫困县退出省级第三方评估检查。

近年来，为打赢打好脱贫攻坚战，泸西县紧扣“两不愁、三保障”总体要求，以过硬的作风、精准的思路、有力的举措推进精准扶贫、精准脱贫工作，下足“绣花功夫”推动脱贫攻坚取得决定性成效。

基层组织强起来

“学会使用APP，每天坚持学习‘学习强国’和‘云岭先锋’的内容，学习强起来，思想活起来，致富的路子才能宽起来。”造访直邑村时，直邑村村委会党总支书记、主任王树光一边教一个老党员使用党建APP，一边强调党员学习对党建扶贫双推进工作的重要性。直邑村努力创建学习型党支部，坚持以学促干，用脱贫攻坚战成效来检验学习教育成果。

“一个羊子过河，十个羊子就过河了。”王树光上党课时引用彝族谚语告诉全体党员：再难的事情，只要党员干部当好了“领头羊”，群众就会跟着干。夯实基层战斗堡垒，发挥党组织的引领力，直邑村



把党建促脱贫作为重点工作,以党建带脱贫、以脱贫促党建,实现党建与扶贫“双推进”。

全面落实“领导挂点、部门包村、干部帮户”要求,建立了1名县级领导、1个县属部门、1名党政领导、1个下乡工作组、1名第一书记共同“挂包联”1个村委会的“5+1”工作责任制。

推行“网格化”管理,把直邑村划分为7个小组、5个片区、41个小网格,做到分工明确、责任清晰、任务到人。基层战斗堡垒更加坚强,广大党员干部的执行力和落实力不断提高,农村治理能力进一步提升,基层党组织的战斗堡垒作用、党员的先锋模范作用、干部的示范引领作用得到充分发挥。

农村产业兴起来

从一片片烤烟、核桃、冬桃、苹果、高原梨、蔬菜,生猪、黑山羊、中蜂养殖基地,到充满生机的一、二、三产业融合发展,青山绿水的小直邑村,正用色彩斑斓的乡村产业和农民越来越鼓的钱包,开启“三农”发展的崭新局面。

直邑村借鉴泸西县“党总支+合作社联农户连龙头企业”全覆盖模式的经验,结合本地实际情况因地制宜大力发展合作经济,整合上海徐汇区帮扶资金,依托云南牛牛牧业有限责任公司和白水镇直邑村卡邑咪蝶养殖合作社,按照“村党总支+农业专业合作社+贫困户”的模式,按照统一管理、统一购买、统一技术的方式,大力发展黑山羊养殖和中蜂养殖,切实解决贫困户养殖无资金、无技术、无市场的难题。实施牧草饲料种植项目,建设牧草饲料收贮站,有效带动项目区贫困群众通过种植牧草饲料、加工饲料、务工等增加经济收入,早日实现脱贫发展,促进贫困地区经济社会的快速发展。截至目前,上海徐汇区对口帮扶直邑村资金达500余万元。

“以前不会谋发展,只种点苞谷勉强度日,现在在村党总支的带领下,我打工学习技术再发展种养殖,比起以前只种苞谷收入提高了很多倍。”建档立卡贫困户彭强种了几十年的苞谷,现在搭上培育高原特色农业的快车实现致富梦,住上了宽敞漂亮的钢混结构的小洋房。“土地流转+就近务工”的方式

拓宽农民致富的渠道,使贫困户成为“双薪农民”,让农民有尊严地获得收入,致富的路子越来越宽广。

人居环境美起来

小直邑村民小组综合活动室掩映在一片五彩缤纷的花海中,“中国梦”三个大字从碧湖畔氤氲的绿荫里凸显出来格外壮丽,“共同团结进步,共同繁荣发展”几个大字尤其醒目。村庄美了,村民的生活习惯改变了,每个人脸上都洋溢着欢欣愉悦的笑容。

年长的村民不会忘记,以前“出门靠走、人背马驮、喝牛蹄印水、蚊虫肆虐”的日子。最让朱建东难忘的是,县委书记第一次走访他家的时候,他们家院心里猪屎马粪,污水横流,脚都插不进去。堂屋里没有一样像样的家具,一张陈旧的供桌上落满灰尘,厨房里锅碗瓢盆乱放,蒙上厚厚的一层油污,苍蝇肆虐,蚊虫叮咬。

县委书记嘱咐帮扶干部和村干部要从激发贫困群众内生动力入手,教育引导他们脱贫致富要先从革除陋习开始,改变不良的生活习惯,转变落后的思想意识,先有一个良好的精神风貌,才能树立勤劳致富创造美好生活的信心。如今,打扫卫生成了朱建东家每早起床的第一道功课,“房前花果香、屋后树成行”是他家田园小康生活的真实写照。

发挥党组织的“火车头”作用,在舆论引导、思想引领和典型引领上下功夫。把党建阵地建到村组,新建4个村组活动室,组织开展“四洁六净”专项行动,通过组建巾帼志愿服务队、“小手牵大手”、“结对大扫除”等方式,发动群众美化村庄环境,收拾打扫家庭和个人卫生,营造整洁干净、文明和谐、生态宜居的人居环境。

为了让全村群众共享脱贫攻坚成果,小直邑村在实施易地扶贫搬迁项目建设的同时,整合了美丽宜居乡村建设、水利扶贫、农村环境卫生连片整治、文化惠民、上海结对帮扶等项目对整个村庄的村容村貌进行了改造,以“白彝风情、生态直邑”为目标,建设了停车场和群众文化活动小广场,实施了亮化、净化、硬化、美化、文化等各项工程,有力改善了农村人居环境条件,美丽宜居乡村村容村貌焕然一新。

特别是对村间的池塘进行了防渗和景观改造,昔日的臭水塘,如今变成了镶嵌在美丽彝家山寨中的一颗明珠,碧波荡漾,倒映着蓝天白云,令人流连忘返,整个村庄村容村貌焕然一新,小直邑村俨然成为一个现代文化气息与民族特色完美融合的秀美乡村。

民心暖起来

“小直邑的面貌发生了翻天覆地的变化,是党和国家的关心,各级干部群众共同努力,才让我们连做梦都不敢想的事情变成了现实。”王树光说,上海徐汇区对直邑村的帮扶成效实实在在,看得见,摸得着,感受得到。

脱贫攻坚工作的扎实推进,既攻克了贫中之贫、坚中之坚,改善了贫困群众的生产生活条件,又推动了经济社会跨越发展,全村群众的获得感和幸福感得到了极大的提升。

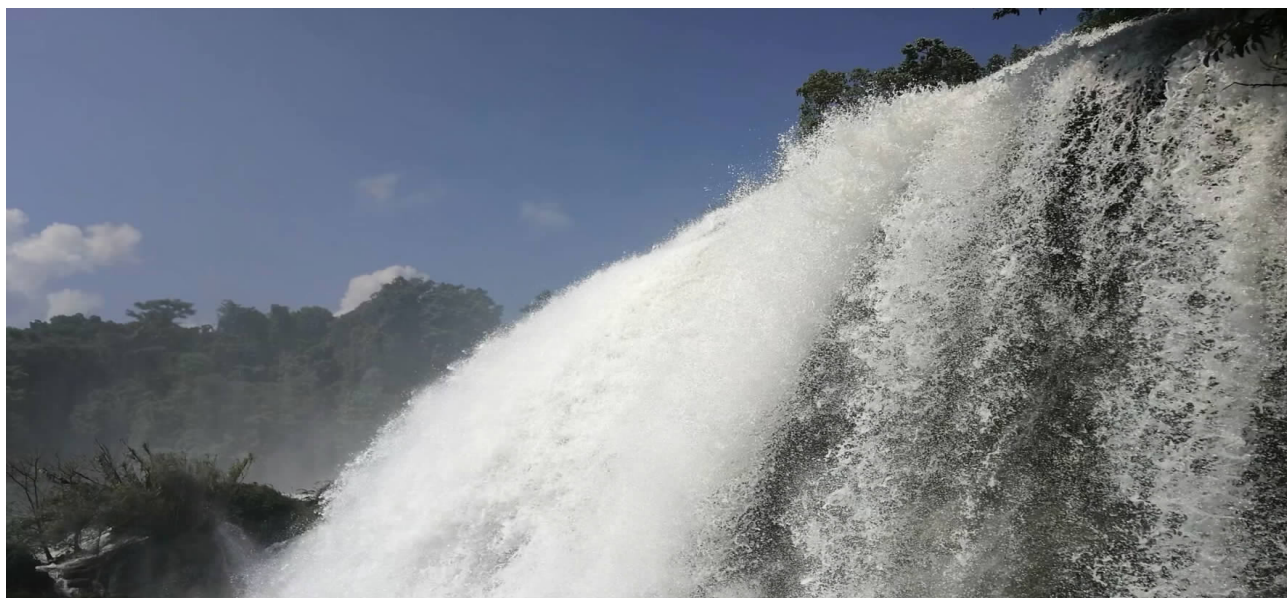
“情感融入法”是泸西县典型的扶贫经验,广大干部真正沉下身子,拉近与群众的距离,增进与群众的感情,引导群众转变观念,自觉成为脱贫攻坚工作的生力军。从教育群众讲文明讲卫生等细微之处入手,与群众同吃同劳动,为群众办实事、办好事,在真情帮扶中凝聚起干群联动、共促脱贫的攻坚合力。

群众既是脱贫攻坚的对象,也是脱贫攻坚的主体。有力发挥群众的主体作用,积极整合社会帮扶力量,尤其是借助东西部扶贫协作平台,上海徐汇区整合社会各界的力量合力帮扶,小直邑村干部群众思想观念明显改变,人居环境从“脏乱差”到“洁净美”的转变,思想观念从“等靠要”到自我发展的转变,群众对美好生活的向往、对党的感恩之心更加强烈,自力更生、艰苦奋斗、勤劳致富的行动更加自觉。

2013年,朱建东因其中风丧失劳动能力,儿子、儿媳又缺乏技术,被纳入建档立卡贫困户,一家6口挤住在窄小破旧的土木房屋里,思想封闭消极。五年间,朱建东家发生了翻天覆地的变化。在各级领导和各种政策的扶持下,参加技术培训发展种植养殖,享受易地扶贫搬迁政策,喝上了自来水,安上太阳能,家庭卫生整洁有序,个人精神饱满,日子过得如同芝麻开花。

朱建东的儿子朱金华告诉记者:“‘等靠要’的思想要不得,只有自力更生、艰苦奋斗,在党和国家的好政策的帮助下,我们家的日子会越过越好。”

暮春四月,红妆绿野,高低错落的赭黄色彝族土房,豁然开朗,一湾湖水推到你面前,微风习习,夹杂着马缨花的香味,蜜蜂上下飞舞,似跳动的音符,唱响一曲脱贫攻坚的赞歌。



充分发挥人大职能 全力助推脱贫攻坚

屏边县人大办 周宇 殷小琼

屏边县人大常委会全力维护、大力支持、坚决落实县委决策部署，坚持把脱贫攻坚作为第一民生工程、第一工作任务，充分融入、注重实效、精准发力，贡献了人大智慧和力量，展示了人大担当与作为。

一、充分融入，广泛汇聚脱贫攻坚之力

一是凝聚思想共识。认真学习习近平总书记关于脱贫攻坚系列重要讲话精神，深刻领会中央、省委、州委、县委关于实施脱贫攻坚各项决策部署，全面掌握精准扶贫相关法规、政策。制定了《县人大常委会机关脱贫攻坚政策集中学习培训实施方案》，将每周一下午定为专题学习时间，使脱贫攻坚政策入心入脑。开展“新形势下，如何发挥人大代表作用”专题讨论，引导人大工作者牢固树立“脱贫攻坚唯此为大”的政治意识、“助推脱贫攻坚、人大工作者责无旁贷”的责任意识，把思想凝聚到了脱贫攻坚的各项决策部署上来。二是广泛集中民智。围绕中央、省委、州委、县委作出的精准扶贫精准脱贫安排，广听民声、广开言路、广集民智，形成了一批有针对性、可操作的意见建议，为脱贫攻坚工作的顺利开展提供了坚实的保障。县十六届人大一次、二次、三次会议，共收到人大代表提出的关于脱贫攻坚的建议60余件。全县7个县人大代表小组围绕脱贫攻坚开展专题调研，形成调研报告3份，大部分调研建议得到采纳，一大批调研成果得到转化运用。三是发好“人大声音”。县人大常委会领导率先垂范、以上率下，多次下到联系点村，调研指导脱贫攻坚工作，宣读扶贫政策，讲好脱贫故事，营造了良好的工作氛围。每一位人大代表充分发挥桥梁枢纽作用，深入村组、农户，

召开党员会、座谈会，广泛宣传贫困对象的脱贫标准、脱贫程序以及有关的脱贫政策，脱贫政策在群众中落地生根、入脑入心，激发了贫困户的内生动力。

二、强化措施，依法监督脱贫攻坚之效

一是督促建议办理。为服务全县脱贫攻坚大局，2019年1月，在县十六届人大三次会议上，新华乡李凤英代表提出了《关于加快农村客运开通进度，助推脱贫攻坚工作的建议》，杨井平代表提出了《关于帮助新华乡建设“互联网+精准脱贫”物流冷库的建议》。县人大常委会将代表提出的有关脱贫攻坚的建议，交县人民政府及相关部门重点办理。督促各承办单位在落实任务上强化责任，在办理结果上确保实效，在承办过程中接受监督，提高了建议办理实效。闭会期间，很多基层的县乡两级人大代表发现，脱贫攻坚工作填写表册太多、完善资料太繁琐，建议予以清理、纠正、规范。县人民政府及其相关部门及时采取有力措施，收到了良好的效果。二是听取审议专项工作报告。2016年9月，县人大常委会听取了县人大代表视察我县扶贫开发、“十百千”工程推进情况的报告，2018年11月听取了县人民政府脱贫攻坚工作情况报告。县人民政府以问题为导向、以实效为原则，坚持目标导向，狠抓责任落实，强力推动了脱贫攻坚工作。三是组织专题视察。2017年9月，县人大常委会组成人员集中对上述议案办理情况进行了两天的视察，对全县脱贫攻坚工作所取得的成绩给予了充分肯定，指出了存在的问题，提出了“进一步加大产业扶持力度、加大扶志扶智力度、加快项目推进、加大问题整改”等建议，为全县实现户脱贫、村出

列、县摘帽的目标发挥了积极的促进作用。

三、精准发力,主动担当脱贫攻坚之责

一是人大常委会领导班子成员率先抓好脱贫攻坚。人大常委会领导班子成员在全县脱贫攻坚工作中讲政治、走在前、做表率,重点联系5个乡镇11个村27户的脱贫攻坚任务。坚持群策群力、用心用情,扎实推进联系点村脱贫帮扶,促进了全县脱贫攻坚工作的整体推进。2016年至今,人大常委会领导班子共协调资金300余万元,用于挂钩村村委会会议室、村史室、村委会办公楼提升改造、村委会村组基础设施建设、党支部活动等工作的开展。针对底土村委会无产业支撑,人民群众脱贫难度大和脱贫后续增收无保障的实际,常委会主任杨文学带队赴玉溪华宁县、蒙自市冷泉镇专题考察学习台湾甜柿产业发展的先进做法和成功经验,积极为底土村产业发展询医问药。二是人大常委会机关干部主动投身脱贫攻坚。人大常委会机关全体干部以时不我待、只争朝夕的责任感和紧迫感,敢于担当,主动作为。在深入调研的基础上,制定了《底土村委会帮扶工作方案》,调整充实了领导小组成员,设立了办公室和六个工作小组,明确每月遍访主题,定时召开贫情分析会,时刻了解掌握挂钩户的基本情况,

形成情况报告认真研究分析,并向有关部门反馈,切实帮助挂联户解决实际困难和问题。26名干部职工先后走访白云乡底土村委会农户135户,为底土村争取项目资金200余万元,用于合作股份生猪养殖、培植棕榈产业等工作。市人大常委会机关派驻底土工作队员多年被评定为“优秀扶贫工作队员”,张朝亮同志被评为“优秀派驻村帮扶工作队队长”。三是全体人大代表全力助推脱贫攻坚。在全县157名县人大代表中扎实开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动。把脱贫攻坚与主席团开展监督工作、与办理人大代表建议工作、与加强乡镇人大主席团工作、与创新人大代表工作相结合,号召全县各级代表积极投身到脱贫攻坚主战场,形成推进脱贫攻坚的强大合力,推动脱贫攻坚各项工作向纵深推进。人大常委会引导人大代表围绕产业发展、就业创业、易地搬迁等方面做好技术培训、示范引领,不断拓宽帮扶渠道,创新帮扶方式,实现产业增效、贫困户增收。各级人大代表在脱贫攻坚中时时、事事、处处严格要求自己,带头宣传政策、带头发展产业、带头维护稳定、带头遵纪守法、带头服务群众、带头建言献策、带头争创一流,以实际行动带动贫困户脱贫致富,带动人民群众建功立业,树立了良好的人大代表新形象。



引领“巾帼服务队”

破解农村卫生整治难题

石头寨乡石头寨村委会妇联主席 白言则

“群众利益无小事”，为改变农村环境卫生脏、乱、差现象，我与广大妇女同胞一起，组建“巾帼服务队”，通过开展卫生动员、卫生整治和卫生评比活动，有效改善了当地的卫生环境，并产生了积极效应。

一直以来，卫生整治“带头带不了人”，都是乡、村、组干部在行动，群众无动于衷，村庄环境仍然是垃圾乱倒、污水乱排、柴草乱垛、粪土乱堆、禽畜乱放的现象。

2018年5月，我建议成立了76人组成的环境卫生整治“巾帼服务队”，以“立足农村实际，以助残、助困、助弱、助老为重点，开展家庭环境卫生整治，树立家庭文明先风，弘扬社会主义核心价值观，助推脱贫攻坚”为宗旨，积极开展村庄环境卫生治理，全力助推脱贫攻坚。

一、广泛宣传，提高认识

但要改变农民长期形成的不良习惯不是一朝一夕之功，需要长期持久的宣传、教育、引导和管理。一是我们利用村村通广播等媒体在早、晚时间反复宣传，利用展板、宣传标语等形式强化宣传，使环卫知识深入人心、家喻户晓；二是把农村环境卫生宣传与开展“改陋习、树新风”和健康教育活动结合起来，着力培养群众良好的卫生习惯；三是实施

门前“三包”卫生责任制，定期组织村民参加环境卫生集中整治活动，努力营造大家动手，人人参与的良好氛围。

二、开展服务，整治家庭卫生

采取5人为一个小分队，定期负责打扫建档立卡贫困户、残疾人、空巢老人、留守儿童、大病重病等家庭，对家中物品进行统一摆放整理。并从2019年3月起，我们服务队创新活动方式，实行每周周末开展一次“大手拉小手”巾帼在行动志愿服务活动，组织20名就读中学的青少年参加到巾帼志愿者服务中，让青少年从小树立起环境卫生意识。截止目前，共开展巾帼志愿服务活动30余次，引导和帮助500余户农户开展家庭环境卫生整治。

三、表彰先进，培养示范户

为提升农户对家庭卫生的自理意识，我们组织开展家庭环境卫生评比活动，共评选12户“家庭卫生示范户”，并通过争取挂包单位州妇联支持购买了电饭锅和电磁炉进行奖励，带动更多的农户共同营造干净、整洁、宜居的生活环境。

经过开展环境卫生整治活动，石头寨村委会的环境卫生有了极大的提升，也提升了广大干部职工的“精气神”，为脱贫攻坚打下良好的环境卫生条件。

让责任在脱贫攻坚中诠释

红河县宝华镇嘎他村委会主任 郭武六

自我第一天当人大代表开始，时常感受到一个沉甸甸的责任——对人民的责任。“群众需要什么？我能够做什么？我该怎么做？”这三个问题是激发我持之以恒的动力。

一、了解群众需求，密切联系群众

“群众需要什么？”——“绿水青山就是金山银山”。我想到我们的梯田，我们的梯田不仅风光好，出产的都是原生态产品，比如梯田红米、梯田鱼、梯田鸭蛋等，都是美味佳肴。

缘于当地水土含丰富的微量元素，产出嘎他“红心”鸭蛋在本地小有名气，蛋黄红润、味道鲜美。梯田鸭蛋产量稳定、销售方便，而且我认为，生态养鸭投资少、成本低、设备简单、鸭舍要求不高，加之生长发育快、见效快，收益大，能够很好的带动群众脱贫致富。何不利用这广阔的撒玛坝万亩梯田，壮大“塘田结合”“稻鸭共生”的传统养鸭产业。

想法确定后，我就开始走访农户，大部分农户赞同我的想法，但因观念落后，怕担风险，不愿意规模发展，认为养殖规模大了风险大，特别是一旦鸭子生病，那就血本无归了，又担心鸭子和下出来的鸭蛋卖不出去等等，怎么做思想工作都不行。

二、发挥示范引领，带领群众抱团发展

“我能够做什么？”——为了打消群众的顾虑，通过多方咨询、了解后，我有了一个大胆的想法，既然群众不敢去干，为何我不带头去示范呢？我开始着手资金筹措、场地协调，投资10万元建设了养殖场，然后我开始挨家挨户进行宣传，一边养一边召集群众来参观，讲解养殖技术和养鸭的经济效益，同时向他们保证可以和他们签订保底收购协议。成立养鸭协会的好处，通过一年的示范，老百姓看得见摸得着之后，改变了养鸭的思想观念。

“功夫不负有心人”，在镇党委政府和挂钩单位的支持下，2012年，我们成立了30余农户组成的养鸭协会，解决了孵化机、保鲜库和养殖田棚等问题，初步打开了市场，加入养鸭协会的农户就越来越多了。目前，有会员380户，其中建档立卡户就有201

户，有鸭子15000多羽，年均每天产蛋量2000枚左右，有12户养殖百只鸭子以上的养鸭大户。通过引进公司保底收购、协会提供种苗和技术、老百姓出劳力的方式，走出了一条“公司+协会+农户”的生态产业新路子。

三、想方设法，不断争取技术、资金的支持

“我该怎么做？”——协会规模越来越大，技术、资金紧缺和销售问题也越来越明显。为此，我认真学习扶贫政策，并抓住脱贫攻坚的政策机遇，以人大代表的身份积极反映，得到了各级各部门的关心支持。首先邀请了县农科技术人员到现场培训，累计培训约3000余人次，如今，协会的成员基本上都能够自己防治一般的禽类疾病，能够运用孵化设备，按科学的方式发展养殖；其次是资金问题，特别是协会的成员多数为贫困户，本来生活就困难，更别说拿出资金来发展。在农科、旅游、扶贫等单位的支持下，协会累计得到各类补助资金18万元；再次是销售问题，在县委县政府的关心下，充分利用南博会、东西协作活动、电子商务等拓宽了销售渠道，并与上海宁远区签订了长期的合作协议。2015年以来，先后到蒙自、山东德州、昆明、珠海进行鸭蛋、红米、紫米等农产品展销，进一步拓展了销售市场。

据初步统计，2018年，嘎他养鸭协会向协会成员和建档立卡户、残疾户免费发放鸭苗7000多羽，全年收入总计达200余万元，其中，通过“互联网+”电商收入占到了10万元左右，建档立卡户的收入占到了80余万元。今年到现在免费发放给残疾户4600羽。

“人民选我当代表，我当代表为人民”，作为一名人大代表，我时刻牢记自己的使命，认真履行自己的职责。作为一名村干部，县、镇人大代表，我带头开展提升人居环境整治行动，带头发展桃子种植100余亩、稻鱼共作50余亩，完善灌溉水渠2000余米等等，做了些力所能及的工作，但离人民群众的需求还很远，离党和政府的工作要求还很远，我深知自己力量之微弱，但积小成多，只要我们人人想着人民、为着人民干事，人民群众的美好生活就不远。

勇于担当， 努力承担社会责任

河口县第十四届人大代表 周德明

我是河口明星农业科技发展有限公司的周德明，来自于河口县蚂蝗堡农场的一名职工，2017年1月当选为河口县人大代表，现就“脱贫攻坚人大代表在行动”谈点体会。

我公司成立于2009年1月，在县委政府的关心下，经过这十年多的努力奋斗，公司得到不断发展，取得了5个国家级新型实用专利技术，向国家商标局申请成功注册了“下湾子柚”、“红可果园香蕉”与“咪彩虹”商标，2018年7月13日公司“红可果园香蕉”和“下湾子柚”被认定为绿色食品A级产品，获得了中国绿色食品发展中心颁发的许可食品绿色食品标志。

公司于2016年申请获得州级农业产业化龙头企业，2019年又获得了省级农业产业化龙头企业的称号。目前我公司有香蕉基地2000亩，预计2019年7月前可实现销售收入1080万元，三红蜜柚基地1500亩，于2015年种植，2019年9月底前试果生

产，预计产量为1500吨，预计销售收入为900万元！

公司采用了公司+基地+合作社+农户的发展方式，带动了500多户农户发展香蕉及特色水果产业。公司在桥头乡下湾子村和老街子村委会流转土地种植红心柚、柑橘1500余亩，每年支付土地流转费75余万元（其中流转建档立卡户土地29户）。公司之所以选择下湾子村和老街子村种植红心柚，主要原因除了该两村具有适合的土地和水热条件外，还因这两个村都属于深度贫困村，农户没有任何经济产业，仅靠种植苞谷水稻维生，群众贫困面大，当然同时也有较多的剩余劳动力，经县乡两级党委政府及县人大人的动员，本人觉得作为一名县人大代表，必须履行代表的社会责任，帮助贫困群众增收脱贫是我作为人大代表能尽的一点微薄之力。因此，我作为公司负责人，决定在这两个贫困村落户，带动农户种植红心柚。目前，除公司种植1500亩外，带动周围农户种植800多亩，并无偿传授种植技术。公司每年聘用当地农户开展日常生产工作人员397人次（其中，工人建档立卡户108人次），年均用工15000多个工日，每年支付农户劳动报酬120余万元，还投入技能培训资金8.56万元培训当地农户362人，并多次邀请了云南省红河热带农业科学研究所专家及玉溪柑橘种植专家在桥头乡、瑶山乡举办针对河口特色优势产业红心柚的规范化种植和实用栽培技术培训班10期（部分村委会合并进行）共计705人次。

我还参与“光彩事业边疆行”行动，与8家非公经济企业一同捐赠现金14.48万元和价值约20万元的课桌椅、图书、体育学习用品，受益学生1000余人；对留守老人给予生活费，提供光伏太阳能供电、房屋修缮、健康检查等，对有意还乡的子女进行种养殖和创业扶持提供资助，22人受益；帮助当地村子开挖生产道路投入资金4万余元。

作为人大代表，要勇于担当作为，只有付出更大的努力，取得更好的成绩才不辜负党和政府对企业发展的支持和期望，才不辜负“人大代表”这个称号！

担使命 传帮带 做一名脱贫致富的陶艺带头人

红河州第十二届人民代表大会代表 田静

我是建水县从事建水紫陶制作的非遗代表性传承人田静，现结合自己几年来履行人大代表职责工作实践，谈谈个人的体会：

一、担使命，陶乡育人助脱贫

为者常成，行者常至。习近平总书记在讲话时引经据典，强调我们的美好生活是需要全体人民同心共创的，没有坐享其成的收获，也没有一劳永逸的事业。作为一名人大代表，要立足本职岗位、发挥专业优势，围绕中心服务大局，想国家之所想、人民之所想，积极建言献策。同时，要积极联系身边的广大群众，向他们宣传政策、提振改革发展信心，营造汇聚共识和力量的良好氛围。作为一名从事建水紫陶手

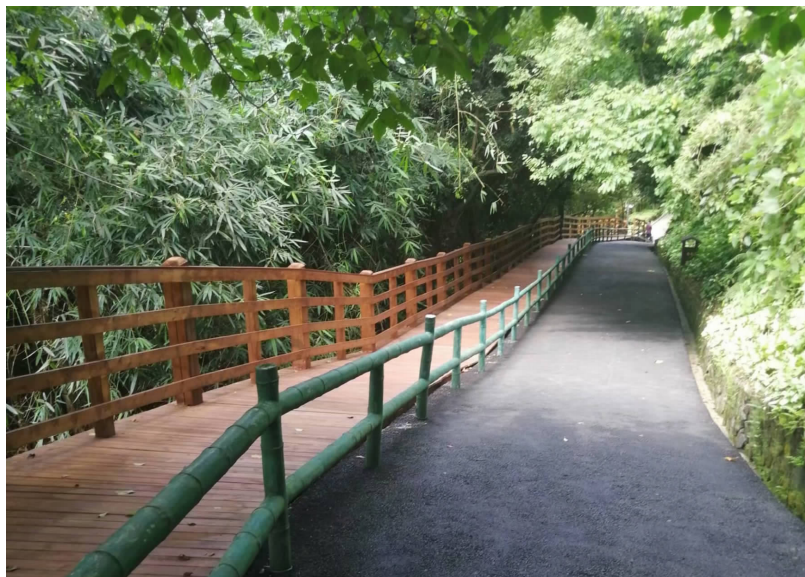
工技艺的文化工作者，如何当好带头人，帮助更多的陶艺人走上富裕之路，是我一切工作中的出发点和落脚点。

我成立的田静紫陶技能传习中心，是一个免费提供建水紫陶非遗技艺培训的公益机构，旨在通过免费培训这种公益形式，让更多的农村青年能有场所和平台来接触、学习传统技艺，系统地掌握并运用这门非遗技能，去实现幸福美好生活的愿望。中心成立以来，每年带学徒四期，每期 20-30 人，对于建档立卡户学徒，给予他们每人每天 30 元的补助。近几年累计培养农村青年妇女近 300 多人，每年帮扶贫困妇女不少于 15 名，实现居家灵活就业，带动了

青年妇女就业创业。现在，她们不仅脱贫，而且致富。这些手艺人凭借一技之长，渐渐实现了他们的创业梦。很多学徒都在家里盖起了房子，或购置了房子，有的还添置了私家车。住楼房，出行有私家车的生活对她们来说不再是梦。

二、传帮带，陶技推陈出新人

建水紫陶是国家级的非物质文化遗产，也是中国四大名陶之一。创建“国家级文化产业示范园区”“全国知名品牌示范区”“国家级知识产权示范园区”“中国紫陶之都”等产业园区方



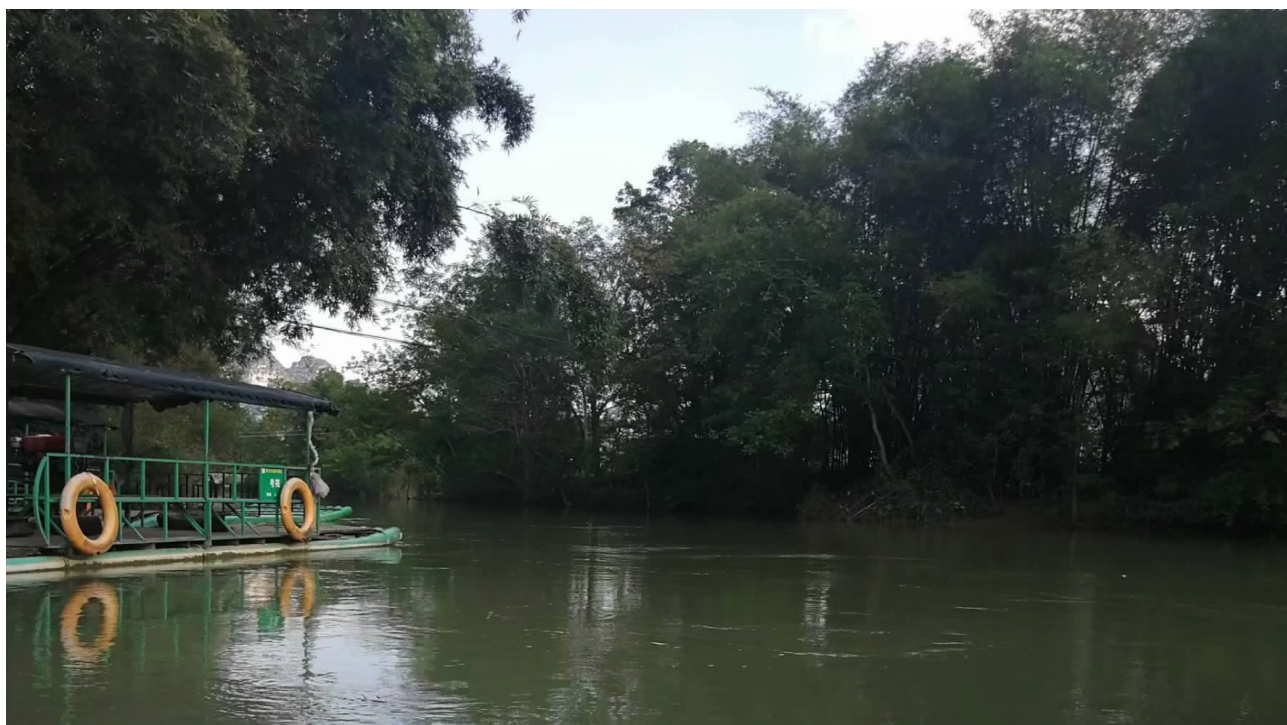
兴未艾。2004年,紫陶从业人员只有100多人。历经10余年的快速发展,目前从业人员近2.7万人,紫陶行业十多年来的发展和变化,反映出传承人技艺“传、帮、带”的积极有效推动作用。当前,推进乡村振兴战略过程中,更需要在“挖掘乡村多种功能和价值”基本原则的指导下,发挥传统工艺覆盖面广,适合家庭生产的优势,扩大就业创业,促进精准扶贫,增加城乡居民收入。我想,这是我的履职重点,也是发挥我的专业优势之所在。

建水紫陶传统技艺,陶泥有十二道工序,成型工序七十二道,烧制工序二十四道,共计一百零八道工序。为了能更规范和系统的传承,我制定了一套完整的培训体系,同时也配套了相应的设施和场地,从制泥,成型到烧制各个工序,授艺团队各司其职,让学员能够尽快掌握其中各项技能,特别是让农村的青年拥有一技之长,然后再帮助辅导他们去就业创业。这样就能尽快实现就业,解决了传统带徒周期长,就业慢的问题。此外,农村的青年在学习传统技艺过程中,潜移默化地吸收了相关传统文化,思想层次和自身素质得到了显著提高。有技能、能就业、素质提高,

这对乡村社会的稳定和治理也很有助益。

创办田静紫陶技能传习中心虽然取得了一些成绩,但是也存在一些问题和困难,比如当地农村青年妇女缺少学习技能的意识,也不知道学了技能做什么。在今后的工作中,我还需要加强同基层群众的联系,多做解疑释惑工作,加强正面宣传和引导,让他们明白学陶艺既可以脱贫致富,又可以为传承和发扬建水紫陶做出贡献。

今年是新中国成立70周年,习总书记提出的“时代在变,真理不变”的叮嘱仍历历在目、不绝于耳,吹响了人大代表“实干与落实!”的精神号角。两会期间,习总书记看望了文艺界社科界委员,指出要坚持与时代同步伐;要坚持以人民为中心;要坚持以精品奉献人民;要坚持用明德引领风尚。作为一名非遗代表性传承人,这也是对我的要求。在今后的工作中我将一如既往,立足于自己的本职工作,不忘初心,重在落实,牢记作为一名人大代表的使命,坚守作为一名非遗传承人的担当,用实干继续培养更多的优秀传统文化接力者,有技能的年轻人,帮助他们去就业、创业、在脱贫致富的康庄大道上走稳走远。



合三为一,云南锡业股份有限公司成立

李增耀 冉柳明

1940年9月1日,云南锡业股份有限公司成立,该公司的成立标志着个旧锡业进入了规模开采冶炼的发展时期。

云南锡业股份有限公司由个旧锡务股份有限公司、云南炼锡公司和云南锡矿工程处合并组建。该公司即新中国建立后的云南锡业公司的前身。

一、四大官(商)公司

个旧锡业官办企业始于清光绪九年(1883),当年,云南省拨款在承宣布政使司内设立统一管理的云南厂务招商局,局内设置委员专管矿务。同时,在个旧专设厂务招商局,由个旧绅商李光翰任董事主持矿务,经营锡的开采、洗选、冶炼和销售。招商局直隶云南厂务招商局。光绪十一年(1885),设立个旧厅管理厂务,个旧厂务招商局于1887年被裁撤。

此后,个旧矿区逐步办起了4家省属和中央直属官商办公司,即个旧锡务股份有限公司(官商合办)、云南炼锡公司(官商合办)、云南锡矿工程处、云南矿业公司(官商合办)。

(一)个旧锡务股份有限公司

详见本书《为抵制英法隆兴公司而成立的个旧锡务公司》。

(二)云南炼锡公司

详见本书《为使出口锡达标而创办的云南炼锡公司》。

(三)云南矿业公司

1935年,云南省财政厅长兼云南省企业局总经理陆崇仁与个旧锡务公司原经理陶鸿焘商量,筹建云南矿业公司。1937年2月,公司正式成立。云南矿业公司性质为官商合办,股本为滇币500万元。总经理陶鸿焘。公司内设总务科、营运科、土木科、会计室、研究室。公司总部最初设在昆明,后来迁至开远,1944年又迁至大屯。公司高薪聘请美国籍采冶工程师包其克为副总经理,柯伯特为矿山机械工程师,德国籍李必显、刀士退士(音译)为开远南桥水



云南锡业公司大门

电厂土木和机电工程师。公司一成立即以 200 万元国币向美国订购全套机械和化验设备,包括钻采机、空气压缩机、凿岩机、卷扬机等,向德国订购水力发电机。

公司设矿山工程处于黑水塘,收买和租用锡矿厂位 60 余处,组建黄茅山、锁口碛、黑水塘三个探矿队,建成日洗选矿能力 500 吨的洗矿厂,开拓平坑和竖井,开展矿山探采工程。3 个探矿队分别在各处探矿,但因地点选择不当,均无收获,先后停止。在大莲花山用柴油机开凿两个平巷,掘进 130 米即停止,没有出矿。在古山等处土法办草皮尖,年产矿砂 30 余吨。

公司成立后,抗日战争爆发,锡价低落,生产基本停顿,自开业至 1945 年,自采矿砂和向外买进矿石、锡砂,共产锡 231 吨。

云南矿业公司的一大功绩是修建开远南桥水电厂。当时个旧矿区尚无生产电力。1928 年个旧锡务公司安装了 1 台蒸汽发电机,发电量仅能供城区小厂使用。整个矿区的能源主要靠薪柴、木炭、煤,少量用柴油。为了解决个旧矿区的能源供应,提高生产效率,云南矿业公司决定在开远南桥建一座水电厂,利用泸江河水力发电,将电力输送到个旧矿区,同时解决开远的用电问题。1937 年 2 月 18 日开工,后遭日军飞机两次轰炸,损失严重,被迫停工,1941 年 6 月重新恢复建设,1943 年 7 月底投产发电,1944 年 7 月开远至大屯至松树脚高压输电线路架通,云南矿业公司厂矿开始用上电,后来电力逐步输送到马拉格和个旧,个旧矿区开始用上水电力,结束了无生产电力的历史(详见本书“建设开远南桥水电厂”)。

新中国成立后,1950 年 4 月 1 日,云南矿业公司并入云南锡业公司,其所建水电厂划归云南电



业局。

(四)云南锡矿工程处

1937 年,国民政府资源委员会在个旧老厂秧草塘成立云南锡矿采勘队从事探矿。孟宪民、陈恺、何塘等地质工作者在个旧矿区工作 3 年多,孟宪民设计开凿老厂东西两口竖井,测得 1:50000 个旧锡矿地质图,撰写《云南个旧锡矿区地质说明书》,并发表《云南个旧地质述略》等 10 篇论文,详尽地论述了个旧矿区的地质、构造、花岗岩及矿床地质,命名区内大批出露的碳酸盐岩。

1938 年 8 月,云南锡矿采勘队更名为云南锡矿工程处,俗称中央公司。孟宪民任工程处主任。工程处原定资本为国币 600 万元,至 1939 年 5 月,实际资本 270 万余元。工程处矿区有 940 余公顷,拥有老厂、秧草塘、背阳山冲、天生洞、马吃水、陡石岩、小黑山、雷打山、梅雨冲等厂位。

勘探方面,在湾子街东北约 1000 米处开凿竖井 2 口,即后来老厂锡矿的东、西井,井壁用石块筑成,内撑钢架。其中一口径为 3.8 米,作出矿之用,称砂井,井深 250 米;另一口径为 3.1 米,供人员及材料上下之用,称人井,井深 205 米。砂井开有南北探巷,南巷长 170 米,北巷长 35 米。

工程处还建有机械厂、动力厂、土法洗选厂。动

力厂建有 600 马力煤气发电炉 2 座,200 马力引擎 4 部,150 马力柴油引擎 3 部,133 千瓦及 150 马力交流发电机各 3 部。探采设备有手摇金刚钻机 1 部,200 马力压气机 1 部,小压气机及移动压气机 10 部,电风扇 2 部,120 马力双筒卷扬机 2 部,汽油引擎推动小吊车 1 部。另外还有 5 吨载重汽车 1 辆,2 吨载重汽车 3 辆。土选厂建有 6 个蓄水池,可蓄水 10 万余立方米。

为了解决交通运输问题,工程处修建了蒙自到老厂的简易公路。由 2 辆雪佛兰卡车运输老厂锡矿物资。公路由蒙自经白路脚、羊坝底,至老厂锡矿,全长 32 公里,路基宽 5 米,路面宽 3 米,多为土路。该路是个旧矿区最早通行汽车的公路。

工程处计划在大屯设置选矿厂,架设老厂至大屯高架铁索,输送矿石。该计划尚未进行设计便因后来合并云南锡业股份公司而中止。

1940 年 11 月,云南锡矿工程处以全部资产折为国币 590 万元并入云南锡业股份公司,更名老厂锡矿。

二、合三为一,成立云南锡业股份有限公司

1940 年 5 月 4 日,国民政府资源委员会主任翁文灏与云南省主席龙云签订了组建云南锡业股份有限公司的协议,将云南锡矿工程处、云南炼锡公司、个旧锡务公司合并,由资源委员会、云南省政府和中国银行共同投资经营。

(一)历史背景

为何在抗日战争进入白热化的时期将三户中央和省属企业合并?这里有着深刻的历史背景。

1. 战争需要

“七七”卢沟桥事件,抗日战争全面爆发,南京沦陷,国民政府迁都重庆,云南成为抗日大后方,锡作为重要资源在战时经济中显得尤为突出,一方面是财政收入的重要来源,另一方面是出口创汇和换

取黄金的需要,战争时期无论是国民政府,或是云南地方政府,都需要大量外汇和黄金,以便从国外购买国防急需物资。1939 年,个旧锡产量达 10050 吨,产值 6491 万元国币。每吨大锡的黄金收购价格为 18 两,售出价格为黄金 26 两,每出口精吨锡 1 吨可获利黄金 8 两,利润可观。这期间,个旧锡的出口值占云南省外贸总额的 70%以上,个旧锡业的税收占云南省全部税收的 20%—25%。为了控制资源,当局第一步将个旧矿区 3 家大型的锡企业合并起来;第二步即实行“大锡统制”政策,大锡的销售



和运输全部由政府统制,锡商和炉户无权私自销售和运,一经查获,大锡没收,商家处罚。在昆明设立云南出口矿产品运销处,强行规定大锡一律按官价每吨黄金 18 两售予云南出口矿产品运销处。并且强行解散了广帮炼锡商号。1944 年,国民政府资源委员会与美国签订“金锡协定”,中国每交锡 1 吨,美国支付黄金 23 两。云南出口矿产品运销处将锡售予美国换取黄金。

2. 协调中央与地方的利益

抗日战争前的云南省处于一种半独立的状态,蒋介石对云南政治、经济、军事很难插手,龙云服管不服调,处于一种割据状态。抗战爆发后,国民党中央机关向后方转移,一些工厂、学校迁入云南。滇南防御和滇西抗战开始后,30 万中央军进入云南,改

变了云南半独立状态的局面,国民政府资源委员会把目光盯住了云南的资源,在云南先后办起来中国电力制钢厂、云南炼铁厂、易门铁矿局、昆明炼铜厂等,同时将注意力转向了个旧锡业。1937年9月,在个旧老厂办起了云南锡矿工程处,中央企业开始进入个旧矿区。个旧矿区形成了既有中央企业,又有省属企业,还有大大小小的私营厂尖、炉号的状况。如何协调中央和地方的利益关系,成了一个需要解决的问题,将中央和省属企业合并的方案便应运而生。

3. 整合资源,扩大规模,提升采、选、冶水平

20世纪三四十年代,中国工业还处于十分落后的状况,云南更是落后,个旧锡业因开发较早,是云南锡业的领先行业,但仍处于极其落后的状态,采、选、冶基本上都是土法生产,拼劳动力,手工操作。除个旧锡务公司自配发电外,矿区尚无生产用电力,生产无动力设备。采矿,无论洞尖采矿或草皮尖采矿均靠人工开采。洞尖开采所进行的打洞、架镶、冲尖子、挖堍、放炮、背堍、排水、通风等工序,全靠人力完成,矿工被称为砂丁,其中大量是童工,承受着繁重的劳动,受尽非人的折磨。在无电条件下,洞内照明使用菜油灯,称为亮子,挂在工人头顶上照明。洞内运输全靠人背。矿区没有公路,运输主要靠骡马和牛运输。选矿,采用土法,在便于筑塘蓄水的地方设置溜口选矿,选矿设备是碎矿用的石磨,提水用的木制水车,敲砵用的大铁锅,与选矿槽配套的扒子、屎瓢、板锄等。冶炼,主要也是靠土法,靠木炭作燃料,故将个旧及周边的蒙自、建水、石屏、开远等地森林消耗光。直到个旧锡务公司、云南炼锡公司、云南锡矿工程处、云南矿业公司等4家较有实力的公司出现,个旧矿区的生产水平才逐步有了提高。1947年,开远南桥水电厂电力送到矿区后,电器化、机械化生产逐步有了条件,开始使用一些现代化设备,但整个矿区的生产水平仍然处于土法生产的状况,生产力低下,生产量有限,经济效益差。中央及云南当局意识到,要改变这种状况,必须整合资源,改变各自为政,小打小闹的局面,将几家实力较强的中央及省属企业合并起来,集中财力、物力及技术力量,提升企业的现代化水平,进行规模

化、现代化的生产,提高采、选、冶水平,将其组建成一个集采、选、冶、运输、销售为一体的综合性企业。加之,锡是当时国际市场上畅销的商品,美国与中国签订了“锡金协定”,美国愿意用黄金购买中国锡,甚至用陈纳德空运大队飞机将个旧锡矿空运至越南海防,然后装船运到美国精炼。这种市场前景对急需黄金和外汇的国民政府及云南地方当局都具有强烈的吸引力,促使双方达成一致认识,将中央及省属企业整合起来。

(二)合并经过

1940年2月,国民政府资源委员会副主任钱昌照和陈大授到个旧矿区考察,就三个企业合并问题进行考察。返回昆明后,与云南全省经济委员会主任缪云台协商将云南锡矿工程处、云南炼锡公司和个旧锡务公司合并,由资源委员会、云南省政府和中国银行共同投资经营。

5月4日,国民政府资源委员会主任翁文灏飞抵昆明,与云南省政府主席龙云签订组织云南锡业股份有限公司的协议,将个旧锡务公司、云南炼锡公司、云南锡矿工程处合并,改组为云南锡业股份有限公司。确定股额为国币5000万元,其中云南省政府认股40%,股本2000万元;国民政府资源委员会认股30%,股本1500万元;中国银行认股30%,股本1500万元。云南省政府以个旧锡务公司作价1000万元,云南炼锡公司作价1000万元,合计作价2000万元投入。经济委员会的云南锡矿工程处资产折抵590万元,不足之数以美金100多万元存入美国银行作为今后公司购买机器时抵用,合成1500万元。中国银行以现款1500万元投入,作为公司流动资金。

8月29日,举行股东创立会,议定公司章程,公推龙云为董事长,翁文灏、钱昌照、汪伦伯、霍亚民、缪云台、陆崇仁为常务董事,缪云台为总经理,并决定1940年9月1日为云南锡业股份公司创立日。

公司总部设在昆明,综理财务、会计、规章人事,高级人员分掌各项管理及技术事宜。在个旧设置厂矿管理处,负责矿区厂矿管理。总经理下设两个协理,总公司协理秦慧伽,个旧厂矿管理处协理兼总工程师陈大授。



缪云合(中)

公司生产机构有老厂锡矿、新厂锡矿(即马拉格锡矿)、个旧选矿厂、个旧炼厂和鸟格煤矿。为适应云南出口矿产品运销处的需要,1941年5月在昆明马街石嘴建成炼锡厂,精炼个旧土锡。

10月28日,陈大授到个旧接收个旧锡务公司、云南炼锡公司和云南锡矿工程处。11月26日,接收云南锡矿工程处,更名为老厂锡矿。马拉格矿更名为新厂锡矿,洗砂厂更名为个旧选矿厂。1941年3月1日,云南炼锡公司更名为个旧炼锡厂。1946年4月,个旧炼锡厂和个旧选矿厂合并成为个旧选炼厂。

1941年2月,公司开始筹建小龙潭发电厂,向美国订购发电设备,价值53.9万美元。

由于物价飞涨,资金不够周转,1943年经股东会议决定增资1000万元,1944年再次增资4000万元,由股东按比例增股。前后增额达到国币1亿元。抗日战争结束后,1945年公司制定战后3年增产计划,股东会议决定增资9亿元,总资本达10亿元。1947年,公司重新评估固定资产为法币310亿元,在此基础上再增收现金法币180亿元入股,总资本为法币500亿元。

1948年9月,公司总部由昆明移驻个旧,个旧厂矿管理处裁撤,昆明改设公司办事处。

公司成立时计有工人、职员、技术人员3700余

人,至1949年达4616人。抗日战争胜利后,协理兼总工程师陈大授及大批省外职工离去,吕冕南继任协理,倪桐材任总工程师。

(三)公司成立后的情况

公司成立后,生产规模扩大,采矿、选矿、冶炼技术提高,企业现代化生产水平有了进步。为了降低成本,改进以进口柴油为燃料的反射炉为以焦炭为燃料的鼓风炉冶炼。用低温熔析理论创造冶

炼新法,提纯生产含锡量99.75%以上精锡,研究成功的调温结晶放液、油浴熔析除铅、加硫除铜3项成果获英国10年专利权。发明用硫或硫化矿物去铜方法,两法获专利权。产品YCTC甲级精锡在国际上获得较高声誉,其牌号和化验成分在英国著名杂志上与世界一流的精锡并列登载,得到国民政府资源委员会的嘉奖。试制生产出纯度99.95%精锡;采矿引进美国方框采矿法获得成功;锡矿采用钢筋水泥摇床面,所产净砂品位达72.5%含锡量,后来成功研制出漆面摇床,取代进口;自制温砂式磁力选矿机,首次在世界锡工业中使用磁力选矿技术;成功试制出硬面铸铁,用于制造大磨、平磨衬板及碾压机滚子。

为了解决电力问题,公司自配了发电厂,建有老厂锡矿动力厂和个旧动力厂两座。老厂锡矿动力厂装有煤气发电机组3台,总容量399千瓦,电力除供老厂锡矿的卷扬机及部分坑下用电外,还于1942年建成老厂锡矿至个旧的11公里6.6千伏输电线,电力供个旧选矿厂。有20千伏安、30千伏安和150千伏安、600/380伏变压器4台。个旧动力厂装有蒸汽发电机组1套、煤气发电机组2套、柴油发电机组1套、总装机容量780千瓦。其中,300千瓦蒸汽发电机负责正常供电,另有2套为备用。蒸

汽发电机供个旧选矿厂，并架设 8 公里长的 2.2 千伏输电线，供马拉格锡矿。1943 年 8 月，云南矿业公司开远南桥水电厂建成投产，1944 年 8 月，南桥至大屯 34 公里，大屯至松树脚 6 公里高压输电线架设完工，松树脚平坑开始使用电力。1947 年，南桥水电厂至大屯，大屯至松树脚的输电电压由 6.3 千伏改为 33 千伏，将变电设备换为 1250 千伏安，安装 6300/35000 伏变压器 3 台。1946 年 5 月，公司与云南矿业公司开远南桥水电厂签订订购电力协议，7 月，从松树脚架设输电线 10 公里至个旧选炼厂，1947 年 5 月 1 日正式供电，形成开远至个旧 33 千伏输电网。1947 年 12 月，公司 33 千伏变电站 2 台 500 千伏安、3300/6600 伏安的变压器和配电装置安装竣工，其中，1 台变压器供新厂锡矿用电，另 1 台变压器供老厂锡矿用电。与此同时，个旧动力厂发电机组与开远南桥水电厂的系统并网。老厂锡矿、新厂锡矿开始使用开远南桥水电厂电力。有了电力供应，使公司电器化和机械化水平得到进一步提升，生产效率提高。

公司成立时有改装的木炭炉汽车 3 辆，每辆载重量 3—3.5 吨。1940 年购置汽车 40 辆，抢运畹町至昆明，再到个旧的物资。生产能力扩大，公司产品产量 1941 年为锡原矿 3.6 万吨、锡精矿 510 吨、炼锡 443 吨；1945 年增加到锡原矿 4.4 万吨、锡精矿 1011 吨、炼锡 930 吨、产精锡 800 吨；1946 年产精锡 998 吨。1947 年产精锡 1185 吨，为历史最高年。

（四）三年增产计划

抗日战争胜利后，国民政府资源委员会与云南锡业股份有限公司共同制定了公司战后 3 年（1946—1948 年）增产计划，提出计划产量在 3 年内增加到 4000 吨以上；扩建选矿厂，日处理能力由 100 吨提高到 600 吨。修建老厂至个旧索道；建设开远小龙潭 4000 千瓦发电厂。实施该计划需要资金 220 万美元，由进出口银行贷给法币 9 亿元，股东按比例增资。计划呈报到中央，由蒋介石批准。

然而由于内战爆发、物价飞涨、销路受阻等原因，三年增产计划大部分落空，老厂至个旧索道未建，小龙潭发电厂没建成，选厂改造没有完成。产量指标未能实现，1948 年，国民政府下令当年锡产量 1800 吨，实际完成锡原矿 5.54 万吨、锡精矿 1144 吨、精锡 90 吨。1949 年，生产锡原矿 6.84 万吨、锡精矿 1458 吨、精锡 610 吨。

三、新中国成立后云南锡业股份有限公司收归国有

1950 年 3 月 8 日，中国人民解放军昆明军管会派军事代表王泽久、助理军事代表孙仲宇进驻云南锡业股份有限公司，16 日，开始接管工作，云南锡业股份有限公司收归国有，更名为云南锡业公司。4 月 1 日，根据中央人民政府财政经济委员会命令，云南矿业公司归并云南锡业公司，所属开远水电厂划归云南电业局，1952 年 1 月水电厂又划归云南锡业公司。



自古少年多轻狂，
厚土皇天任翱翔！
日月不过掌中珠，
拨弄翻转有何难？
偏爱登高拔云海，
抬头望
呼风唤雨谁更强！
真心想
腾云驾雾冲霄汉！

小草昂然仗竹剑
好作壮怀激烈状
未曾想，
几多梦想心头上
仰天长啸亦枉然。
恰似那
五彩斑斓肥皂泡，
忽高忽低随风散。
连声问
为何早春二月天，
只见飞雪不见春？

于今初识愁滋味，
方知高处不胜寒。

劳人筋骨挫心智，
几度风雨添迷茫。
对酒当歌千杯苦，
欲说还休空悲叹。
闲云飞雾乱春风，
人生不易世事难，
抬头问天天无言，
顿足大地地无声！
世界之大，
大到漫无边际的宇宙。
而人，
却是这样的渺小
小得有如
踪迹难觅的尘埃。
历史之长，
长到似无终极的未来
而人生，
却是这样的短暂
短得有如
晨光秒灭的朝露。
知识的海洋啊，
是多么的浩瀚无边，
直叫人茫茫然
不知所学！

理想的星空啊，
是多么的璀璨纷繁，
直叫人惶惶然
无所适从！

百回千转圆梦难，
敢问天公为哪般？
为什么，有的人
仅凭思想之光
就被奉为人杰圣贤？
为什么，又有的人
仅借学识之博
就活出了别样洒脱？
难道是吉人天佑
时势造英雄？
抑或是天道酬勤
术业有专攻？
莫非人生真有，
玄之又玄的众妙之门？

圣人有云，
苍天无言，四季行焉！
智者也曾昭示后人，
道可道，非常道！

还有伟人讲过
一个行动胜过一沓纲领！
人啊人，
自助者天助！
大道至简唯一字
——那就是“干”！
作出抉择，
付诸行动。

莫道青春飞彩虹，
时不我待唤东风！
再抬头，
笑傲天涯路……
百折不挠少年心，
追梦最美在险峰！
只争朝夕拼当下，
何惧雨雪又寒冬！
再重的伤和痛，
仰天而歌！
再多的苦和累，
从容面对！
敢作敢为非轻狂
向死而生又何妨？
天行健，君子当自强！



迤萨姚初与他的大宅院

李伯成

走进红河县侨乡迤萨古城，从东门马帮广场上仰望，映入眼帘的是雄伟壮观的东门楼和姚初宅院，其中姚初宅院与东门楼紧密相连，浑然一体，一排整整齐齐的石木砖瓦结构的三层古堡矗立在迤萨古城最前沿，地势前低后高，使整座古建筑显得气势磅礴，让游人叹为观止。

沿着宽敞的马帮广场拾级而上，便是紧密相邻的东门楼和姚初宅院，东门楼虽然是三层碉堡式的楼房，但占地面积仅为 62 平方米，建筑面积 168 平方米；而与之比邻的姚初宅院，占地面积却多达 528 平方米，建筑面积达到 980 平方米，这两栋建筑都在同年建盖，建筑风格完全一致。在姚初宅院门口，红河县人民政府立碑作了简介。这两栋在迤萨古城最具代表性的古建筑建于 1944 年，距今虽然已有 73 年的历史，但雄风依旧，可以看出当年工匠们对两栋建筑付出了精湛的技艺，是姚初与工匠们的最佳杰作。据介绍，东门楼是迤萨民众捐资兴建，姚初是当时重要的倡议人和重点捐资人之一，而他自己的宅院则完全是他个人出资建盖。在迤萨古城，个人出资兴建如此庞大的古建筑除姚初外，还有一人，那就是钱万兴。他们两人都是在上世纪初期到东南亚一带做生意的巨商。

更令人兴奋的是，姚初宅院整栋楼房依山而建，

地势东低西高，整栋建筑的高低落差在 10 米左右。这样高低落差较大的地势，在建房时不得不使用大量的石料，用石料垒到一定水平线，才能依山而建。

要讲述姚初宅院的建筑，不得不对姚初本人作一些简单的介绍。

姚初，学名姚初基，生于 1900 年 3 月，卒于 1967 年 1 月，红河县迤萨镇东门街人。

姚初一生受父亲的影响，不过问政治，一心一意经商，广交商海朋友，诚信待人，热心公益事业建设，在商界和民众中深得人心。

姚初生意上的成功，离不开他父亲的教诲与提携。

其父姚任贤是居住在迤萨东面半路寨村的仆位人（彝族支系），他本是个地道的农民，祖辈靠种田为生。姚任贤从小聪明能干，年轻时看到距自己家不远的迤萨人赶着骡马到老挝、越南等地经商致富，便果断弃农经商。他为了方便经商，便从半路寨村搬迁到迤萨居住，与迤萨马锅头们交朋友、认弟兄，与他们一道赶着骡马驮着盐巴、烟丝等小商品走村串寨，沿途贩卖。由于他诚信经商，待人和蔼可亲，加之薄利多销，广得人缘，小小生意逐渐做大。在不到十年的时间里，就在迤萨东门、南门分别建盖了四栋砖瓦楼四合院。他生有 3 子 1 女，按迤萨习俗，生一个儿子

必须建1座楼房,他不仅建了4栋宅院,同时还在勐龙河谷购置了100多驮谷子的良田,说明他当时的经济实力已经十分雄厚。

姚初便是姚任贤的长子。在3个儿子中,姚初不仅聪明能干,而且对经商情有独钟,他经常对朋友们说:“我天生就是经商的料。”果不其然,16岁时,姚初就跟随父亲“下坝子”“走烟帮”,按年龄讲,虽然小了些,但姚任贤深知自己的大儿子有这个能耐,就有意培养他,指望他将来能超过自己,在迤萨成为一个有名望的大商人。

如父亲所料,姚初在茫茫商海中,就充分显示出他的聪明与智慧,不仅生意越做越兴隆,而且人气越来越旺,发展的空间也越来越广阔,让许多有经验的迤萨马锅头和外地商人刮目相看。

中年时的姚初,已经在生意场上显露锋芒,他成了“风和祥”商号的带帮,生意除迤萨周边及土司辖区外,还扩展到昆明、元江、建水等内地县市,并开设了分号。1931年,31岁的姚初与迤萨有名望的马锅头王荣廷、李官厚等人将他们分别开设的“风和祥”、“元兴祥”两个商号合并并在昆明正义路开设“同义丰”商号,同时分别在迤萨、蒙自、建水、元江开设“同义丰”分号,成为当时在云南较有影响的大商号之一。由于生意越做越大,越做越红火,又将“同义丰”商号扩展到国外的东南亚一带,分别在老挝桑怒、越南莱州、缅甸仰光开设分号。由于“同义丰”在国内外诚信经营,老幼无欺,深得民众好评与信赖。“同义丰”商号不仅在国内外拥有商场、马帮运输队伍等,还为迤萨大小商人托运物资、兑换货币、办理邮件投递等,其业务范围几乎包揽了当时的各类经营项目,成为集商业、物流、金融、镖局、邮政为一体的大商号。三十而立的姚初,以性格豪爽、平易近人、不吹烟(吸鸦片)、不赌博、不嫖娼而受到商界和迤萨人的敬仰。加之他一心一意经商,不参与地方上的政界事务活动,使他的生意越做越昌盛,资金积累越来越多,成为迤萨乃至滇南一带的大富商之一。

姚初热心家乡公益事业建设,他不仅积极倡议迤萨商人集资建盖东门楼、西门楼(在“文革”中已拆散)、迤萨小学,还带头捐资,率先垂范,为建设家乡作贡献。

1944年,进入不惑之年的姚初,立志在迤萨东门建盖一栋论规模论设计论构造论式样都超过当时现有建筑水平的大宅院,经过深思熟虑,他从通海、建水等地请来了建筑师、设计师和能工巧匠,经过认真策划、精心施工,历经3年多,终于建盖了历时73年至今雄风依旧曾被中外游客兴叹不已的姚初宅院。

姚初宅院与东门楼同年建造,工匠和设计师都是姚初从通海、建水一带请来的建筑精英团队。在建造过程中,姚初自始至终坚持质量第一、美观第一、坚固第一,与东门楼一样具有防御功能为标准。

因为姚初选择的宅基地面积达529平方米,地势东低西高落差大,在这样陡峭的地面上建房,需要的石料很多。当时,迤萨人建房所选用的石料,大都选用青石支砌石脚,姚初却独出心裁,他选用了紫黄色的砂石支砌石脚。砂石与青石比较,砂石具有韧性好,雕琢起来比青石更加细腻、色泽比青石更加美观的特点。选用砂石建房,在当时得到了通海工匠们的大力支持。姚初说:“我就用砂石支砌石脚。”

当时,砂石的石矿位于迤萨北面坡斐脚和普所龙等仆拉村寨一带,紧挨红河岸边。石矿地点距姚初的宅基地约有三四公里远,而且是人迹罕至的大陡坡。要说有路,都是羊肠小路,有的地方连羊肠小路也没有,必须披荆斩棘,开辟新路。可想而知,在这样的环境下开矿运石料,不仅十分困难,而且成本也比较高,但姚初从不畏惧困难,只要他看准了的事,从来不退缩,迎难而上,争取胜利,这是他一贯做事的风格,也是他成功的经验。

迤萨人不论是汉人、仆位人(当时迤萨只有汉族和仆拉(彝族支系)两个民族居住),大家都知道姚初的为人,听说姚初要建一栋大宅院,纷纷答应帮他运

石料。当时,许多仆拉兄弟姐妹们,都在工地上开石矿运石料,没有路的地方,就用大刀和斧头,披荆斩棘,开出一条新路来,姚初非常感动。

姚初看到男女老少齐上阵,人背马驮运砂石,就在建筑工地旁建了个临时厨房,安排厨师做饭,天天好酒好肉招待运石料的工人们,除管吃管喝外,还照价付给工钱。

石料有大有小,有轻有重,一些大块的石料,又重又大,骡马驮不了,人也背不了,中年汉子们就用铁链条链起来用肩膀扛,有的两个人扛,有的三四个人扛。工地上热火朝天,运料的号子声此起彼伏,久久在红河两岸回荡。为了方便工人们运石料,姚初安排人在运石料的路上设置了几个供水点,让工人们解渴。

姚初对木料的选择用也很讲究,整栋屋架的大梁、柱子,选用红椿木、黄洋木、毛木等优质木料,因为这些木料不仅稳定性好,而且不易被白蚂蚁侵蚀;做楼板的方木大部分选用优质的松木;墙体一律选择用青砖为“金”(外墙驳壳),土基为“银”(内墙支砌);瓦则选择用青灰色的板瓦和铜瓦。

姚初大宅院竣工落成后,果然十分气派,用砂石支砌的石脚最高3米多,总长近200米,块块砂石精雕细刻,紧密有致,不仅支砌得十分平整,而且缝隙细如发丝。特别是用砂石支砌的几道大门、枪眼、还有菱形花窗等,充分体现了工匠们的精湛技术,砂石砌成的整栋墙体,色泽十分协调,接缝错落有致,真可谓一丝不苟,精益求精,至今让人赞不绝口。大门、后门、大小天井、台阶、大小过道等,以及所有地面上的石板,都用砂石铺成,显得大气磅礴,充分体现出主人的性格与气质。

与姚初比邻(位于姚初宅院背后)的叶金甲马锅头,也像姚初一样,建房时使用了大量的砂石,如今依然十分牢固和美观。

在姚初的影响下,其他马锅头在建房时也纷纷效仿选用砂石。因此,在1944年以后,砂石作为石料

在当时较为普遍,有的人家还用砂石雕石缸、雕洗衣盆、雕猪槽、雕石磨等,用途十分广泛。

姚初大院坐北向南,占地面积529平方米,建筑面积980平方米,为中西结构三层楼三进四合院,瓦顶砖墙外观呈方形碉堡状,内屋由正房、左右厢房、倒座房、碉堡楼组成。这样规模气派的建筑,在当时也十分罕见。

姚初做人做事都十分认真,一丝不苟,建盖这栋大宅院他花费了不少心血,所需石料、木料、砖瓦,及建盖中的各道工序认真把关。据传,他令工匠们支砌砂石脚时,要求工匠每人每天只许支砌三块基石,每支砌一块基石付3块银圆;支砌石脚所用的灰浆必须用石灰、豆浆拌匀后才能使用,以提高粘合性;墙体的内墙一律用土基支砌,外墙再用青砖包裹,墙体总厚度达到60厘米,这种墙体迤萨人称“金包银”,具有防盗、抗震和冬暖夏凉的特点。因为大宅院紧挨东门楼,姚初规定整栋宅院要像东门楼一样具有防御功能,墙体四壁设有枪眼、暗孔、开小窗,在内可以窥视外界的一切动态,一旦敌人来犯,就可以通过这些设置的枪眼、暗孔等击溃来犯之敌。屋架采用穿樯暗销扣相连为一体,既牢固,又可以防震抗灾。楼板用方木做支撑,青砖铺垫,石灰浆粘缝,既平整又卫生。屋顶采用双层瓦铺垫,分前后左右四个斜面相汇而成。在屋脊两端,装有“马灯”和“水烟筒”两个装饰物。因为在那个年代,迤萨人出国经商,不论大小马帮,都必备马灯和水烟筒两件“宝物”:因为马灯不仅可以照明,也是各路马帮沿途的航标;水烟筒是迤萨马帮的心爱之物,因为迤萨马帮人人喜欢吸水烟筒,离不开水烟筒,晚上宿营时,用水烟筒里的水围着营地浇一圈,可以防蜈蚣、蛇等虫害叮咬。因此,在那个年代,迤萨人建盖房屋时,都时兴在自家的屋脊上装有“马灯”或“水烟筒”这两个装饰物,姚初大宅院也不例外,彰显了当时的迤萨马帮精神。

姚初在建盖大宅院时,水泥十分珍贵,迤萨人称之为“洋灰”。姚初不惜重金,用骡马从建水驮运

“洋灰”到迤萨,用于门头、窗花边、洋(阳)台、花栏等点缀,在当时显得富贵而洋气。在姚初宅院的门头上,用“洋灰”制作的时钟至今还贴在门头上,十分醒目。

姚初宅院,与其说它是一栋漂亮的民居宅院,不如说它是一座既牢固又漂亮的碉堡,因为它与东门楼浑然一体,都具有防御功能,并且在后期兵匪攻打迤萨时,东门楼与姚初宅院发挥了积极的防御作用。在迤萨和平解放前夕,为防止土司辖区的兵匪暴动,东门楼与姚初宅院驻扎了一个排的兵力,兵匪们知道东门楼与姚初宅院易守难攻,里面到处是枪眼、暗孔等防御设施,不敢入侵。

据悉,迤萨古建筑,从清乾隆至民国年间,类似于姚初宅院但规模较小的民宅共有 370 余幢,约占民居建筑的 80%,多数属于出国经商致富华桥、侨眷私人所有。富有的商人们高薪聘请通海、峨山、华宁、石屏、建水等内地能工巧匠精心设计建筑。相传,当时雕刻精细程度,木材以雕渣论价,用雕刻下来的

木渣重量与银子等量计价,一斤雕渣一斤银。每栋楼房造价按当时银圆计算,少则万余,多则几万乃至十几万。

可惜,这么多的古建筑,有的在“文革”中遭到破坏,有的被白蚂蚁侵蚀损坏,有的被主人拆除建成现代的钢筋水泥房。目前,保留完好的古建筑仅有 40 余栋,成为国家重点保护文物。

姚初宅院虽然整栋楼房没有雕梁画栋,更没有在大门、屋檐、楼宇等显眼的地方镂雕各种装饰物和题诗作画,但如此规模的建筑和房屋质量同样赢得了人们的赞赏,整栋宅院不愧是迤萨古建筑在上世纪 40 年代初期的杰作。

近几年来,红河县委县人民政府采取有力措施,对迤萨古建筑进行了分期分批的修缮工作,本着修旧如旧的原则,目前已对迤萨东门楼、姚初、钱万兴、罗正有、叶金甲、钱德清等宅院进行了修缮。人们坚信,在红河县委县人民政府的努力下,迤萨古城会越来越美好,越来越漂亮!



走进七月

刘小兵

走进七月,就走进了鲜活的季节。鲜艳的五星红旗迎风飘扬,鲜红的党旗,金色的国徽,在蓝天下熠熠生辉,我们仰望东方,一轮鲜红的太阳冉冉升起,在嘹亮的国歌声中,我们迎来了新的一天。怀着同一个理想,我们生活在九百六十万平方公里的土地上,日子每一天都是那么充实,每一天都是那么让人充满力量。

走进七月,就走进了思念的季节。怎能忘记南湖红船上那次开天辟地的大会,从此掀开了一个红色政党的新篇章;又怎能忘记芦沟桥畔那惊夜的枪声,日寇的铁蹄踏上了中华神圣的土地,血雨腥风里,是中国共产党把国人凝成一股坚不可摧的力量,经过八年浴血奋战,终于把胜利的凯歌奏响。

走进七月,就走进了憧憬的季节。手捧鲜花,心怀激荡,党啊,在你九十八岁生日之际,作为一个中国人,我感到无比的荣光!你从无到有,从小到大,以农村包围城市,夺取了武装革命政权,靠着小米加步枪,打败了不可一世的日本侵略者,捍卫了中华民族坚不可摧的民族尊严,你是智慧的化身,你是维护和平的中坚力量,你是主持正义的使者,你是引领中国走向繁荣富强的伟大政党。

走进七月,就走进了澎湃的季节。金色的镰刀和铁锤,迸射出耀眼的光芒,指引着中国人民向着光明

的大道昂首阔步、斗志高扬。农田水利的基础建设,为我们这个以农为主的大国奠定了发展的基石;原子弹、氢弹的相继爆炸成功,大大振奋了国人的民族自豪感;港澳的回归,让“一国两制”的设想变为现实,让祖国的大家庭从此充满了更多的欢笑;三峡大坝的建成,一列列高铁的通车,让世人惊叹,中国人正以豪迈的步伐迈向新的世纪。

走进七月,就走进了高歌的季节。党啊,亲爱的妈妈,虽然你历经风雨,饱经风霜,但坎坷没有压垮你的腰身,磨难没有动摇你坚强的意志,你带领着中华儿女,从胜利走向胜利,从光明走向光明,你以博大的胸怀,敞开国门,把中国融入到世界大家庭中。北京奥运会、上海世博会等一系列国际盛会的成功举办,向世界表明,一个崛起的中国,正以一个泱泱大国的形象屹立在世界的东方,中国共产党是带领中国人民取得经济建设和社会建设的核心力量。生活在这片充满了希望的田野上,憧憬着未来的美好时光,作为一个中国人,我要一次次深情地为你歌唱。

走进七月,就走进了激情燃烧的季节。每当我弹起激昂的乐章,唱响一曲曲党的赞歌之际,民族的自豪感让我豪情倍增,对党的敬仰也越发浓烈,对党的事业也越发忠诚,对我们的国家和人民也越发热爱!

州人大常委会机关开展庆祝建党98周年活动

7月1日,州人大常委会机关开展庆祝建党98周年活动。州人大常委会党组书记、主任普绍忠参加活动并为机关全体党员上党课。州人大常委会副主任孙广益、普菊红、姜仁斌、向从科、汤卫东,秘书长尹武,以及州人大常委会机关部分离退休党员参加活动。

普绍忠以“不忘初心、牢记使命,始终坚守中国共产党人的精神家园”为题,深刻阐述了开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重大意义、目标要求和重点措施,带领机关党员干部对习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神进行再次学习,推进州人大常委会机关“不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展。

普绍忠强调,作为一名共产党员,必须深刻认识到开展这次主题教育的重大意义,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来,自觉对标主题教育的总要求,始终坚持红心向党,永葆共产党人的政治本色;始终坚持情系人民,切实筑牢党的执政基石;始终牢记职责使命,强化责任担当,努力坚守好一个中国共产党人的精神家园,争做无愧于新时代的合格共产党员。作为人大工作者,要牢记人民代表大会制度的初心和使命,始终坚持并不断完善人民代表大会制度,把人大机关建设成为让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。活动中,州人大常委会机关全体党员观看了红河州首部革命题材短片电影《杜涛》,并就观后感进行了交流。

活动最后,州人大常委会机关全体党员共同唱响《红河人大之歌》,在嘹亮的歌声中,活动落下帷幕。

普绍忠率队视察我州上半年国民经济和社会发展规划及财政预算执行情况

7月22日至27日,州人大常委会主任普绍忠

率第一视察组对州级相关部门和泸西县2019年1月至6月国民经济和社会发展规划及财政预算执行情况进行视察。

普绍忠一行到州审计局、州税务局等州级部门开展视察工作,听取相关工作情况汇报,并深入泸西县通道面山绿化工程、工业园区食品配送项目、冒烟洞梯级电站、泸西一中(新区)迁建项目进行实地察看,详细了解项目建设和推进情况。普绍忠指出,要清醒认识和把握完成全年目标任务的艰巨性、复杂性,清醒认识把握经济社会发展和财政预算执行工作存在的突出问题和解决这些问题的紧迫性,不放松、不懈怠,聚焦工作重点和难点,紧扣提高发展质量,扎扎实实做好下半年经济社会发展和财政收支各项工作,努力完成全年目标任务。

普绍忠要求,要始终坚持高质量发展。一要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习领会习近平总书记关于高质量发展的重要讲话和指示精神,切实增强推动经济高质量发展的自觉性和使命感、紧迫感,准确把握推动高质量发展的内在要求,认真落实推动高质量发展的重点任务,把高质量发展摆在更加突出的位置,牢牢把握经济工作高质量发展这一主线,勇于担当,主动作为,真抓实干,坚持质量第一、效益优先,尽快扭转部分指标呈负增长或增长乏力的状况,坚决打好三大攻坚战,全力推动经济高质量跨越式发展。二要聚焦产业抓项目建设。产业兴,则经济兴;产业强,则经济强;经济强,则财政充裕。为此,必须把产业培育和转型升级作为经济高质量发展的重要抓手,高度重视产业项目建设,按照省委、省政府打好“三张牌”和“一县一业”的部署要求,因地制宜,突出特色优势,突出重点产业,进一步细化州“六大产业规划”落地的政策措施,使“六大产业规划”真正从规划变为项目,从项目变为施工图。一是提高对抓产业、兴产业、强产业重要性的思想认识;二是在培育新兴产业和推动传统产业转型升级上下功夫、出实招;三是抓实招商引资工作。要招大商、强商、实商,克服盲目性、见子打子现象;四是切实改善营商环境。要落实好“放管服”改革要求,提高服务民营经济的能力和水平;五是加快推进重点项目建设,包括产业性和非产业性项目。要切实转变作风,力戒形式主义、官僚主义,进一步克服

项目建设中开工不动工、动工不竣工、竣工不投产、投产无效益的现象,在抓项目前期、项目开工、项目建设、项目竣工、项目投产和资金到位、协调服务上下真功夫,通过项目建设推动产业发展,拉动经济增长。三要坚决打赢打好三大攻坚战。要做到思想认识上到位,行动措施上到位,全力打赢打好三大攻坚战。一是高度重视政府债务风险防范和化解工作;二是推动精准扶贫措施落实到位,确保精准脱贫;三是全力解决生态环境突出问题。要把解决突出生态环境问题作为民生优先领域,全民共治、源头防止,全力推进大气、水、土壤污染防治工作。积极推行河湖长制,打好碧水蓝天保卫战,切实改善水生态环境。加强生态修复和林业保护,进一步提高森林覆盖率。四要加快社会事业全面发展。要以教育、卫生补短板为抓手,高度重视教育、卫生、文化、科技、社会保障等社会事业,促进经济与社会事业协调健康发展。五要扎实做好财政收支预算执行工作。一是加强税源监测分析,依法依规组织税收和非税收入,确保收入进度;二是进一步提高财政支出预算的执行能力,增强预算资金使用绩效,防止年终结余过大。首先要加快预算下达进度,其次要合理调度资金、及时拨付专项资金,再次要强化预算资金使用监督管理,切实提高资金使用效益;三是高度重视县财政困难问题,建立完善县级基本财力保障机制,确保县级“三保”支出需要;四是全面准确掌握减税降费政策给地方财政收入带来的影响,认真研究应对措施,确保全年预算收支平衡;五是规范预算编制和执行,促进全面提高依法理财的能力和水平;六是增强地方政府债务风险防范意识,严格规范政府债务管理,确保不发生系统性区域性债务风险。

汤卫东到开远、弥勒视察 1 至 6 月国民经济和社会发展计划及财政预算执行情况

7月15日至24日,州人大常委会副主任汤卫东率18名州人大代表,对开远、弥勒两市及州科技

局、州卫生健康委、州广电局1至6月国民经济和社会发展计划及财政预算执行情况进行了视察。

15日至16日视察评议调查组分别到弥勒、开远,听取两市政府关于2019年1至6月国民经济和社会发展计划及财政预算执行情况的汇报。在弥勒视察了弥蒙铁路站前一标特大桥和YDK2+131~YDK3+087段路基、甸溪河湿地公园、西三镇戈西苹果沟种植、市第四中学项目建设情况;在开远实地视察了知花小镇的红河创森公司非洲菊和交易会会展中心、开远轻工产业园区云南锦鼎光电科技有限公司偏光片项目建设情况。视察组认为,开远、弥勒两市按照年初州、市人代会确定的主要目标和任务,抓住机遇、开拓创新,扎实有效地开展各方面工作,基本完成了1至6月各项计划指标。两市经济发展稳中有进、稳中向好,成绩可喜;生态环境建设基础工作有新进展。

针对两市存在的困难和问题,汤卫东副主任要求,一是要扭住经济平稳发展的主线不放松,狠抓项目、大抓项目,以基础设施建设为突破口,确保经济平稳有序发展。二是要大力营造良好营商环境,认真贯彻落实国家和省州支持经济高质量发展各项决策部署,在土地、财税、收费等各方面给予企业发展优惠和支持。三是要注重经济协调发展,在抓好经济建设的同时,要抓好环境保护工作。四是要狠抓项目工作,千方百计促投资。要进一步调整、充实和完善省级“增动力、补短板”项目储备库、“十三五”规划项目储备库,力促一批项目早开工、快推进。五是要加强预算执行工作。要实施政策和项目绩效管理,将支出政策制定、实施和结果纳入绩效管理,促进部门整体效能,提升提高财政资源配置效率。六是要注重民生问题,要加快推进科教文卫各项社会事业发展步伐。要健全完善安全生产责任体系,坚决遏制重特大安全生产事故,确保人民生命财产安全。要加快“美丽县城”建设,加速城市转型带动经济转型。要全面挖掘和弘扬传统民族民俗文化,全方位推动民族团结进步。深入推进扫黑除恶专项斗争,完善社会治理体系,增加人民群众“安全感”。

(州人大常委会选联工委 许 源)

州人大常委会党组理论学习中心组举行第五次集中学习

7月29日,2019年州人大常委会党组理论学习中心组举行第五次集中学习活动。本次学习以深入学习贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出的重要指示精神和栗战书委员长在纪念地方人大设立常委会40周年座谈会上的讲话精神,全面落实省州党委对地方人大及其常委会工作的决策部署为主题。州人大常委会主任普绍忠主持会议并讲话。他强调:一是深入学习深刻领会重要指示精神,切实增强做好新时代地方人大工作的责任感紧迫感使命感。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,以及对地方人大及其常委会工作作出的重要指示,是新时代坚持和完善人民代表大会制度的根本遵循,我们要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作作出的重要指示精神,深刻领会其科学内涵、本质要求,统一思想行动,自觉用以指引和推进新时代地方人大及其常委会工作不断取得新进展。二是始终坚持党的领导,坚定正确的政治方向。坚决贯彻党中央决策部署和省州党委要求,依法行使地方国家权力机关职能,不折不扣完成州委交付的各项重大任务,确保州人大及其常委会的各项工作始终坚持党的领导,贯彻党的领导、实现党的领导。三是加强作风建设,努力开创新时代地方人大工作新局面。州人大常委会机关全体干部职工,必须更加务实担当、奋发有为,带头做到政治过硬、本领高强。要带头加强思想理论武装,要带头锤炼“八种本领”和“五个过硬”,要带头落实全面从严治党要求,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态干事创业,努力开创新时代红河人大工作新局面,为发展社会主义民主政治,推进高质量跨越式发展,建设新时代团结进步美丽红河作出

新的贡献。

州人大常委会副主任孙广益、姜仁斌参加学习并发言。州人大常委会副主任陈军、普菊红、向从科、汤卫东参加了学习。

普绍忠到泸西调研乡村振兴工作

7月26日,州人大常委会主任普绍忠到泸西县调研乡村振兴工作。普绍忠强调,要抓牢农村产业培植,保护和传承好民族文化,树立绿色发展的理念,通过全面整治人居环境实现乡村振兴。

普绍忠一行深入泸西县午街铺镇小河边村和习甲村,分别对村庄环境整治和农村居家养老服务站进行实地走访,现场听取乡镇负责人关于推进乡村振兴的工作汇报。看到曾经贫穷落后的小河边村经过3年的脱贫攻坚和乡村振兴建设后,蜕变成文明小康示范村,而习甲村的老人也因为服务站的建成实现了老有所乐,普绍忠对当地党员干部和村民共同努力得来的成绩表示肯定。

他表示,“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”是实施乡村振兴战略的总要求,在推进乡村振兴建设的过程中要相互协调、相互促进、相辅相成。

普绍忠强调,产业是农民脱贫和乡村振兴发展的根基,要把产业扶贫作为脱贫攻坚的长久之本和根本之策,以高原特色现代农业为引领,以“烟、果、菜、花、药、畜”等特色优势产业为支撑,因地制宜开辟群众增收渠道;要保护和传承好民族文化,把民族文化作为一项特色经济产业,让民族文化发展成为乡村旅游的文化支撑;要牢固树立绿色发展理念,推动生产、生活、生态协调发展,培养村民生态文明卫生理念,实现村庄庭院美,人文精神更美,努力建成一批产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的民族文化特色示范村。

孙广益副主任督办第65号重点建议

近日,州人大常委会副主任孙广益带领常委会预算工委、州财政局相关工作人员,就州十二届人大二次会议师明成代表提出的《关于规范上下级政府间的财政关系缓解县乡财政困难的建议》第65号重点建议到建水县进行督办。

督办会上,师明成代表对建议提出的背景进行了说明,以数据阐述了建水县财政目前面临的诸多困难,提出了有针对性的建议。州财政局作为承办部门就建议的办理情况与代表进行了意见交换,对提出的建议进行了答复。

孙广益副主任表示:65号建议是师明成代表结合工作实际,经过认真思考提出来的,很有价值,触及了我州财政目前面临的难点和痛点,所提建议针对性很强,具有较高的专业性和共性,代表了目前我州财政面临的困难和问题,体现了代表履职的责任心。州财政局与代表积极沟通协商,答复比较及时,态度诚恳真实,充分体现了担当有为的精神。孙广益副主任要求:一要与时俱进,对州级层面上的财政体制要积极研究,权限范围内有空间的要进一步调整完善,切实缓解县乡财政困难。二要对州级权限范围外的问题认真归纳、总结,积极向上级反映,切实解决存在的问题。三要在现有的体制机制上下功夫,提升现行体制机制下财政工作运行的效率和质量。四要进一步完善建议办理答复稿。

(州人大常委会预算工委 吴江华)

普菊红对潘家东山水库实施河(湖)长制工作进行督察

近日,绿春县潘家东山水库州级河(湖)长、州人大常委会副主任普菊红深入潘家东山水库库区,对其贯彻实施河(湖)长制情况进行督察。普菊红对潘家东山水库实施河(湖)长制工作取得的工作成效给

予充分肯定。普菊红强调,潘家东山水库虽然是小(一)型水库,但是承担着绿春县城区供水及县城附近村寨共3.5万人的生产生活用水,关乎绿春县经济社会发展,务必做好相关工作。针对当前工作中存在的突出问题,普菊红提出以下工作要求:一要进一步提高认识,强化责任担当,绷紧安全生产之弦,全面落实河(湖)长责任,确保县城区生活用水安全。二要严格管控库区茶叶种植问题,不得再新增种植面积,切实杜绝面源污染。三要认真落实库区退耕还林政策,严防红色砂岩崩解而引起山体滑坡。四要做好库区道路硬化论证工作,积极争取项目资金,早日实现入库道路硬化。

(州人大监察和司法委员会 李庆国)

州人大常委会副主任汤卫东率队到个旧督办代表建议调研

8月2日,应承办单位州民族宗教委的邀请,州人大常委会副主任汤卫东率队到个旧督办代表建议工作。调研组深入沙甸区实地查看了鱼峰书院、大清真寺、沙甸新华书店—云上乡愁书院、民族团结主题公园建设项目情况。召开座谈会,听取了州民族宗教委对代表在州十二届人大二次会议提出的<关于帮助沙甸区创建全国民族团结进步示范区建设步伐的建议>的办理情况。州财政局、州住建局、州工业和信息化局、州文化和旅游局、州自然资源和规划局、州林草局等协办单位也对本部门相关事宜办理的情况作了说明。提议代表对办理情况作了表态发言。督办调研组认为,<关于帮助沙甸区创建全国民族团结进步示范区建设步伐的建议>是一项系统工程,建议提在了点子上,并建议相关办理的部门单位,一是进一步加强对人民代表在会制度认识,高度重视代表建议的办理,认真研究落实,主动加强与提出该重点建议的人大代表的沟通与研究,做到办理情况速复;二是有些建议是要上面的部门主动作为,帮助下

后产业、失业怎么办的相应措施。按产业导向来发展,进一步统一思想,不断推进沙甸区社会事业的全面发展。

(州人大社会建设委员会 汪自开)

普绍忠到绿春平河镇调研脱贫攻坚工作

7月30日,州人大常委会主任普绍忠到绿春平河镇调研脱贫攻坚工作。普绍忠深入大头村委会,到挂钩贫困户李来沙、李建树、李加山等5户家中看望慰问,与他们交流座谈,详细询问他们生产生活、经济收入、教育脱贫、产业脱贫和劳动技能培训情况,勉励他们要坚定信心,在政府的帮助下依靠勤劳过上幸福生活。座谈中,普绍忠认真听取平河镇有关负责同志、驻村扶贫工作队员的脱贫攻坚工作推进情况,与他们研究解决困难和问题,持续高效推进脱贫攻坚工作。

普绍忠指出,当前距完成全年脱贫目标任务时间紧,任务重,要实现最后的攻坚、冲刺阶段的圆满收官,必须紧盯“两不愁、三保障”这一核心指标和底线任务,以问题为导向,抓重点、重点抓,强精准、出实招,在有限的时间内解决最突出、最急需的问题,确保如期脱贫退出。

普绍忠要求,要持续高效推进脱贫攻坚工作,以攻坚拔寨的精神状态,坚决完成全年脱贫目标任务。一是对标对表“两不愁、三保障”标准和“户户清”要求,把攻坚责任压实到“神经末梢”,切实开展遍访贫困对象行动,找准存在的重点和关键问题;二是抓好省委第二巡视组脱贫攻坚专项巡视反馈意见问题的整改落实,确保整改落地见效;三是加大产业扶贫和转移就业工作力度,促进贫困人口持续稳定增收;四是紧扣“清零”时限要求,加快农村危房加固改造工程进度;五是扎实做好义务教育阶段控辍保学工作;六是加强扶贫资金使用监督管理,防止资金被挪用和滞留;七是着力激发贫困群众的内生动力;八是进

一步提振精气神,不厌战懈怠,以攻坚拔寨的精神状态,坚决完成全年脱贫目标任务。

州人大常委会组织召开《中华人民共和国就业促进法》贯彻实施情况执法检查汇报会

8月8日上午,州人大常委会组织召开《中华人民共和国就业促进法》贯彻实施情况执法检查汇报会。州人大常委会主任普绍忠出席会议并讲话。

普绍忠充分肯定了我州就业促进法的贯彻实施工作。他指出,推动全民就业创业,事关社会发展,是保障和改善民生的重要途径。要提高政治站位,深刻认识贯彻执行就业促进法的重要意义,切实抓好就业政策的落实,充分履行好促进就业的法律职责。

就进一步做好就业促进法的贯彻执行,普绍忠强调,全州各级政府要把就业促进法中的一系列重要机制和政策落到实处,健全完善促进就业工作协调机制、经济发展与扩大就业联动机制、保障政府投入机制和职业教育培训机制,严格执行就业促进法各项规定,协调解决好就业中的结构性难题。要坚持“严”字当头,强化执法力度,为落实好党中央稳就业工作部署提供有力法治保障。要进一步加强加强对就业促进法的宣传普及,营造全社会支持“大众创业、万众创新”的良好氛围,同时要以此执法检查为契机,坚持问题导向,切实抓好问题整改落实,进一步推动全州就业创业工作再上新台阶。

此前,州人大常委会副主任汤卫东率检查组和部分州人大代表到蒙自经开区、红河综保区、红河钢铁有限公司和开远市、弥勒市、元阳县就《中华人民共和国就业促进法》贯彻实施情况进行实地检查。检查组在会上汇报了检查情况。

汇报会上,州政府秘书长丁昆代表州政府汇报了我州《中华人民共和国就业促进法》贯彻实施情况,州级相关部门作补充汇报。

州人大常委会副主任陈军率队到建水开展代表建议督办工作

8月6日,州人大常委会副主任陈军率队到建水就姚广兵代表在州十二届人大二次会议上所提的《关于支持建水临安古城创建5A级旅游景区的建议》(第0236号)开展督办工作。调研组深入建水实地查看了小火车主题公园建设、迎晖路片区风貌恢复保护情况、朱家花园片区PPP项目实施情况、泸江烟柳景观带打造情况。在建水召开了建议办理面商督办会,听取了建水临安古城创建5A级旅游景区工作情况汇报、承办单位办理情况介绍、姚广兵代表的表态发言及意见建议。8月8日在红河会堂一楼2号会议室召开建水临安古城创建5A级旅游景区工作情况进展协调会,听取了州文化和旅游局《关于支持建水临安古城创建5A级旅游景区的建议》办理工作的情况汇报,陈军副主任对进一步办理好代表建议、打造建水世界级品牌的旅游目的地提出了具体要求,何明副州长做了表态发言。州发展改革委、州自然资源和规划局、州住房城乡建设局、州交通运输局、州农村农业局等相关单位参加了会议。

(州人大教科文卫委 何瑾曦)

普菊红为工委一支部党员上党课

8月13日,州人大常委会副主任普菊红为州人大常委会机关工委一支部党员作了题为《从党的旗帜看初心和使命》的党课辅导。普菊红说,当前,全党正在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。不忘初心、牢记使命,回答的是“我是谁、为了谁”“是什么、为什么”的问题,也就是“我从哪里来、要到哪里去”“我要干什么、应该干什么”的问题。这是中国共产党立党执政的根本性问题。普菊红指出,党的旗帜是中国共产党人初心和使命的集中彰显。我们党的

旗帜是马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想,这是写入《中国共产党章程》的,是我们党的行动指南。它们之间,是一脉相承、与时俱进的关系。马克思列宁主义是中国共产党指导思想的“源”,是中国共产党人初心和使命的源头活水。毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思列宁主义在中国的正确运用和创造性发展,是我们党指导思想的“流”。毛泽东思想既是马克思列宁主义在中国运用发展的“流”,又是马克思主义中国化的“源”。习近平新时代中国特色社会主义思想,是马克思主义中国化最新理论成果,是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义,是我们实现中华民族伟大复兴中国梦的强大精神支柱。普菊红号召,我们要树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,认真学习领会习近平总书记关于“不忘初心、牢记使命”的一系列重要论述,把中国共产党人的初心和使命一以贯之体现到党的全部奋斗之中。

(州人大监察司法委 李庆国)

汤卫东到州商务局调研代表建议办理工作

8月13日,州人大常委会副主任汤卫东率队到州商务局调研州十二届人大二次会议代表建议办理工作,并就办理《关于推进金水河口岸高水平开放高质量发展的建议》(第94号)重点督办件提出要求。

在听取州商务局关于2019年州人大代表建议办理工作情况汇报后,汤副主任说,州商务局高度重视代表建议办理工作,思想认识到位,主要领导亲自抓,成立建议办理工作领导小组,制定办理工作方案,及时召开交办会,主动加强与州人大常委

会督办工委联系,形成“五级责任制”办理工作格局。同时,办理工作有序推进,做到目标任务明确、承办人员明确、完成时限明确、办理质量明确、答复要求明确的“五个明确”。汤副主任要求:一是要充分认识代表提出建议是履职行权的重要形式,办好代表建议是承办单位法定职责。二是要加强与代表沟通联系,了解代表建议真实意愿,共同办好建议,解决好代表和人民群众关心的热点难点问题。三是要加强对县市商务业务指导和监管,要发挥业务主管部门懂业务的优势,充分发挥职能作用,加强指导,共同提高我州口岸管理水平,更好服务全州经济发展。

(州人大常委会选联工委 许 源)

州人大常委会主任普绍忠调研气象工作

为跟踪监督《云南省红河哈尼族彝族自治州气象条例》(以下简称《条例》)执法检查报告和审议意见工作的贯彻落实情况,8月19日至20日,州人大常委会主任普绍忠带领由州人大常委会副主任向从科、州人大农委、州气象局相关领导组成的调研组,先后到元阳、弥勒、开远三县(市),对《红河州人大常委会办公室关于交办〈条例〉执法检查报告和审议意见的函》相关事项的贯彻落实情况开展调研。

普绍忠实地查看了元阳县哈尼小镇国家气象站拟搬迁预选站址、弥勒国家气象观测站和国家级气象研究性业务试验基地选址、开远国家气象观测站和拟搬迁新址。分别听取了三县(市)对《条例》执法检查报告和审议意见工作的贯彻落实情况汇报。

普绍忠对三县(市)人民政府工作取得的成绩给予了肯定,一是不断提高贯彻落实《条例》对促进经济社会发展和生态文明建设、维护生产生活安全和社会稳定重要性的认识;二是强化领导,加强气象事业经费保障;三是强化协作,建立健全气象灾害防御

体系;四是不断提高监测预报预警水平,努力提供优质防灾减灾气象服务。对下一步如何抓好《条例》执法检查报告和审议意见的贯彻落实工作,普绍忠提出三点要求:一是要进一步加大《条例》的宣传力度,依法促进全州气象事业的发展;二是要加快气象基础设施建设,不断提高综合气象观测能力和水平;三是要加强调研,认真做好国家气象站拟搬迁站选址工作。

(州人大农业与农村委 李芍郢)

向从科到红河县调研挂钩联系企业

为深入贯彻落实习近平总书记关于建立“亲”“清”新型政商关系的要求,完善政企沟通机制,主动改进工作,协调解决重点企业发展中存在的困难和问题,进一步优化我州营商环境,推动全州经济持续健康发展,州人大常委会副主任向从科于8月23日到红河县深入挂钩联系企业进行调研。

向从科首先来到红河县天浩矿业有限公司,实地查看了公司生产作业情况和产品质量。听取了公司董事长对企业发展前景以及目前生产经营中存在的困难和问题的汇报。针对红河县天浩矿业有限公司采矿证和安全生产许可证办理存在困难的情况,向从科要求企业提供相关的批复文件,并向州级有关部门详细了解办证的相关规定,积极协助企业解决发展经营中遇到的困难。

向从科还到云南红河糖业有限公司与管理人员进行了座谈,听取了公司董事长对公司成立20多年来发展经营情况的汇报。云南红河糖业有限公司提出确保蔗糖产业健康发展的四个要求,一是尽快落实两区划定甘蔗种植区域;二是给予帮助协调抗旱保苗经费;三是给予协调把部分甘蔗产业列入高效节水灌溉项目;四是对种植甘蔗的企业、合作社、农户给予种苗补助。向从科表示将与州级相关部门和红河县有关领导认真磋商,尽力帮助企业解决目前存在困难。

(州人大农业与农村委 李芍郢)

汤卫东到泸西县开展脱贫攻坚及人大代表活动阵地建设工作调研

8月14日至15日，州人大常委会副主任汤卫东在泸西县就脱贫攻坚、人大代表活动阵地建设等工作进行督促和调研。

汤卫东一行来到挂钩联系的泸西县兰益酿造有限公司、中国水电顾问集团风电泸西有限公司了解企业生产经营和异地搬迁新厂区建设情况。随后，汤副主任深入到中枢镇及迎宾社区、瓦窑社区、白水镇及既庶村委会，向阳乡及勺布白村委会，三塘乡及隆德村委会，实地检查指导乡镇、村级人大代表活动阵地建设工作，汤副主任对泸西县下一阶段代表活动阵地建设工作提出了要高度重视、严格标准、精心组织、健全和完善档案材料、开展好闭会期间代表活动等具体要求。14日下午，汤副主任又到白水镇看望因病致贫挂钩贫困户赵琼及向阳乡阿矣坎村挂联户陈永生、王左仙、赵国才，详细了解她们生产生活及脱贫情况，与他们交心谈心、鼓励他们增强信心，早日走上小康路。

(州人大常委会选联工委 许源)

省人大常委会法工委到我州调研指导三海立法工作

8月19日至21日，省人大常委会法工委副主任李思明一行到我州调研指导《红河哈尼族彝族自治州大屯海长桥海三角海保护管理条例》制定工作。在州人大常委会副主任姜仁斌及州级相关部门领导的陪同下，调研组深入个旧、蒙自、开远三市，分别实地查看了大屯海、长桥海和三角海保护管理情况，并召开条例修改会议，从体例、结构、文字等方面对条例草案提出具体可行的修改意见，为我州进一步做好立法后续工作提供强有力的指导。

(州人大法制委 赵玲菊)

向从科到石头寨乡走访看望挂钩联系户

8月24日，州人大常委会副主任向从科深入红河县石头寨乡走访看望3户挂钩联系户，把党和政府的温暖送到贫困户的心坎上。

向从科来到联系户马举华和马元欧家里，与他们亲切交谈，详细了解他们近期的生活状况、经济收入、子女上学和外务工情况以及存在的具体困难，并与他们共商脱贫对策，探讨致富之路。向从科鼓励他们要继续坚定战胜困难的信心，发扬艰苦奋斗的精神，依靠精准扶贫政策的指引，齐心协力实现脱贫。

在因病刚去世的联系户马苦里三家中，向从科自己出资1000元作为慰问金交给他的妻子，安慰并鼓励她早日走出悲痛，照顾好老人，让子女走出大山外出务工，切实增加家庭收入，早日实现脱贫致富。向从科还叮嘱随同走访的同志要千方百计帮助马苦里三家解决好目前存在的实际困难。

走访中，向从科还听取了乡党委、政府关于全乡脱贫攻坚工作的基本情况汇报。他要求乡党委、人民政府的领导要结合当地实际，积极帮助贫困户想办法、出主意、谋出路，带领大家全力打赢脱贫攻坚战。

(州人大农委 李芎郢)

普绍忠到红河石屏调研人大代表活动阵地建设工作

8月21日至23日，州人大常委会主任普绍忠率调研组到红河、石屏就人大代表活动阵地建设工作进行调研。州人大常委会副主任汤卫东，副秘书长、办公室主任李涛，选联工委主任李煜参加调研。

调研组深入到红河县迤萨镇、宝华镇、乐育镇及

西三社区;石屏县异龙镇、坝心镇、宝秀镇及云泉社区、豆地湾等与县委、人大、政府及乡镇党委、人大主席团负责人,实地调研代表工作站、联络室建设。普主任在调研中,认真察看代表工作站、联络室的标识标牌、活动记录、学习资料以及代表信息上墙、制度上墙、权力义务上墙等情况。普主任对两县代表活动阵地建设取得的成绩表示肯定。他指出,代表活动阵地建设是加强“两个机关”建设的重要途径,是坚持和完善人民代表大会制度、加强基层代表工作的现实需要,是贯彻落实代表法等有关规定和全国人大常委会、省委、州委、州人大常委会有关要求具体体现。我州高度重视代表活动阵地建设工作,及时传达全省代表活动阵地建设推进会精神,转发《云南省人大代表活动阵地建设基本标准》,安排180万元对村级代表联络室建设进行补助。普主任强调,各县(市)、各乡(镇)要严格执行《云南省人大代表活动阵地建设基本标准》,在做到有固定场所、有统一牌子、有公示栏、有制度、有台账、有办公设备、有活动的“七有”基础上,要按照《红河州“人大代表之家”创建管理办法》相关要求,坚持勤俭节约、因地制宜、覆盖选区、方便联系的原则,科学设置站点,开展建设工作,使代表活动阵地成为代表学习培训、联系群众、开展活动、履行职责的重要载体和阵地。普主任要求,要进一步提高对做好代表活动阵地建设重要性的认识,加强组织领导,落实责任,形成合力;要为推进人大代表活动阵地建设提供坚强保障,要成立推进人大代表活动阵地建设领导小组,充分发挥各乡镇(街道)人大在推进代表活动阵地建设中的主体作用,做好场地选定、设备配置、经费保障等工作的具体实施;要加强指导督查,密切沟通配合,坚持上下联动,加强分类指导;要通过举办现场观摩会、经验交流会等形式,总结推广经验,加强典型带动,推动阵地建设工作创新发展;要利用代表活动阵地组织开展好代表小组活动、代表接待选民活动、代表向选民述职等活动,充分发挥代表联系人民群众的桥梁纽带作用,为代表履职提供必要的服务。

(州人大常委会选联工委 许 源)

向从科督办州人大代表重点建议办理情况

为切实做好州十二届人大二次会议代表提出的《关于立项建设弥勒市东西部山区大型灌溉工程的建议》(第169号建议)的督办工作,8月21日,州人大常委会副向从科到弥勒市率有关承办单位对东西部山区大型灌溉工程情况开展调研。

调研组一行实地查看了西一镇、西二镇片区的灌溉工程情况和西三镇东西部山区骨干水源连通工程拟建高位水池点。向从科还在西三镇听取了提出建议的州人大代表、弥勒市水利局局长张荣良关于弥勒市东西部山区骨干水源连通工程的情况汇报。承办单位州水利局相关领导对代表提出的将弥勒市东西部山区水利基础设施建设纳入水利专项规划目录,加大弥勒市东西部山区水利基础设施建设资金投入的建议作了答复,并进行了面商。张荣良代表对建议办理总体情况表示满意。

向从科对承办单位和协办单位按质按量办理代表建议给予了肯定,对今后的代表建议办理工作提出了三个方面的要求:一是承办单位和协办单位要尽最大努力办理出高质量的代表建议;二是承办单位对代表提出的建议要多作认真的调研,切实解决好民生问题;三是州人大农委要继续做好代表建议督办工作,确保代表建议的办理质量。

(州人大农业与农村委 李芍郛)

