



人大代表要为出席人代会做足功课

本刊编辑部

新年伊始,州、县市、乡镇人民代表大会会议(简称“人代会”)将陆续召开,各级人大代表为了出席人代会也在积极准备中。各级人大代表在出席人代会之前要做好哪些功课呢?笔者认为:首先,州、县市人大常委会及其相关机构、乡镇人大主席团要为代表出席人代会提前“预热”。一是有针对性地组织本级和上一级人大代表开展好会前集中视察、调研等活动,让代表切身感受区域经济社会发展成果以及建设与发展过程中面临的困难和问题,组织安排“一府两院”向辖区内各级人大代表通报工作,最大限度地拓宽代表的知情知政渠道,以便于代表心中有数、心中有数,在人代会上为区域经济社会等各项事业发展建言献策、鼓与呼;二是组织开展好人大常委会组成人员联系代表、代表联系原选区选民或选举单位活动,让常委会组成人员与代表互动,让代表“回娘家”接地气,了解掌握第一手社情民意和诉求,以便于代表在人代会上更好地为原选区选民或原选举单位和广大人民群众反映意愿、表达诉求;三是将向人代会提交的各项审议报告和会议相关材料,尽可能提前送达代表手中,供代表早阅读早知道,以便于代表在人代会上审议发言胸有成竹、有的放矢。其次,代表自身要为出席人代会提前做好功课。一要广泛收集整理社情政情和民意诉求素材。将闭会期间参加视察、调研等活动中所收集到的,与原选区选民或原选举单位和广大人民群众沟通联系过程中所收集到的,平时工作学习中所经历所思考且记录在《履职手册》中的社情政情和民意诉求信息,进行归类整理带到人代会上,为原选区选民或原选举单位和广大人民群众代言,反映民意、表达诉求。二要提前做好议案和建议的材料收集整理和文案撰写工作。在人代会上提交议案和建议,是各级人大代表履职尽责、为民代言的最直接有效的法定方式,看得见、摸得着。一件议案、一条建议,是否具有广泛代表性、民意针对性、独特建设性、实际操作性,需要提前做足功课。因此,代表要围绕这“四性”确定议案和建议事项,深入调查研究,广泛收集材料,这样才能撰写出符合“四性”要求、有理有据有策的高质量的议案或建议文本。如果是议案,还要提前做好代表联名工作。三要提前准备好审议发言材料。会议相关报告材料,一般都会提前发到代表手中,代表要抓紧时间提前阅读,并准备好书面审议发言稿或发言提纲,切实做到审议发言言简意赅、切中主题,建言献策具有建设性,议政决策代表民意性。提前准备审议报告发言稿,还有一个好处就是,一旦出现受时间限制没有发言机会时,可以将预先准备的发言稿直接提交大会秘书处或形成书面意见和建议提交。

一年一度的人代会会期有限,如何在有限的会期切实为民履职尽责?需要每一位人大代表提前做好足功课,如此才能做到,审议发言条理清楚、言简意赅,切中要害、代表民意,不至于无话可说,或空谈阔论;议案和建议才具有广泛代表性、民意针对性、独特建设性、实际操作性。



2019年第6期
(总第110期)

主办:云南省红河哈尼族彝族自治州人大常委会

编辑出版:《红河人大》编委会

编委会主任:普绍忠

编委会副主任:孙广益 陈军 普菊红
姜仁斌 向从科 汤卫东
尹武

编委:李涛 徐云红 岳玉宗
周晓泉 孔凡学 邹荣华
田黎明 马智轶 王伟
陈德安 李煜 毕贵宏
李晓云

卷首语

1 / 人大代表要为出席人代会做足功课

本刊编辑部

特稿

4 / 提高政治站位 守初心担使命 做人民代表大会
制度忠实的守护者践行者传承者

普绍忠

8 / 坚持问题导向 加强监管力度
坚决打好打赢蓝天碧水净土保卫战

普绍忠

9 / 聚焦目标定位 突出特色优势
全力推动我州高质量跨越式发展

普绍忠

11 / 深入学习贯彻中央经济工作会议精神
不断开创新时代人大工作新局面

普绍忠

13 / 深化友好交流务实合作 实现互利共赢共同发展

普绍忠

15 / 强化使命担当 依法履职尽责

红河州人大常委会

人大工作

17 / 红河述职评议制度架起人大代表与群众“连心桥”

字强

20 / 认真履职 自觉接受选民监督

22 / “述”出责任 “评”出担当 推进人大代表述职评议
制度化常态化

陈源

24 / “三化”把牢“三关” 规范权力运行

姚莎

25 / 抓住关键 突出重点 充分发挥人大代表在经济
社会发展中的重要作用

白玉芳

主题教育

27 / 加强人大监察司法监督 促进社会公平正义

岳玉宗

30 / 用“真心”换“民心”

张建伟

学习与思考

32 / 借助“小宪法” 推动大治理

张文迁

35 / 认真贯彻党的十九届四中全会精神
依法严谨行使人大及其常委会职权

伏燕

扶贫攻坚

37 / 强化责任使命担当 凝聚脱贫攻坚合力

泸西县三塘乡人大主席团

39 / 助力脱贫攻坚 人大代表在行动

开远市中和营镇人大主席团

- 42 / 探索建立“13461”工作法 切实提高人大代表
助力脱贫攻坚工作能力 姜玉科
- 44 / 积极探索新时代“互联网+人大履职”模式
助力脱贫攻坚 杨昌勇

代表风采

- 47 / 坚守初心谋发展 砥砺前行谱新篇 朱春燕
- 49 / 民企人大代表也有时代担当
助力脱贫攻坚彰显奉献情怀 师朋院
- 51 / 牢记使命忠诚履职 助力脱贫攻坚 李金发
- 52 / 扬帆愿做掌舵手 俯首甘为孺子牛 潘仕宏

红河史话

- 54 / 云南蚕业新村股份有限公司在草坝成立 李增耀 冉柳明

文苑

- 60 / 冬季到诗中来 来看雪 丘艳荣
- 61 / 霜冷更声远 宫风华

工作动态

- 62 / 州人大常委会召开《红河哈尼族彝族自治州
蒙自城市管理条例》公布施行座谈会 蒋飞燕
- 62 / 州十二届人大常委会第十五次会议在蒙自召开
- 62 / 《中国人大》杂志社副总编马增科到我州调研
宣传发行及人大代表工作 许源
- 63 / 省人大常委会选联工委到我州调研人大代表活动
阵地建设工作 许源
- 63 / 州十二届人大常委会举行第二十九次主任会议
- 64 / 州委全面依法治州委员会立法协调小组召开
第一次会议 蒋飞燕
- 64 / 州人大常委会机关开展“家庭文明建设暨
英雄模范事迹”学习活动
- 64 / 普绍忠率队赴绿春县开展定点扶贫工作
- 65 / 汤卫东到弥勒市调研人大代表述职评议工作 许源
- 65 / 孙广益到元阳县开展脱贫攻坚“户户清”遍访工作 杨飞
- 66 / 省人大常委会选联工委副主任罗志明到我州调研 许源

- 封面: 州人大常委会组织全国、省、州人大代表视察
我州工业经济发展情况 李昊伦 / 摄
- 封底: 建水五龙湖 李建文 / 摄

目 录

CONTENTS

主 编: 李 涛

编 辑: 冉柳明

校 对: 周维勤 刘秋莹

地 址: 云南省红河州行政
中心州人大常委会

邮 编: 661199

电 话: (0873) 3720176

投稿邮箱: hhrdzys@126.com

印 刷: 个旧市印刷厂

出版日期: 2020.1.12

提高政治站位 守初心担使命 做人民代表大会制度忠实的守护者践行者传承者

州人大常委会党组书记、主任 普绍忠

这次州人大常委会党组理论学习中心组学习的主题是,深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚定信心,保持定力,锐意进取,开拓创新,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。我结合学习思考,谈几点体会。

一、充分认识党的十九届四中全会的重要意义

党的十九届四中全会于2019年10月28日至31日在北京举行。会议听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托做的工作报告。全会充分肯定、高度评价了党的十九届三中全会以来中央政治局的工作。会议审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。会议结束时,习近平总书记发表了重要讲话。会议圆满完成了各项议程。用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题并作出决定,这在我们党的历史上还是第一次。所以我觉得对这次全会的历史地位及其深远影响,应当放在党和国家事业发展全局和长远发展中来认识和把握。

首先,这次全会是在关键时期召开的一次重要会议。现在,我国正处在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上。从国际看,世界发展面临百年

未有之大变局,中国发展的外部环境更趋复杂。从国内看,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期,决胜全面建成小康社会进入收官阶段。今年又恰逢新中国成立70周年,我们觉得在这样一个时刻需要更好地总结过去、规划未来。在这样的大背景下,在这样的时间节点上,召开十九届四中全会,更加凸显了会议的特殊性战略性。

其次,这次全会主题重大、事关根本。坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题。党中央决定用一次全会就这个重大问题进行研究,是从政治上、全局上、战略上全面考量,立足当前、着眼长远作出的重大决策,充分体现了以习近平总书记为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当。这既是坚定“四个自信”,毫不动摇坚持中国特色社会主义方向的政治宣示,也是统筹伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,坚定不移将新时代改革开放推向前进的政治动员。

第三,这次全会成果丰硕,影响深远。全会最重要的成果就是审议通过了《决定》。《决定》最大的历史贡献是全面回答了在我国国家制度和国家治理上,应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。《决定》全面总结了中国特色社会主义制度建设的历史性成就,集中概括了中国特色社会

主义制度和国家治理体系的显著优势,深刻阐述了支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标和重点任务,既有理论上的新概括又有实践上的新要求,是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领。全会作出的决定,集中体现了党的十八大以来关于制度建设的重大理论和实践创新成果,突出党的领导这个最本质的特征和最大优势,抓住了国家治理的关键和根本,对于毫不动摇坚持和巩固、与时俱进完善和发展我国国家制度和国家治理体系,把制度优势更好转化为治理效能,巩固党的执政地位,确保党和国家长治久安,具有重大而深远的意义。

总之,四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。我们相信,随着四中全会精神的贯彻落实,必将对推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理优势,产生重大而深远的影响。

二、深入学习领会和准确把握党的十九届四中全会的精神实质和丰富内涵

我想强调一下几个应深刻领会和准确把握的重要目标任务和关键点,便于大家理解和记忆。

1.总体目标:到我们党成立100年时,在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效。到2035年,各方面制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化。到新中国成立100年时,全面实现国家治理体系和治理能力现代化,使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

2.强调1项重大战略任务:坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,是全党的一项重大战略任务。

3.中国特色社会主义制度和国家治理体系3个判断:是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系。是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理

体系。是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

4.中国特色社会主义制度和国家治理体系具有13方面的显著优势:坚持党的集中统一领导,坚持党的科学理论,保持政治稳定,确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势。坚持人民当家作主,发展人民民主,密切联系群众,紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势。坚持全面依法治国,建设社会主义法治国家,切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势。坚持全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量办大事的显著优势。坚持各民族一律平等,铸牢中华民族共同体意识,实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势。坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存,把社会主义制度和市场经济有机结合起来,不断解放和发展社会生产力的显著优势。坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念,弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化,促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势。坚持以人民为中心的发展思想,不断保障和改善民生、增进人民福祉,走共同富裕道路的显著优势。坚持改革创新、与时俱进,善于自我完善、自我发展,使社会充满生机活力的显著优势。坚持德才兼备、选贤任能,聚天下英才而用之,培养造就更多更优秀人才的显著优势。坚持党指挥枪,确保人民军队绝对忠诚于党和人民,有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势。坚持“一国两制”,保持香港、澳门长期繁荣稳定,促进祖国和平统一的显著优势。坚持独立自主和对外开放相统一,积极参与全球治理,为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。

5.坚持和完善13个制度体系:党的领导制度体系,人民当家作主制度体系,中国特色社会主义法治体系,中国特色社会主义行政体制,社会主义基本经济制度,繁荣发展社会主义先进文化的制度,统筹城乡的民生保障制度,共建共治共享的社会治理制度,

生态文明制度体系,党对人民军队的绝对领导制度,“一国两制”制度体系,独立自主的和平外交政策,党和国家监督体系。

6.坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督,保证各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督。支持和保证人大及其常委会依法行使职权,健全人大对“一府一委两院”监督制度。密切人大代表同人民群众的联系,健全代表联络机制,更好发挥人大代表作用。健全人大组织制度、选举制度和议事规则,完善论证、评估、评议、听证制度。适当增加基层人大代表数量。加强地方人大及其常委会建设。

7.完善立法体制机制。坚持科学立法、民主立法、依法立法,完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,立改废释并举,不断提高立法质量和效率。完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强重要领域立法,加快我国法域外适用的法律体系建设,以良法保障善治。

蓝图已经绘就,实干创造未来。我们人大机关干部要把学习贯彻全会精神作为重大政治任务,迅速掀起学习宣传贯彻落实四中全会精神热潮,切实把思想和行动统一到全会精神上来。领导干部要带头学,全面深入学习领会习近平总书记重要讲话和四中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,推动机关把学习贯彻全会精神引向深入,要充分利用各种宣传手段,充分发挥人大代表作用抓好全会精神的宣传。要始终坚持党的全面领导,把“不忘初心、牢记使命”作为加强党的建设的永恒课题和全体党员的终身课题,要强化纪律规矩,坚决执行“两个维护”各项制度,要坚持好、巩固好已经建立起来并经过实践检验的根本制度、基本制度、重要制度,做制度执行的表率。要更加自觉地落实国家治理体系和治理能力现代化的各项要求,全面落实省委州委安排部署,按照全会确定的13个制度体

系,行使好立法、监督、决定等职权,不断推动人大事业实现新发展。

三、守初心担使命,做人民代表大会制度忠实的守护者、践行者、传承者

党的十九届四中全会通过的《公报》和《决定》,强调突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,明确提出坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。在新的历史条件下,坚持和完善人民代表大会制度,对于保证人民当家作主,发展社会主义民主,充分发挥中国特色社会主义制度和国家治理体系优越性,具有十分重要的意义。

作为一项宏大的制度,人民代表大会制度平稳有序地运转,需要一整套制度体系和规则体系作保障,需要全社会的共同维护,特别需要我们每一位人大工作者的坚守与付出。让这项制度变得更好,让这项制度真正深入人心,让这项制度为广大人民群众带来更多的幸福,就是我们人大工作者的初心和使命。我们要自觉把思想和行动统一到党中央的部署要求上来,在党中央和省州党委领导下,依法履职、担当进取、开拓创新,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出新的贡献。

第一,人大机关干部要熔铸理想信念,做人民代表大会制度的守护者。崇高的理想、坚定的信念,始终是共产党人安身立命的根本,是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受住任何考验的精神支柱。坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度,是党中央交付给各级人大的光荣使命,我们要在坚持理论学习和干事创业的同时,更要坚定对人民代表大会制度的自信。要履职尽责、履职负责、履职尽责,时刻绷紧廉洁自律这根弦,以更实的作风和更高的修养,不辜负组织和人民的重托,更好地守护根本政治制度的纯洁初心、更好地扛起推进新时代人大工作

的光荣使命。

第二,人大机关干部要勇于担当作为,做人民代表大会制度的践行者。当前,我州正处在决战脱贫攻坚、决胜全面小康、实现第一个百年奋斗目标和全面开启红河跨越发展新征程、建设新时代团结进步美丽红河的关键阶段。这就需要大家在中央和省州党委的领导下团结奋斗,付出更为艰巨、更为艰苦的努力。要坚持问题导向,聚焦决战脱贫攻坚、高质量跨越式发展、风险防控、乡村振兴、生态环保、改革创新、民生福祉等我州重大事项和重点工作,履行人大立法、监督、重大事项决定等职责,为推动“新型工业强州、乡村振兴富州、绿色生态靓州、沿边开放活州”和社会稳定健康发展,把好脉、开好方,以实实在在的举措贡献人大力量。

第三,人大机关干部要不断砥砺前行,做人民代表大会制度的传承者。要通过不断学习丰富精神滋养,真正在学习中打牢理论功底、提高实践本领,练就“开口能说、提笔能写、办事能干”的真功夫,悟出“意志品格、家国情怀、理想信念”的大智慧;要尽职

尽责,树立工作激情,在关键时刻能扛得了重活、打得了硬仗,在挑战中不断提升自我,在压力中加快成长步伐;要讲好人大制度故事,扩大人大制度的影响力和感召力,增进全社会对人大制度的认识和认同;要主动作为,无私奉献,立足本职,务实工作,坚持吃苦在前、享乐在后,做新时代最美人大工作者。

同志们,新时代使命光荣,新时代的人大工作者可以大有作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共红河州委的坚强领导下,深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,扎实开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育,勇于担当、奋发有为、勤勉履职,切实落实好人大立法、监督、重大事项决定、选举任免、代表等各项工作制度,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,为推进州人大及其常委会切实成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关和真正成为同人民群众保持密切联系的代表机关,为建设新时代团结进步美丽红河作出更大贡献!





坚持问题导向 加强监管力度 坚决打好打赢蓝天碧水净土保卫战

州人大常委会主任 普绍忠

近年来，蒙自市高度重视生态环境保护工作，高位统筹生态环境保护工作，着力解决重点领域的水环境、空气质量问题，把河湖(库)水生态环境保护治理摆在更加突出的位置，各项工作取得显著成效。但同时也还存在依法治污的力度需持续加大、水污染防治工作保障不够、大气污染和土壤污染还需加大治理力度等困难和问题。下一步应切实抓好各项工作：

1、提高政治站位，加快推进蒙自生态文明建设。要深入学习贯彻落实习近平生态文明思想，全面落实中央和省州党委打好污染防治攻坚战的各项决策部署，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要正确处理发展与保护的关系，坚决克服“重经济、轻环保，重眼前、轻长远”的认识问题，切实增强“绿水青山就是金山银山”的理念，加强污染防治法律法规的贯彻实施，全力以赴加快蒙自生态文明建设。

2、加大环保执法力度，不断提高依法治污的水平。建立和完善环保部门与有关部门的联合执法机制，持续加强行政执法与司法衔接机制，畅通执法渠道，完善执法程序，加大环保执法力度，实行执法责任追究制，依靠刚性执法彰显法律法规权威。

3、加大河湖(库)保护治理力度，全面推动蒙自市水环境质量持续好转。扎实抓好大屯海、长桥海、沙拉河、沙甸河等河湖(库)保护治理，把空间管控作为湖泊、水库保护治理的根本措施，持续优化生产、生活、生态空间。进一步抓好大屯海、长桥海保护治理规划编制工作。抓好截污工程、污水垃圾处理设施建设，加强农业结构调整，减少农业面源污染。加大入湖河道整治，以扎实有效的措施确保河湖(库)水质稳定好转。

4、全面推行河(湖)长制，严格落实水污染防治监督管理制度。建立河(湖)长制组织体系；建立健全目标责任制考核制度，严格落实生态环境保护督察制度，认真整改中央环境保护督察反馈意见问题；抓实河(湖)污染治理。要从巡河(湖)转向治河(湖)，提高巡河治河质量和水平。要坚持分类指导、规划先行、精准施策，推动河湖(库)水质进一步好转。

5、加大空气环境监测力度，提高蒙自空气质量。要高度关注蒙自的空气质量，科学地采取措施，进一步加大空气环境的监测力度，特别是要加大对重点工业企业、建筑工地、砂石料场等污染源监控力度，确保年度目标任务顺利完成。

聚焦目标定位 突出特色优势 全力推动我州高质量跨越式发展

州人大常委会主任 普绍忠

今天参加县市党政主要领导座谈会，学习了中央经济工作会议精神，听取 13 个县市党委书记分析了当前面临的经济形势，并结合实际，科学合理地提出了 2020 年经济工作的总体要求和目标任务，为我们做好 2020 年经济工作指明了方向和路径，我提几点建议供大家参考。

一要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实增强推动经济高质量发展的自觉性和使命感、紧迫感

我们要提高政治站位，正确认识经济运行的基本面和发展走势，强化“四个意识”，坚定“四个自信”，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持辩证思维，进一步坚定信心，保持定力，持之以恒贯彻落实省州党委、政府工作部署，在压力和挑战中寻找新机遇、新路径。要强化担当意识，切实增强推动经济高质量发展的自觉性和使命感、紧迫感，确保全州经济持续健康发展。

1、全面加强党对经济工作的领导。坚持和加强党对经济工作的领导，强化抓经济工作的担当，夯实抓经济工作的根基，转变抓经济工作的作风，紧紧围绕全州经济工作的重点聚焦发力，确保州委、政府重大经济决策落到实处，更好推动经济高质量发展。

2、咬定经济目标运行不放松，收官 2019 年。各级政府要抓紧收集、汇总、归类 2019 年人代会提出的目标任务完成情况，争取在年初的州县两级人代会上向人民代表交出满意的答卷。

3、要聚焦目标定位和重点项目谋划，开局 2020 年。各级政府目标定位要积极审慎，既要开拓进取争取为地方做贡献，又要精准务实，符合地方特点和实际。科学制定 2020 年人代会的目标任务，为 2020 年经济运行和重点项目建设开好局，起好步。准确把握推动高质量发展的内在要求，认真落实推动高质量

发展的重点任务，把高质量发展摆在更加突出的位置，牢牢把握经济工作高质量发展这一主线，勇于担当，主动作为，真抓实干，坚持质量第一、效益优先，尽快扭转部分指标呈负增长或增长乏力的状况，全力推动经济高质量跨越式发展。

二要打好三大攻坚战，推动经济高质量发展

三大攻坚战艰难，但难中有机遇。防范化解政府债务风险有利于促进和倒逼深化改革、转变观念，推动经济发展由主要依靠资源和投资等要素转向更多依靠人力资本质量和传统产业转型升级，由依靠政府投资转向更多依靠社会投资。要增强地方政府债务风险防范意识，严格规范政府债务管理，确保不发生系统性区域性债务风险。脱贫攻坚促进了农村产业发展和结构调整，改变了农村面貌，带动了农民增收，扩大了农村消费，要以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，凝心聚力，全力以赴打好脱贫攻坚战。一方面要以二、三产业的发展拉动就业，推动产业扶贫；另一方面，要全力推动易地扶贫搬迁的建设，改变生产生活地理区位，优化农村农业农民发展区位优势，推动精准扶贫措施落实到位，确保精准脱贫。污染防治推动“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，促进生态、环保、旅游等产业加速发展，培育形成了新的经济增长点。要把解决突出生态环境问题作为民生优先领域，全民共治、源头防止，全力推进大气、水、土壤污染防治工作。要积极推行河湖长制，打好碧水蓝天保卫战，切实改善水生态环境。要加强生态修复和林业保护，进一步提高森林覆盖率。

三要突出特色优势，聚焦产业抓项目建设

产业兴、则经济兴；产业强，则经济强；经济强，则财政充裕。为此，必须把产业培育和转型升级作为经济高质量发展的重要抓手，高度重视产业项目建设，按照省委、省政府打好“三张牌”和“一县一业”的

部署要求,因地制宜,突出特色优势,突出重点产业,进一步实化细化州“六大产业规划”落地的政策措施,使“六大产业规划”真正从规划变为项目,从项目变为施工图。一是提高对抓产业、兴产业、强产业重要性的思想认识,在培育新兴产业和推动传统产业转型升级上下功夫、出实招;二是各有关部门、企业、项目业主单位均要从大局出发,抢工期、赶进度、破瓶颈、保质量,全力加快在建工业项目建设。要强化责任推进。明确责任领导、责任单位,按照“一个项目、一个专班、一抓到底”的措施,全力以赴推进。要强化协调推进。及时分析项目建设中的困难。涉及项目任务的部门要靠前服务,主动服务,定期召开建设要素协调会,对交办涉及审批的部门服务事项,要检查服务结果,公布服务情况。三是强化督查推进。进一步明确责任人、时间表、线路图,自我加压,力争项目早日竣工。四是全力服务竣工项目,促其尽快形成新的增长点。在高度重视招商引资、储备项目的同时,要把服务竣工项目摆在突出位置。对重点项目要实行领导挂包、专帮服务,坚持领导围着项目转,部门围着项目干,深入企业了解生产经营中遇到的水、电、气、运输、市场、专业化配套和原材料等方面的问题,为企业发展提供良好的环境,促进其尽快形成新的经济增长点。五是认真落实扶持政策,帮助企业渡过难关。要加强政策宣传,将一系列政策不折不扣、完完全全落到实处。同时要讲诚信、守承诺,招商引资中承诺的各项优惠政策要及时兑现。围绕企业发展,加大要素保障。

四要坚持开放发展,以务实作风引领开放新格局

1、要以自贸区为依托,打造开放发展新平台。积极借鉴先进自贸区以及沿边州市开放发展,如,满洲里、延边州等经验做法,突出创新驱动、加快产业转型升级,加快汇聚高层次人才、高新技术企业、高水平创新创业平台。充分发挥园区作用,盘活园区现有的闲置厂房,增强园区自我发展能力。围绕“六大产业”,推动产业项目集聚发展,加快自贸区与蒙自经开区、红河综合保税区的联动发展。

2、要不断优化营商环境。通过强化一站式服务和“保姆式”服务,推动招商引资向选商、招才、引智转变,重点引进创新能力强、附加值高的高端、高质、高效企业。要创新创业孵化载体的管理和经营模式,以政府引导、专业化管理、市场化运作的新型模式,

提升市场主体创业活力、动力与生命力。

3、抓实招商引资工作。一是围绕打好“三张牌”,招大商、强商、实商,克服盲目性、见子打子现象;二是立足资源优势,提升招商引资质量。发挥我州特有的资源,坚持新发展理念,加强和改进招商引资工作,既招外地商、也招本地商,既招大商、也招小商,切实提升招商引资质量和水平。三是巩固招商成果,尽快转化为落地项目。对储备在谈或已签约的项目,特别是重大项目,要落实责任单位、责任人员持续跟踪,加强联系沟通和协调,直至转化为落地项目。四是落实责任,加快推进在建项目。切实改善营商环境。要落实好“放管服”改革要求,提高服务民营经济的能力和水平;五是加快推进重点项目建设,包括产业性和非产业性项目。

4、要切实转变作风,力戒形式主义、官僚主义,进一步克服项目建设中开工不动工、动工不竣工、竣工不投产、投产无效益的现象,在抓项目前期、项目开工、项目建设、项目竣工、项目投产和资金到位、协调服务上下真功夫,通过项目建设推动产业发展,拉动经济增长。

五要加快社会事业建设,促进经济与社会事业协调健康全面发展

1、要以教育、卫生补短板为抓手,高度重视教育、卫生、文化、科技、社会保障等社会事业。一是继续做好教育、医疗、文化等公共服务提升工作,抓好农村控辍保学,促进教育均衡发展;二是完善统一的城乡居民基本医疗保险制度、大病保险制度、重大疾病救助制度,提高医疗保障水平;三是深入实施文化惠民工程,加快完善县乡文化设施。四是扎实做好财政收支预算执行工作。

2、要加强税源监测分析,依法依规组织税收和非税收入,确保收入进度。要进一步提高财政支出预算的执行能力,增强预算资金使用绩效,防止年终结余过大。首先要加快预算下达进度,其次要合理调度资金、及时拨付专项资金,再次要强化预算资金使用监督管理,切实提高资金使用效益;三要高度重视各级财政困难问题,建立完善县级基本财力保障机制,确保县级“三保”支出需要;四要全面准确掌握减税降费政策给地方财政收入带来的影响,认真研究应对措施,确保全年预算收支平衡;五要规范预算编制和执行,促进全面提高依法理财的能力和水平。

深入学习贯彻中央经济工作会议精神 不断开创新时代人大工作新局面

州人大常委会党组书记、主任 普绍忠

为深入学习贯彻中央经济工作会议精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,推动高质量发展,坚决打赢三大攻坚战,全面做好“六稳”工作,充分发挥人大职能作用,加强对经济工作的监督,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。我谈几点学习体会。

一、提高政治站位,把思想和行动统一到中央重要决策部署上来

在12月10日至12日召开的中央经济工作会议上,习近平总书记发表重要讲话,深刻把握世界大势,总结2019年经济工作,分析当前经济形势,明确了2020年经济工作的总体要求和重点任务,为我们做好明年经济工作,确保全面建成小康社会

会和“十三五”规划圆满收官,指明了努力方向。州人大常委会机关全体干部职工特别是领导干部,要深入学习和深刻领会中央经济工作会议精神,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把思想和行动统一到中央重要决策部署上来,坚持实干至上、行动至上,更加自觉地把中央经济工作会议精神贯彻落实到人大工作全过程各方面,确保红河经济高质量跨越式发展。

二、增强行动自觉,科学谋划2020年人大工作
2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年,也是系统谋划“十四五”发展的重要之





年,科学谋划好明年的人大工作意义重大。州人大及其常委会各专门委员会、各工作委员会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九届四中全会和中央经济工作会议精神,以及省委十届八次全会、州委八届六次全会精神,紧扣稳中求进工作总基调,全面建成小康社会目标任务、打赢三大攻坚战、高质量跨越式发展等部署要求,坚持新发展理念,突出重点、难点,精心、科学谋划2020年人大各项工作。以人大卓有成效的工作,助推全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

三、守初心担使命,切实提高人大工作水平

进一步巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,勇于担当,主动作为,以高度政治责任感、紧迫感、使命感将中央经济工作会议精神落地落实,推动红河经济实现高质量发展。

一是充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,切实做好相关条例的制定、修订、颁布实施工作。坚持科学立法、民主立法、依法立法要求,提高立法质量。加强备案审查,维护法制统一。

二是坚持正确监督、有效监督,切实提高人大监督工作权威性、实效性。突出重点,分类指导,增强实效,加强对重点领域、重点工作的监督。加强经济运行和财政预决算审查监督,提高经济发展质量;强化专项工作监督,助力“一府两院”提升相关工作质量和水平;加大执法检查力度,确保法律法规有效施行;开展部门工作评议,促进依法行政、履职尽责、担当为民;组织专题询问,回应社会关切。

三是依法行使讨论决定权,推动科学决策、民主决策、依法决策,提高决策水平。认真落实人大讨论决定重大事项规定,扎实开展讨论决定重大事项工作;加强人大及其常委会决定决议落实情况的跟踪检查,增强人大决定决议的严肃性和有效性。

四是坚持党管干部和人大依法任免相结合,认真做好人事任免工作。

五是改进代表履职服务保障工作,充分发挥人大代表的作用。加强常委会组成人员与人大代表的联系;落实代表履职活动经费;扎实开展脱贫攻坚人大代表在行动活动,助力打赢脱贫攻坚战;强化代表履职服务平台建设;加强代表履职活动监督,提高履职水平;保障代表参与人大常委会工作。

六是始终把政治建设摆在首位,切实加强常委会机关干部队伍建设。巩固主题教育成果,加强理论武装,提高政治站位,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,全面落实管党治党要求,敢于担当,奋发有为,履职尽责,进一步提高州人大及其常委会工作水平。

深化友好交流务实合作 实现互利共赢共同发展

州人大常委会主任 普绍忠

中越两国山水相连,又同为社会主义国家,政治制度相同,发展道路相近。多年以来,两国在推进富有各自特色的社会主义建设事业中,相互学习、相互帮助,深化合作、友好交往,取得了丰硕成果。红河州与老街省山连山、水连水,多年来双方在各领域开展了广泛的交流合作。2015年12月,我曾和时任红河州委常委、州政府副州长朱立英同志率红河州人大代表团对老街省进行友好访问,受到老街省人民议会范文强主席、常委,人民议会和相关部门领导真诚、热情的接待。我和红河州人大代表团一行考察了老街省城市建设、旅游业发展和对外经济合作等情况,并认真听取了老街省人民议会范文强主席对人民议会工作和老街省经济社会发展情况的介绍,收获颇丰。访问结束时,我诚挚邀请老街省人民议会各位领导对红河州进行友好访问。时隔四年,我们很高兴地迎来了以邓文奇主任为团长的越南老街省人民议会代表团一行。

在过去的几天里,代表团对我州弥勒市、建水县的经济社会发展、产业发展、历史文化保护等相关情况进行了考察。为了进一步增强彼此了解,我就红河州近期的基本情况、州人大及其常委会的基本概况及红河州的立法工作情况向代表团作简要介绍。

一、红河州基本情况

红河州地处云南省南部,国土面积3.29万平方公里,全州常住人口474.4万人,是全国唯一以哈尼族、彝族为主体民族的自治州,因美丽的红河穿境而过得名。红河州资源禀赋优越、文化丰厚多彩、生态

环境宜居、发展潜力巨大,是国家“一带一路”建设的重要节点和云南建设面向南亚东南亚辐射中心的重要前沿,是中国陆路通往东盟的重要通道。近年来,红河州坚持稳中求进工作总基调,落实高质量发展要求,深入推进供给侧结构性改革,全州经济稳中有进、稳中向好。2018年,全州实现地区生产总值1593.77亿元,增长9.7%,经济总量居全省第三位,增速居全省第四位;2018年,全州外贸进出口总额36.4亿美元、边民互市交易额12.3亿美元;跨境人民币结算达194.2亿元,增长25.2%。红河州呈现出经济发展、社会和谐稳定、民族团结、边境安宁的良好局面。

二、红河哈尼族彝族自治州人民代表大会及其常务委员会基本概况

红河哈尼族彝族自治州人民代表大会是红河州的国家权力机关,红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会是红河哈尼族彝族自治州人民代表大会的常设机构,在人民代表大会闭会期间依法代行人民代表大会的部分职权。目前,红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会在会议期间设财政预算委员会、代表资格审查委员会。在闭会期间,设常务委员会、民族外事侨务委员会、法制委员会、监察和司法委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会、社会建设委员会。红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会设办公室、选举联络工作委员会、法制工作委员会和预算工作委员会。红河哈尼族彝

族自治州人民代表大会及其常务委员会共有 12 个正处级专门委员会、工作委员会(室)。

根据宪法和组织法、选举法、监督法、代表法等相关法律规定,红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会主要行使立法权、监督权、讨论决定重大事项权、人事任免权四项职权,同时,抓好代表工作,发挥人大代表主体作用;加强自身建设,为增强履职成效奠定坚实基础。在履职过程中,始终把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来,自觉坚持党的领导,始终保持人大工作正确的政治方向,坚持围绕中心服务大局,依法履职、创新作为。发挥立法主导作用,坚持科学立法、民主立法、依法立法,着力提高立法质量;坚持创新监督方式,突出监督重点,着力增强监督实效;坚持民主集中制原则,着力提高讨论决定重大事项的科学化民主化水平;坚持党管干部和人大选举任免相结合,着力增强人事选举任免的公开性公平性;坚持以人民为中心的发展思想,充分发挥人大代表主体作用;坚持把思想政治建设摆在首位,切实加强常委会机关的组织建设、制度建设和作风建设,不断提高依法履职的能力和水平,充分发挥地方国家权力机关的职能作用。

三、红河州立法工作情况

多年来,红河哈尼族彝族自治州人民代表大会及其常务委员会高度重视并持续推进立法工作,特别是近几年来,紧紧围绕红河州经济社会发展大局和人民群众普遍关注的重点问题,突出加强红河州城乡建设管理、特色产业发展、生态环境保护、民族文化传承等重点领域立法,不断完善立法机制,努力提高立法质量,立法工作取得了成效。到目前为止,红河州人大及其常委会共制定自治条例和单行条例 23 件,其中自治州自治条例 1 件,自治州单行条例 18 件,地方性法规 4 件。这些自治条例、单行条例和地方性法规的制定实施,既细化了相关领域的法律法规,实现了法律法规的地方化、具体化和可操作化,也填补了相关领域的法律空白,实现了有法可依、有规可守和有章可循,为加快民族自治地方经济社会发展提供了法制保障。比如,针对红河州传统特

色优势产业——建水紫陶和石屏豆制品的资源、工艺、品牌、文化急需保护传承发展,产业发展需进一步规范的实际,红河州于 2014 年分别制定了建水紫陶产业发展条例和石屏豆制品产业发展条例。两件条例的制定实施,对两个特色产业的发展起到了极大的推动和保障作用。建水紫陶的陶土资源得到有效保护,产业规模不断扩大,品牌影响力和知名度不断提升,2018 年紫陶产业产值达 24.15 亿元。石屏豆制品产业得到加快发展,建成了豆制品特色产业园区,200 多家豆制品企业入驻生产,推动产业规模化、集约化、环保化发展,2018 年石屏豆制品产业产值达 23.6 亿元。

在中越两国关系进入新时期的背景下,双边关系内涵日益丰富,共同利益更趋广泛,发展中越友好、深化互利合作,不仅是历史赋予我们的重要使命,也是推进各自国家建设的共同需求,特别是红河州与老街省特殊的地缘优势,已经超越了一般意义上的双边关系。红河州愿同越方一道,坚持以中越友好大局为重,在两国发展战略框架内,坚持相互尊重、互利互惠,最终实现全面合作,共同发展。下面我提三点建议,也代表我的期盼。

(一)加强合作,共促发展。希望红河州与老街省继续利用好地缘优势,加强基础设施互联互通建设,共同统筹协调“一带一路”和“两廊一圈”国家战略的对接,共建昆河经济走廊,充分发挥中国(云南)自由贸易试验区红河片区、河口—老街跨境经济合作区的辐射带动作用,扩大贸易投资,进一步推动双边经济持续健康发展。

(二)增进交流,互学互鉴。希望红河州人大常委会与老街省人民议会进一步加强工作上的交流合作,相互学习、共勉共进,发挥人大、议会的作用,为增进双方的了解和友谊,促进双方在各领域的交流与合作作出努力。

(三)互通互动,友好往来。希望更多的越南朋友到红河州投资、留学、旅游,双方人民常走动、多来往,广泛接触、增进了解、厚植友情。

强化使命担当 依法履职尽责

红河州人大常委会

红河州人大常委会自 1983 年 4 月设立以来,始终高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,围绕中心,服务大局,履职尽责,开拓进取,为全州改革发展稳定工作作出了重要贡献。

一是自觉坚持党的领导。把政治建设摆在首位,强化理论武装,提高政治站位,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作作出重要指示精神,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。自觉把党的领导贯穿于人大工作全过程各方面,及时传达贯彻党的重要会议和文件精神,确保政令畅通、步调一致,认真执行人大工作中的重大问题和重要事项向党委请示报告制度,发挥人大常委会党组领导核心作用,保证党的路线方针政策在人大工作中贯彻落实,保证党的主张通过法定程序成为国家意志,党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关领导人员。

二是加强重点领域立法。充分行使民族立法权和地方立法权,坚持科学立法、民主立法、依法立法,充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,健全完善立法体制机制,扎实推进重点领域立法,立一件、成一件。自 1986 年制定自治州自治条例至今,共制定自治条例、单行条例、地方性法规 23 件。哈尼梯田保护管理条例、异龙湖保护管理条例

等 12 件生态文明建设领域条例的实施,有力助推了哈尼梯田申遗成功和异龙湖水污染防治等红河蓝天、碧水、净土保护工作;建水紫陶产业发展条例、石屏豆制品产业发展条例等特色经济产业发展条例的实施,使建水千年古陶焕发出勃勃生机,石屏小豆腐变成大产业。2018 年,建水紫陶产业和石屏豆制品产业实现产值分别达到 24.2 亿元和 23.6 亿元(2019 年预计实现产值分别为 34 亿元和 30 亿元),分别带动 2.78 万和 0.9 万劳动力就业。认真学习贯彻落实党的十九届四中全会精神,加快推进社会治理领域立法,在全省率先制定多元化解纠纷促进条例(草案),并将提请明年初召开的州十二届人大三次会议审议通过。目前,红河州初步形成了具有自治州特色和民族特点的地方性法规体系,为推进法治红河建设、经济社会高质量跨越式发展提供了有力的法治保障。

三是切实增强监督实效。始终坚持围绕中心、服务大局、贴近民生、突出重点,聚焦打赢三大攻坚战,实现高质量跨越式发展,依法履行人大监督职责。通过创新监督方式,拓宽监督渠道,实施正确监督、有效监督。坚持把专项监督与综合监督、工作监督与法律监督、事前监督与事后监督有机结合起来,综合运用听取和审议专项工作报告、组织代表视察、专题调研(调查)、执法检查、专题询问、工作评议、“一府两院”组成人员向常委会报告年度履职情况等多种监督方式,切实增强监督工作的针对性和实效性。党的十八大以来,共听取和审议“一府一委两院”专项工

作报告 141 项,开展执法检查 33 次、组织代表视察 21 次、专题调研(调查)122 次、专题询问 8 次,对州政府 14 个组成部门开展工作评议,推动“一府一委两院”依法行政、公正司法、尽职尽责,切实解决经济社会发展的重点难点问题。

四是依法讨论决定重大事项。认真贯彻落实中央和省州党委要求,2003 年,州九届人大常委会制定了《州人大常委会讨论、决定重大事项暂行规定》,2018 年,州十二届人大常委会对《规定》进行修订,进一步明确了讨论决定重大事项的原则、要求、范围和程序,以及有关州级国家机关执行重大事项决议、决定的要求和违反《规定》必须承担的责任,对于推动科学决策、民主决策、依法决策发挥了积极作用。党的十八大以来,就年度财政决算和预算调整、国民经济和社会发展、“十三五”规划、依法治州、“七五”普法规划、国有资产处置、政府性债务管理等重大事项作出决议决定 109 项。

五是认真做好人事任免工作。坚持党管干部原则和人大依法任免有机统一,健全完善人事任免制度机制,先后制定了常委会人事任免办法等制度 3 项,坚持对任命人员实行主任会议审议、法律知识考试、同常委会组成人员见面、作供职报告、常委会会议表决、颁发任命书、向宪法宣誓,切实增强国家机关工作人员宪法法律意识和履职尽责意识。

六是充分发挥代表作用。坚持以人民为中心的发展思想,尊重代表主体地位,充分发挥代表作用。1994 年以来,共制定代表资格审查、代表议案建议提出和办理、代表联系人民群众、代表视察、常委会组成人员联系代表、代表履职服务保障和监督、代表助力脱贫攻坚等方面的制度 13 项,不断提升代表工作制度化、规范化水平。强化代表对常委会工作的参与,邀请代表列席常委会会议,参与执法检查、部门工作评议、调研、立法、预算审查等工作。加强常委会组成人员与代表的直接联系,州人大常委会 41 名组成人员联系 123 名基层代表。认真办理代表建议,建立和完善督办机制,在常委会会议上对代表建议承办单位办理工作进行满意度测评,并将测评结果进行通报。把代表建议办理工作列入全州综合目标考评内容,不断提升代表建议解决率,代表建议解

决率由 2012 年的 50.3% 提高到 2018 年的 64.9%。密切代表与人民群众的联系,开展脱贫攻坚人大代表在行动活动,助力打赢脱贫攻坚战。认真组织代表集中视察、专题调研活动。加强代表学习培训,增强代表履职能力,州和县乡两级人大代表学习培训率分别达到 90% 和 95%。建设规范化人大代表活动阵地 1354 个,为基层代表履职搭建平台。提高代表履职经费标准,保障代表依法履职。建立代表履职监督机制,积极开展基层人大代表向选民述职活动,蒙自市新安所镇选民监督代表履职情况的经验,得到全国人大常委会领导的充分肯定。

七是高度重视自身建设。围绕努力将常委会建设成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、成为同人民群众保持密切联系的代表机关目标要求,持之以恒推进政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设。完善州人大专门委员会设置,调整常委会工作机构和办事机构。大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神,切实增强履职本领,培养过硬作风。深入开展定点扶贫工作,积极为定点扶贫乡、村协调安排各类扶贫资金 4000 多万元,州人大常委会机关定点扶贫的绿春县平河镇大头村委会拉枯寨村小组“党建扶贫+综合治理”工作模式得到省委主要领导的充分肯定(拉枯寨村小组共有农户 33 户 168 人,今年可脱贫 30 户 154 人,尚有 3 户 14 人到 2020 年脱贫)。健全完善常委会机关各项工作制度 68 项,逐步建成具有人大特色的制度体系,有效促进了人大工作的制度化、规范化、科学化。2017 年州人大常委会机关创建为全国文明单位。



红河述职评议制度 架起人大代表与群众“连心桥”

字 强

人大代表来自人民群众，人民群众的迫切愿望在哪里，人大代表的履职担当就在哪里，人大代表履职好不好，人民群众最有发言权。近年来，云南省红河哈尼族彝族自治州广泛开展人大代表向选民述职活动，使人大代表联系群众、服务群众、接受群众监督成为常态。

用实际行动解民忧

“小区私家车越来越多，停车位不够，很多居民只能停在小区外公路边，经常造成交通拥堵，安全隐患大。”这是红河州弥勒市弥阳镇牛背社区居民杨福生一年前向红河州第十二届人大代表、弥勒市第二届人大代表周鼎反映的问题。杨福生希望周鼎向有关部门沟通协调，在牛背社区适当位置建设3个停车场，同时，加快搬迁牛背小学。

一年过去了，周鼎有没有解决群众的诉求？

今年11月23日，在弥勒市弥阳镇人大代表活动站，市、镇两级人大代表向选民群众代表述职报告会举行。周鼎登上报告台，向群众提交了“答卷”。

“针对车辆乱停放问题，我已经向有关部门反映，争取新增停车场用地。”周鼎报告，就目前情况看，待牛背小学搬迁以及甸溪河建设项目应补的集

体预留用地划拨后，社区就有了可以用于建设停车场的区域。目前，新牛背小学的教学楼、综合楼、学生宿舍、食堂等主体工程已经完工。

周鼎向群众承诺，将继续向有关部门申请集体预留用地，加快新牛背小学的教师周转房、围墙、绿化、足球场等配套项目立项，争取早日完工搬迁。

听完周鼎的报告，杨福生和群众表示满意，觉得周鼎干工作实在，大家对社区发展充满信心。

当日，与周鼎一同向选民群众代表述职的还有7位市、镇两级人大代表。他们围绕群众关心的社区环境卫生提升、道路交通建设、征地拆迁、产业发展、看病就医、化解邻里矛盾纠纷等问题，一件一件梳理、一件一件答复，有的已经解决，有的正取得积极进展，有的短期内难以解决，未来怎么办，代表们都跟群众一一解释清楚。

长达3个多小时述职报告结束后，工作人员给34位人民群众代表发放评议表。他们认真填写，计票员、监票人统计后当场公布评议结果：7位代表全部获得了满意票。

干实事说实话拉近与群众的距离

“人大代表向选民述职，是红河州加强人大代表

联系群众、服务群众、接受群众监督的一项重要工作。”红河州人大常委会主任普绍忠介绍,近年来,红河州在乡镇广泛推行人大代表向选民述职制度,让人大代表定期接受选民检验。

红河州蒙自市新安所镇是较早探索人大代表向选民述职的乡镇。早在2013年,新安所镇就制定了《人大代表向选民述职制度》,镇人大主席团每年组织一次述职评议活动。

新安所镇人大主席团主席李娜介绍,人大代表在述职前,必须熟悉选区情况和选区选民的情况,认真梳理自己的履职经历,客观查摆存在的问题,确保述职真正做到用事实说话,有理有据、真实具体,不能出现泛泛而谈的情况。在选择参加会议的选民代表时,注重“代表性”“行业性”“公正性”,即代表所在选区的各个村民小组、辖区单位都有适当选民代表参加;述职代表是从事什么职业的,相应的就有这个行业的选民代表参加;参加评议的选民代表在选区要有一定公信力,具有履行“评议”代表的素质和能力。

李娜介绍,在新安所镇,人大代表的述职评议结果将作为人大代表参与“创先争优”的重要评价要素。对于评价结果“不称职”的代表必须进行二次述职评议,两次“不称职”的代表,建议其辞去代表职务。目前,还没有出现两次“不称职”的代表。

新安所镇何家寨村党总支书记王怀艳是蒙自市、新安所镇两级人大代表,自2016年以来,她向蒙自市人代会共提出建议50件,70%得到解决。她每年向新安所镇选民群众述职,都能得到100%的满意率,她因此连续3年获评市、镇两级“优秀人大

代表”。

“人大代表不仅是一个称号、一种荣誉,更是一份责任,当好人大代表,就不能辜负选民群众的期望,要如实反映选民群众的心声,维护选民群众的利益。”王怀艳说,一定牢记“人大代表为人民”的誓言,当好人民群众的贴心人,履行代表职责,主动接受人民群众的监督。

述职评议制度不仅拉近人大代表和选民群众的距离,也让选民群众监督人大代表履职具有了现实可操作性。

新安所镇理海寨村村民张丽芬近年来在王怀艳的帮助下,建立专业合作社,大规模种植鲁沙梨,带



动村民脱贫致富。她说,以前跟人大代表的距离很远,不知道人大代表是干什么的。直到后来得到王怀艳的帮助,并且每年参加镇里组织的评议活动,给人大代表打分,才明白人大代表就是为老百姓说实话、办实事的。

新安所镇小鸡冲村村民王丽珠说,人大代表要向群众作述职报告,还要接受群众的批评建议,从来没有听说过,更没有参加过。以前选人大代表,只知道举手投票,选上去到底干得好不好,根本不知道。这两年有机会评议人大代表,能了解和监督自己投

票选出的人大代表是不是真正代表我们说话办事，内心感到很踏实，证明村民那庄严的选票没有白投。

让人大代表自觉接受人民监督

普绍忠表示，人大代表向选民述职就是一次考试，选民群众是出卷人，人大代表是答卷人，合不合格由选民评议。通过推行述职评议制度，让选民群众监督人大代表成为常态化，不仅增强了人大代表的代表意识，提高代表履职能力，也为坚持和完善人民代表大会制度，推动基层民主政治建设探索了可推广经验。

本刊记者调研发现，推行人大代表向选民述职制度有三个特点：

一是说清“事”。代表述职的关键在于有“话”可说，“话”就来自一件件为民履职尽责的实事，只有认真联系走访选民、参加学习调查研究、提出意见建议、督促落实办理，才能把“事”公开说清，比一比谁提出的建议更科学有质量、谁的措施更得力、谁的服务更优质。通过让选民面对面倾听了解人大代表做了什么，从而增进选民对人大工作和人大代表的理解、信任、支持。

二是打开“门”。选民提意见建议是代表述职评议活动中的关键一环，选民可以肯定代表的做法，也可以反映困难和问题，提出意见和建议，取得代表的支持和代言。通过交流互动可以提高选民对代表的关注度和认可度，密切代表与选民的联系，也会促使选民更加关注代表建议的落实，从而起到监督落实的效果。代表和选民互动结束，代表再综合自己的表现、选民的意见建议作表态发言，明晰今后的努力方向。

三是有把“尺”。选民测评是对人大代表履职最直接的监督和评价。选民通过无记名投票方式从参政议政、遵纪守法、联系选民、反映民情、自身建设等方面对代表作出满意、基本满意、不满意三个层次的评价，结合分项评价作出优秀、称职和不称职的综合评价。这样就把判断、决定人大代表是否称职的权力真正交给了选民，使选民的意志和利益通过人大代表的履职得到更好地维护与坚持。

当然，红河州人大代表向选民述职工作还存在着代表述职内容空洞、不规范，代表述职形式单一，选民评议力度不够、辣味不足，评议结果没有用足用好等问题。红河州人大常委会正进一步探索完善，使人大代表向选民述职工作真正成为人大代表履行职责的制约机制。



认真履职 自觉接受选民监督

红河州人大代表向选民述职评议工作综述

2019年11月23日,弥勒市在弥阳镇开展市镇人大代表述职评议活动。这是红河州学习贯彻十九届四中全会精神具体体现,是贯彻落实人民代表大会制度重要措施,是加强和改进代表工作生动实践,把全州县乡两级人大代表向选民述职评议推向一个高潮。

代表法等法律规定,县乡人大代表由选民直接选举产生,对选民负责,受选民监督。向选民述职,是选民监督代表一种有效形式。开展代表向选民述职评议活动,能有效调动代表履职积极性,密切代表与人民群众的联系,加深群众对代表工作的理解,增强代表工作透明度。红河州着力抓好代表述职评议工作,在总结做好闭会期间代表工作的基础上,对代表述职评议工作方法、形式、内容、测评结果的运用等方面,进行探索和创新,从2008年就全面开展代表向选民述职评议工作。2008年蒙自市草坝镇制定《草坝镇人大代表向选民述职评议实施意见》,并于2008年12月,在仙景等4个村委会14名新一届市镇代表中开展述职评议活动,到2012年新安所镇市乡两级代表都向选民进行了述职,活动取得较好成效,受到广大选民好评。

党的十八大以来,红河州要求各县市根据代表法的有关规定,通过组织开展代表向选民述职活动,进一步建立健全代表履职监督机制,激发代表主动履职的热情。蒙自市人大常委会印发《关于开展代表

述职评议工作的意见》,每年安排15万元代表述职评议工作经费,保证述职工作顺利进行。同时,意见对述职对象、内容、组织领导、活动安排作出规定,要求所有代表在届内都要向选民进行一次述职,接受选民评议;述职采取召开选民代表会议的方式面对面进行,首先由代表向选区的选民代表述职,然后选民代表当场向代表进行询问,提出意见和建议,述职的代表回应选民代表的意见建议,最后由选民代表对代表进行测评,并将测评结果向社会公布。弥勒市制定《弥勒市市镇两级人大代表述职评议暂行办法》,办法规定在本届任期内,全市市镇代表均要向选民进行一次以上述职,并要求各乡镇人大主席团要在规定时间内上报述职评议方案和分年度述职代表名单,组织好本乡镇述职评议工作。通过述职,使代表进一步增强了代表意识,增强了做好代表工作的责任感和使命感,弄清了述职评议工作的目的和意义,表示在今后履职中将会更好地发挥好代表作用,努力做到“人民选我当代表、我当代表为人民”。截止目前,全州13县市开展代表向选民述职评议工作,今年,已开展233场,共480名县级代表、1690名乡级代表向11116名选民代表进行述职。

红河州不断加强对述职评议报告的内容,参加评议选民的范围及参加比例和人数,评议会议程序,代表与选民互动方式,选民代表提出问题办理与答复,测评结果运用等述职评议工作研究,进一步创新

和规范述职评议工作。

一要扩大受评代表范围。以往只在少数代表中开展评议,多数代表在任期内从未参加过述职,选民对代表的监督无从谈起,造成部分代表履职积极性不高,是名副其实的“举手代表”“哑巴代表”。要求有条件的县市、乡镇在本届任期内,县乡代表均要向选民进行一次以上的述职。规定参加述职评议会议的选民代表一般不少于50



人。述职内容主要包括:学习宣传和贯彻执行宪法、法律、法规,以及人大及其常委会和主席团决议决定的情况;参加人代会期间审议议案和各项工作报告,以及提出代表议案与建议、批评和意见等情况;参加闭会期间各项代表活动的情况;联系选民、听取和反映选民意见和要求,为群众办实事的情况;发挥代表模范带头作用情况等等,确保全体代表都要接受选民监督。

二要提高受评代表规格。以往参加评议的代表均为任职的村干部或村民代表,而作为代表的县乡领导,从不参加代表述职活动,这有悖于代表法中对代表责任和义务的规定。要求县市人大常委会组成人员和乡镇人大主席团成员以及作为代表的县乡领导,均要以一名普通的人大代表身份率先向选民述职,分别向本选区的选民进行述职,报告自己如何履行职责,为本选区选民办了多少事,办了哪些事,通过选民对他们的述职给予充分肯定,提出建议和批评,接受选民的监督。

三要增强述职评议工作实效。要求有条件的县市、乡镇每年安排三至四个村委会代表开展评议活动,确保主席团有足够的人力和精力指导村委会和代表小组开展评议工作。针对一届代表中多数是新当选代表、文化程度不高的实际,要组成指导组,深

入到各村委会和代表小组就如何做好评议工作、召开测评大会、民主测评、撰写述职报告等进行指导,保证评议工作取得实效。

四要增强述职评议工作透明度。针对参加评议的选民代表都是农村“八大组织”的成员,代表面狭窄,不能真实反映代表工作的情况,为客观公正的评价受评代表的工作,要求在召开评议大会之前,必须提前两天在村委会公共场所粘贴评议告示,公告受评代表的姓名、召开评议大会的时间、地点,邀请广大选民前来旁听,并对受评代表进行测评。邀请的选民代表应包括村“两委”干部、党代表、村民代表、非党群众等,确保选民代表面广,述职评议结果客观公正。

五要建立述职评议工作长效机制。针对以往代表述职评议工作无计划、随意性、不规范等问题,根据农村代表的实际,要求各县市、乡镇要建立代表述职评议工作长效机制,使述职评议工作得以经常化、制度化、规范化。

六是要建立述职评议工作激励机制。规定在述职评议大会一周内,由乡镇人大主席团向代表本人反馈述职评议结果和征集的意见和建议,并跟踪受评代表进行整改,测评结果记入本人履职档案,作为年终评选优秀代表和连任的重要依据。

“述”出责任 “评”出担当 推进人大代表述职评议制度化常态化

——弥勒市人大常委会高位推动人大代表述职评议工作

弥勒市人大常委会办公室 陈 源

开展代表述职评议工作是加强对代表监督、密切代表与选民联系的有效形式,是改进代表工作、提高履职能力和水平的重要举措,更是地方人大贯彻人民代表大会制度,推进治理体系建设和提升治理能力,保证人民当家作主在基层民主政治建设中的具体而生动的实践。2019年11月23日,弥勒市人大常委会首次在弥阳镇人大代表工作站举行市镇两级人大代表述职评议试点工作会,7名弥阳镇牛背社区选出的市、镇人大代表作了述职报告,34名选民代表现场进行了民主测评,并组织全市12个乡镇人大主席和副主席现场观摩学习,为在全市开展代表述职评议工作奠定了基础、积累了经验。试点工作结束后,全市将用三年的时间完成225名市二届人大代表和827名乡(镇)人大代表述职评议统一部署、规范实施、全面覆盖的目标。

近几年来,弥勒市各乡镇人大主席团组织代表向选民述职评议活动,探索出一些好经验好做法。市人大常委会在学习借鉴各地经验、总结我市乡镇经验的基础上,根据党的十九届四中全会对与时俱进完善人民代表大会制度提出的新要求,按照省州人大常委会办公室印发的关于代表密切联系群众的通知要求,立足弥勒人大工作实际,总结形成一套规范的述职评议程序,在全市全面高位推动代表述职评议工作。

一、述职前突出“三个到位”,夯实代表述职评议工作基础

一是准备到位。市人大常委会制定了《弥勒市市镇两级人大代表述职评议暂行办法》和述职评议实施方案,对开展述职评议的依据、述职内容、方式、程序及结果运用作出了全面的安排部署。要求每名代表届内必须向选区选民作一次面对面述职,市乡两级人大代表在同一选区述职评议合并进行。

二是宣传到位。以选区为单位召开述职评议动员会议,多形式、多途径宣传代表述职评议工作办法和述职活动重要意义,引导广大选民重视、支持和参与人大代表述职评议工作。采取宣传动员和自愿报名的方式,推选具有一定政治素质、公道正派、能正确表达所在选区选民意见的选民代表参加,一般每选区参加述职评议活动的选民代表不少于30人。组织选民代表认真收集选民意见,了解述职代表履职情况,为评议大会提问做好准备,做到“有备而评”。

三是保障到位。加强阵地建设。自2014年以来,共投入资金264万元完成了1个市级、12个乡镇和134个村委会(社区)人大代表活动阵地建设,将其作为人大代表直接联系民众、了解民意、凝聚民智的重要平台。完善活动制度。健全完善了代表小组活动、代表联系选民、代表向选民述职、创先争优、代表履职档案等十一项制度;明确了乡镇人大主席团工作职责,乡镇人大主席工作职责,代表小组组长职责和人大代表职责“四项职责”。开展代表活动。认真组织代表参加各项视察检查、执法检查、工作评议及脱

贫攻坚人大代表在行动等活动，督促代表保持与选区选民的密切联系，更好地为民代言、为民办事，确保代表“有职可述”。

二、述职中抓住“三个环节”，规范代表述职评议路径方式

代表述职“真”。述职代表在认真回顾总结自己履行代表职责情况，广泛征求选民意见和建议的基础上，认真撰写述职报告，实事求是地反映自己从出席人代会建言献策、闭会履职推动发展、走访联系选民群众、推动解决热点问题、为民办实事好事、自身不足等方面，现场向选民汇报履职情况，做到用事实说话，以数字说明，真实具体，有理有据，自觉接受选民监督。

选民评议“实”。选民代表对人大代表履职情况的评议既实事求是的肯定成绩，又客观公正的指出问题，并对代表们今后的工作提出建议和期盼。大部分选民就身边的道路交通、环境卫生等具体问题，对代表面对面进行提问。这些批评、意见、建议、要求都得到了代表们的——回应或现场承诺。选民的现场提问让代表红脸、出汗、加压，认识到只有认真履职才能过好选民评议关。

结果测评“准”。选民代表对人大代表进行民主评议，并按照“满意”“基本满意”“不满意”三个档次，以不记名的方式对述职的人大代表现场进行测评，述职代表根据选民的评议意见做表态发言，主持人当场公布测评结果。

三、述职后运用“三项机制”，提升代表述职评议工作实效

一是代表述职结果奖惩机制。市人大常委会将代表述职评议结果记入代表履职档案，作为代表评先评优和换届连任的重要依据。对于领导干部代表，由市人大常委会将评议结果抄送到单位和市委组织

部。满意率高的，将优先推荐为下届上一级人大代表或本级人大代表候选人；不满意率高的，将责令认真整改，并向选民报告整改情况。不具备代表先进性的，常委会将建议其辞去代表职务。

二是代表述职结果公开机制。将每次代表述职的报告和测评结果在代表所在选区予以公示，让代表通过述职结果比较，进一步认识到履职差距与不足，形成“比学赶超、奋勇争先”的氛围，促进代表更好履职发挥作用。

三是选民意见整改落实机制。评议整改是开展代表述职评议工作的落脚点，整改的成效如何直接关系到代表述职评议工作的质量和效果。述职评议中，选民对代表提出的意见，督促代表制定整改方案，抓好整改落实，将整改情况以书面形式报市人大



常委会或乡镇人大备案，并及时反馈给选民。对选民提出的建议经收集整理分别转交市、乡（镇）人民政府及有关部门办理，并要求将办理情况向选民答复，确保选民意见不落空。

述职是手段，促进代表依法高效履职才是目的。通过述职评议，让选民更加关心、关注并积极主动地参与到代表选举等基层民主实践中来，有了当家作主的自豪感；让代表增强履职意识，积极履行职责，时刻把人民放在心上，把责任扛在肩上，切实为人民群众办实事、办好事蔚然成风。



多年来，个旧市人大常委会始终坚持人民主体地位，以维护好和发展好人民根本利益为目标，严把人事关、监督关、群众关，积极探索并全面规范权力运行，为加快个旧区域经济发展和社会事业进步、民主法治建设贡献人大智慧和力量。

严化人事任免程序，把牢“人事关”。坚持党管干部和人大依法任免干部相统一，积极探索和加强对人大任命人员的监督，认真落实宪法宣誓制度，加大任期监督力度，适时开展工作评议，进一步提高被任命人员的法治意识、责任意识、公仆意识和廉洁意识，不断推进人大任免工作规范化、制度化、程序化。年内，选举产生市第十七届人民代表大会常务委员会委员5人，通过市第十七届人民代表大会监察和司法委员会、教育科学文化卫生委员会、农业农村和环境资源保护委员会、社会建设委员会4个人大专门委员会组成人员名单；依法任命国家机关工作人员57人，免去职务24人；依法任命人民陪审员99人，免去职务37人；组织宪法宣誓156人，任前法律知识考试4批次122人。

优化工作问责问效，把牢“监督关”。按照法律规定和年初制定的工作要点、计划等，综合运用审议专项报告、执法检查、人大代表视察、专项调研和工作评议等监督方式，支持和促进“一府一委两院”贯彻决策部署、依法行政和公正司法，着重把每次调研结果与解决实际问题结合起来，有效地督促市级各部

门履行工作职能，切实解决工作难点，解决群众实际困难，增强监督实效。同时，通过把监督人和监督事有机结合起来，有针对性地提出解决问题的意见和建议，促进国家机关及其工作人员增强法律意识，提高执法水平，转变作风，改进工作。据统计，全年共计听取和审议“一府一委两院”工作报告28项，开展检查、视察、调研活动15次，对6部法律贯彻实施情况开展执法检查，评议“一府一委两院”工作部门3个，提出审议意见62条。

强化问题导向意识，把牢“群众关”。针对市人大及其常委会通过的决议、决定的执行情况，《宪法》和法律法规在本行政区域的贯彻执行情况，“一府一委两院”职能发挥情况、干部队伍建设情况，社会上的“热点、难点”问题和人民群众普遍关心、反映强烈的问题，群众要求视察或企事业单位邀请视察的情况，广泛接触群众，多方听取群众对“一府一委两院”和人大任命干部的意见，并把群众不满意、不认可作为检验和评价“一府一委两院”和人大任命干部工作成效的重要依据。通过适时开展人大代表议案建议和市人大常委会审议意见督办、检查，召开基层人大代表对市级部门和人大任命干部办理人大代表议案建议征集意见座谈会，汇聚群众才智，敢于指出问题，收集各种情况，并依法提出建议、批评和意见，充分回应人大代表和群众的关切，推进各项工作落地见效。

抓住关键 突出重点 充分发挥人大代表在经济社会发展中的重要作用

石屏县人大常委会 白玉芳

中华人民共和国的一切权力属于人民，人大代表是人民代表大会的主体和组成人员。认真做好人大代表工作，调动人大代表的履职积极性，充分发挥人大代表的作用，是人大及其常委会工作的重要组成部分。现结合工作实际，就如何加强代表工作，充分发挥人大代表在经济社会发展中的重要作用，谈几点粗浅看法。

一、提高代表素质，是发挥人大代表作用的基本前提

人大代表的素质包括两方面：一是代表的结构要符合法律规定，代表群体要有广泛性、先进性；二是代表的个体素质要高，代表应有较高的政治思想觉悟，较强的代表意识，具备执行代表职务的法律素质和知识能力。要使代表履行好职责，发挥好作用，

必须采取多种措施，切实保证和提高代表素质。一要选择好人大代表，这是确保代表素质的第一关。要抓住每次人大换届选举的时机，按照有关法律和政策规定，对人大代表候选人的文化、年龄、职业、议政能力、知识结构等作一定要求，使代表的素质在选举时就有一定的保证。二要为代表学习提供帮助。各级人大及其常委会要为代表订阅有关报刊，购置和印发有关法律和政策等方面的书籍和文件材料。三要加强和改进对代表的培训工作。要有计划、有组织地抓好代表的学习培训，并不断改进培训方式，完善培训制度，拓宽培训内容，增强培训效果。以开展知识竞赛、考试等形式，不定期地检验学习成果。通过多渠道多形式的培训，不断提高代表的素质，为代表依法履职奠定基础。

二、组织代表活动，是充分发挥代表作用的有效载体

人大代表要充分发挥作用，必须为他们搭建平台，提供载体。人民代表大会闭会期间的代表活动，是人大工作的重要形式和有效载体，对发挥代表作用具有十分重要的意义。各级人大及其常委一是要进一步加强对闭会期间代表活动的组织和指导，突出抓好代表小组活动，按照便于组织和就近开展活动的原则，合理规划代表小组，选拔和民主推荐好组长，从组织上保证代表



活动的顺利开展。二是要建立健全代表活动的各项制度,不断规范代表活动行为,增强代表在闭会期间活动实效。要选好题目,围绕党和国家工作大局,围绕改革、发展、稳定中的重大问题,围绕人民群众普遍关心的热点难点问题,有计划的组织代表参加执法检查 and 视察,参加专题调查和工作评议等活动,改进活动方式,注重活动实效,努力丰富闭会期间的代表活动。三是要进一步探索和创新闭会期间开展代表活动的新途径。组织人大代表每年开展“五个一”的活动,即:围绕经济社会发展,提出一条有价值的建议;围绕依法行政和公正司法,参加一次执法检查;围绕人民群众的呼声和愿望,参加一次视察、调查;围绕人民群众致富,为群众办一件好事、实事;围绕履职为民,联系一次选民。通过组织开展活动,把人大代表履行职责、发挥作用的使命感和责任感体现在自己的日常工作和生活中,并使之经常化、制度化。

三、强化代表与人民群众的联系,是发挥代表作用的重要渠道

密切联系群众始终是代表履行职责、发挥作用的重要渠道和政治优势。人大代表只有保持同人民群众的血肉联系,更好地代表人民,自觉地接受人民群众的监督,才能使人大代表工作保持旺盛的生命力。人大及其常委会要把为代表联系群众搭建平台作为重要职责,不断创新代表联系群众的方法和途径,通过代表小组召开座谈会、代表电子信箱和人大网站、联系选举单位等形式,听取和反映原选举单位和人民群众的意见和要求,了解人民群众关心的热点问题,提出建议、批评和意见,使人大代表真正扎根于人民群众之中,始终保持与人民群众的血肉联系。

四、不断探索和创新机制,是发挥代表作用的有效途径

人大及其常委会要在实践中不断探索和创新代表工作的新机制新途径。要转变思想观念,创新工作机制。要放宽视野,在代表工作的具体方式方法上,根据新形势新任务的要求,不断开拓工作思路,改进工作方法,在法律规定的框架内,向新的深度、广度拓展,开辟新的渠道,建立新的机制,不断形成加强和改进新时期人大代表工作的长效机制。

五、不断创造履职条件,是充分发挥人大代表作用的重要保证

为人大代表履职创造条件,提供服务,是各级人大常委会义不容辞的职责。各级人大和有关方面要不断完善工作制度和工作方式,积极创造条件,为代表依法履行职责提供保障,要从工作、学习、生活等方面关心代表,及时帮助他们解决生活和履职过程中遇到的困难和问题。要为代表履职提供必要的时间、经费、物资、组织等保障,保证代表活动的顺利开展。要依法维护和保障代表的权利,严肃查处妨碍代表依法行使职权、侵犯代表合法权益的行为,努力营造全社会尊重代表权利、支持代表履行职责的良好氛围,为发挥人大代表在经济社会发展中的重要作用提供坚强有力的保证。



加强人大监察司法监督 促进社会公平正义

红河州人大监察司法委 岳玉宗

人大监察和司法监督是宪法、监察法、监督法等法律赋予国家权力机关监督权的重要组成部分,加强人大监察和司法监督是保证宪法和法律在本行政区域内贯彻实施,促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、司法公正的客观要求。实行党和国家机构改革后,县级以上设立了监察委员会,旨在建立中国共产党领导下的集中统一、权威高效的监察体系,实现对所有行使公权力的监督全覆盖。各级人大及其常委会的监督对象也由原来的“一府两院”变成“一府一委两院”,人大常委会的内务司法工作委员会,也变成人民代表大会的监察和司法委员会,工作职责和方式发生了重大变化。那么,人大监察和司法委员会如何依法行使监督权,保证监察权、审判权、检察权正确行使,促进社会公平正义?结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,笔者就这个问题进行了专题调研和思考。

一、红河州人大监察和司法委员会设立及开展工作情况

按照中央和省委、州委关于党和国家机构改革的统一部署,州人大常委会党组提前谋划州人大及其常委会组织机构设置问题,并提出各岗位人选名单,提供州委决策参考。2019年,州十二届人大二次会议,以举手表决方式产生了州人大各专门委员会,州人民代表大会监察和司法委员会,由主任委员1名、副主任委员1名,委员5名组成。其主要工作职责是:1. 协助州人民代表大会及其常务委员会保证对属于监察和司法方面法律、行政法规、地方性法规和省人民代表大会及其常委会的决议、决定在本行

政区域内的执行;2. 协助州人民代表大会常务委员会督促州人民政府、州监察委员会、州中级人民法院、州人民检察院贯彻执行州人民代表大会及其常务委员会有关监察和司法工作方面的决议、决定;3. 审议州人民代表大会主席团或者常务委员会交付的有关监察和司法工作的议案,并提出审议结果报告;4. 向州人民代表大会及其常务委员会提出监察和司法工作有关的议案;5. 协助州人民代表大会常务委员会开展执法检查、组织代表视察,并提出报告或建议;6. 协助州人民代表大会常务委员会听取和审议州人民政府、州监察委员会、州中级人民法院、州人民检察院专项工作报告的有关工作;7. 审查地方有关监察和司法工作的规章、规范性文件和县(市)人民代表大会及其常务委员会的决议、决定,并提出意见;8. 对属于州人民代表大会及其常务委员会职权范围内同监察和司法工作有关的问题进行调查研究,并提出报告或建议;9. 办理州人大代表提出的与监察和司法工作有关的批评、建议和意见;10. 协助州人民代表大会及其常务委员会开展对县(市)人大常委会有关监察和司法工作的指导和联系;11. 承办省人民代表大会及其常务委员会、监察和司法委员会交付的其他工作事项,办理州人民代表大会及其常务委员会和常务委员会主任会议交办的其他事项。

全州13个县(市)人民代表大会监察和司法委员会也按照州上的做法,经过人民代表大会以举手表决形式选举产生。原来的县(市)人大常委会内务司法(法制)工作委员会撤销。县(市)人大监察和司

法委的工作职责与州人大监察司法委工作职责相一致。

至2019年3月底,红河州州、县(市)人民代表大会监察和司法委员会设立完成,并明确了工作职责。这是地方人民代表大会组织建设的重要里程碑,为加强人大对监察和司法工作的监督,促进社会公平正义提供了坚强的组织保证。

我州人大监察和司法委员会设立以来,勇于担当,主动作为,加强监督。及时跟进了解监察委设立以来的进展情况,就加强队伍融合、法纪融合,确保机构改革中思想不乱、队伍不散、工作不断,保证了国家监察机构改革的顺利进行。州、县(市)人大监察和司法委员会选择司法工作的重点难点和人民群众普遍关注的热点开展监督工作,保证了机构改革后人大监察和司法监督工作更加有力、更具权威。

州人大监察和司法委员会今年以来突出重点,加强司法监督工作。一是对全州法院多元化解矛盾纠纷进行专题调研,常委会会议听取和审议了州中级人民法院多元化解矛盾纠纷专项工作情况报告,并提出了审议意见;二是及时启动多元化解纠纷促进条例立法。目前,该条例已经进入党内报批程序,有望提请明年州人代会审议;三是对全州检察机关深化司法体制改革情况进行调研,协助常委会会议听取和审议专项工作报告,提出审议意见;四是开展全州法院“基本解决执行难”工作调研,协助常委会听取和审议专项工作报告,并开展专题询问;五是协助常委会对州司法局开展工作评议;六是协助省人大监察和司法委员会开展监狱法执法检查。通过以上工作,进一步加强司法监督工作,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,维护社会和谐稳定。

二、红河州人大监察和司法监督工作中存在的主要问题

在专题调研和平常工作中,我们发现人大监督和司法工作中主要存在以下主要问题:

(一)对监察委和“两院”的监督是人大监督工作的短板。由于监察委刚组建,“两院”依法独立办案等特殊情况,相对于人大对政府工作的监督,人大对监察委、法院、检察院的监督工作不论从内容、形式、效

果上,都存在明显不足,这是人大及其常委会监督工作的短板,离人民群众对公正司法的要求还有很大的差距。

(二)对监察委工作的监督面临新情况新问题。随着国家机构改革的推进,监察委员会的设立,各级监察委与政府、法院、检察院一样,都由人大产生、受人大监督、对人大负责。人大及其常委会与监察委是产生和被产生、监督与被监督的关系,这已经在新修改的宪法和新制定的监察法中有了明确的规定。但由于我国实行的是各级监察委与各级纪委是“两块牌子、一套人马”,合署办公的体制,监察委的工作和纪委工作很难明确区分。宪法和监察法对人大常委会监督监察委作了原则规定,但是,各级监察委向同级人大常委会报告哪些工作?人大如何审议?审议意见如何办理?监督结果如何运用?都还没有明确具体的规定。这使人大对监察委的监督从对象确定、内容、形式、效果等诸多方面带来难题。

(三)人大监察司法队伍能力素质与所承担的职责还不完全适应。人大监察和司法委员会的人员大部分从原来的人大常委会内务司法工作委员会(或者法工委)转隶过来,有的同志则从其他工作岗位调整过来,都存在熟悉情况的过程。加之由于队伍思想政治素质、法律素养、监督能力和水平参差不齐,普遍存在怕越位、干扰监察委和“两院”独立办案的思想顾虑,不会监督、不敢监督的问题。

三、对加强人大对监察司法工作监督的思考

人大常委会内务司法工作委员会更名为人民代表大会监察和司法委员会,由原来的常委会工作机构变成人民代表大会专门委员会,这不是简单的改个名称,而是国家监察体制的重大改革。常委会工作机构和人大专门机构具有不同的职责定位。我们要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,统一思想认识,提高政治站位,牢牢把握机构改革契机,推动人大监察和司法工作实现高质量发展。

(一)着力提高政治站位。要认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。采取多种方式不断把学习贯彻引向深入。通过

学习,进一步深刻认识到监察和司法委员会联系的州监委、州中级人民法院、州人民检察院、州公安局、州国家安全局、州司法局等单位都是“刀把子”单位,担负着维护国家政治安全和社会稳定的重要职责。深刻领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真落实州人大常委会党组和主任会议的具体要求,提升政治站位和政治能力,依法履行好人大监察和司法委员会各项工作职责。

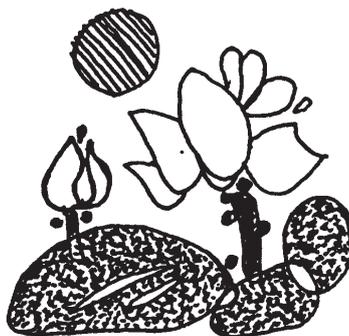
(二)稳步推进机构改革。机构改革后,州人大常委会内务司法工作委员会更名为州人民代表大会监察和司法委员会。如何定好位、履好职、开好局,不仅直接关系到人大机构改革的成效,也关系到国家监察体制改革、司法体制改革等重大改革部署的顺利推进。我们要提高政治站位,服务改革大局,妥善处理好部门之间的职能承接和工作衔接,确保思想不乱、队伍不散、工作不断。

(三)准确把握职责定位。充分认识深化国家监察体制改革的目的是强化“两个维护”、加强党对反腐败工作的领导,实现对所有行使公权力人员的监察全覆盖。充分认识州人大监察司法委是州人民代表大会常设的一个专门机构,在州人大及其常委会的领导下,协助开展监督等工作。在具体履行职责时,要严格依照监督法有关规定开展监督,不缺位不越位,审慎稳妥,寓支持于监督之中。要增强监督的专业性,少说外行话,不做外行事,找准问题的关键点,使被监督者心悦诚服。加强跟踪监督,及时了解有关单位改进工作的情况,推动问题真正解决,避免监督工作中的官僚主义、形式主义。自启动国家监察体制改革以来,我们主动配合深化国家监察机构改革、完善国家监察制度体系和推动实现党内监督和国家机关监督有机统一。按照全国人大监察和司法委员会关于对国家监察机关的监督“既要积极履职,又要审慎稳妥、不可冒进。”的要求,及时跟进了解我州监察体制改革以及监察法实施情况,重点了解推进机构改革和法律实施中存在的问题,提出相应的对策建议,侧重于支持和服务,使监察体制改革得以

顺利推进,监察法得到正确实施,真正做到寓服务于监督之中。关于人大司法监督工作,主要是继续丰富监督方式,不断增强监督实效,有力推动严格执法、公正司法。

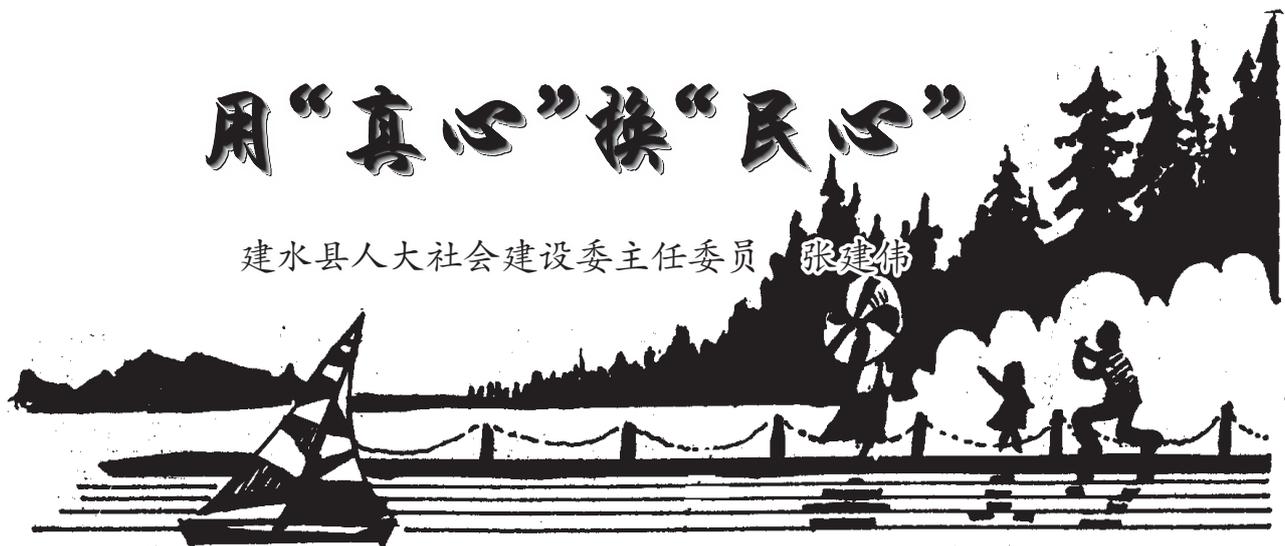
(四)扎实开展监督工作。要按照“不忘初心、牢记使命”主题教育的目标要求,找差距、抓落实。坚持问题导向,补齐监察司法工作短板,彰显人大监督实效。一是要着力在找准人大监督职能定位上下功夫;二是要着力在科学选择监督题目上下功夫;三是要着力在提升监督实效上下功夫。

(五)切实加强队伍建设。做好新时代人大监察和司法监督工作,关键在人。要按照新时代对人大工作提出的新要求,努力建设一支政治过硬、本领高强的人大监察和司法干部队伍。一是提高政治站位,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作;二是要明确工作定位,针对监察工作新领域和司法工作新变化,找准工作定位,做到既不缺位、更不越位;三是加强调查研究,围绕联系部门的中心工作,找准带有倾向性的问题,寓监督于支持和服务之中。四是要保持良好的精神状态,弘扬谦虚谨慎、艰苦奋斗的作风,自觉遵守中央八项规定精神和纪律要求,不忘初心、牢记使命,以担当的行动诠释对党和人民的忠诚。



用“真心”换“民心”

建水县人大社会建设委主任委员 张建伟



“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来,建水县人大常委会坚持将调查研究和解决问题贯穿始终,按照走访调研“四个全覆盖”(即,对挂钩联系乡镇全覆盖、对分管领域和部门全覆盖、对挂钩联系企业全覆盖、对口帮扶贫困村和贫困户全覆盖)的要求,及时制定单位和个人调研计划,确定调研主题,深入到基层开展走访调研,面对面与基层干部群众交流,推动一批基层群众反映强烈的问题得到有效解决,让群众在主题教育中感到温暖、看到变化、得到实惠。

路通畅民心畅

农村道路不畅通问题是制约地方经济和社会发展的短板。县人大常委会结合脱贫攻坚等重点工作任务,组成调研组深入到各乡镇和相关部门开展走访调研,形成《建水县人大常委会关于对全县连接自然村道路建设情况的调查报告》,提出意见和建议交由县人民政府及相关部门办理,推动加快实施农村道路建设项目。在调研走访过程中,了解到曲江镇龙街村委会大荒田村没有连接县内的道路,当地人民

群众到镇里县上办事要绕道玉溪地区通海县。经多次深入实地走访了解,调研组提出解决问题的建议和意见,积极协调曲江党委、政府和县交通运输局等相关部门共同推进,投资70万元顺利打通大荒田村到曲江镇6公里连接道路,结束了村内道路通县外不通县内的历史,解决了群众出行“最后一公里”的问题;针对人大代表提出的翻修城区部分社区道路的建议,县人大常委会持续加大对代表建议的跟踪督办力度,县人民政府及相关部门不断加大社区基础设施建设投入力度,对临安镇朝阳楼社区、东林社区、文庙社区、梨园社区部分年久失修的道路进行改造提升,进一步优化了社区生活环境。

水流通民心通

农村饮水难问题一直是农村群众最头痛的事情。县人大常委会结合乡村振兴等重点工作任务,组成调研组深入到各乡镇和相关部门开展走访调研,形成《建水县人大常委会关于对全县农村饮水安全情况的调查报告》,提出意见和建议交由县人民政府及相关部门办理,一批涉及农村人畜饮水工程得到

有效实施。针对曲江镇老沙坡村有机井,但没有抽水引水设施,人畜饮水只能靠小水窖解决的问题,调研组多次深入实地走访了解,提出解决问题的建议和意见,积极协调曲江镇党委、政府和县水务局等相关部门共同推进,在老沙坡村投资 30 余万元,铺设管道、修缮水池、搭建变压器、实施提水工程,彻底解决了当地群众吃水难的问题,让全村群众喝上干净卫生的自来水;针对县人大常委会挂钩联系的青龙镇业租村饮水难的问题,县人大常委会组织机关干部多次深入实地走访调研,筹资 20 余万元购买机井,架通引水管道,解决了部分村民和业租小学师生饮水问题。特别是了解到业租村委会部分高海拔自然村不通自来水的情况后,县人大常委会又积极协调县水务局等相关部门,投资 400 余万元,启动实施人畜饮水工程,工程预计 2019 年年底完工并投入使用,将彻底解决业租村人畜饮水问题。

作风转民心转

提升行业窗口服务质量是机关服务基层为民办实事的具体体现。主题教育开展以来,县人大常委会坚持将主题教育与人大工作有机结合,做到“两不误、两促进”。针对上级督查巡视提出的服务质量不

优等问题,县人大常委会在广泛听取意见、民主测评等基础上,对县民政局、县人社局、县水务局 3 个部门的工作开展评议,推动窗口服务质量进一步提升,部门工作作风有效转变;针对商品房住宅维修资金关乎千家万户切身利益,群众对资金管理使用情况了解不多、存在疑惑等问题,县人大常委会在深入调查研究、广泛征求意见等基础上,对全县住宅维修资金管理使用情况进行专题询问,提出针对性意见建议,确保住宅维修资金管理使用合理有序、公开透明,得到老百姓的认可和好评。

县人大常委会始终把发现问题和解决问题作为检验主题教育成效的落脚点,对基层群众提出的意见建议和反映的问题,能够解决的,主动作为,在第一时间办好;对调研中自身难以解决的问题,及时通过相关交办机制,交由县人民政府及相关部门进行逐项处理、逐一落实。下一步工作中,县人大常委会将坚持边走访调研、边解决困难问题,对走访调研中发现的共性问题 and 一时难以解决的问题,进行汇总和梳理,建立上下联动处理机制,积极帮助协调,跟踪监督到位,适时给予解决。机关科级以上领导干部将形成至少 1 份高质量的调研报告,巩固好主题教育成果。



借助“小宪法” 推动大治理

——对发挥村规民约有效推进农村治理的调研与思考

金平县人大社会建设委员会主任委员 张文迁

在推进国家治理能力和治理体系现代化的进程中,农村治理存在的普遍问题有哪些,群众最关心关注的问题是哪些,如何发挥好被称之为“小宪法”的村规民约在推进基层群众自治中的关键作用?带着这些问题,2019年上半年以来,笔者和部分同事,采取到有关乡镇、村委会召开干部职工座谈会、调阅并察看文本资料等方式,对金平县村规民约制定出台及执行情况进行广泛调研。

本议题调研的主要目的和意义在于,深入了解各村各地是否结合各自存在的共性问题 and 特殊情况制订出台或修订完善务实管用的村规民约,有效解决当前农村普遍存在的环境卫生整治不力、“等靠要”争当贫困户思想严重、革除陋习不彻底等方面的问题,切实减轻农村贫困群众负担,激励广大人民群众以昂扬向上的精神面貌全身心投入精准脱贫。结合座谈走访和调阅全县有代表性的村委会、村民小组的村规民约范本,结合平时开展扶贫等有关工作感受,对如何发挥好“小宪法”自治作用有以下粗略认识和建议。

一、基本情况

“村规民约”的定义,词典里没有明确的解释。归纳普遍的看法和认识,村规民约是一种高于道德而低于法律的全体村民之间互帮互助、共同团结进步、共同维护村民和集体利益的善意的约定。其表现形式,既有书面的文字约定,也有相沿成习的口头约定。不论是否形成制度上墙,村规民约一直在群众中发挥着不可忽视的自我约束、自我管理重要作用。通过调研了解,在当地党委、政府、村“两委”和驻

村工作人员的指导下,各地已通过召开全体村民大会或村民代表会议,反复征求村民意见建议,制订或重新修订出台了村规民约,涉及全县93个村委会、4个社区、1078个自然村、1157个村民小组。出台的村规民约以社区、村(村委会)、自然村(村民小组)为主体共三种表现形式,其中,以自然村(村小组)为主要表现形式。从条款上来看,多的近30条,最少的仅9条。从内容来看,涉及学法守法、爱党爱国、护村爱家、助人为乐、环境卫生、文明节俭等十余项内容。个别乡镇还结合实际,指导同步出台“村规民约实施细则”。

二、主要成效

——村民参与度高。这次集中对村规民约进行一次普遍修改完善,乡党政领导班子成员、村“两委”班子成员、驻村工作人员思想上重视、行动上迅速,及时组织力量,深入各村各寨,广泛发动群众,多次召开党员会、群众会,引导群众以主人翁的态度认真对待村规民约制订和修订工作。经过反复讨论修改定稿并表决通过后,最终形成各村各寨的“小宪法”。在制订村规民约过程中,各地群众结合本地实际,对不送子女完成义务教育、早婚早育、黄赌毒、好吃懒做、不赡养老人、不参与环境卫生整治、非法电鱼毒鱼、红白事如何新办等方面提出的意见最为集中和强烈,他们希望在这些方面能够尽快得到改变,体现了村民自我约束、自我教育、自我革新的迫切愿望。

——文本力求通俗易懂。经过广泛讨论通过的村规民约文本,大多数能够做到简明扼要、条理分明、通俗易懂,还有部分村寨采用了群众更好听懂、

更好传达的方言俚语,并加入少数民族文字。

——部分村寨环境卫生有明显改观。调研中发现,居住中低海拔一带的村寨,环境卫生状况总体比其他村寨情况好一些。这些地方的房屋建筑和公共道路区域建设相对较好,群众经济条件较好,思想认识也更高一些,部分农家进屋要脱鞋换鞋,即便自家不亲自参与打扫公共卫生,他们也愿意每月固定出资几十上百元,由村里统一聘请人力清扫和收运垃圾。

——部分河流、稻田生态得到改观。一方面得益于“河长制”,一方面是村规民约的硬约束。比如,者米顶青村委会通过一次性处罚电鱼者 20000 元,在周边一带形成强大震慑,炸鱼、电鱼、毒鱼现象急剧减少;阿得博乡各村各寨规定,禁止到别人家的稻田摘野菜抓鱈鱼。这些硬性规定,逐渐在村民之间形成自觉行为。野生鱼类生态链正在有序形成、壮大。

——部分陋习有所改变。受攀比之风等因素的影响,近年来,农村家庭满月酒、周岁宴、老人做寿、乔迁新居等方面请客现象逐渐盛行,俗称“饭票”的各类帖子防不胜防无约而至。大家本是低头不见抬头见的亲朋好友,很多人碍于面子,一年到头疲于应付客事,既分散了精力又增加了负担。这次新出台的村规民约,好多地方规定,除了婚丧事外一律不准操办客事,为群众腾出更多精力共同打好打赢脱贫攻坚战提供了保障。

三、存在问题

一是内容重点不够突出。部分村寨的村均规民约照搬照抄放到任何一个村寨都可以用的“范本”,没有自己的特色。部分村寨村规民约内容贪大求全、面面俱到,如酒后驾车、计划生育、用火用电、涉枪涉暴等方面面面均有涉及,这些内容固然也可以有,但由于内容条款过多,反而让人不知道哪些是本村的重点和关键。有的内容,相关法律法规已有明文规定,比如“超生”问题,个别村寨规定最高罚款 20000 元,不仅难以执行,也不符合国家有关法律法规规定。

二是部分习俗仍难尽快改变。比如,关于丧事问题,大部分地方已明文规定只得停灵三天即下葬,一部分地方是五天下葬。但是还有少部分群众保留和

信奉请“先生”“白玛”掐算下葬“黄道吉日”,本村先死的如果没下葬,后死的只好往后等。由此之故,就要停放十天半月甚至个把月才能下葬,“入土为安”这个词汇显得苍白无力。在此期间,各种祭奠习俗轮番上演,敲锣打鼓、沿街摆席、燃放鞭炮、纸钱乱扔等等,拖累了活人,加重了负担,影响了正常生产生活。

关于红白事宴席桌数问题,各村都规定在 20 桌 200 人以内。实际情况是,婚嫁喜事不发请帖客人不来,丧事没有帖子不请自来。边疆民族地区几百上千年传承下来的习惯,“来而不往”,抹不开脸面。于是,大家都在跟随世俗“礼尚往来”,很少有人主动从厚养薄葬破除陈规陋习的角度、从建设社会主义新风尚的高度对此进行一次彻底的改进。

三是环境卫生方面的问题。绝大多数的村寨未建设生活污水和垃圾处理设施,污水乱排、垃圾乱扔现象普遍存在。在脱贫攻坚工作中,收家治家是一项重要内容,干净整洁的居家环境可以直观反映出户主的精神面貌和勤奋程度。然而,部分村民对本村公共卫生关心爱护不到位,参与和带头意识不强,在收家治家和个人形象提升方面,认为自己是老百姓,打理得再干净也比不上城里人,脏点、乱点、黑点才是农民本色。也有部分农村党员和村组干部模范意识不强、比不上普通群众等问题存在。

四是处罚性用词有“过头”现象。调研发现,所有村规民约都规定了处罚性条款,一般情况有罚扫卫生路、罚扫公厕、取消低保或沿边定补、不得享受国家好政策等等;部分村寨使用中性词“缴费”如缴纳卫生费、资源费;部分处罚性条款中用“罚金”、“罚款”或“处罚”,更有甚者明确提出“开除村籍”,这类用词是否有利于促进和谐社会建设,值得商榷。

四、意见建议

虽然各村各寨均已出台村规民约,但是各地侧重内容有所不同,执行力还很不到位。笔者以为,村规民约以及诸多类似的制度规定,核心要义为填补国家法律法规以及一些道德规范的“空白”,解决“鞭长莫及”的问题。为切实发挥好村规民约“小宪法”作用,解决当前农村普遍存在的环境卫生、陈规陋习等一些突出问题,有关方面还须在以下几个方面下功夫。

一要善于抓住核心、重点突破。农村的很多事情,有共性的东西,也有各村区别于其他地方的突出问题。出台村规民约,一定要结合本村本地实际情况,力求少而精、短而准,哪方面的问题突出就拿哪方面的问题开刀。通过群众自己查自己提自己定,一开始的重点可以选择三五个突出问题进行约定,取得突破并持续巩固后再及其他。我们也能深刻体会到,以习近平同志为核心的党中央出台的“八项规定”,言简意赅,直指要害,执行效果立竿见影,作风、文风、会风迅速转变。比如红河州委出台的“十个不准”也是简明扼要,开篇第一条即提出“不准领导干部公车私用和驾驶公车”,抓住了某个时段存在的关键问题,整治效果相当给力。各村寨引导制订村规民约,也不妨借鉴这种办法。如果仅仅是泛泛而谈、说些不痛不痒的话,这样的“约定”,对革除陋习、提升环境能起到多大的作用是值得怀疑的;这样的“约定”,让他“上墙”,也不过是形式主义在农村的一种表现。

二要注重推进“负面清单”模式。内容方面,国家法律法规有明确规定的,不一定在村规民约里面重复表述。要结合脱贫攻坚具体事项,主要针对本村突出的如何革除陈规陋习、如何提升环境卫生、如何做好精准脱贫等,开宗明义、直截了当地点出哪些事情不能做,如果违反应该承担什么责任。因此,要想让村规民约达到立竿见影的效果,建议考虑实行“负面清单”模式,多立禁止性条款,少写动员性的口号。

三要坚决抓好执行。再好的制度规定,执行不了还是没有威慑力的“纸老虎”。在如何增强执行效果方面,笔者认为,关键是要注重引导选好出于公心、责任心强、奉献精神强、善于团结带领群众县不怕得罪少部分人的村民小组班子,要善于吸收有威望的老党员、村民代表参加监督,要充分发挥乡镇纪委、村“两委”、“红白理事会”、驻村扶贫工作队队员和挂联干部的巡查监督作用,要善于动员农村老党员、老干部、有子女参加工作的家庭、平时表现一贯良好的家庭率先站出来承诺,引导带动其他群众。

四要实行奖励与处罚并举。必要的处罚措施应

该有,但应防止滥用,能够通过批评教育达到下不为例的,不一定予以资金处罚。处罚金额也不在高,贵在能够执行。哪怕是几十上百元,两次三次被罚后,当事人在群众面前也会抬不起头。在抓好必要的象征性处罚的同时,要积极探索奖励措施,从罚向奖转变过渡。要注重加强精神文明建设,努力完善公共娱乐文化场所,定期开展群众性精神文明评比表彰活动。对于带头革除陋习减轻自己 and 他人负担,有明显脱贫效应的,应当给予精神鼓励或物质奖励,弘扬正能量,引导文明新风。

五要做好超前谋划。要以乡村振兴战略为指引,加强农村公共基础设施建设规划,对生活垃圾处理和污水排放问题等短板问题要提前做好谋划,做好项目储备。

总之,村规民约的执行离群众的要求和期盼还有较大差距。革除陋习促脱贫,倡导文明树新风,是一个重大的社会课题,是推进国家治理能力和治理体系现代化在农村应当考虑的短板问题。移山易,易俗难。沿袭几千年的风俗“冰冻三尺非一日之寒”。下一步工作中,还需要各级各部门广泛宣传引导,还需要有关部门加强指导监督,更需要从教育入手,从个体入手,着力提高群众思想认识、文化水平和文明意识。只有男女老少人人携手,坚决自觉抵制各种不良习俗,只有家家户户集中精力,当好模范,谋求发展,才能营造更加和谐有序、健康良好的文明环境和发展氛围,建成幸福美好的小康社会。



认真贯彻党的十九届四中全会精神 依法严谨行使人大及其常委会职权

弥勒市人大常委会 伏 燕

党的十九届四中全会作出了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),《决定》对坚持和完善人民代表大会制度进一步指明了方向。人大工作,法律性强,程序严谨,各级人大及其常委会必须依法依程序行使职权,才能坚持和完善好人民代表大会制度。在工作实践中,基层人大及其常委会行使职权过程中还不同程度存在一些履职不规范不严谨的问题,需要引起重视并加以解决。

一、执行《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》(以下简称《监督法》)不严格。《监督法》主要规定各级人大常委会行使监督职权的内容和程序。但在工作实践上,有时还不能够严格按照法律的规定来执行,存在着随意性。如监督法规定人大常委会在听取和审议“一府两院”专项工作报告前,分别有:二十日前将报告送达人大有关专委会和常务委员会相关机构征求意见,修改后于常委会举行会议十日前送交,常委会办事机构应当在举行会议七日前,将专项报告发给常委会组成人员。常委会审查和批准预算调整方案前一个月,人民政府的相关主管部门应将预算调整初步方案送本级人大财政经济委员会初审等明确的时间规定。但执行往往不认真,有的随意缩短时间,有的甚至在举行常委会会议时才将报告发给常委会组成人员,使常委会组成人员无法在会前全面了解情况的基础上调研思考,会中难以进行高质量的审议,影响着常务委员会会

议质量。

二、一些地方人大常委会主任会议越权行使人大常委会职权。《组织法》第四十八条规定:主任会议负责处理常务委员会的日常重要工作。按照组织法、监督法等相关法律规定,主任会议无权代行常务委员会任何职权,只能为常务委员会行使职权服务,主任会议主要处理以下日常工作:召集本级人大常委会会议,决定每次常委会的会议日期、拟定会议议程草案、决定常委会列席人员和旁听人员,向本级人大常委会提出属于常委会职权范围内的议案,决定人民政府、人民代表大会专门委员会、符合法律规定联名人数的常委会组成人员联名提出的议案是否提交常委会审议。决定将依法提出的质询案交由受质询机关在常委会全体会议上或者有关的专门委员会会议上口头答复,或者由受质询机关书面答复。在人代会闭会期间,向常委会提名人专委员会的个别副主任委员和部分委员的人选,提名代表资格审查委员会组成人员的人选。向本级人大常委会提议组织关于特定问题调查委员会并提名调查委员会主任委员、副主任委员和委员。组织本级人大常委会组成人员或者本级人大代表,对有关工作进行视察或者进行专题调查研究。通过常委会听取和审议的“一府两院”专项工作报告的年度计划,通过本级人大常委会年度执法检查计划,每次执法检查结束后,决定将执法检查报告提交常委会审议。必要时,将“一府两院”落实执法检查报告意见的研究处理情况提请常委会审议。向人大常委会提出监督法第四十四条规

定的国家机关工作人员的撤职案。对本级人大常委会组成人员依法提出的撤职案,决定是否提请常委会审议等等。

法律赋予主任会议的职权,主要是辅助做好常委会依法行使职权的各项服务工作,并没有行使重大事项决定权、监督权、任免权的职权。但在工作中,有些基层人大常委会主任会议直接听取和审议“一府两院”专项工作报告,直接进行专题调研甚至检查“一府两院”专项工作的开展情况或者约谈政府组成部门负责人。这些都超越了法律赋予的职权。

三、对于法律法规的理解不到位,导致人大常委会履职中还存在不规范。如向本级人大常委会提出议案的主体,《组织法》第四十六条作出了明确规定:主任会议,本级人民政府,本级人大专委会,省、自治区、直辖市、自治州、设区的市的人大常委会组成人员五人以上联名,县级的人大常委会组成人员三人以上联名可以向本级人大常委会提出职权范围内的议案。立法法规定,最高人民法院、最高人民检察院可以向全国人大及其常委会提出属于全国人民代表大会及其常委会职权范围内的议案。但对省级及以下“两院”法律就没有赋予此项权利。按照法治原则,作为国家机关,法无授权不能为。但在一些基层人大工作中,对于何为议案认识模糊,于是在常委会议事规则中规定两院也可向本级人大常委会提出议案。超越了法律的赋权。又如,人大自身一些不规范的用语也反映出部份人大工作者对人大及其常委会职权的认识的模糊不清,如有的人大代表经常将自己称为人民代表,将人大代表依法履行职责称之为参政议政(指政协委员),把代表在人代会期间的工作和闭会期间的活动一律称为工作或者活动。有的人大常委会将人代会听取和审查本级人大常委会、人民政府、人民法院、人民检察院工作报告随意地修改为听取和审议等等,一字之差或者用语的不规范,都会带来履行职权的不规范、不到位。

分析存在这些问题的原因,主要在于:一是部份各级国家机关工作人员、人大代表特别是人大工作者对宪法、地方组织法、代表法、选举法、立法法、监督法等法律法规的学习不深入,了解掌握不全面,不能够融汇贯通地执行法律。二是一些领导讲

话及人大刊物一些不规范用语及部份人大常委会不规范做法的误导。如有的担任人大代表的领导称自己为人民代表、有的人大刊物用语不严谨、不规范,一些人大常委会不规范的做法,如将人代会听取和审查人大常委会及“一府两院”工作报告随意更改为听取和审议等等,都会误导人大代表、人大工作者和人大工作。三是缺乏有效的监督检查纠正机制。尽管法律赋予了上级人大常委会对下级人大及其常委会违法行为予以纠正的权力,但纠正的往往是实体性的违法行为,对于程序性的违法行为,监督纠正力度不够。

十九届四中全会《决定》强调指出:制度的生命力在于执行。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识,带头维护制度权威,做制度执行的表率,带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。健全权威高效的制度执行机制,加强对制度执行的监督,坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象。

习近平总书记在近期发表的《坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化》一文中也提出:严格遵守和执行制度,制度的生命力在于执行,必须强化制度执行力、加强对制度执行的监督,确保制度时时生威、处处有效。

各级人大及其常委会,在工作中贯彻落实十九届四中全会精神,应依法严谨行使职权。



强化责任使命担当 凝聚脱贫攻坚合力

——泸西县三塘乡人大主席团助力脱贫攻坚纪实

三塘乡现有州、县、乡人大代表 63 名，主席团成员 7 人，乡级人大代表小组 1 个，村级人大代表小组 8 个。自脱贫攻坚工作开展以来，三塘乡人大主席团紧紧围绕乡党委政府确定的“秀美三塘·生态家园”目标，坚持“人大工作与党委合拍、与政府合力、与群众合心”，团结带领全乡人大代表在脱贫攻坚主战场上扛责任、打头阵、当标兵，不负时代担当、不愧代表荣誉。

一、围绕职能提升“示范引领”

(一)强化联动机制构建。乡人大主席团建立了人大代表联系贫困户工作机制，按照“分级负责、无缝对接、全面覆盖、责任到人”原则，主席团成员挂联人大代表小组，县乡人大代表挂联村小组，将 63 名州、县、乡人大代表同步融入到全乡脱贫攻坚 8 个大战区、48 个片区、63 个网格中，全乡各级人大代表共联系贫困户 244 户。通过建立环环相扣的责任机制，使全乡人大代表在脱贫攻坚主战场真正发挥好“生力军”和“红旗手”的作用。

(二)强化实战能力提升。按照“乡级引学、村级带学、代表自学、互评互学”的原则，乡人大主席团组织召开人大代表脱贫攻坚政策知识、实战能力提升专题培训 5 次 200 余人；探索搭建代表工作、代表小组、代表联系选民“三个微信群”，充分运用 QQ、微信信息资源“发布端”“接收端”和视频连线“平台”，发送脱贫政策、工作计划、工作要点、工作动态、先进经验等信息 50 余条次，接收代表发送的图片 200 余张、建议意见 60 余条次，全力推动州、县、乡三级代表联系群众、服务群众、监督事项、履职交流零距离、全天候、常态化。

(三)强化代表作用发挥。以产业发展引领脱贫

攻坚，坚持发挥好人大代表的示范引领作用，形成互评互比、走出去和引进来相结合机制，先后组织部分县、乡人大代表 60 余人次赴建水县曲江镇、弥勒东风农场等地考察学习洋芋、葫芦、南瓜种植和山羊养殖产业，到县内乡镇学习合作社发展经验。组织人大代表视察调研山地蔬菜、苹果、羊肚菌、姬松茸种植，肉牛、生猪、土鸡养殖等产业发展项目，进一步提升代表带领群众发展产业的引领作用。

二、聚焦补齐短板“合力扛鼎”

(一)紧扣住房保障精准助力。建立健全“主席团成员+代表小组+人大代表”合力推进机制，按照“一户一策”农村危房改造加固方案，积极投身“房改”行动，义务投工投劳 500 余工日，为群众节约改房资金 60 余万元。县人大代表、阿定村委会主任杨建才，主动揽下阿定村传统村落 D 级危房拆除重建石头房建设和 C 级危房改造提升工程，以低于市场价格的工程单价如期完成改房任务，并垫付 CD 级房屋建设前期工程款 80 余万元，为群众建盖“暖心房”“安心房”，赢得群众的一致称赞和好评。

(二)紧扣产业培植精准助力。构建“主席团+代表小组+人大代表+建档立卡户+大户”的帮带模式，大力培养“明白人”“带头人”，带动全乡发展山地蔬菜、洋芋、中草药、食用菌种植。人大代表毕建平，组织带领 6 户建档立卡户率先完成 25 亩林下大球盖菇种植，为全乡林下食用菌种植发挥好示范引领作用。县人大代表杨建才带动周边群众发展青花种植 200 余亩、芫荽种植 100 余亩，为群众增收 40 余万元。三塘乡发展雪莲果种植第一个“吃螃蟹”的乡人大代表李双现，免费开班培训雪莲果种植 12 场次，带动周边村寨 70 余户群众种植雪莲果 1000 余亩，

为群众增收 62 万余元。县人大代表苏东芝，以略高于市场价格的方式收购本村及周边村寨玉米 40 余吨从事粮食酒酿造，减少群众运输成本，增加农户收入近万元。乡人大代表张绍先、唐光兴积极组织群众种植姬松茸 50 余亩，预计年创收 200 余万元。

(三)紧扣人居环境提升精准助力。在人居环境提升工作中，乡人大主席团组织人大代表与县乡村党员干部群众共同参与，从村间道路到庭院屋厨，从田间地头到树林草丛，投工投劳，毫无怨言。县人大代表唐明兴家中正值农忙时节，不顾家人反对，组建人大代表志愿服务队、攻坚队，走村入户宣传、发动群众积极参与人居环境提升。乡人大代表王定祥，不计报酬，用自己的皮卡车拉运村内垃圾达 1 年之久，共清运垃圾 30 余吨。县人大代表李小老，乡人大代表李琼仙、杨秀芬、陈俊仙、付菊兰等，积极组织发动巾帼服务队和村组妇女开展清洁行动 200 余次、卫生清扫 50 余户，示范带头发挥好妇女同胞“半边天”作用。

(四)紧扣内生动力激发精准助力。各村人大代表充分发挥自身联系群众、服务群众的优势，将各项扶贫政策宣传落实到位，示范带动各村组广泛开展“晒村规、赛文明”和“口碑”、“逆行”等创建活动，革除好吃懒做、消极等靠、大操大办、不讲卫生等陈规陋习，实现群众思想观念从“等靠”到“我要”、人居环境从“脏乱”到“整洁”的转变。乡人大代表、无度坡村小组长张自良，坚持把群众“自强、诚信、感恩”教育作为激发群众内生动力的重要抓手，引导群众积极开展兴产业、讲文明、树新风活动，2017 年实现全村全面脱贫。乡人大代表江丽琼、袁双芝、李红梅、赵丽芬等，组织开展歌颂脱贫攻坚好政策文艺排练、演出活动 30 余场次。县人大代表金学英、姜金芝、金保因等少数民族代表，身先士卒做好少数民族村组脱贫工作政策宣传、产业带动、孝亲敬老、邻里和谐、家庭清洁的示范和榜样。



三、恪守履职为民“舍己忘我”

人大代表人民选，我当代表为人民。乡人大代表、石街脚下寨村小组长万红兴，2018 年 11 月外出县城开展举证工作 5 天未能顾及生产，导致两个网箱坠入江底无法打捞，直接经济损失近 10 万余元。他说“党委政府安排的工作，我一定全力以赴做好，作为一名人大代表，我不后悔，也毫无怨言。”主席团成员、乡人大代表、李子箐村党总支书记段进辉，患类风湿性关节炎 10 余年，正值 2018 年脱贫攻坚关键期，他强忍全身浮肿、部分关节变形病痛折磨，去医院配了 42 针“强克”针注射控制病情坚持工作。乡人大代表张绍先、张树华等带病坚持奔赴脱贫攻坚一线，倾心为民、舍小家顾大家为三塘乡脱贫攻坚贡献着自己的力量……

“积力之所举，则无不胜；众智之所为，则无不成”。2018 年，全乡 1628 户 6584 名贫困人口，脱贫 1556 户 6295 人，未脱贫 72 户 289 人，贫困发生率从 27.21% 下降到 1.22%。全乡实现自然村通自来水、路灯亮化、入户道路及房前屋后硬化 3 个“全覆盖”，一举实现了三塘群众多年的企盼和梦想，顺利通过了贫困退出省级第三方评估检查。

吃苦不言苦、知难不畏难。全乡人大代表在助力脱贫攻坚和乡村振兴的历史征程中，谱写了华彩乐章，汇聚起了磅礴力量，这股力量来自人民，来自于每一位人大代表的初心和信仰……

助力脱贫攻坚 人大代表在行动

开远市中和营镇人大主席团

打赢脱贫攻坚战，是坚决贯彻落实党中央决策部署的重要体现，事关人民福祉，事关巩固党的执政基础，事关国家长治久安，是当前所有工作的重心。中和营镇人大主席团紧紧围绕这一工作重心，组织动员各级人大代表积极投身“脱贫攻坚人大代表在行动”活动，依托“人大代表工作站”“人大代表联络室”依法履行代表职责，积极发挥人大代表的独特优势和作用，推动人大工作与时俱进，创新发展，为确保2019年全镇4个重点贫困村脱贫出列，196户698名贫困人口脱贫做出应有的贡献。

一、基本情况

中和营镇位于开远市东部，国土面积605.04平方公里，辖12个村委会、1个社区、136个自然村、185个村民小组，总人口4万余人。全镇现有3名州人大代表、22名市人大代表和61名镇人大代表编为14个代表组，共建有镇“人大代表工作站”1个，村（社区）“人大代表联络室”13个，实现代表活动阵地全覆盖。在“脱贫攻坚人大代表在行动”活动中，我们聚焦“两不愁三保障”目标要求，按照“五个一批”脱贫路径和“六个精准”工作理念，以“户户清”为抓手，通过走访调研、听取和审议政府工作报告、挂联帮扶、示范带动等形式，助力解决全镇脱贫攻坚工作中存在的突出问题。2018年至今全镇各级人大代表开展学习宣传扶贫政策13次、200余人次，走访贫困户14次，200余人次，走访接待群众800余人次，收集意见建议80件，帮助解决贫困户家庭劳

动力就业40余人，提供技术服务、帮扶信息20多条。

二、主要做法和成效

（一）加强学习宣传，掌握脱贫政策

全镇的州、市、镇三级人大代表依托人大代表活动阵地认真组织学习，适时掌握各类扶贫政策。一是邀请市扶贫部门为代表讲授习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和中央关于脱贫攻坚及省、州、市党委、政府决策部署，不断提升代表脱贫攻坚政策理论水平。二是通过会议、专题培训等形式，对全镇脱贫攻坚现状、当前及今后一段时期的脱贫工作重点进行讲解，强化代表对产业扶持、控辍保学、雨露计划、就业培训、农村危旧房改造、粮食直补、合作医疗、养老保险等脱贫攻坚政策的熟知度，推动人大代表脱贫攻坚桥梁纽带、监督促进和表率引领作用的发挥，着力增强帮扶工作实效。三是以代表小组为单位，组织代表学习代表法、监督法等法律法规，学习人大代表职责，座谈交流代表在脱贫攻坚工作中如何起好参与决策、监督协助、桥梁纽带和表率示范作用，不断提升代表履职水平。

（二）开展走访调研，密切联系群众

在市人大常委会的指导支持下，镇人大科学建设“人大代表工作站”“人大代表联络室”，实现标准化、规范化管理，投入10余万元为各“站（室）”配备电脑、打印机、复印机、办公桌、档案柜若干，改善全镇14个“站（室）”的硬件条件，各村委会（社区）“人

大代表联络室”因地制宜，与村委会的活动室、电教设施等做到一室多用、资源共享。各代表组以“站(室)”为阵地，建立代表QQ群、微信群，通过组织代表开展学习交流、走访接待选民、调查视察和代表向选民述职等多种活动，密切代表与选民群众的联系，做到访民情、汇民意、解民忧。代表们将脱贫攻坚



工作作为当前的主要工作来抓，对照市级打好脱贫攻坚十场“硬仗”的工作部署，配合镇党委、政府，积极参与到“户户清”工作中来，结合全镇各村村情和贫情，通过结对帮扶、实地走访等方式主动深入到选区贫困村和贫困群众的家中，核实贫困户基本信息，摸清问题、短板，了解贫困户在种养殖、教育、卫生、医疗、养老、就业、饮水、务工、住房等方面的状况及政策落实情况，了解群众的所思所想，掌握第一手信息，与贫困户共商脱贫办法并帮助实施，积极向上反映需要尽快解决和办理的问题和困难。

代表们积极配合党委、政府做好政策法规的宣传工作，向群众宣传讲解涉及群众自身利益的新农合、养老保险和农业保险等一系列脱贫攻坚和惠民政策，宣传党在农村的各项方针政策，提高群众思想认识，引导和教育群众进一步转变思想观念，同时还对贫困村、贫困户力所能及地帮助解决饮水、用电、行路、就医、就业、上学、养老等方面的实际问题，帮助群众增收致富，确保贫困户达到“两不愁三保障”。

(三)广泛征求意见，积极建言献策

全镇人大代表充分发挥人民群众信任，具有广泛代表性的优势，通过深入村组农户调查了解以及镇人大组织的参观调研等活动，广泛征求意见。紧紧围绕中和营镇的脱贫攻坚工作，通过镇人大与镇政府沟通以及通过镇人民代表大会提出意见建议交镇政府有关部门办理等方式，代表们在村组基础设施、

道路设施、水利设施、教育、林业、电力等方面积极建言献策，并由镇人大督促意见建议的办理落实，使一批关系和影响老百姓生产、生活等方面的问题，如：黑洞河改造永久占地补助款多年补助不到位问题，通过督促得到占地补助款489330元；锅底塘村在各部门的积极帮助下有了干净的自来水饮用；中和营大河河道清淤近2公里，使河道沿岸的农田灌溉有了保障。

(四)参与卫生整治，提升人居环境

自开展人居环境提升工作以来，镇人大组织全镇的州、市、镇三级人大代表积极投入到人居环境提升工作中，做好人居环境提升的宣传工作，向村民普及卫生防病知识，与村组的党员干部一起带头打扫卫生、清运垃圾，积极参与制定卫生保洁的村规民约，带动普通群众共同参与到村庄的环境改善和卫生保洁中来，2018年以来代表们共参加各村组集中打扫卫生500余次，清运垃圾100余吨。同时，代表们还参与到人畜混居清零行动中，积极配合参与牲畜圈舍的新建改造，全镇2018年全年共完成200余户牛棚猪圈新建设或改造，顺利完成人畜混居清零工作。

特别是辖区的马者哨村委会，通过党员干部、驻村工作队、村内各级人大代表共同带头，带动村民积极参与，老百姓从过去的“不理解到理解”，再到现在的积极主动参与到村内卫生保洁中来，齐心协力，使村

委会各村小组的村容村貌发生了巨大变化，由过去的垃圾遍地、污水横溢、道路畜粪堆积随处可见，变成了如今卫生清洁的美丽村庄。人居环境提升工作所取得的成绩，也让马者哨村委会的老杀火搬迁安置点被评为省级文明村，菖蒲塘、岩蜂洞两个村小组被评为州级文明村。

今年以来，全镇的人大代表们又投入到“粪塘清零”行动中，向群众宣传普及粪塘带来的危害以及为猪舍建盖化粪池对环境健康的意义，积极引导群众转变生产生活观念和方式，继续为整治村容村貌、提升农村人居环境、促进群众健康发展，切实做到“三个干干净净”，即村庄干净、庭院干净、个人干净，坚决打赢农村环境全面提升的人民战争。

（五）充分行使职权，助力脱贫攻坚

镇人大每年依法组织召开镇人代会，组织全体人大代表听取和审议主席团工作报告、镇人民政府工作报告、镇财政预算情况等报告，紧紧抓住事关全镇发展稳定大局以及群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，充分讨论审议、认真进行表决、最终作出决议，明确镇政府来年的工作思路以及年度经济社会发展目标任务。镇人大代表充分行使法定职权，对镇人民政府工作报告和镇财政预算情况报告，特别是对两份报告中涉及脱贫攻坚工作的内容及资金使用情况进行充分讨论审议。

镇人大主席团坚持在闭会期间每季度召开一次主席团会议，听取和审议政府部门关于教育、卫生、社会综治、精准扶贫、环境提升等工作推进情况及办理代表建议工作情况，依法履行职权，保证和促进全镇脱贫攻坚工作的顺利开展。

（六）突出典型引领，更好发挥作用

活动开展以来，各级代表利用自身优势，扎实开展各项帮扶活动，在脱贫攻坚主战场上充分发挥了模范带头作用，彰显了人大代表风采。比如中和营村委会的市人大代表马全山，从2012年开始在中和营镇带头种植冬马铃薯，在市农业局等上级农技部门

的指导下，积极学习积累冬马铃薯种植技术，2019年马全山种植冬马铃薯20余亩，取得了亩产冬马铃薯5吨，每亩获利9000余元的丰硕成果。在取得成绩的同时，马全山不忘将自己掌握的技术知识和信息传授给周围种植户，带动周边农户一同发展冬马铃薯产业，并在冬马铃薯成熟时招聘周边贫困户就近就业，为其挖取马铃薯，为周边有条件的农户发展产业和贫困户增收脱贫发挥了引领带动作用。现全镇发展种植冬马铃薯达4万亩。

中和营镇各级人大代表积极参与脱贫攻坚工作，在一定程度上促进了全镇的脱贫攻坚工作，大部分人大代表发挥了应有的作用，起到典型示范带动作用，但仍然存在政策学习掌握不够、宣传力度不大、代表参与面不广、帮扶方式单一、帮扶思路不清等问题。下一步，我们将认真贯彻落实省、州、市人大工作会议精神，按照市人大常委会关于在全市各级人大代表中开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动的要求，积极组织全镇各级人大代表参与到活动中来，为中和营镇和全市的脱贫攻坚工作贡献自己的一份力量。



探索建立“13461”工作法 切实提高人大代表助力脱贫攻坚工作能力

绿春县大兴镇人大主席团主席 姜玉科

我就围绕大兴镇人大代表助力脱贫攻坚情况，以“探索建立‘13461’工作法，切实提高人大代表助力脱贫攻坚工作能力”为题，作交流发言。

一、紧扣一个中心，聚力开展人大代表在行动活动。

在镇党委的坚强领导下，按照县人大常委会的安排部署，镇人大主席团紧紧围绕2020年稳定实现全镇18190名贫困人口不愁吃、不愁穿和义务教育、基本医疗、住房安全有保障目标，凝聚全镇各级人大代表力量，积极助力脱贫攻坚工作提档增速。制定下发《大兴镇人大主席团关于开展“聚力脱贫攻坚人大代表在行动”活动实施方案》，深入一线对脱贫攻坚工作“精准识别”“底数清”和CD级危房改造等工作进行视察调研，听取各行各业对脱贫攻坚方面的意见建议。建立健全主席团成员联系代表，代表联系贫困户等工作制度，明确每个主席团成员至少联系3名代表，每名代表联系5户建档立卡贫困户的联系网络，发挥人大代表的群众联络员作用，协助建档立卡贫困户找出发展短板，促进贫困户增收致富。

二、精准下好三步棋，积极搭建人大代表履职平台。

按照代表活动有场所、代表学习有平台、代表履职有能力的要求，加强对全镇各级人大代表的日常管理，强化履职培训，注重素质提升。一是建好一个基地。结合人大代表学习法律知识和履职能力提升需求，率先建立了集教学、实践、示范、创收为一体的人大代表实训基地，为人大代表学习培训搭建平台、提升代表履职能力提供“加油站”。二是管好一支队伍。加强对人大代表的管理，适时组织开展人大代表抓实训、察项目、督重点、访贫困等活动，着力把人大



代表培养成能履职、懂科学、能发展、思路清的脱贫攻坚队伍。三是创好一个家。针对闭会期间开展代表活动的需求，着力把阵地建设纳入人大主席团工作的重要议事日程，扎实抓好代表履职平台建设。按照“七有”标准，完成建设“人大代表工作站”1个、“人大代表联络室”1个。

三、切实做到四个坚持，注重发挥人大代表的引领作用。

在助推脱贫攻坚和经济社会发展中，人大代表队伍坚持优先做到坚守初心、增强本领、依法履职、共享发展。以“四个坚持”为切入点，加强履职锻炼，通过“建基地、育能人、带群众”三举措，增强人大代表的创业致富、带头致富和带动致富能力（如，镇人大代表致富带头人刘梅，成立福运来黄连鸡养殖专业合作社，产值达百余万元，年投放黄连鸡苗10万羽以上，累计带动了500余户贫困户2000余人，遍及6个乡镇，有力地推动了“绿春黄连鸡”品牌）。编制印发《代表学习手册》，把人大代表应有的权利与义务、如何发挥作用、如何在项目建设中做到有力监督等知识纳入《手册》的重要内容，发放到代表手中，供代表学习，以此提高代表的业务驾驭能力。

四、认真抓实六项活动，不断提升人大代表履职能力。

充分发挥人大工作在全镇经济社会发展中的监督职能职责，强化履职担当，扎实抓好代表活动各项工作。一是抓培训。围绕《地方组织法》《代表法》《监督法》等法律法规，认真举办代表座谈交流和专题讲座，年内完成举办代表座谈交流3次，举办专题讲座2次。结合人大代表发展致富的需求，把种、养殖业发展技术培训纳入重点培训课题，邀请专业技术人员，为人大代表开展黄连鸡、茶叶等方面的技术培训，完成开展种养业技术培训2期。二是察项目。



紧紧围绕“重大项目投资、重点项目建设和重点产业发展”，适时组织人大代表开展视察调研活动，督促项目质量和施工进度，及时提出好的意见建议。年内组织部分人大代表开展视察调研活动4次。三是访贫困。聚焦“两不愁三保障”突出问题，凝聚全镇人大代表队伍力量，积极投身到全镇的脱贫攻坚中，助力精准脱贫提档增速。通过走访入户、摸底调查、解决问题等，在精准脱贫路上贡献人大代表的力量。四是督重点。突出脱贫攻坚、安全生产、重大项目投资等工作重点，扎实抓好履职监督工作。组织部分人大代表开展督查易地搬迁、CD级危房、安全生产等工作7次。五是述履职。抓实人大代表向所在选区选民进行述职报告，通过述职、交流等方式，增强人大代表履职的信心与决心，增强人大代表的责任感、使命感和光荣感。六是评工作。围绕“精准扶贫、精准脱贫”，深入各行各业各部门抓实代表评议工作。督促各部门针对评议结果、评议意见认真进行整改，做到依法办事和创新工作有机结合，促进行政行为的公开、透明。年内深入镇劳保所、农合办、民政所等单位开展工作评议4次。

通过以上工作，我镇首先做到了人大代表率先脱贫、带头致富，最后带动贫困群众实现共同脱贫致富目标。

积极探索新时代 “互联网+人大履职”模式 助力脱贫攻坚

金平县金河镇人大主席团 杨昌勇

近年来,随着党对人大工作的新要求、民主法治的新进展和人民群众的新期待,人大代表履职领域越来越广,越来越深入。面对新时代、新形势、新要求,金河镇人大与时俱进,勇于创新,积极探索“互联网+人大履职”的模式,主动融入脱贫攻坚大局,充分发挥人大在脱贫攻坚大会战中的积极作用,进一步提高人大代表想履职、能履职、会履职、善履职的能力,有效激发代表的履职活力,为打赢打好全镇脱贫攻坚战建言献策,全方位助力全镇脱贫攻坚。

一、充分认识以互联网创新人大代表工作的必要性

当前,以移动互联网、大数据、云计算、智能化等为代表的新一代信息技术正前所未有地改变着中国,这不仅体现在科技和经济方面,而且越来越深刻地进入和影响着政治生活和社会生活的一切领域。在这样的新时代背景下,人大代表工作亦不能置身事外,必须树立并运用互联网思维创新工作方式、丰富工作载体、拓宽工作空间。面对庞大的网民群体,人大代表要发挥好主体性作用,就要将互联网嵌入到代表工作中,适应自媒体时代发展的需要。一方面,代表工作与互联网的融合有利于代表广泛搜集民意、听取民意,实现代表与选民之间的互动交流,使普通大众也能成为意见的主体。另一方面,二者的结合也体现了服务方式向交互式体验的转变,代表与代表之间、代表与民众之间通过互联网实现了互联互通,进而形成新的政治生态。要充分意识到“互联网+”未知远大于已知,“互联网+人大履职”的未

来空间无限。

二、不断创新人大网络履职服务平台助推脱贫攻坚

脱贫攻坚工作开展以来,镇人大始终紧扣脱贫攻坚大局,充分发挥人大代表的作用,汇民力、聚民意。始终积极探索人大代表在脱贫攻坚中的工作模式,把组织引导代表开展扶贫济困作为履职为民的重要内容,主动担起脱贫攻坚的人大责任,努力以丰硕的扶贫成果彰显人大的为民情怀。

一是充分利用网络学习平台,实现代表学习灵活科学化。认真组织全镇人大代表借助云南人大网络平台“机关扶贫工作专栏”“专题讲座”“代表工作”等学习交流模块和各类网络学习渠道学习习近平总书记关于脱贫攻坚系列重要讲话精神,深刻领会中央和省、州、县、镇关于实施脱贫攻坚各项决策部署,全面掌握精准扶贫相关法规、政策。不断创新代表接触新世界、学习新政策的方式,打破传统的会议交流学习或者收看电视学习的模式。代表们通过手机移动客户端就可以随时随地直接进入云南人大网络平台、人大微信公众号等进行最新政策的学习,掌握最新工作动向,做脱贫攻坚“明白人”。同时,利用微信公众号等交流平台深入开展“脱贫攻坚—人大代表怎么做”专题讨论学习活动,引导代表牢固树立脱贫攻坚的政治意识,切实把思想凝聚到脱贫攻坚的各项决策部署上来。

二是充分利用网络履职平台,实现代表履职便捷高效化。镇人大结合实际,以创新建立健全代表履

职网络服务平台为抓手,全面提升镇人大各项工作,助推全镇、全县经济、社会发展。尤其是在闭会期间,建议、批评、意见实行网上办理,使人大代表履职更加便捷、高效,彻底改变了以往纸质提交、时间空间制约、程序繁琐迟缓的被动局面,打通了代表监督政府工作快速提交建议、批评和意见的“最后一公里”。通过手机 APP、微信公众号、微信交流群等网络平台,将全镇脱贫攻坚工作开展情况、建议意见办理情况等信息快速传递给每一位代表,代表通过各类网



络平台将群众意见及时反馈到镇人大主席团,镇人大主席团形成报告递交镇政府办理。网络平台的使用极大地方便了代表们的履职,已经成为推动工作、服务民生、履职尽责的新载体。

三是充分利用网络履职平台,实现代表履职规范常态化。开展基层人大工作,主体是代表、活力靠代表、实效在代表。镇人大充分运用“互联网+人大履职”模式,与“人大代表工作站”“人大代表联络室”等实体平台有机结合,为代表履职创造条件,拓宽代表履职途径。尤其是网络履职平台,已经成为闭会期间提高代表活动水平的最佳通道,成为代表与人民群众密切联系的有效载体,实现了人大代表与镇党委、镇人大主席团、镇政府和人民群众的互联互通。代表们可以在电脑上或手机 APP 上随时随地浏览知情知政、学习培训、人大工作动态等有关资料,方

便线上线下履职学习交流,也为群众提供了更加灵活、便捷反映意见的渠道,架起人大代表与选民密切联系的桥梁,有力地推动了涉及民生的有关事项落地见效。全镇 89 名代表借助网络+实体平台的方式,以身作则当表率,始终奋斗在脱贫攻坚第一线,不少代表废寝忘食,以村为家,扎根田间地头,已成为脱贫攻坚基层中坚力量。

四是充分利用网络履职平台,实现代表履职管理制度化。镇人大主席团为加强对代表的履职管理,

制定了《金河镇代表履职评估办法》,把网络平台履职与履职评估有机结合,实现履职具体化,不仅让代表履职有章可循,而且为代表履职戴上“紧箍”,形成了制度的有效创新。目前在用的人大代表履职网络管理平台包括履职活动、履职记录和履职评估。代表参加会议、视察、调研、为民办实事好事等履职行为在网络平台上形成活动记录。镇级系统管理员打开代表履职网络管理平台就可以查询、汇总、比对全镇代表的各项履职档案信息。

镇人大主席团采取季度汇总、半年小评、年底总评的监督管理机制,在网络平台上实时公示,让代表们公开亮相、出出汗,让每位代表都能看到自己的差距,既有压力,又有动力,更增添了干劲。通过代表网络履职平台,有效激发了人大代表的履职热情和坚决打赢打好脱贫攻坚战的动力,调动了代表们干事创业、争先创优的积极性,正在形成争先进、比贡献、看成绩、展风采的履职氛围,代表履职工作焕发出勃勃生机。

三、创新人大网络履职服务平台存在问题及困难

金河镇人大在创新人大履职方式、有效助力脱贫攻坚各项工作中取得了一定成绩,但仍存在许多差距和不足,主要表现在:一是处于网络履职平台运用的初始阶段,作用发挥有待提高。人大代表对网络

平台的使用率较低,网络板块功能还有待完善,代表通过网络学习、交流、履职等没有较好体现;二是代表微信群有所建立,但履职性能不高。虽已经建立代表微信群,能简单通过微信交流工作、信息传递等,但在代表知情知政、议案建议办理、履职交流、学习培训等履职服务方面还有缺欠,代表的使用熟练度不高;三是思想认识方面还存在一定的差距。创新平台建设的较晚,部分代表年龄偏大,代表创



新主体意识还不是太强,创新平台建设的积极性不是太高;四是社会环境氛围营造不够。科技创新平台是一项新生事物,社会对其认知度和认可度不够,再加上没有很好的引导和宣传,致使创新平台建设在全镇发展环境欠佳。

四、下一步工作打算

(一)抓网络履职平台学习培训,拧紧“总开关”

继续借助各类网络学习交流平台,密切人大代表同人民群众的联系,切实认识脱贫攻坚讲的是政治、干的是民生、体现的是大局。深入强化代表的网络履职平台培训,提高代表的履职水平,通过各村(社)“人大代表联络站”开展学习培训活动,让各村(社)人大代表认真学习,尽快熟悉平台,掌握基本操作流程,各代表结合自身生产生活实际,做好代表履职工作。镇人大将充分认识建设和运用人大代表履职网络综合服务平台的重要性,规范人大代表履职工作,选准切入点,有重点地开展工作,实现平台功能的全部使用,有效提升人大工作信息化管理水平。

(二)抓网络履职平台功能和作用发挥,凝聚“正能量”

网络履职平台的生命力在于应用,金河镇人大将进一步组织和引导人大代表熟悉和掌握基本操作

流程,善用、用好平台提供的服务项目,经常做到在线学习、在线交流、在线履职。通过网络履职平台,广开言路、广听民声、广聚民智,真正把群众的所想、所思、所盼,所需、所求、所急,问明白、搞清楚。使平台真正成为传播工作信息、拓宽知情渠道、交流履职经验的工具和手段,成为人大工作“接地气、联民心、聚能量”的融合点,进一步激发代表工作的活力,提升代表履职的积极性,充分发挥人大代表的主体作用,架起一座人大代表与群众相互沟通的桥梁。

(三)抓网络履职平台建设管理,实现“民意达”

继续借助网络履职平台,从本职工作和实际出发,找准切入点和结合点,充分认识到人大代表网络履职平台的建设是创新代表工作的一个新起点。继续积极适应新形势下人大工作信息化的要求,充分发挥信息化技术支撑的优势,努力加强与代表的联系沟通,缩短镇人大主席团与人大代表、人民群众之间的距离。一要强化责任,不断完善平台建设。要实施好网络平台的宣传、维护、管理和使用工作,不断丰富平台内容,完善平台功能;二要完善制度,努力提高服务管理水平。要完善制度,加强管理,不断提高服务保障能力,共同把平台建设好、维护好、使用好。

坚守初心谋发展 砥砺前行谱新篇

泸西县人大代表 朱春燕

我叫朱春燕,是泸西县的一名人大代表、向阳乡乡长,任职以来,我始终把向阳人民能过上幸福美好生活作为自己的工作目标和追求,为此,我时时刻刻以发展向阳为已任,做群众的代言人、贴心人,积极履职尽责,勇于担当奉献,为向阳乡决战决胜脱贫攻坚作出了应有的贡献。

埋头苦干在一线 为发展注入生机

向阳乡位于泸西县东部高寒山区,70%的国土面积重度石漠化,基础设施薄弱,产业发展滞后。我2012年到向阳乡工作,便把艰苦偏远的向阳乡当成自己的第二故乡,用心谋划发展。

为改善向阳基础条件,我们千方百计找项目、拉投资。自2016年以来,累计完成投资4.3亿元,破解了农田水利、道路等基础设施瓶颈制约,全乡62个自然村进村路全部硬化。

到向阳工作以前,我曾多年担任县农广校校长,利用自身熟悉农业工作的特长,调整向阳乡产业结构,投资400余万元在石漠化片区推广种植桃树8800余亩,打开了生态治理及经济效益双赢局面。推动实施牧草收购站、生猪养殖场、果蔬加工包装、羊肚菌种植等12个产业项目;实现蔬菜年种植2万亩次,发展桃子1万亩、苹果1万亩、芭蕉和火龙果等2000余亩;成立8个村农业综合开发服务有限公司,培育5家龙头企业,推动群众走市场化发展道路,拓宽增收渠道,加快全乡经济发展步伐。

创新实干在一线 为脱贫增添动力

2016年起,脱贫攻坚全面实施,群众诉求复杂多元。三年来,面对各种挑战,我把自己当成向阳山巅的一棵树,深深地扎根这片贫瘠的土地;把向阳父

老乡亲当成亲人,真心实意为他们谋福祉。

脱贫攻坚工作开展以来,我每天走村入户,召开群众会、贫情分析会,宣讲政策,与村组干部和群众沟通交流,精准制定扶贫措施成了我的工作常态。有时,天不亮进村入户,万家灯火才回到乡政府,经常几个星期不能回家,就连读六年级的儿子和年迈的公婆生病也顾不上照管。作为一名人大代表,为了向阳发展,我以身作则、无怨无悔。

2017年,我们创新工作方式,在全县率先推行脱贫攻坚“网格化”管理,把全乡1702户贫困户安排在网格内进行帮扶管理。实行一个责任包、一本民情记录本摸到底,一个手电筒、一双铁脚量到底,一月两研判、一月两推进,一个责任体系抓到底,把工作任务落实到人到户,使全乡干部切实担当起决战脱贫攻坚的职责使命。通过深入细致的工作,充分调动干部群众内生动力,努力实现“大水漫灌”向“精准滴灌”转变,“输血”式扶贫向“造血”式扶贫转变,提升脱贫攻坚成效。

在产业发展方面,研究选择“长短结合”最优路子。2016至2017年,累计发放短期产业扶持资金1000余万元,扶持贫困户发展种养殖,实现增收3100余万元;整合项目资金1185万元,采取“党总支+合作社联农户连龙头企业”的发展模式,实施11个“全覆盖”项目,带动1655户农户参与入社分红,实现建档立卡贫困户入社“全覆盖”、村集体收益“全覆盖”,8个贫困村村委会集体经济均达3万元以上,贫困户均参与入股分红。

住房是向阳乡脱贫攻坚面临的艰巨任务,也是群众最关心的问题。为此,我们多次向上级反映,争

取资金,实施了旧寨集镇安置点和所西格中心村安置点建设项目,进行危房改造,实现“危房清零”。组织挂联干部对建卡户、非卡户进行挨家挨户走访,对摸排出现居环境较差的2193户农户,投资930余万元发放砖、水泥、砂子等进行改造,人居环境得到大幅提升。

2018年底,全乡8个贫困村全部脱贫退出,贫困发生率由2014年的20.33%下降至1.52%,顺利通过省级第三方评估检查,实现全乡整体脱贫摘帽。

率先垂范在一线 为群众献出真情

作为人大代表、乡长,我深知责任重大,一刻不敢懈怠。凡重大项目施工现场、突发事件处理现场、自然灾害抢险现场、群众矛盾解决现场,以“向我看、跟我干”的精神,发挥示范带头作用,不负人大代表的的光荣使命。

一天傍晚,连接5个村寨的江边至养马场片区山头突发大火。接到火灾消息,我与乡党委书记第一时间对扑火进行安排。受环境制约,只能靠双脚翻山靠近火灾发生地。那一刻,明知前方危险,我没有退缩,连夜和救火人员一起翻山赶赴第一线,用三天时间将大火扑灭,保护了群众生命财产安全。

面对群众,我俯下身子,做百姓的“贴心人”,大家亲切地称我“小姑娘”。“小姑娘,我要找你们说点事……”每到周四向阳乡赶集日,乡政府办公楼总是格外热闹,前来找乡领导“说难事”的群众络绎不绝。

无论工作多么繁忙,我都会以“小姑娘”的身份热情接待来访群众,耐心和群众沟通交流,竭尽所能为他们办实事。小足马村的刘天佑,一家子住在危房里,独生儿子去世了,留下两个还在上学的孩子,生活陷入困境。得知情况后,我帮他们争取资金进行危房拆除重建,还寻找社会资源资助他家……这样的事例还有很多,每解决一个难题,他们对我说的都是同样的一句话:“小姑娘,谢谢

了!”尽管只有短短六个字,却是对我作为一名领导干部、人大代表最大的肯定。

向阳乡小得乐村小组330户人家中彝族占了九成,该村距离乡内最近的集市约20公里,距离相邻白水镇平田村集市仅4公里,好走的路太远,短距离的路却又十分难走,群众生产生活极为不便。2014年,为解决群众赶集难题,我在县人代会上提出“关于沙马小得乐片区至白水小直邑、平田道路硬化的建议”并得到重视。2018年3月,该条路竣工通车,为两个乡镇上千户群众的生产生活提供了方便,也促进了民族团结进步。竣工通车那天,小得乐村民段云华激动地说:“感谢共产党,感谢政府!我们彝家人真幸福,今后再也不用跑那么远的路去买东西了。”听到这么暖心的话,作为人大代表,我打心底里高兴。

作为州、县人大代表,我不仅履行好乡长职责,更为群众当好“代言人”。四年来,共提出议案建议10余件,办结率达90%以上,争取到9个项目3270万元,切实解决了向阳乡群众关心的实际问题,不仅拉近了干群关系,赢得了民心,而且有效促进了向阳经济社会发展。

人民选我当代表,我当代表为人民。我将不忘初心,践行使命,继续前行,为全面建成小康社会作出新的更大的贡献!



民企人大代表也有时代担当

助力脱贫攻坚彰显奉献情怀

开远市人大代表、云南朋阳建设集团有限公司董事长 师朋院

人大代表是一种责任、一种荣誉,更多的还应是一种担当,我认为,我们只有不忘初心,牢记使命,在履行代表职责的同时,在经济发展和社会生活中发挥模范作用,才无愧于人民的信任,才算是一名合格的人大代表。我创办的云南朋阳建设集团是开远市一家集房屋建筑、市政工程、房地产开发、物业、投资、养老、医院为一体的民营企业。我在创业的道路上历经磨难,公司一路走来得到各级党委政府和社会各界的大力支持和帮助,我本人还被开远人民选为民营企业界的人大代表。饮水思源,公司能够不断发展壮大,得益于党的好政策和党委政府及社会各界的支持,回报社会,为脱贫攻坚工作做点奉献理所当然、义不容辞。几年来,公司积极投身脱贫攻坚工作,向农村贫困群众、贫困家庭学生和脱贫攻坚公益事业捐赠资金物资达370多万元。我的企业不是很大的民营企业,也不是实力很强的民营企业,但我要用实际行动证明当代民营企业也有奉献情怀,民营企业的人大代表也有时代担当。

一、奉献爱心,用温暖点燃农村贫困群众的希望

心中有爱,天地才宽。爱,是我帮助农村贫困群众最深刻的感受,也是我为农村贫困群众奉献爱心的内在动力。出生农村贫寒家庭的我,深知贫困家庭的艰辛和无助,深知雪中送炭对贫困家庭的重要,更深知作为一名有条件帮助他们的市人大代表的责任。当得知大庄乡三无老人无过冬衣服,我及时安排公司捐款3万元,让三无老人度过一个温暖的冬

天;当得知建档立卡贫困户、贫困党员中秋、春节连节日都过不起时,我坚持每年都捐资近10万元购买米、油、月饼、毛毯去看望他们,让他们感受到温暖;得知乍黑甸村贫困户生活困难,我立即安排公司捐款2万元帮助他们度过生活难关;得知中和营镇贫困家庭杨福明脚受伤严重感染无钱医治时,我马上派人送去5000元;得知大庄乡龙潭村贫困户住在危房中,无钱改造房屋犯愁时,我又安排公司及时送去5万元……。几年来,我为农村贫困群众捐款近100万元。我认为,我帮助这些困难群众不是因为钱无处花,而是花在他们身上更有意义,能帮助他们,我内心感到无比快乐!

二、捐资助学,帮助农村贫困家庭用知识脱贫

扶贫必先扶智,治贫必先治愚。我对幼年时家境贫穷不能上学的痛苦记忆犹新,深知在经济社会发展中知识和人才的重要,深知要帮助贫困户彻底摆脱世代贫穷的怪圈,必须要让贫困户的子女多学知识。我决定尽自己能力帮助家境贫穷的孩子圆上学梦,帮助他们用知识脱贫。几年来,我先后向羊街乡堆石头小学、大庄桃树小学、橄榄坡小学和山区寄宿制贫困学生捐款31.6万元,用于购买学生生活用品和教学用具;从2009年至今,共资助84名贫困家庭孩子圆大学梦,每人每年资助3000元—5000元学费,直到大学毕业,共计捐资150多万元。大庄老猫村贫困家庭学生陈云龙考上大学后,全家正为孩子学费犯愁时,收到我们公司资助的3000元学费,并

且得知公司每年将资助3000元学费直到毕业时,其母亲激动得热泪盈眶,哽咽着说“这世上还是好人多啊!”。我真诚地希望贫困家庭的孩子,多学知识,彻底挖掉代代相传的穷根。

三、资助公益事业,帮助贫困农村改善基础设施条件

心中有担当,行动有方向。我的事业始于开远,成于开远,并被开远的人民选为人大代表,我对这个城市有着深厚的感情,我认为知恩图报的企业才是有发展前途

的企业,帮助困难群众解决难题的人大代表才是合格、有担当的人大代表。农村贫穷的原因除自然条件差外,还有农业基础设施落后,饮水困难,文化生活贫乏等原因,而贫困村最大的难题就是无钱解决这些问题。几年来,我安排公司先后向开远红十字会专项捐款18.5万元,用于羊街、大庄乡农村安居房改造;向师宗县慈善基金会专项捐款15万元,用于农村脱贫饮水工程;向乐白道、灵泉街道办事处等乡镇受旱灾饮水困难群众捐款21万元;向仁者村灌溉扶贫设施捐款18万元;向开远市扶贫办百企帮百村专项捐款20万元。我还组织公司党员、技术骨干到乍黑甸社区老黑地帮助村民建水窖、建设活动中心等基础设施,公司捐款12万元……。几年来,公司共向农村扶贫公益事业捐款达120多万元。我始终认为,公司的事业离不开党委政府和人民群众的支持,在力所能及的范围内为党和政府分忧,听党话、跟党走、感党恩,为社会贡献力量,这样的企业才是有社会责任和社会情怀的企业。

四、吸纳就业,助力贫困家庭增收脱贫

我们公司旗下的市政建设、房地产、养老、医院等子公司都是劳动密集型企业,公司除比较稳定就业的148名管理、技术和养老护理人员外,每年项目建设还带动500—600名农民工就业。在用工上,我要求在同等条件下优先聘用农村贫困家庭劳动力,



每年使用的贫困家庭护理员和劳务工都在几十人,他们每月收入都在2000—3000元以上,这些务工人员贫困家庭大都脱掉了贫困户的帽子。

我们公司实力虽然一般,但我们有“小资产大奉献、小企业大胸怀”的精神。公司依法经营、诚信经营、积极投身脱贫攻坚工作,得到了党委政府和社会各界的广泛赞誉。公司先后荣获红河州委、州人民政府和开远市委、市人民政府和相关部门授予的“守合同重信用企业”“十大优秀民营企业”“社会扶贫先进集体”“抗旱救灾先进集体”“爱心企业”“金秋助学圆梦”等荣誉称号,我本人也先后荣获国家老龄委、民政部、教育部等七部门和省州颁发的“全国孝亲敬老之星”“全国敬老爱老助老模范人物”“十大云岭孝星”“红河州第二届光彩之星”“红河州十大风云人物”、2018年度红河州脱贫攻坚“社会扶贫模范”等荣誉称号。我是一名市人大代表,是先富起来的民营企业企业家,投身到脱贫攻坚这一伟大历史性任务中责无旁贷、无尚光荣。我会一直坚持尽我的能力参与脱贫攻坚工作,我要用自己的行动证明新时代民营企业的人民代表也有奉献情怀、也有社会担当。我希望我的微薄之举能为民营企业奉献社会,助力脱贫树立榜样,让更多的民营企业加入到脱贫攻坚这一光荣而神圣的伟大事业中来,为实现全市、全州贫困村贫困户如期脱贫贡献力量。

牢记使命 忠诚履职 助力脱贫攻坚

绿春县平河镇第一届人大代表、略马村党总支书记 李金发

我叫李金发，现任绿春县平河镇第一届人大代表，略马村党总支书记。略马村委距平河镇政府驻地 28 公里，下辖 9 个村民小组，全村 616 户，3132 人，略马村委会有人大代表 6 名，其中：4 名镇人大代表，2 名县人大代表。全村建档立卡贫困户 198 户 965 人，贫困发生率 30.8%。通过近几年努力，截止目前，未脱贫建档立卡贫困户 19 户 66 人，贫困发生率降至 2.1%。作为一个人大代表，我深知自己肩上的重任，面对党和人民的信任，我既感到无比的光荣，又感到肩负的重任。这几年来，我严格按照一个人大代表的标准和要求建言献策，如实反映群众的意见，履行自己的职责，努力为群众办好事办实事。

一、建立人大代表联络室，扎实当好依法履职的“明白人”。

在上级人大的关心支持下，我村按照全省“七有”标准建立人大代表联络室，以人大代表联络室建设为契机，积极组织人大代表认真学习《宪法》、《监督法》等法律法规，以及《人大代表工作手册》、《代表议案建议选编》等实用性工具书，及时了解人大的工作要求和动态，努力提高履职能力，增强人大代表的“先进性”，通过不断加强学习，牢固树立代表意识，自重自律，扎实工作，积极行使人大代表的权利，履行人大代表的义务，扎实当好依法履职的明白人，履行好人大代表的法定职责。

二、坚定不移深入群众，扎实当好群众的“代言人”。

我时刻牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的服务宗旨，深入村组，走访群众，认真听取群众的意见和要求，力争撰写的建议更加贴近百姓的利益，为民呼声，把人民群众反映的真实问题反映给当地政府，并督促其办理好、解决好。去年在第一届镇人大会议期间，我提交了关于解决龙普大沟 16.5 公里生产用水管道铺设及龙央村民小组 2.8 公里进村道路硬化的建议，得到镇政府主要领导、相关部门的重视和支持，并及时得到了解决，促进了百姓生产积极性，助推了脱贫攻坚。

三、积极为群众办实事，做群众的“贴心人”。

我既是镇人大代表，又是略马村党总支书记，带领群众脱贫致富奔小康，为群众排忧解难是我义不容辞的责任，持续关注群众关心的重点、难点问题，深入群众，倾听民声、了解民意、反应民情、解决民忧，建言献策，为党委政府决策提供科学依据，使作出的决定更能代表广大人民群众的利益，更能适应经济社会发展的实际，促进社会的和谐发展，为下一步乡村振兴战略奠定基础。

四、努力发展产业，做脱贫攻坚的致富“带头人”。

我严格按照“作为人大代表，既要代表好人民，更要带领好群众”的诺言，积极探索，通过近几年的努力，采取人大代表划片区、定职责的方式，带动、带领群众发展产业。一是通过合作社+基地+农户+公司的模式，发展生态梯田红米 165 亩，红米种植基地通过合作社统一管理、统一加工的方式，与上海林空园区商汇签定收购合同，保农户收入，促发展。梯田红米基地的建设惠及农户 72 户 365 人。其中，建档立卡贫困户 18 户 81 人，为下一步在我村推广梯田红米打下了基础；二是地租入股+年利分红模式。通过人大代表发展产业，与建档立卡贫困户签定租地协议，贫困户把地租作为股金入股年利分红，发展百香果 60 亩，魔芋 100 亩，农户通过在种植园务工增加收入、学习种植技术打造内生动力，产业发展将逐步带动区域产业发展。160 亩百香果、魔芋种植基地建设惠及农户 41 户 206 人。其中，建档立卡贫困户 23 户 116 人，有效助推了脱贫攻坚步伐。

作为一名乡镇人大代表，我心中充满着责任感和使命感，几年来的代表工作，使我和人民群众结下了深厚的友谊，今后，我决心在人大代表这个岗位上，锲而不舍，多作贡献，做一名人民满意的人大代表。我将紧紧围绕“两不愁，三保障”和“571”退出标准，按照“聚力脱贫攻坚，人大代表在行动”的工作主题，继续带领略马人民群众全力奋战脱贫攻坚，为略马村如期脱贫摘帽“添砖加瓦”。

扬帆愿做掌舵手 俯首甘为孺子牛

弥勒市第二届人民代表大会代表 潘仕宏

我是弥勒市第二届人民代表大会代表潘仕宏，来自弥勒市西二镇矣维村委会。自2004年以来，历任矣维村党总支书记、村委会主任等职务。多年来，我一直扎根基层，与矣维村干部群众奋斗在脱贫攻坚第一线，积极奉献自己的力量。现就我在脱贫攻坚中所做工作作简要交流。

一、立足地方实际，摸清贫困脉络

我始终认为，在参与脱贫攻坚工作时，首先要对自己的主战场有全面、深刻的认识。我所在的矣维村委会，是西二镇的7个未脱贫贫困村之一，地处西二镇东南部，下辖13个村民小组，彝族阿细支系等少数民族占总人口的94%，是一个典型的少数民族山区村委会。为摸清贫困底数，掌握致贫原因，我带领村组干部，密切配合镇工作组、驻村工作队，严格按照建档立卡贫困户识别标准，逐村逐户进行排查走访，紧紧把牢精准识别关卡，最终按程序评定出了158户491人，并将贫困户名单及市、镇扶贫办监督举报电话在本村显要位置进行长期公示，接受群众监督。通过摸排走访，我们全面掌握了本村的贫困特点：贫困户致贫原因主要有因残、因病、缺乏生产技术或劳动力等，贫困村整村脱贫的重点难点问题为贫困面积广、危房存量较大、基础设施建设落后等。贫困脉络的梳理，为我们按照“六个精准”总体要求开展脱贫攻坚工作奠定了基础。

二、措施精准有效，落实掷地有声

（一）挂包帮扶，做贫困户贴心人

矣维村158户贫困户在上级干部职工进行一对一的挂包帮扶的基础上，村级进一步加强挂包力度，按照划片包干的原则，组建起了村“两委”成员和驻

村工作队挂包片区，村小组干部挂包村，基层党员、人大代表、妇女代表等挂包到户的村级挂联帮扶体系，我身先士卒，定期开展遍访贫困户活动，充分掌握贫困群众无房（危房）、重病、残疾、因病返贫、因灾、因学致贫、无劳动能力等困难，力所能及地帮助他们解决问题，探寻出路，争做贫困群众的贴心人。

（二）依托项目，解贫困户急需

在开展脱贫工作中，我始终将解决贫困户最急需、最迫切问题摆在第一位，帮助贫困户立稳脱贫根基：一是千方百计改善村内基础设施，实施整村推进项目，争取项目资金180万元，落实了一批村内道路建设、活动场所建设等惠民项目；发动群众投工投劳和筹集资金合计88.54万元，新修村组道路34.6公里，推行自我管理制度，实行按段分户进行保养和卫生保洁，保障公路使用寿命；二是千方百计盘活村集体经济，筹集专项产业扶持资金33万元，采取“党总支+协会+贫困户”方式发展洋芋种植，拓宽贫困户群众增收渠道的同时发展壮大村集体经济，摘除了“空壳”合作社的帽子。三是千方百计发展产业，我以全村158户建档立卡贫困户为重点对象，积极与烟草公司沟通协调，加大对贫困户发展烤烟种植的扶持力度，并进行种肥补助，组织贫困户开展烤烟种植技能培训270余人次，争取资金9.3万元精准实施到户小产业养殖，鼓励贫困户发展鸡养殖及林果经济，2019年扶持51户166人发展小产业，其中，仔猪137头，牛7头，羊4只，鸡600只，青椒7.5亩，花椒2亩，万寿菊8亩，发展苹果1000余亩。

（三）推陈出新，寻脱贫新路

我带领村干部，通过召开贫困户座谈会、及户走

访等方式,引导贫困户自己分析致贫原因,帮助寻找脱贫措施,制定脱贫计划,收集汇总后组织村组干部分析研判,在充分尊重贫困户意愿的基础上,探寻出新的、多样化的发展道路:一是土地招商带动发展,通过吸引外地“致富能人”来村里流转土地 1000 余亩发展苹果种植,不仅使矣维村部分群众获得可观的土地租金,同时使贫困户获得就业机会。如舍莫小组贫困户刘学成,我通过反复与刘学成做工作算经济账,最终说服他将自家土地流转出去,不仅可以获得每亩 800 元的土地流转报酬,还能通过在基地务工,获得每天 100 元的劳动报酬,年收入达 1 万元左右。二是与企业合作增加收入,积极引进弥勒凯源养殖有限公司发展养殖业,并以入股 50 万的方式与养殖公司进行合作,每年按入股资金 10%的定额给予村委会分红,其中 2 万元用作村集体经济收入,剩下 3 万元作为贫困户分红,稳定因病、因残、家庭无劳力等贫困户的收入;三是鼓励贫困户发挥特长,帮助贫困户用特长致富。如舍莫老寨的贫困户马金华,虽然残疾却有木雕手艺,我便为他多方奔走市、镇两级,为他联系了市电视台等部门前来采访宣传,为他打开木雕销售渠道。现在,马金华不仅能维持自己爱好雕刻的兴趣爱好,还能把作品卖出去增加自己的收入。

(四)精神扶贫,定脱贫信心

俗话说“人穷志短、马瘦毛长”。通过走访摸排,发现有很大一部分贫困户存在“慵懒散”等落后思想,甚至部分贫困户在尝到国家扶贫政策的甜头后,放弃劳动,整天“等靠要”。我将这一部分群众列为主要思想扶贫对象,带头入户走访,面对面做思想工作,并发挥少数民族干部能够利用民族语言交流的特长,用最贴近贫困户生活、通俗易懂的语言引导他们转变观念,树立积极向上的发展意识,通过自己的劳动来获得报酬,有效提高

贫困户的内生发展动力。对于另一部分因残、因病致贫的贫困户,我们定期开展送温暖活动,在给他们送去生活物资的同时,更多在思想上进行开导,鼓励他们要树立战胜困难的信心和勇气,坚强地面对生活,努力开辟出路。此外,我还结合当前革除农村陋习开展移风易俗行动,组织各村小组通过修订村规民约等方式,控制农村自办宴席桌数和菜品,取缔红白喜事唱跳和乱燃放烟花爆竹行为,杜绝互相攀比的歪风邪气,防止农村低收入人群因做客送礼或请客致贫,稳定群众精神和经济双重底线。

矣维村扶贫攻坚工作在各级党委政府的关心支持下,在全村干部群众的共同努力下,2019 年末脱贫户已降到了 45 户 117 人,贫困发生率从一开始的 11.17%降到了 2.66%,预计在 2019 年还可以脱贫 36 户 91 人,贫困发生率可降低到 0.57%,整村脱贫出列目标任务基本完成,能够参与其中,我倍感骄傲。

回首这几年走过的扶贫之路,有汗水、有苦闷,但我同样收获了群众的笑容和信任。我作为一名基层人大代表的价值得到了体现。放眼未来,我们决战脱贫攻坚、决胜全面小康的道路还任重道远,我也愿做一匹志在千里的“老骥”,矢志不渝地在脱贫攻坚道路上砥砺前行,和矣维村的干部群众打赢脱贫攻坚这场硬战,带领全村人民群众致富奔小康!



云南蚕业新村股份有限公司在草坝成立^①

李增耀 冉柳明

一、云南蚕业新村公司成立的历史背景、经过及其创始人

1937年7月7日卢沟桥事变,抗日战争全面爆发,日军迅速占领了江浙一带,12月13日南京失陷。江浙一带是我国蚕丝业的重要基地,日军占领江浙后,对当地蚕丝业进行大肆破坏,使中国的蚕丝业遭受了毁灭性的打击。为了保存中国的蚕丝业,以图战后的恢复和发展,一些有识之士四处奔走,到西南寻找出路,建立新的蚕丝业后方基地。葛敬中受中国银行的派遣,在宋子文和云南省政府主席龙云的支持下,经过多处查勘,最后选中了开蒙垦殖局正在进行垦殖的草坝垦区。之所以选择草坝作为蚕丝业新的发展基地,一是这里气候适宜。草坝得天独厚的气候条件,使这里成为栽桑养蚕的最适宜地区,其气候环境比江浙一带要好得多。二是有现成的土地可供利用。开蒙垦殖局通过整治可供开垦的土地8万多亩,正愁着没人耕种,准备从外地移民来开垦。正在此时,蚕丝业基地建设的到来,适逢其时。三是云南全省经济委员会的支持和参与。云南全省经济委员会常务委员缪云台全力促成蚕丝业基地选择在草坝,并且由经济委员会直接出资750万元,同时由经济委员会掌控的富滇新银行出资900万元支持,成为最大的控股股东,缪云台亲自出任新村公司董事长。

(一)葛敬中到云南考察

1939年初,中国银行董事长宋子文派葛敬中到

云南考察,在昆明与缪云台商谈,达成了初步意见,然后由杨士敏陪葛敬中到草坝做实地考察,参加考察的还有葛敬中带来的5名专家。通过实地考察,葛敬中一行认为草坝土质良好,气候适宜,尤其是这里气温不很高,雨水不多,避开了江浙一带高温多湿的不利条件,是栽桑养蚕的理想场地。回到昆明后葛敬中与缪云台进一步会商,达成初步协议,打算由富滇新银行与中国银行合资兴办,计划发展



云南蚕业新村公司创始人葛敬中

^①:本文根据李增耀、龙玉存所著《云南开蒙垦殖局与云南蚕业新村公司史实》(云南人民出版社2012年版)撰写,引文不再注明。

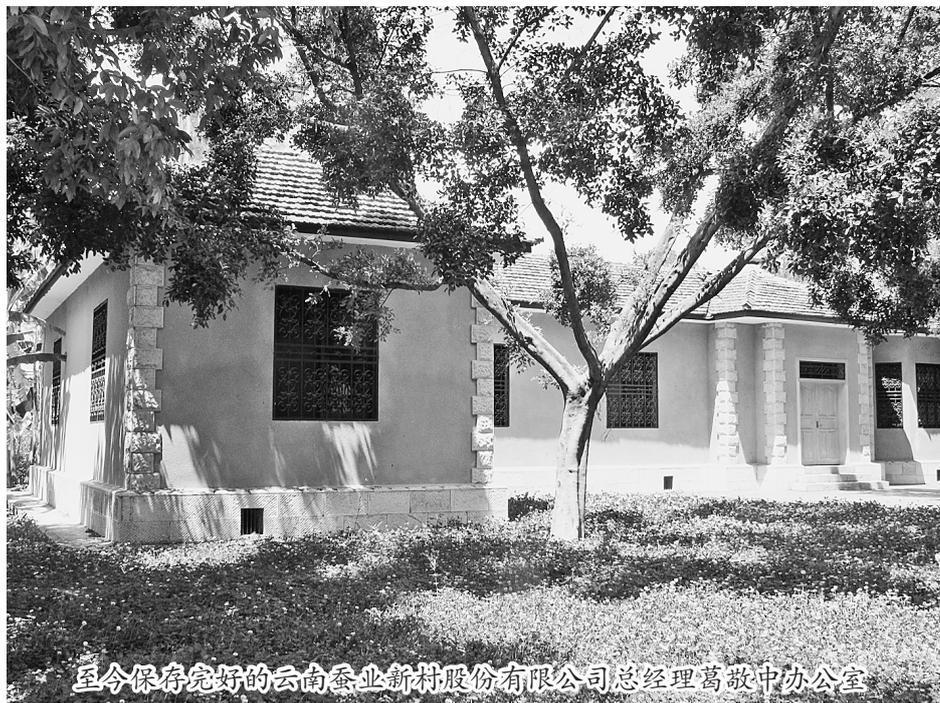
桑园 6 万亩,向开蒙垦殖局承租草坝土地垦种。初步协议达成后,葛电告中国银行董事长宋子文,得到宋赞同。宋派黄宪儒会同葛敬中与缪云台进一步商谈,最终达成协议,筹组云南蚕业新村股份有限公司,成立筹备处负责筹建。筹备处由葛敬中为主任,杨士敏为副主任。葛敬中负责技术,采购调运桑苗,杨士敏负责开垦土地。缪云台将协议结果呈报龙云,龙云批准了协议。

(二)新村公司在草坝成立

筹备处成立后,立即展开紧张的筹备工作。从 1939 年 2 月开始,在短短的两个半月内便筹备就绪,于 4 月 21 日在草坝成立云南蚕业新村股份有限公司(以下简称新村公司),由缪云台出任公司董事长,葛敬中为总经理,开蒙垦殖局局长杨士敏为副总经理,何尚平为总设计师。

投资股本最初确定为 1050 万元,由中国银行和富滇新银行各出资一半。后来投资股东实际增加为 5 个单位,即:云南全省经济委员会、中国银行、农民银行、交通银行、富滇新银行,投资总额增加到 2500 万元国币。其中:富滇新银行 900 万元、云南全省经济委员会 750 万元、中国银行 750 万元、交通银行 60 万元、农民银行 40 万元。后来,云南全省经济委员会改组为云南人民企业公司,其 750 万元股金便转入云南人民企业公司,富滇新银行的 900 万元股金亦转并云南人民企业公司,云南人民企业公司的股金合计达到 1650 万元,成为最大的股东。

新村公司所需土地经云南全省经济委员会安排由开蒙垦殖局租给,办理租赁手续,租期 20 年,最初计划租赁土地 6 万亩,分 4 年垦殖,租金给予优惠,每亩租金第一年 2.7 元,第二年 5.4 元,第三年以后为 8 元。租金于每年的 4 月份内一次付清。在租期内不论当地地价、地租或税捐如何变动,甲



至今保存完好的云南蚕业新村股份有限公司总经理葛敬中办公室

方都不得增加租金。所租土地的耕地税由甲方负担,除此之外的所有税捐由乙方负担。租地范围内的灌溉及排水的总沟渠,以及交通主干道,工程建设及经费由甲方负担;灌溉、引水、排水的分支沟渠,以及田间道路,由乙方负担。甲方同意乙方在租地范围内建房、开沟、修路、植树,建设农业和畜牧业生产设施,建盖缫丝、织染厂房等。所租土地分 2 年垦殖。

1939 年 4 月 1 日,双方正式签订了土地租赁合同,并由云南全省经济委员会转报云南省政府,6 月 16 日获得龙云核准。

葛敬中在起草新村公司计划大纲时,计划在草坝租地 6 万亩,由于资金筹集困难,在签订土地租赁合同时实际只租了 2 万亩,后来受抗日战争局势变化的影响,计划大为压缩,到 1943 年减少为 1 万亩,后来又退还 2700 多亩,到新中国成立前夕,新村公司实际租赁的土地只有 7200 多亩。

公司成立后便着手建盖办公室、员工住房、招待所、医院、缫丝厂等生产生活用房,以及进行蚕农村庄建设,即新村建设。公司总部建在今十六村。

(三)新村公司创始人葛敬中

葛敬中,字运城,浙江省嘉兴人,1891 年 1 月 8

日生。1980年1月在美国因车祸逝世,享年89岁。葛敬中于杭州安定中学毕业,考入北京大学,毕业后到法国留学,1916年学成归来。回国后,先后在北京农业专科学校、南京高等师范学校、国立第三中山大学农学院任教,任蚕桑系主任。1919年,兼任中国合众蚕桑改良会监理,1928年任该会技师。1928年,与中国合众蚕桑改良会总技师何尚平在江苏无锡创办女子蚕桑讲习所,1929年讲习所迁到镇江蚕种场,更名为镇江女子蚕桑学校,学制3年,10年间培养蚕桑专业人才600多人,毕业的学生分布全国蚕区,为推动蚕丝业发展起到了积极的作用。1939年初,受中国银行董事长宋子文派遣到云南考察,在草坝筹建新村公司,任总经理。1945年秋,出任中国蚕丝总公司总经理,仍兼新村公司总经理。1948年底,辞去所任职务,携家眷迁居香港。1952年,受联合国粮农组织派遣,到阿富汗任农业顾问,指导蚕桑生产。退休后到巴西帮助华侨办蚕桑场。1980年,在美国洛杉矶因车祸去世。

二、建设蚕业新村

新村公司建立后便着手在草坝建设蚕业新村。建设蚕业新村主要由两个方面的因素决定:一是开蒙垦殖局从一开始就雄心勃勃地规划结合移民垦殖建设新农村,把草坝垦区建设成为具有示范性质的新农村,使其成为云南乃至全国农村的榜样,所以制定了一个新农村建设的宏伟规划,并且付诸了实施,建起了几个设计一致、整齐划一的新村,但由于抗日战争的影响,资金困难,新村建设面临停止的窘境。正在此时,新村公司落户草坝,这是天赐的良机,缪云台和杨士敏便抓住这一机会,让新村公司参与新农村建设,规划在新村公司承租的土地区域内的新村由新村公司负责投资建设,将投资困难转嫁给新村公司;二是新村公司的高层决策者葛敬中等人想通过建设新的蚕丝业基地的机会,推进乡村改良,探索中国农村专业化的发展路子,试图建立专业化的村庄,进行专业化生产,求得发展。出于这样的构想,新村公司打算在草坝建立蚕业新村,专业从事蚕业生产。葛敬中在草拟新村公司计划大纲时,为新村建设起草了一个颇为理想化的蓝图,他设计把新村公司建设成为集体农场性质的企业,

1万亩土地为一个集体农场,原计划租地6万亩,即建立6个集体农场。一个集体农场内分为500个区,每个区20亩面积,每个蚕户经营1—3个区。若干个区组成一个分场,设立分场主任,负责指导分场内各蚕户。各分场主任受总场主任或总经理指导。在这样的情况下,当缪云台和杨士敏提出由新村公司建设在其承租地域内的新村时,正好符合葛敬中的想法,所以一拍即合,双方达成共识,签订了协议。

建设新村主要是解决从外地到草坝移民的住所问题。除开蒙垦殖局移民垦殖外,新村公司打算从外地招收2000名14—16岁的男性青少年学徒到草坝,经过培训后成为熟练的技术工人,从事栽桑养蚕,为蚕丝业的发展打基础。在战争时期招收如此数量的男性青少年,全部在云南招收有困难,便计划到四川和湖南省招收800名,为此新村公司于1939年底通过云南全省经济委员会向省政府反映,云南省政府分别致函四川省政府和湖南省政府,得到两省政府的支持,同意新村公司招收学徒。

新村公司建盖新村的计划比开蒙垦殖局的计划更为宏伟,计划建盖新村30个,每村100户,每2户建盖1幢房屋,共需建盖1500幢房屋。砖瓦就地烧制,木材到弥勒所属的南盘江原始森林(今江边林业局林区)采伐,计划需要采伐3年,由开远木材商供给。虽然有木材可供采伐,但却缺乏采伐工人,当时战争状态下国民政府实行严格的壮丁管理制度,青壮年男子大都被征去当兵,为此开蒙垦殖局出面向省政府请示,要求到宣威一带招募伐木工人400名,龙云批准了开蒙垦殖局的报告,同意安排到宣威、曲靖、沾益等县招募,但不得招募甲级壮丁。

新村公司特意从上海请来上海华业信托公司来承包新村房屋以及公司总部办公、生产、生活用房建筑。由于受抗日战争的影响,建筑工程面临重重困境,运输困难,建筑材料缺乏,物价上涨,使得承包商中途提出停止承包合同,只得改由新的建筑公司西南兴业公司来承包。严重的困难使新农村建设受阻,原先的建设计划不能全部实施,最后勉强建起了2个新农村,即十六村和十三村,而且十六村也以公司总部的办公用房和员工宿舍为主,只有

少部分蚕房。十三村紧邻十六村,相距仅1公里,沿着公路两侧建盖了数十栋蚕房,成为养蚕专业新村。

由于物价上涨,建筑成本增加,仅新村房屋和办公等房屋建设的投资就超过了新村公司总资本的50%,在建成十六村和十三村2个蚕业新村后,新村建设便被迫停了下来。

三、主要经营活动

(一)栽桑养蚕

1939年新村公司成立的当年即开始抢种桑树,为的是在战争期间抢时间,争取早一天见效。没有桑苗就从江浙购买,当时交通十分困难,必须绕道香港,经过越南海防,再由滇越铁路运抵草坝,长途运输,成本昂贵,且途中桑苗损失严重,所以第一年仅植下桑树825亩。1940年,计划种植桑树8000亩,并在冬天做好了土地开垦整治工作,只等春天桑苗一运到便可种植,不料,日军飞机炸毁滇越铁路白寨桥,铁路中断,从江浙运来的桑苗,堆积在越南海防港无法运回,时间一长,桑苗干枯,等到桑苗几经周折运到草坝,已有一半的桑苗枯死,只种下了3613亩。1940年,随着战局的变化,滇越铁路运输中断,河口至碧色寨段路轨被拆除。在这样的情况下,桑苗只能就地育苗,就地供给。于是新村公司协助云南省建设厅所属的蚕桑改进所进行桑树育苗,与该所约定由其培育供给5562亩桑苗,加上前2年已定植的4438亩,以实现计划调整后种植桑树1万亩的目标。

新村公司种植的桑树面积最多时达到了1万亩的面积,实现了调整计划目标,栽种的品种主要是荆桑和湖桑2个品种。后来发现荆桑产叶量低,经济效益差,便将荆桑淘汰了一部分。到1947年,实际保存桑园面积7277亩,其中湖桑5429亩、荆桑1848亩。湖桑因原产于太湖流域而得名,新村公司先后从浙江、四川引入栽种,其特点是枝条较长,发条数少,枝不多,树冠开张,叶形较大,叶片多为心脏形,叶底深凹或浅凹,叶有褶皱,叶面光泽强,柔软,硬化迟,花少质好,春秋蚕都适用,成为新村公司的主要桑树品种。

草坝海拔在1200米,年平均气温18.6℃,年平均降雨量816毫米,长年基本无霜,气候干燥,湿度

低,地理气候条件适宜于栽桑养蚕。新村公司在抢栽桑树的同时,抓紧时间进行养蚕试验,在公司成立的当年秋天进行试育,育秋蚕1两8钱蚁量;紧接着又在次年,即1940年的春季试育春蚕8两4钱蚁量。秋春两季试养的效果都很理想,为后来大规模养蚕提供了科学依据。

蒙自、开远一带属于栽桑养蚕的新区,农民对栽桑养蚕很生疏,缺乏生产技术和经验。为此,新村公司一开始便抓了农民的技术培训,于1939年秋天和1940年春天,开办蚕户训练班,招收蒙自、开远一带,特别是对草坝本地及邻近地区的农民进行培训,由于不论采摘桑叶,还是养蚕,都适合妇女劳作,招收培训的对象便以年轻女子为主,让她们成为今后养蚕的骨干。2期训练班共招收学员72名。

为了解决技术人员不足的问题,除了从江浙一带聘请一部分具有实践经验的技术人员外,新村公司从事业长远发展考虑,委托云南大学代招蚕桑科公费考生5名,一切费用由新村公司负担,学生毕业后由新村公司从优聘用。同时新村公司与云南大学达成协议,云南大学蚕桑科的学生,每年分批到新村公司实习,由新村公司提供食宿及往返费用,实习结束,酌情发给奖金。云南大学蚕桑科的实习生从1940年开始,每年都到新村公司实习,为云南省蚕丝业的发展培训了一批人才。

为了加强对养蚕户的技术指导,新村公司将养蚕户分为2种类型,分类指导。一类是已经具有一定的养蚕经验的蚕户,此类蚕户由其互相传授技术,互相指导,为村内非指导蚕户,亦称村友管理组。另一类为指导蚕户,由新村公司安排技术人员指导蚕户养蚕,云南大学蚕桑科来的实习生便参与了指导工作。

新村公司成立后的第3年,即1941年,蚕户发展到30户,每户育蚕4两蚁量,共育蚕120两蚁量,产茧超过240担。到1943年至1944年间,蚕业新村发展到4个,除新村公司自建的十三村和十六村外,增加了由开蒙垦殖局建设的五村和六村,饲养蚁量总数达到450两,产茧超过千担。此时桑园面积已达到了1万亩,桑叶产量能够满足养蚕需要。这时也是新村公司桑园面积最多,养蚕量最大

的时期。

从1939年开始试养,至1945年秋,新村公司累计栽桑1万亩,累计产鲜茧583000斤。

新村公司饲养的品种主要有西皓X洽桂、西皓X华六、西皓、华六、洽桂等5个品种,为当时较好的良种,其中以西皓和洽桂2个品种表现最好,以1钱蚁量测算,西皓,收茧量为23.2斤,茧层率为18.7%,烘折260斤;洽桂,收茧量22.6斤,茧层率18.8%,烘折274斤。

(二) 缫丝

新村公司成立后的前3年所生产的鲜茧,委托给云南蚕丝公司代缫。其原因是在上海环球铁工厂订购的240台缫丝车因为滇越铁路运输中断而无法运到草坝,通过多方努力才从上海运回锅炉和烘茧机。缫丝厂房都已经盖好,但没有缫丝车,只好委托云南蚕丝公司代缫。随着鲜茧产量的增加,新村公司的领导层深感自己没有缫丝厂不行,长期下去对公司的发展不利,于是下决心自己制造缫丝车,没有铁就用木代替,制造木质缫车。从1942年5月开始,至当年11月,赶制出木制缫丝车100台、扬纺车56窗、煮茧机2台、合48釜,产丝120斤的生产能力,于当年12月1日开始缫丝。同时,大和三光式中型烘茧机也安装完毕。至此,烘茧、缫丝配套成龙,形成栽桑、养蚕、缫丝的体系。

1942年,收鲜茧169078斤,产生丝19331斤;1943年收鲜茧153462斤,产生丝16118斤;1944年收鲜茧145432斤,产生丝14261斤;1945年公司停止养蚕,农户自行养春蚕,收鲜茧39295斤,产生丝2509斤。下脚茧和制种蛾口则用来生产丝棉,每年可生产丝棉二三千包。

(三) 制种与推广

抗日战争胜利后,惨遭日寇破坏的江浙一带的蚕丝业急需恢复,国民政府行政院专门成立了中国蚕丝总公司,负责蚕丝业的恢复与发展。恢复蚕丝业首要的第一件事就是解决蚕种的问题,战争期间江浙的制种已遭彻底摧毁,每年需要的春秋蚕种数量达100万张以上,而本地仅能提供30万张,需要从外地解决蚕种的供应。蚕种制约着江浙蚕丝业的恢复振兴。中蚕公司将目光投向了远在云南蒙自的

新村公司,新村公司所在的草坝气候适宜,且建立了7200多亩的桑园,通过战争期间几年的艰苦努力,已经成为颇具规模的蚕丝业基地,设备齐全,技术成熟,具有制种的条件。1946年春,中蚕公司与新村公司商定,双方联营,新村公司由原来的丝茧育改为种茧育,专营制种,制出来的蚕种由中蚕公司负责收购与推广。新村公司调整经营方向,改为制种,购置制种设备,增加冷藏库,改造蚕室,聘请育种技术人员,于当年春季开始制种,原蚕种购自中蚕公司。当年春期收蚁量187两,秋期80余两。当年春秋两期共制种21.5万张,全部运往浙江嘉兴浴种整理冷藏,第二年春配销江浙两省以及广东、四川、安徽等地,满足了20万户蚕农的需要。1947制种264000张,供应广东6000张,其余空运到杭州、嘉兴、苏州三地冷藏。1948年,制种213431张。至1949年秋,累计制种727933张。

战后交通运输状况有所改善,新村公司所制蚕种由草坝运抵昆明后,由飞机空运至上海,再转运销往江苏、浙江等地。

新村公司所制蚕种品质优良,蚕种每张最高可收茧61斤,最低可收40多斤,且价格低廉,受到江苏、浙江、广东、四川、安徽等广大蚕区农户的欢迎,推广和销售顺利。

为了加强蚕种的推广和销售,新村公司派出技术人员建立推广体系,在杭州成立推广部,在销区各县成立指导所,形成推广网络,由公司派出的30多名技术人员和当地聘用的40多名技术人员分赴各县指导,在共育催青、种蚕共育等关键环节加强技术把关,指导饲养。为保障蚕种安全,保证质量,新村公司从蚕种销售收入中提取30%的资金,专项用于帮助销区建设催青与共育设施。1947年,政府拨给新村公司一笔3亿元的蚕种补贴,新村公司全部拿出来帮助浙江省的杭州、崇德、嘉兴、诸暨、海宁、相乡、吴兴、德清等县建设共育蚕室,育制原蚕种。新村公司原蚕种开始时均购自江浙,不但成本高,而且有时因运输延误时间而影响育种,为此需想办法自己育种。公司于是设立原种部,负责饲养原种。原种制种具有严格的要求,原种与普通种饲养的场地必须隔离,蚕室、蚕具必须专用,还要

有专用的桑园等,公司将缫丝厂办公室改造为原种蚕室,添置了蚕具,建立了专用桑园。同时贷款1亿元,增建了一座冷藏库。具备了饲养原种的条件。1948年开始自育原种,能够满足自身需要。

培育新品种。1946年,新村公司采用日本品种与中国品种进行杂交培育出新品种,新品种产丝量比普通改良种增产约20%,普通改良种缫丝1关担需鲜茧110斤,而新品种只需85斤,经济效益大大提高。

(四)副业经营

新村公司在创立之初,领导者便充分考虑到在战争状态下公司创办的艰难,所以在策划公司经营策略时制定了主营蚕丝业。同时经营副业生产的方针,利用草坝的条件种植农作物,既解决员工吃粮问题,又以其为原料生产白糖、酒精等产品,使主业与副业互为补充,力保公司在战时顺利经营。果然不出所料,在抗日战争中诞生的新村公司饱受战争之苦。一是日军占领越南后,滇越铁路中断,在上海订购的机器设备无法运到草坝;二是随着战局的发展,国家对蚕丝实行统制收购,外销无路,丝价下跌,企业亏损;三是资金短缺,公司创建时的股本全部用于固定资产投资,流动资金全靠贷款解决;四是受战局影响,社会治安动乱,人心不稳。在这样的情况下,副业生产实际上起到了支撑作用,新村公司花了很大的人力和财力来经营副业。

经营的副业主要有:

1. 生产粮食

利用草坝刚开垦出来的土地种植水稻等粮食作物,此举对保障主业经营起到了至关重要的作用。云南省长期以来缺粮食,每年都要从越南等国进口粮食,还年年闹粮荒。抗日战争期间40万中央军进入云南,一大批内地工厂迁入云南,还有大量老百姓涌入云南,涌入云南的外来人口总数超过百万,造成更大的粮荒,粮价飞涨。在这样的情况下,新村公司自己种植水稻等粮食作物,以求粮食自给,经过努力,确实做到了粮食自给,所生产的粮食满足了公司员工所需。在战时,这对新村公司的巩固与发展起到了极其重要的作用。

2. 生产酒精

抗日战争期间,我国沿海港口被日军占据,随即滇越铁路、滇缅公路被截断,汽油和柴油进口中断,出现严重油荒,当时甚至提出了“一滴汽油一滴血”的口号,民用汽车大部分用酒精做代用燃料,酒精成为战时急需物资。在这样的背景下,新村公司投资建设酒精厂,于1942年开工建设,但因为设备订购困难,开始只能生产普通饮用白酒,直到1944年才生产酒精。原料主要用高粱、甘蔗和白薯,这3种作物是当地传统的作物,农民喜欢种,可以满足酒精厂所需原料。

3. 榨糖

建设糖厂主要是与生产酒精相配套,实行综合利用,先提制糖,然后生产酒精。

4. 榨油

榨油主要是为了解决肥料来源的问题。新村公司桑园面积高峰时超过1万亩,后来保持在7000多亩的面积,需要大量的肥料。油桔是很好的氮肥,新村公司每年花大量资金从其他地方购买油桔,成本高,运输困难。为了解决肥料不足的问题,新村公司于1942年自己建起了一座油坊,安装油榨2盘,自己购买花生、油菜籽等原料榨香油,香油出售,油桔则用来做肥料。同时为附近老百姓榨香油,以油桔抵加工费,公司与老百姓两利。

5. 制冰

利用冷藏库生产冰块,供应蒙自、开远及个旧等邻近的城市冷饮店。

四、新中国成立后新村公司的沿革演变

1950年1月16日,蒙自解放。1950年3月,昆明市军管会派出军代表魏英、章光旭接管草坝垦殖区管理处(开蒙垦殖局)和新村公司,将2个单位合并为云南省农业厅草坝农场,下设农事部和蚕桑部2个部。1952年8月17日,将农事部移交给省公安厅劳改支队,名称未改,仍然称为草坝农场;蚕桑部则移交给西南蚕丝公司,改称为西南蚕丝公司草坝蚕种场,1957年,改称草坝蚕种场,隶属云南省农业厅,1974年10月,改称云南省蚕桑科学研究所,隶属云南省农业科学研究院。

小时候老师教我们背《二十四节气歌》“春雨惊春清谷天，夏满芒夏暑相连；秋处露秋寒霜降，冬雪雪冬小大寒。”一直觉得小雪大雪是最诗意的两个节气。小雪大雪节气一到，意味着雪花飘飘的季节来临，天降瑞雪，飘飘洒洒，纷纷扬扬，玉树琼枝，梅雪争辉。此时，来个踏雪寻梅，采得好花瓶供养，岂不妙哉？或者，在漫天飞雪中，邀一两好友，品着小酒，促膝长谈，“绿蚁新醅酒，红泥小火炉。晚来天欲雪，能饮一杯无。”

然而，以上纯属想象。对于南方以南的我来说，我能看到的初冬景象最多就是——“荷尽已无擎雨盖，菊残犹有傲霜枝”。

活了几十年，偶尔见过天空零星雪花，飘落地上却已化成了水，难见地上“碎琼乱玉”，更别提“千里冰封，万里雪飘”了。

不过，没关系，既然无缘生在北方，暂时也没有机会去北方看雪，那些，就在古诗词看雪吧！雪，已经在古诗词里下了几千年。古诗词里有着最美的雪景。

《诗经》应该是中国诗歌的源头吧。先来这里看看雪。“昔我往矣，杨柳依依。今我来思，雨雪霏霏。”当初离家出征时，杨柳低垂枝依依。如今战罢回家来，雨雪纷纷漫天下。行路艰难走得慢，饥渴交加真难熬。我的心中多伤悲，没人知道我悲哀。本来是一首战争题材的诗。因为初读时这首诗时才十多岁，因为单纯的喜爱而读诗，没有查找相关资料，望文生义有之，断章取义有之，竟以为它是一首爱情诗。即使现在明了诗意了，读起这四句，仍像忆起初恋那般美好，那么伤感。

“千山鸟飞绝，万径人踪灭。孤舟蓑笠翁，独钓寒江雪。”每次读到柳宗元的《江雪》，脑海里总会顿现出一幅苍凉辽阔的画面：在下着大雪的江面上，一叶小舟，一个老渔翁，独自在寒冷的江心垂钓。天地之



到诗中来看雪

丘艳荣

间是如此纯洁而寂静，一尘不染，万籁俱寂；渔翁的生活，是如此的清高，渔翁的性格，是如此的孤傲。有人说，这是一首最孤独的诗；更有人说，这是一首藏头诗，看，连起来不正是“千万孤独”吗？据研究者言，这首诗大约作于柳宗元谪居永州期间，政治上的失意，让他在精神上受到很大的刺激和压抑，因此，诗人笔下的渔翁实际上就是柳宗元本人的思想感情的寄托和写照。柳宗元是清高孤傲的，他更是倔强坚忍的。“千山鸟飞绝，万径人踪灭”中的那个渔翁不怕天冷，不怕雪大，忘掉了一切，专心地钓鱼。除了孤傲，我还读到了那种凛然不可侵犯的正气，即使身处逆境也永不屈服的豪情。

最经典也美丽的关于雪的诗句，我认为是岑参的《白雪歌送武判官归京》“北风卷地白草折，胡天八月即飞雪。忽如一夜春风来，千树万树梨花开。”友人即将踏上归途，挂在枝头的层层积雪，在诗人的眼中变成一夜盛开的朵朵梨花，堪称经典名作。每次想到若能看雪，希望看到的就是这“千树万树梨花开”的美景。

最霸气的是不是这首“月黑雁飞高，单于夜遁逃。欲将轻骑逐，大雪满弓刀”？

气象雄浑，下笔如刀，风格凌厉。千百年已匆匆而过，至今读来，仍能体会到边疆军士们的战意和杀气。

与霸气相对的应该是这首小清新的作品，如此灵动和传神。“新年都未有芳华，二月初惊见草芽。白雪却嫌春色晚，故穿庭树作飞花。”韩愈的老夫子的形象在此诗中完全颠覆，这完全就是少女李清照一般的模样。“和羞走，倚门回首，却把青梅嗅。”那雪仿佛就是精灵，就是娇俏少女，充满了生机。

雪如花，花似雪，千年的风景，在文字里铭记，而我，始终在诗词里与雪低语，共舞，徘徊，不愿归去。

霜冷更声远

宫风华

霜雪天，寒气砭人肌骨，天地简静，寒雀啁啾，乡愁空旷无边。柴门闻犬吠、踏雪寻寒梅、霜夜更声远，围炉煨香芋，是大地上最温暖的事情。故园更声，清凉而贞静，诗性而古典，青霜一样敷在我柔软的心灵上。

冬日乡村，日头隐曜，天气清寒。一俟天黑，村人撂下饭碗，便听到村头更夫“喏——喏——”的打更声。他边敲铜锣边喊：“各家各户，门窗关好，火烛当心哟——”尾音拖长，在暗夜凝滞的空气里震颤，凄厉地擦过人的心头。那激越的更声飘过岑寂空旷的田野、飘过高高矮矮的屋脊，回荡在故园夜空，缓慢、飘渺、苍凉。

到更点时，更夫便一手提着黑黝黝的马灯，一手拧着锃亮的铜锣，步履蹒跚地穿行于乡间蜿蜒土路上。树木藤蔓上有霜，感觉大地好像在夜里哭过一场。坐在院里木桩上，我们柔软得像一根青藤。

连绵雨天，乡路粘稠似糯米粥，更夫鞋上沾满乌泥，如泥鳅耸动。梦呓中，依稀听到一两声悠远的更声，随即被一阵犬吠声淹没。雪天，更夫顶着簌簌雪花，提着迷离的马灯，出没在深巷小弄里。他周身沾满粉面似的雪，在严冬的雪夜里，如深山里蛰伏的怪兽。雪地上清晰地印着两行脚印。寒气把人们禁锢在被窝里，但那更声伴随着呼呼的风声，温暖着别人的梦。

乡村霜夜，邈远而空阔。月光清如溪水，静似画布。青白的月光温婉地铺洒在地，青霜平添一份柔和，寂寥而悱恻。梧桐和构树的剪影投映粉墙，清简舒朗，虚怀若谷。树枝皆如铁质剪影，把湛蓝的天空和银铂的地面切割成无数诡谲的几何形体。

漫步月夜，身披霜白，内心丰盈而喜悦。脚踩薄霜的声响，如秋虫呢喃，蚕嚼桑叶，锅煎脆饼，世界充

满幽微的情趣。冬夜里的一帧帧黑白照片，染着岁月的底色，透着乡村的恬淡与平和，渗着乡村的温馨与质朴。

更夫戴着古旧的雷锋帽，裹着露絮的大棉袄，似一只体形臃肿的猩猩。村童们一齐吆喝着“关好门窗哟——火烛当心噢——”，惹得猫狗乱叫，惊得屋檐下夜宿的寒雀扑棱棱乱飞。

那个冬夜，我看完电影《人生》后，独自躺在草屋边的草垛上，沉浸在主人公凄婉的爱情故事里。冷月无声，草垛如海上的岛屿，诗性的更声此起彼落。清凉明净的意味，只有柔软的心才能体味。乡野间的如诗月色、清风白霜，让一颗少年的心变得内向谦抑，变得富饶丰盈。

那些清贫而寂寥的冬夜，咣咣的更声抚慰了我们的心灵，慰藉了我们的乡愁。当静谧的夜晚取代了白昼的喧嚣，当现实中的功名利禄退位给了精神上的修复整伤，那激越深沉的更声又分明给人一种谦逊勤勉、淡泊名利、自省自尊的清醒与思辨。

而今，村里泥泞土路都浇成光洁的水泥路，村口电杆上装上摄像头。高门深院，挡着如水的月色，挡着稀疏的鸡鸣犬吠，挡着不设防的淳朴岁月。那古老的更声给我们带来久违的温暖和感动。那遥远的更声凝聚着恒远的乡村情感，渗透着农耕时代的精神气质，镌刻着饥馑年代祖辈们灵魂深处的呐喊和渴望。

“醒来吟落灯花，灯暗纸窗月斜。月斜。月斜。巷口柝声敲歇。”霜天寥廓而恬然，诗意而从容。去古旧乡村踏雪青霜，踩踏烟火生活，守一份淡然与古雅。我在故园敷霜屋檐下四处眺望，四下谛听，那悠远的更声，那古朴的生活，裹挟着岁月的风尘，月光一样，洒在我心灵的湖面上。一股柔软的乡愁倏忽传遍全身。

州人大常委会召开《红河哈尼族彝族自治州蒙自城市管理条例》公布施行座谈会

《红河哈尼族彝族自治州蒙自城市管理条例》(以下简称条例)已经州十二届人大常委会第十二次会议通过,并报经省十三届人大常委会第十三次会议批准,于11月1日施行。为做好条例的公布施行工作,10月31日,州人大常委会在蒙自召开条例公布施行座谈会。州人大常委会主任普绍忠出席会议并讲话,副主任姜仁斌主持会议。州人大法制委、常委会法工委负责人及相关人员,州级各有关部门主要负责人,蒙自市各部门、各人民团体,各乡镇党委、政府(办事处)负责人参加了会议。

普绍忠在讲话中指出,条例的制定是蒙自市经济社会发展和民主法治建设进程中的一件大事,条例的贯彻实施,对依法管理城市、提高城市管理水平、改善城市人居环境、促进蒙自精神文明建设,将起到积极的作用。

普绍忠强调,一是要充分认识制定条例的重要意义。制定蒙自城市管理条例是城市建设发展的现实需要,是市民过上安定有序生活的迫切需要,是理顺执法体制机制的需要,是全国文明城市创建的需要。二是要充分理解和把握条例的重要内容及精神。蒙自城市管理条例是认真贯彻上位法规定,紧密结合蒙自实际的。条例中关于违法建设、大气噪声污染、车辆乱停放、非法营运、犬只管理等问题的规定具有针对性、可操作性和地方特色。三是要大力宣传和贯彻实施条例。及时抓好学习宣传,认真组织实施。党委要保证执法、带头守法;政府要严格执法、依法行政;“两院”要公正司法、助推执法;社会组织要积极参与、协助执法。四是要加强执法检查 and 监督,确保条例的有效实施。要适时开展条例“立法回头看”活动,对条例各项条款规定的适用性、有效性进行评估,并根据经济社会发展需要,提出改进意见,适时进行修订完善。

蒙自市人民政府负责人就如何贯彻实施好条例

作表态发言,市有关部门、社区代表和群众代表结合自身工作实际分别作了交流发言。

(州人大常委会法工委 蒋飞燕)

州十二届人大常委会第十五次会议在蒙自召开

11月1日,州十二届人大常委会第十五次会议在蒙自召开。州人大常委会主任普绍忠主持会议。

会议听取了《关于〈云南省红河哈尼族彝族自治州多元化解纠纷促进条例(草案)〉的说明》《关于〈云南省红河哈尼族彝族自治州多元化解纠纷促进条例(草案)〉审议意见的报告》《关于接受王剑勇辞去红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会代表职务的说明》。

经分组审议后,会议对《云南省红河哈尼族彝族自治州多元化解纠纷促进条例(草案)》《红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会关于接受王剑勇辞去红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会职务的决定(草案)》进行表决。

州人大常委会副主任陈军、姜仁斌、向从科、汤卫东,秘书长尹武及其他州十二届人大常委会组成人员出席会议。州人民政府副州长李繁杰,州中级人民法院院长起绍洪、州人民检察院检察长吉军列席会议。

《中国人大》杂志社副总编马增科到我州调研宣传发行及人大代表工作

11月1日至4日,《中国人大》杂志社副总编马增科一行2人到我州调研《中国人大》杂志宣传发行及人大代表工作。州人大常委会主任普绍忠在建水县陪同调研,副主任汤卫东、选联工委主任李煜等参加调研。

汤卫东向马增科一行介绍了我州人大代表工作

开展情况、经验及做法。一是积极创造条件,强化代表集中学习培训、加强代表履职管理、组织代表接受监督,不断增强代表的政治责任感。二是始终把如何提升代表活动实效作为一项重要课题来研究,积极探索提升代表活动效能的方式方法。三是加强与代表联系,不断增强代表履职意识和履职能力。四是规范代表建议办理,激发代表履职热情,着力促进建议办理质量和水平再提升。五是切实抓好代表服务,积极为代表开展活动和履行职责创造良好的条件和环境。调研中,李煜向调研组汇报了我州《中国人大》的征订、学用、宣传工作,我州始终做到领导重视、认识到位,责任落实、组织到位,保障有力、措施到位。2011年至2019年连续9年荣获宣传《中国人大》突出贡献奖。

调研组对我州《中国人大》杂志宣传发行、代表活动阵地规范化建设、代表向选民述职、代表培训、代表建议办理等工作的做法和取得的成绩给予充分肯定。调研组一行还深入到蒙自市、弥勒市部分乡镇、村委会、村小组实地调研“人大代表之家”“人大代表工作站”“人大代表联络室”建设情况,同时还对建水县古城保护、紫陶产业发展等代表建议办理工作进行了调研。

(州人大常委会选联工委 许源)

省人大常委会选联工委到我州调研人大代表活动阵地建设工作

11月4日至6日,省人大常委会选联工委副主任刘宏斌一行3人到我州调研人大代表活动阵地建设工作。州人大常委会主任普绍忠、副主任汤卫东在蒙自市陪同调研,选联工委主任李煜参加调研。

汤卫东向调研组介绍了我州人大代表活动阵地建设工作开展情况。我州高度重视人大代表活动阵地建设工作,先后两次召开专题会议,对实现“两个必建”任务进行安排部署。由州级安排180万元对村人大代表联络室进行补助,新建的州级每个补助1500元,要求县(市)不低于1000元、乡(镇)不低于

500元的标准进行投入建设。要求各县(市)严格执行《云南省人大代表活动阵地建设基本标准》,做到有固定场所、有统一牌子、有公示栏、有制度、有台账、有办公设备、有活动的“七有”,确实让代表活动阵地成为人大代表学习培训、联系群众、开展活动、履行职责的重要载体和阵地。调研中,李煜向调研组汇报了我州人大代表活动阵地建设基本情况,截止10月31日,全州已建1354个人大代表活动阵地,其中县级9个、乡镇(街道)138个、村(社区)1207个,圆满实现了全省人大代表活动阵地建设推进会提出的“两个必建”任务。

调研组对我州人大代表活动阵地建设工作给予了高度肯定,特别是对代表向选民述职及“创建先进代表小组、争当优秀人大代表”活动的做法给予赞同。调研组一行还深入到屏边县、河口县、蒙自市部分乡镇及村委会,对代表活动阵地建设情况和闭会期间代表活动开展情况进行调研。

(州人大常委会选联工委 许源)

州十二届人大常委会举行第二十九次主任会议

11月6日下午,州十二届人大常委会举行第二十九次主任会议。州人大常委会主任普绍忠主持会议,州人大常委会副主任孙广益、陈军、普菊红、姜仁斌、向从科、汤卫东,秘书长尹武出席会议。

会议研究了《关于州十二届人大二次会议以来代表建议、批评和意见办理情况报告的审议意见》;研究了《关于红河州2018年度州本级财政预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告的审议意见》;研究了《关于红河州脱贫攻坚工作情况报告的审议意见》;研究了《关于个旧地区重金属污染防治工作情况报告的审议意见》;研究了《关于红河州开展扫黑除恶专项斗争工作情况报告的审议意见》;研究了《关于红河州城乡居民最低生活保障工作情况报告的审议意见》;研究了《关于红河州边境贸易发展工作情况报告的审议意见》;研究了《关于检

查<云南省科学技术进步条例>实施情况报告的审议意见》;研究了《关于全州法院“基本解决执行难”工作情况报告的审议意见》。

州委全面依法治州委员会立法协调小组召开第一次会议

11月12日,州委全面依法治州委员会立法协调小组第一次会议在蒙自召开,协调小组组长、副组长、成员出席会议,州人大常委会分管立法工作副主任,州人大常委会法工委有关人员,立法协调小组成员单位联络员列席会议。会议由立法协调小组组长普绍忠同志主持。

会议审议并原则通过了立法协调小组办公室提出的《中共红河州委全面依法治州委员会立法协调小组工作规则(送审稿)》,要求立法协调小组办公室按照会议提出的要求,进一步修改完善后,印发执行。会议听取了州人大常委会法工委作的州人大及其常委会2019年立法工作情况和2020年立法工作建议,我州开展生态环境保护单行条例、政府规章和规范性文件清理情况和下一步工作建议及大气污染防治立法调研工作实施方案;听取了州司法局作的2019年政府立法工作开展情况和2020年工作建议。

会议充分肯定了2019年我州立法工作取得的成效,认为我州2019年的立法工作数量多、质量好,成效显著,原则同意州人大常委会法工委和州司法局提出的2020年我州立法工作指导意见、方法原则和具体项目。会议对进一步做好立法工作提出了要求:一是要切实选好立法项目,提高立法质量,增强立法的针对性、操作性和实效性。二是要发挥地方立法的小切口优势,不贪大求全,不求高大全,紧紧围绕惠民、环保等重点领域立法,扎扎实实立法,立一件成功一件。三是要坚持针对问题、解决问题立法,不仓促、不凑数、不攀比,坚持政府规章先行,待施行成熟,再上升为地方性法规。四是要审慎地推进我州自治条例和单行条例的修订、废止工作,在维护法制

统一,确保法律与时俱进的同时,也要历史地、现实地看待和处理好条例发挥的实效和独特作用问题。

(州人大常委会法工委 蒋飞燕)

州人大常委会机关开展“家庭文明建设暨英雄模范事迹”学习活动

11月12日,州人大常委会机关开展主题为“男女平等、互敬互爱、做优工作”的“家庭文明建设暨英雄模范事迹”学习活动。州人大常委会主任普绍忠、副主任普菊红、姜仁斌、汤卫东,秘书长尹武参加学习活动。

学习活动中,州人大机关干部职工观看了国家荣誉称号获得者樊锦诗同志先进事迹短片;聆听了荣获“全国抗震救灾模范”荣誉称号,享受全国劳动模范和先进工作者待遇,并曾经被胡锦涛总书记亲切接见过的李建文同志讲述他和战友在汶川大地震中抗震救灾的感人故事;州人大机关三名干部职工与大家分享了“家庭文明建设”的思想感悟。

通过学习活动,州人大机关全体干部职工进一步认识了家庭文明的重要意义和作用,准确把握新时代弘扬家庭美德的新内涵,形成科学、文明、健康的生活方式,将互敬互爱的家庭美德融入生活中,形成美德治家、文明立家、爱岗敬业、勇于奉献的良好社会风尚。

普绍忠率队赴绿春县开展定点扶贫工作

11月19日至20日,州人大常委会主任普绍忠率队赴绿春县平河镇开展定点扶贫工作,查缺补漏,助力脱贫目标任务如期高质量完成。

19日下午,普绍忠参加平河镇新寨村委会建档立卡户第二至第四期生猪异地养殖收益分红会,并和相关企业、扶贫干部将6万余元收益金分发到建档立卡户手中。生猪异地养殖收益分红,累计为建档立卡户发放收益10万余元。目前,该村贫困发生率

已下降至 0.41%，计划于 2019 年脱贫出列。

普绍忠指出，州人大仍将严格按照省委、州委部署和要求，在县乡有关部门的支持下，共同创造条件，做好脱贫攻坚工作，增加群众收入，实现持续脱贫致富。扶贫干部仍要保持扶贫工作的连续性，更多地为群众增收想办法出点子。希望建档立卡户感党恩，听党话，跟党走，增强内生动力，早日脱贫致富。

分红会后，普绍忠和其他帮扶干部分头到所帮扶对象家中开展遍访工作，详细了解其生产生活、经济收入、子女受教育和环境卫生等情况，鼓励大家树立信心，振奋精神，辛勤劳动，尽快过上好日子、富日子。

普绍忠一行还对拉祜寨村小组黑木耳扶贫项目进行了调研。

州人大常委会副主任向从科、秘书长尹武等参加此次扶贫工作。

汤卫东到弥勒市调研人大代表述职评议工作

11 月 23 日，弥勒市在弥阳镇举行市镇人大代表述职评议试点工作会议，州人大常委会副主任汤卫东到会指导并就人大代表向选民述职工作提出要求。

汤卫东指出，开展人大代表向选民述职工作是学习贯彻党的十九届四中全会精神具体体现，是贯彻落实人民代表大会制度重要措施，是加强和改进代表工作生动实践。这次人大代表向选民述职评议工作取得良好效果，进一步增强了人大代表意识、责任感和使命感。

汤卫东就今后如何做好人大代表述职评议工作提出要求，一是要坚持好、发展好、完善好人民代表大会制度，切实加强和改善人大代表工作。二是进一步丰富人大代表履职内容，不仅要加强和做好会议期间的代表工作，也要做好闭会期间代表履职工作，进一步满足人民群众对美好生活的需要。三是要认真总结好人大代表述职评议好做法、好经验，形成可复制可推广有效制度和措施，为全州开展述职评议工作提供样板。

据悉，为做好全市述职评议工作，弥勒市人大常委会进行专题研究，制定《弥勒市市镇两级人大代表述职评议暂行办法》，办法规定在本届任期内，全市市镇人大代表均要向选民进行一次以上述职。

会上，7 名市镇人大代表就履职情况向 34 名选民代表进行述职，并回答选民提问，到会选民代表对代表履职情况进行了无记名测评，并现场公布测评结果。

（州人大常委会选联工委 许 源）

孙广益到元阳县开展脱贫攻坚“户户清”遍访工作

11 月 26-27 日，州人大常委会副主任孙广益到元阳县新街镇大瓦遮村，走访看望建档立卡贫困户，开展“户户清”遍访工作，并就整村脱贫工作推进情况进行调研。

走进贫困户家中，孙广益与户主拉起了家常，对贫困户家庭收入来源、人员信息、致贫原因、子女入学等情况以及全村在脱贫出列方面存在的问题进行详细了解。鼓励他们要坚定信心，充分发挥主观能动性、积极性、创造性，大力发展生产，借助于国家帮扶政策和惠民措施，争取早日脱贫，与全国人民共同实现小康。

在与镇党委、村委会干部、驻村干部交流座谈时，孙广益指出，大瓦遮村在村容村貌提升、卫生习惯养成和控辍保学等方面，仍然存在短板和较大的差距，大家要进一步增强紧迫感，压实责任感，采取措施，狠抓落实，继续帮助群众理清发展思路，找准主攻方向，为坚决打赢打好脱贫攻坚战、实现明年全面脱贫目标奠定坚实基础。孙广益强调，要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育活动要求，加强党对扶贫工作的全面领导，坚持以问题为导向，采取切实可行的举措，补齐短板弱项。要聚焦“两不愁三保障”突出问题，进一步摸清实情、找准症结，做到精准帮扶、精准施策。要严明纪律要求，压实责任，配合做好各项验收和检查工作，巩固好已取得的成果。

（州人大财经委 杨 飞）

省人大常委会选联工委副主任罗志明到我州调研

12月1日至4日,省人大常委会选联工委副主任罗志明(正厅)一行4人到我州调研人大代表及议案建议办理工作。州人大常委会主任普绍忠在蒙自市陪同调研,副主任汤卫东、选联工委主任李煜等参加调研。

汤卫东向调研组汇报了我州人大代表及议案建议办理工作情况。一是努力提升代表素质,夯实代表履职基础;二是不断拓宽代表活动渠道,保障代表知情知政;三是切实加强代表联系,不断增强代表履职意识;四是持续发力,代表活动阵地有新的发展,目前已建1354个人大代表活动阵地,其中县级9个、乡镇(街道)138个、村(社区)1207个,圆满实现“两个必建”任务;五是规范办理代表建议,激发代表履职热情,2019年州十二届人大二次会议提出247件,A类164件,占66.6%。

罗志明一行深入到蒙自市文澜街道西片区人大代表联络室(复兴社区),屏边县人大常委会“人大代表之家”,河口县人大常委会“人大代表之家”及城郊人大代表联络室等,对我州代表活动阵地建设情况进行调研,对我州人大代表、代表议案建议办理、代表活动阵地建设工作给予高度肯定。他指出,做好代表工作,一要有政治意识,特别是红河州地处边境一线,一定要把政治标准放在第一位。二要有大局意识,自觉把代表工作和议案建议办理放在全局中去思考、去谋划。三要积极为代表履职创造条件,为代表知情权服务,保证代表作用的充分发挥。四要建好代表活动阵地,配置必要的办公设备,使代表有荣誉感、责任感,保证代表活动阵地作用的充分发挥。调研组一行还深入到红河综合保税区、个旧市牛奶小镇、建水县工业园区及州民族师范学校陶习馆、屏边滴水苗城、云南自贸区红河片区及河口北山边民互市市场就议案建议办理工作和经济社会工作进行了调研。

(州人大常委会选联工委 许源)

州人大常委会机关举办宪法知识讲座

2019年12月4日是第六个国家宪法日,为切实抓好宪法的学习宣传和贯彻实施,增强州人大常委会机关干部职工宪法意识和依法履职能力,12月2日上午,州人大常委会机关举办宪法知识讲座。州人大常委会主任普绍忠主持会议并讲话。

州人大监察和司法委员会主任委员岳玉宗围绕我国宪法的制定和修改过程,习近平总书记关于学习宪法、宣传宪法、遵守宪法、维护宪法的重要论述和党的十九届四中全会对贯彻执行宪法的要求等4个方面对宪法知识进行了生动宣讲。

普绍忠指出,州人大常委会机关全体干部职工要把学习宪法与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神、十九届四中全会精神结合起来,融会贯通、加深理解,切实带头学好、用好宪法,带头遵守、维护宪法,引领带动全社会形成学习贯彻宪法的良好氛围;要充分发挥各级人大及其常委会的职能作用,大力推动和保证宪法实施;要以宪法为最高法律规范,推进科学立法、民主立法、依法立法,扩大公民依法有序参与国家事务管理、经济文化事业管理、社会事务管理渠道。

州人大常委会副主任孙广益、陈军、普菊红、姜仁斌、向从科,秘书长尹武,州人大常委会机关副科级以上干部参加学习。

(州人大常委会办公室)

红河州人大常委会组织全国、省、州人大代表对我州工业经济发展情况开展集中视察

12月3日至4日,州人大常委会组织驻州十三届全国人大代表、红河州选举的省十三届人大代表及部分州十二届人大代表,对我州工业经济发展情况开展集中视察。省人大常委会委员、州人大常委会

主任普绍忠率队视察。

代表们深入弥勒市、开远市,对弥勒铁路建设推进情况、弥勒食品工业园建设推进情况、开远市热电汽循环利用产业园、开远市轻工产业园进行实地察看。在红河州展览馆、红河综合保税区和蒙自经开区,代表们实地视察了我州城市发展规划、新兴电子产业和铜精深加工产业链等项目。

视察中,代表们对我州工业经济发展取得的阶段性成效给予肯定,并对我州工业经济发展提出了“要提升服务水平,进一步改善营商环境,坚持发展民营经济不动摇。”“要充分挖掘资源优势,围绕‘一县一业一品’抓好品牌塑造。”“要重视和加强以商招商,充分利用本地企业和企业家优势。”“要重视工业人才的储备与培养,为传统工业的升级和新兴工业的培育提供有力保障。”等意见建议,并表示,将结合视察了解到的情况积极准备,在即将召开的各级人代会上提出高质量的议案建议,助推红河经济社会发展。

普绍忠指出,全州要按照州委“大抓工业加快经济高质量发展”的工作要求,统一思想,掀起大干工业的热潮和氛围,立足资源优势,提升招商质量、巩固招商成果,加快推进在建项目、全力服务竣工项目,精准施策,补短板强弱项,扎实推进工业经济健康发展。

州人大常委会副主任孙广益、陈军参加视察,副州长周踊向代表汇报我州工业经济发展情况并陪同视察。

全省人大教科文卫工作座谈会在建水召开

12月5日,全省人大教科文卫工作座谈会在建水县召开。全省人大教科文卫委系统在这里总结工作经验,交流体会,为明年工作的开展奠定基础。省人大常委会委员、教科文卫委主任委员刘一平出席会议并讲话,州委副书记盛高举致辞,省人大常委会副秘书长刘可杰,省人大常委会委员、州人大常委会

主任普绍忠出席会议,省人大常委会委员、教科文卫委副主任委员杜俊军主持会议。

刘一平指出,全省人大教科文卫系统要结合实际,加深对十九届四中全会作出的《决定》的重大意义、丰富内涵、重点任务的理解,为进一步加强和改进人大教科文卫工作提供科学指引,真正把理论学习成果转化为实际工作成效。

刘一平强调,要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真开展好人大教科文卫方面的立法工作,正确理解合法性审查标准问题,在立法项目上、内容上避免重复立法。要做好民生领域的监督工作,加强对法律法规实施的监督,聚焦教育、医疗、养老等重点领域开展监督工作。

盛高举代表州委、州政府向全省16个州市人大常委会及教科文卫系统的领导、同志表示欢迎,并介绍了我州基本情况。他说,近年来,我州以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕省委对红河发展提出的“四个更大贡献”要求和“新型工业强州、乡村振兴富州、绿色生态靓州、沿边开放活州”发展思路,坚定不移推进稳增长、惠民生、促跨越各项工作,全州呈现出“经济振兴、民族团结、社会和谐、宗教和顺、边境和睦”的良好局面。

盛高举指出,此次会议选择在建水县召开,既是对我州人大工作和教科文卫工作的激励和鞭策,也为我们提供了难得的学习交流机会。我们将认真贯彻落实此次会议精神,学习各兄弟州市的经验做法,认真践行以人民为中心的发展思想,进一步实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益,进一步推动全州教科文卫事业向更高层次发展,加快建设新时代团结进步美丽红河,为把云南建设成为中国最美丽省份增添红河光彩。

州人大副主任陈军、秘书长尹武及十六州(市)人大常委会分管领导和教科文卫委的相关负责同志出席会议;大理州、昆明市、怒江州、楚雄州、曲靖市罗平县人大教科文卫委负责人作交流发言;与会人员还学习调研了建水县教科文卫事业发展情况。

普绍忠率督察组到石屏县对河(湖)长制工作进行督察

12月9日至10日,州人大常委会主任普绍忠率督察组到石屏县对河(湖)长制工作落实情况进行督察。

督查组一行深入坝心镇龙港村、龙井村,城南河凤凰路段,异龙湖西岸湿地和异龙湖保护治理规划展示馆进行实地查看,对沿湖村庄人居环境整治、龙潭清水入湖工程建设情况、入湖河流治理情况和异龙湖保护治理工作进行详细了解。在听取有关工作汇报后,督察组一行对异龙湖污染防治工作和河(湖)长制工作落实情况给与充分肯定。

督察中,普绍忠指出,要持续巩固异龙湖综合治理成果,在认真总结异龙湖保护治理取得的成功经验的基础上,进一步查找问题、精准施策,全面推进河(湖)长制工作的进一步落实。他强调,要进一步完善城镇污水管网设施,切实解决雨污分流不彻底的问题,同时加快污水处理设施建设,提高污水处理能力;要进一步压实河(湖)长责任制,尽责用力,全力推进沿湖村庄环境整治,统筹“山水林田湖草”要素,强化湖岸生态环境修复,做到立足长远,积极做好异龙湖补水工作;要不断提高依法治湖水平,做到严于执法、敢于执法,同时持续加大异龙湖保护条例的宣传,增强广大群众依法治湖主动参与的积极性。

州委常委、石屏县委书记李红芬,州人大常委会秘书长尹武,州、县两级相关部门负责人陪同督查。

孙广益率督察组到开远市对河(湖)长制工作进行督察

12月10日至11日,州人大常委会副主任孙广益率督察组对开远市河(湖)长制工作落实情况进行督察。

督察组先后深入大庄水库、三角海、泸江、南洞河、南盘江等进行实地察看,详细了解了沙甸河(开

远段)、南洞河河堤治理工程进度情况。督察中,孙广益指出,要始终坚持以习近平生态文明思想为指导,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持山水林田湖草是一个生命共同体,认真总结经验,坚持多方联动、群众参与、社会共治,全面提高依法治水的能力水平,全面完成河(湖)长制工作目标和任务。

孙广益强调,一要建立长效机制,查缺补漏,补齐工作短板,凸显工作亮点,巩固河道工程治理成果,争当先进典型。二要重点按照“清四乱”要求,紧盯目标,加强对“公示牌更新、挖沙取土监管、巡河记录、垃圾清理”等日常工作的督促,加快推进治理工作。三要创新工作机制,整合监管人员力量,加强科学管理,增强履职能力水平,提高治理工作效率。四要进一步强化河(湖)长制办公室工作,认真做好台账痕迹资料管理工作,为整体推进治理工作奠定基础。

(州人大财经委 杨 飞)

姜仁斌率督查组到蒙自市对河(湖)长制工作进行督查

12月12日,州人大常委会副主任姜仁斌带领由州人大法制委、州人大常委会法工委、州水利局、州生态环境局等部门人员组成的督察组,对蒙自市河(湖)长制工作情况开展督察。

上午,督查组深入蒙自市新安所镇、文澜街道、雨过铺街道和草坝镇,实地查看响水河水库水环境治理、沙甸河米线小镇段水污染治理、沙甸河入海口河道治理、长桥海治理、大屯海蒙自辖区非法养殖清网工作情况及大型灌区龙公河“清河行动”开展情况。下午,督查组召开河(湖)长制工作情况汇报会,重点听取蒙自市关于今年6月河长制督察提出问题的整改情况、当前存在的问题及下一步工作措施,并认真查阅了相关台账资料。

姜仁斌在督察中指出,蒙自市委、市政府高度重视河(湖)长制工作,不断强化领导,制定措施,狠抓

落实,水环境治理持续改善,尤其是解决了存在多年的大屯海蒙自辖区非法养殖等“老大难问题”,基本完成了河(湖)长制年度工作目标任务。姜仁斌强调,为了进一步推动河(湖)长制工作,一要提高政治站位,在思想认识和具体行动上再加强,努力实现从“见河长”到“见行动”、从“巡河”到“治河”的转变。二要改进作风,在管河治河上再强化。要认真落实好“一河一策一方案”,并不断强化领导,明晰责任,引导广大群众共同参与治河(湖)行动。三要谋长远,在治标治本上再用力。要认真做好水污染防治及水源地保护等项目的储备工作,积极争取上级项目资金,扎实有效开展水环境治理,推动生态文明建设取得成效。

(州人大法制委 赵玲菊)

普菊红率督察组到建水县对河(湖)长制工作进行督察

12月12-13日,州人大常委会副主任普菊红率督察组到建水县对河(湖)长制工作进行督察。

督察组一行先后深入到跃进水库、泸江河、南盘江、曲江建水段,对上半年督察指出问题的整改、水源地综合保护、沿线河流水质、“清四乱”等工作推进落实情况进行现场查看,听取了建水县人民政府相关情况汇报。

普菊红对建水县河(湖)长制工作取得的成效给予充分肯定,同时,提出三点意见:一要提高认识,压实责任,充分发挥各级河(湖)长作用,持续发力,着力解决河湖保护和城乡污水处理中存在的突出问题;二要超前谋划,推进河(湖)综合治理,针对建水县水资源相对缺乏实际,尽快出台《跃进水库管理办法》,确保城市居民生活用水安全,同时,要高标准、高规格全力推进双龙桥湿地公园建设项目;三要科学论证,进一步规范河道采砂,稳妥处理好生态治理与市场刚性需求之间的矛盾。

(州人大监察和司法委员会 路穆道)

汤卫东率督察组到个旧市对河(湖)长制工作进行督察

12月18日,州人大常委会副主任汤卫东率督察组到个旧市对河(湖)长制工作情况进行督察。

在听取个旧市落实河(湖)长制工作情况汇报后,汤卫东对个旧市工作表示肯定。他说,从6月初的督察到本次督察情况看,个旧市河(湖)长制工作取得明显成效:一是乍甸河、沙甸河、大屯海、金湖等主要河湖水质持续改善,全面保持辖区内无城市黑臭水体。二是“清四乱”及12项专项行动工作成效明显,从13个方面用了大量的财力、物力、人力,切实抓好整治工作。三是对6月督察时提出的督察意见整改措施有力,特别是取缔大屯海网箱养鱼工作成效明显。四是河(湖)长制工作有关措施得到有效落实,使用APP开展巡河,切实压实工作责任。五是对今后如何做好水污染防治工作有谋划、有思路,大屯海、乍甸河的美化绿化工作已经启动。

汤卫东要求,一是要进一步提高认识,统一干部群众思想,使环保意识深入人心,把思想和行动统一到中央关于环境保护的有关要求上来。二是要持续加大投入,解决政府污水防治工作投入不足的问题。三是要切实发挥基层党组织作用,用脱贫攻坚工作的精气神抓好河(湖)长制工作。四是要深入贯彻落实十九届四中全会精神,推进依法治水水平,使污水治理工作依法有序。五是要强化领导,协调各方作用,共同努力做好河(湖)长制工作,使个旧市山更青、水更绿,环境越来越好。

督察组还先后深入到大屯海5号引洪沟、3号清水平台、鸡街片区污水处理厂、乍甸水头龙潭、市污水处理厂、金湖等地,督察水生态治理保护和落实河(湖)长制工作情况,并查阅河(湖)长制工作资料和台账。

座谈会上,州水文水资源局、州水利水电勘察设计研究院、州生态环境监测站等单位就个旧市河(湖)长制工作提出意见和建议。

(州人大常委会选联工委 许源)

州十二届人大常委会召开党组(扩大)会议传达学习州委八届六次全会精神

12月20日,州人大常委会党组书记、主任普绍忠主持召开州十二届人大常委会党组第二十四次(扩大)会议,传达学习中共红河州委八届六次全会精神。

普绍忠指出,要深入学习领会州委八届六次全会精神,把思想和行动统一到州委决策部署上来,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,充分发挥人大职能作用,依法行使职权,履职尽责,担当作为,为推动红河高质量跨越式发展作出积极贡献。

普绍忠强调,一是始终把党的政治建设摆在首位,强化思想理论武装,切实加强州人大常委会机关干部队伍建设;二是把纪律规矩挺在前面,全面落实管党治党要求,切实构建州人大常委会机关风清气正的良好政治生态;三是依法行使职权,增强人大监督实效,助推红河高质量跨越式发展;四是围绕中心、服务大局,科学谋划2020年人大工作,为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官作出应有贡献。

州人大常委会党组成员、副主任孙广益、普菊红、向从科、汤卫东,秘书长尹武出席会议,副主任陈军列席会议。州人大常委会副科级以上干部参加会议。

州人大常委会党组理论学习中心组举行第十一次集中学习

12月20日上午,州人大常委会党组理论学习中心组举行第十一次集中学习。州人大常委会党组书记、主任普绍忠主持学习并作总结发言。

此次学习的主题是,深入学习贯彻中央经济工作会议精神,充分发挥人大职能作用,加强对经济工作的监督,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

总结发言中,普绍忠指出,州人大常委会机关全体干部职工要把思想和行动统一到中央重要决策部署上来,坚持实干至上、行动至上,更加自觉地把中央经济工作会议精神贯彻落实到人大工作全过程各方面,确保红河经济高质量跨越式发展。

普绍忠强调,州人大及其常委会各专门委员会、各工作委员会要紧扣稳中求进工作总基调、全面建成小康社会目标任务、打赢三大攻坚战、高质量跨越式发展等部署要求,坚持新发展理念,突出重点、难点,精心、科学谋划2020年人大各项工作。要进一步巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,以高度的政治责任感、紧迫感、使命感将中央经济工作会议精神落地落实,不断改进工作方式、增强工作实效,敢于担当、奋发有为,进一步提高州人大及其常委会工作水平。

州人大常委会副主任孙广益、陈军、普菊红、向从科、汤卫东,秘书长尹武参加学习。州人大常委会机关副科级以上干部参加学习。

省人大常委会副主任杨福生到金平县调研脱贫攻坚工作

12月21日至23日,省人大常委会副主任杨福生率调研组到金平县调研脱贫攻坚工作,省人大常委会委员、州人大常委会主任普绍忠、州人大常委会副主任向从科陪同调研。

调研组深入金平县铜厂乡实地调研危房改造、黑人参种植发展情况。在长安冲村委会与省外事办派驻的驻村工作队员座谈,详细了解驻村工作队的生活、工作开展情况。在得知工作队通过党建引领、产业就业帮扶,发展村集体经济、提升人居环境等举措加快脱贫攻坚工作后,杨福生对驻村工作队的工作给予充分肯定。他希望工作队紧紧围绕脱贫退出考核指标,积极发挥自身优势,为群众多出致富“点子”,多办实事,努力完成好各项脱贫工作任务。调研组还看望了团结村百岁老人王么妹,了解老人的居住生活情况,与其子女拉家常、问情况,并嘱咐其家

人照顾好老人。

座谈会上,金平县围绕“两不愁三保障”工作中存在的重点、难点问题向调研组进行了汇报,并就当地控辍保学、扶贫资金使用、产业发展、美丽县城建设等进行了深入交流。

杨福生指出,当前脱贫攻坚已经到了决战决胜的关键时期,金平县要持之以恒抓好脱贫攻坚工作,确保如期顺利脱贫摘帽;要紧紧围绕“两不愁三保障”,组织脱贫攻坚队伍打扫战场,凝心聚力,争取在春节前把问题清零;要做好中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”和迎接第三方考核评估工作,切实按照迎检要求做好各项准备工作,对标对表、如实反映,全力配合督导检查;要进一步增强脱贫攻坚的责任感和紧迫感,巩固提升脱贫攻坚成果,咬定目标、一鼓作气,以昂扬向上的斗志,全力以赴坚决打赢脱贫攻坚这场硬仗。

州十二届人大常委会召开第三十一次主任会议

12月23日下午,州十二届人大常委会召开第三十一次主任会议。州人大常委会主任普绍忠主持会议,州人大常委会副主任孙广益、陈军、姜仁斌、向从科,秘书长尹武出席会议。

会议听取了《关于毛晓鹏等三位同志任免职的说明》;研究了《关于提请免去张仕明同志职务的报告》;研究了州人民政府《关于提请批准处置部分州级事业单位国有资产的议案》;研究了《关于接受普金荣等辞去红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会代表职务的决定(草案)》;研究了《关于出版纪念地方人大设立常委会40周年文集有关事项的报告》。

州十二届人大常委会第十六次会议在蒙自召开

12月26—27日,红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会常务委员会第十六次会议在蒙自

召开,州人大常委会主任普绍忠主持会议。本届州人大常委会组成人员41人,出席本次会议37人,符合法定人数。

会议听取和审议了《关于红河州2019年环境状况和环境保护目标完成情况的报告》《关于中央民族大学附属中学红河州实验学校建设情况的报告》《关于滇南区域医疗中心项目建设情况的报告》《关于提请批准处置云南红河技师学院国有资产的议案》《关于2019年1—10月州级五部门预算执行跟踪调研情况的报告》《关于〈云南省红河哈尼族彝族自治州自治条例修正案(草案)〉的说明》《关于召开红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会第三次会议的决定(草案)的说明》《关于红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会工作报告(审议稿)的说明》《关于红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会2020年工作要点(审议稿)的说明》;表决通过了《云南省红河哈尼族彝族自治州自治条例修正案(草案)》,并提请州十二届人民代表大会第三次会议审议;表决了有关人事任免事项,普绍忠向新任命人员颁发任命书并举行向宪法宣誓仪式。

会议期间,还召开了州十二届人大常委会第三十二次主任会议,研究州人大法制委《关于〈云南省红河哈尼族彝族自治州自治条例修正案(草案)〉审议意见的报告》。

州人大常委会副主任孙广益、陈军、普菊红、向从科、汤卫东,秘书长尹武及其他州十二届人大常委会组成人员出席会议。州人民政府副州长何民,州中级人民法院院长起绍洪、州人民检察院检察长吉军列席会议。

普绍忠听取所联系的州人大代表意见

12月27日,州人大常委会主任普绍忠在州十二届人大常委会第十六次会议期间,听取所联系的州人大代表绿春县平河镇党委书记李成昆、绿春县

人民医院副院长徐祥对州人大常委会，特别是代表工作的意见和建议。

普绍忠首先向代表介绍了州人大常委会一年来的主要工作和代表工作情况。之后，认真听取和了解两位代表一年来工作和生活情况，特别是履行代表职责情况。对徐祥代表支援边疆、扎根边疆，认真履行人大代表职责，扎实做好本职工作，为少数民族群众解决看病难、看病贵所作的努力表示肯定。普绍忠还认真听取了李成昆代表关于平河镇工作情况，特别是脱贫攻坚工作情况的介绍。

普绍忠指出，常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众是贯彻党的十九大精神，把各级人大及其常委会建设成为“全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”的重要举措。州人大常委会组成人员在人代会前要与所联系代表联系1次以上，要指导代表撰写好议案、建议。普绍忠强调，人大代表要加强与所联系群众的沟通，加强调查研究，广泛听取群众意见，要通过视察、专题调研和代表小组活动等方式，掌握社情民意，就各方面工作，提出高质量、有针对性、实效性的议案建议。普绍忠要求，代表在履职中，一要加强人大基本知识和业务知识的学习，不断提升素质，不断增强履职的能力，为人民行好权。二要密切联系人民群众，把人民群众的建议和意见反映出来，把党委政府的政策传达下去，永远植根于人民群众之中。三要有序反映人民群众的要求与呼声，有序反映社情民意，履职尽责，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

最后，普绍忠还就如何办理两位代表提出的加强医疗队伍建设、打赢脱贫攻坚大会战和实施乡村振兴等意见和建议提出具体要求。

(州人大常委会选联工委 许源)

越南老街省人民议会代表团到我州进行友好交流

越南老街省人民议会法制办公室主任邓文奇率老街省人民议会代表团一行到我州进行友好交流。12月29日，州人大常委会主任普绍忠在蒙自与越南老街省人民议会代表团举行会见。

普绍忠代表红河州人大常委会对越南老街省人民议会代表团到红河州访问表示欢迎，并向代表团介绍了红河州基本情况、州人大及其常委会概况及红河州立法工作情况。普绍忠表示，红河州与老街省山连山、水连水，多年来双方在各领域开展了广泛的交流合作，取得了丰硕成果。希望双方继续利用好地缘优势，加强基础设施互联互通建设，共同统筹协调“一带一路”和“两廊一圈”国家战略的对接，充分发挥中国(云南)自由贸易试验区红河片区、河口—老街跨境经济合作区的辐射带动作用，进一步推动双边经济持续健康发展。红河州人大常委会愿与老街省人民议会进一步加强工作上的交流合作，为增进双方的了解和友谊，促进双方在各领域的交流与合作作出努力。

邓文奇对红河州的热情接待表示感谢，对红河州取得的经济社会发展成就表示赞赏，并简要介绍了老街省基本情况和老街省人民议会相关情况。他表示，老街省和红河州友谊深厚，希望双边不断开展各方面的交流合作，推动友好关系不断向前发展。

州人大常委会副主任姜仁斌，秘书长尹武及州外办领导等参加会见。

此前，越南老街省人民议会代表团一行还到弥勒市、建水县，对经济社会发展、历史文化保护等相关情况进行访问和考察交流。