



HAOQHOQSSEIDA

不 考 只 此

总第111期

内部资料 赠阅交流 准印证号(53)Y000278





# 州人大常委会党组理论学习中心组 举行2020年第一次集中学习



学习场景



州人大常委会党组书记、主任  
普绍忠同志主持学习并作总结发言

2月13日下午，州人大常委会党组理论中心组举行2020年第一次集中学习。州人大常委会党组书记、主任普绍忠主持学习并作总结发言。

此次学习的主题是：深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，强化学习贯彻的政治自觉、思想自觉和行动自觉，坚决把讲话精神贯彻落实到人大工作各方面、全过程，推动习近平总书记考察云南重要讲话精神在红河落地、见行见效。

普绍忠指出，习近平总书记的重要讲话和重要指示，是新时代云南发展的行动纲领和根本遵循。全州各级人大组织要聚焦中央重大决策部署和省、州委要求，统筹谋划人大工作，助力红河经济社会和改革攻坚任务。

普绍忠强调，要把地方人大工作放在党和国家事业发展大局中来思考、谋划和推进，进一步完善和健全人大工作制度，推进理论和实践创新；全州各级人大要坚持以人民为中心，全面落实党中央各项惠民政策等要求，充分发挥人大监督职能作用，紧盯教育、卫生、脱贫攻坚、社会保障等重点民生领域，严格依法监督，切实维护人民群众切身利益；要全面提高依法防控、依



州人大常委会党组副书记、  
副主任孙广益同志发言



州人大常委会党组成员、  
副主任姜仁斌同志发言



州人大常委会党组成员  
张宏同志发言



州人大常委会党组成员、  
副主任向从科同志发言



州人大常委会党组成员、  
副主任汤卫东同志发言



州人大常委会党组成员、  
秘书长尹武同志发言

法治能力，为当前的疫情防控工作提供有力法治保障，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

州人大常委会党组成员孙广益、姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东，秘书长尹武出席会议，副主任陈军列席会议。州人大常委会副处级以上干部参加会议。





# 奋力夺取疫情防控和经济社会发展、决战脱贫攻坚、 决胜全面建成小康社会全面胜利

本刊编辑部

一场突如其来的新冠肺炎疫情,从武汉迅速蔓延到全国,危及着亿万人民生命安全和身体健康。在这紧要关头,以习近平同志为核心的党中央对疫情防控工作进行总动员、总部署,发出重要指示批示,随即,一场与时间赛跑、与生命赛跑的疫情防控攻坚战就此打响。医疗专家团队、医护人员、人民子弟兵、科研人员、公安干警、社区干部、志愿者……纷纷奔赴一线,守望相助、戮力同心,谱写了一曲曲可歌可泣的英雄赞歌。

危难面前,人大责无旁贷。州人大常委会坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署及州委工作要求,听令而行,把疫情防控作为当前最重要的工作来抓,第一时间召开党组会议,成立应急处置领导小组,制定应急处置预案,常委会领导班子和办公室领导班子停止春节休假,靠前指挥,深入交通要道、医院、企业、社区等地检查督导疫情防控工作,层层压实责任,织牢织密疫情防控网。全州各级人大代表充分发挥密切联系群众桥梁纽带作用,深入一线察民情、聚民智、解民忧、暖人心,在危难时刻挺身而出,树榜样、做表率。他们把疫情防控作为检验守初心担使命的生动实践,诠释了人大代表的家国责任、为民情怀,展现了人大代表的时代风采。病毒无情,人大有爱。为积极响应党中央的号召,发扬中华民族“一方有难、八方支援”的大爱精神,州、县(市)人大常委会党组班子成员带头,党员干部职工纷纷伸出援助之手,踊跃为疫情防控捐款,50元、100元、200元……那密密麻麻的数字后面,跳动的是一颗颗炽热之心,表达的是对湖北人民的深情厚谊和对疫情防控工作的坚定支持,凝聚的是同舟共济、共克时艰的强大正能量。

关山万千重,山高人为峰。中华民族从来没有被磨难压垮过,而是愈挫愈勇,不断在磨难中成长、从磨难中奋起。经过全国上下艰苦努力,当前已初步呈现疫情防控形势持续向好的态势。3月4日,习近平总书记主持召开统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议,对加快建立同疫情防控相适应的经济社会运行秩序、复工复产等工作作出重要指示。时隔两日,即3月6日,习近平总书记又主持召开决战决胜脱贫攻坚座谈会,并深刻指出,要克服新冠肺炎疫情的影响,凝心聚力打赢脱贫攻坚战,确保如期完成脱贫攻坚目标任务,确保全面建成小康社会。冲锋号角已吹响,敢叫日月换新天!面对统筹疫情防控和经济社会发展、脱贫攻坚、全面建成小康社会的艰巨任务,州人大及其常委会、全州各级人大代表要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,积极发扬“衣带渐宽终不悔”的苦劲,“咬定青山不放松”的韧劲,“不破楼兰终不还”的拼劲,认真履行人大立法、监督、决定重大事项、人事任免等职能,在大战中践行初心使命,在大考中交出合格答卷,就一定能够战胜这场疫情,也一定能够保持我州经济社会发展良好势头,确保决战脱贫攻坚战、决胜全面建成小康社会圆满收官。让鲜红的党旗在神州大地高高飘扬!





## 2020 年第 1 期 (总第 111 期)

主办:云南省红河哈尼族彝族自治州人大常委会

编辑出版:《红河人大》编委会

编委会主任:普绍忠

编委会副主任:孙广益 陈 军 普菊红  
姜仁斌 向从科 汤卫东  
尹 武

编委:李 涛 徐云红 岳玉宗  
周晓泉 孔凡学 邹荣华  
田黎明 马智轶 王 伟  
陈德安 李 煜 毕贵宏  
李晓云

### 卷首语

- 1 / 奋力夺取疫情防控和经济社会发展、决战脱贫攻坚、  
决胜全面建成小康社会全面胜利 本刊编辑部

### 特 稿

- 4 / 充分发挥人大及其常委会积极作用 更好助力  
经济社会发展和改革攻坚任务 普绍忠  
6 / 深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神  
努力开创新时代地方人大工作新局面 普绍忠  
9 / 深刻总结主题教育经验 守护初心勇担使命  
全面推进红河人大工作迈向新台阶 普绍忠  
12 / 充分发挥人大职能作用 奋力夺取疫情防控  
和经济社会发展双胜利 普绍忠

### 中心组学习

- 13 / 深刻领会 找准定位 主动作为 服务经济社会  
高质量跨越式发展 孙广益  
15 / 以习近平总书记考察云南重要讲话精神为指导  
全力推动红河各项事业跨越发展 姜仁斌  
18 / 领会精神实质 坚守初心使命 张 宏  
20 / 不忘初心 继续前进 不断把习总书记重要讲话  
精神落到实处 向从科  
22 / 将习近平总书记考察云南讲话精神学习贯彻到  
本职工作中 汤卫东  
24 / 履职尽责 勇担重任 做新时代州人大常委会  
机关党员干部 尹 武

### 立法工作

- 29 / 用法治力量筑牢“三海”流域生态屏障 车安达

### 疫情防控人大在行动

- 30 / 牢记使命战疫情 人大代表在行动  
35 / 州人大常委会机关驻村扶贫工作队全力做好疫情防控工作  
36 / 红河州人大常委会驻村工作队:防疫脱贫两不误  
产业扶持拓富路 杨会国  
37 / 众志成城战疫情 履职担当践初心 个旧市人大常委会  
39 / 助力防疫展作为 忠诚履职显担当  
石屏县人大常委会选联工委



## 理论与思考

- 41 / “建议、批评和意见”之我见 王鸿任  
42 / 提高新时代人大监督工作的实效 刘入兵

## 脱贫攻坚

- 44 / 扶贫路上敢担当 善作善成显忠诚  
泸西县永宁乡人大主席团  
46 / 依法履职促发展 脱贫攻坚展风采  
开远市大庄回族乡人大主席团  
48 / 强化代表阵地建设 充分发挥代表作用 陈章福  
50 / “互联网+”激发人大代表工作新活力 曹文祥

## 代表风采

- 53 / 自强创业促脱贫 忠诚履职展风采 毕超  
55 / 扎根基层 充分履职 攻坚克难 服务群众 马勇忠  
57 / 在产业扶贫链上认真履职 陶晓林  
58 / 忠实履职 做脱贫攻坚的明白人带头人 何家富

## 红河史话

- 60 / 开远种植木棉 李增耀 冉柳明

## 文苑

- 64 / 时代的鼓手 王桥银  
65 / 向最美的逆行者致敬 毕自荣

## 工作动态

- 67 / 普绍忠参加云南省纪念地方人大设立常委会  
40周年座谈会并作交流发言  
67 / 州十二届人大常委会党组召开第二十五次(扩大)会议  
68 / 州十二届人大常委会党组召开第二十六次会议  
68 / 普绍忠到绿春县平河镇看望慰问贫困群众和  
驻村工作队员  
68 / 汤卫东到泸西县走访看望专家及困难职工和  
挂联户 许源

封面:州人大常委会主任普绍忠率调研组到云南源鑫破素  
有限公司调研疫情防控和复工复产工作 李昊伦/摄  
封底:浩坤湖风光 周维勤/摄

# 目录 CONTENTS

主 编:李 涛

编 辑:冉柳明

校 对:周维勤 刘秋莹

地 址:云南省红河州行政  
中心州人大常委会  
邮 编:661199  
电 话:(0873)3720176  
投稿邮箱:hhrdzys@126.com  
印 刷:个旧市印刷厂  
出版日期:2020.3.12



# 充分发挥人大及其常委会积极作用 更好助力经济社会发展和改革攻坚任务

普绍忠

县级以上地方人大设立常委会,是发展和完善人民代表大会制度的重要举措。1983年4月,红河州人大常委会设立。近40年来,历届州人大及其常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机关统一,坚持和完善人民代表大会制度,在探索中前进、在实践中发展、在创新中提高,努力推进社会主义民主政治建设。特别是党的十八大以来,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,强化理论武装,提高政治站位,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,围绕中心、服务大局,依法履职,开拓进取,奋勇争先,为全州改革发展稳定工作作出了重要贡献。州人大及其常委会工作成绩来之不易,经验弥足珍贵。面对新时代新任务新要求,我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习领会党的十九届四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作作出重要指示精神,认真学习贯彻省委陈豪书记在云南省纪念地方人大设立常委会40周年座谈会上的讲话精神,勇于担当,主动作为,充分发挥人大及其常委会在统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局中的积极作用,不断开创红河人大常委会工作新局面,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,促进红河高质量跨越式发展,建设新时代团结进步美丽红河作出新贡献。

一要自觉坚持党的领导,确保人大工作正确政

治方向。始终把政治建设摆在首位,强化理论武装,提高政治站位,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作作出重要指示精神,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。自觉把党的领导贯穿于人大工作全过程各方面,严格执行向党委请示报告制度,充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用,保证党的路线方针政策在人大工作中得到全面贯彻落实。

二要坚持立良法促发展、保善治,为全州改革发展稳定提供法治保障。充分行使民族立法权和地方立法权,切实发挥人大及其常委会在立法中的主导作用,不断推进科学立法、民主立法和依法立法,进一步提升立法质量。始终坚持科学立法,遵循客观规律,依据州情民意来确定立法项目,突出民族和地方特色来设定法规内容,努力使制定的单行条例、地方性法规切合实际、务实管用。始终坚持民主立法,发挥基层立法联系点作用,不断探索和拓展公众有序参与立法的途径。重视和做好立法后评估和单行条例的清理工作。认真开展“立法回头看”和单行条例、地方性法规实施效果调研,及时发现单行条例、地方性法规实施中存在的问题,更好地促进单行条例、地方性法规的修订完善和实施。

三要履职尽责,切实增强监督实效。要进一步加强监督工作,在增强监督实效上下功夫,坚决克服监督工作中存在的“粗、宽、松、软”现象。要坚持正确监



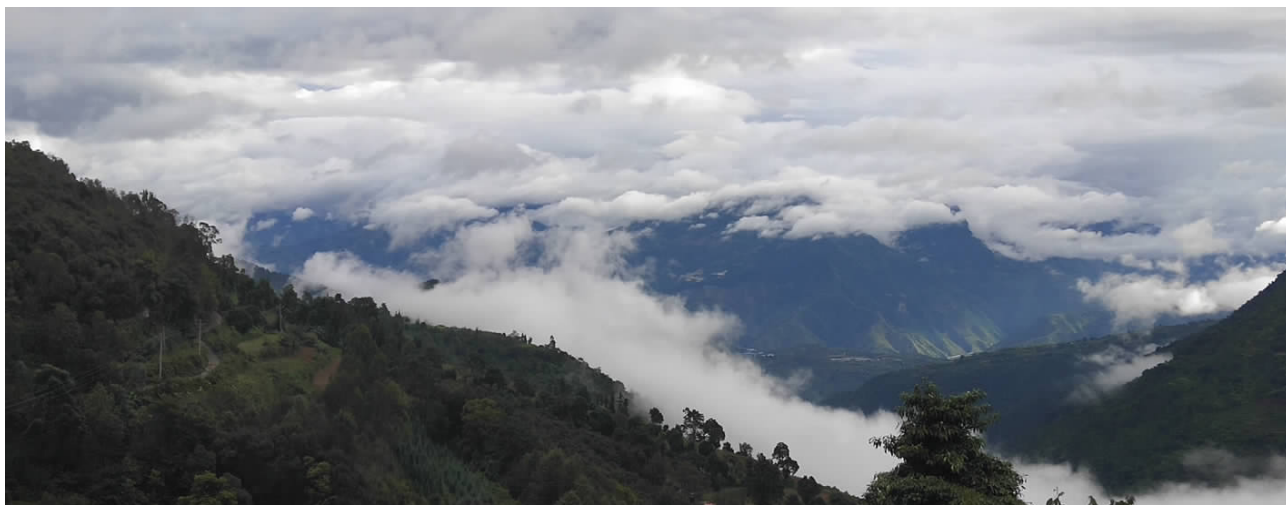
督、有效监督,把握好力度、掌握好尺度、选择好角度,寓支持于监督之中,不断增强监督的针对性和实效性。要把法律法规的实施情况、行政权和司法权行使情况、党委重大决策部署落实情况,改革发展稳定和群众切身利益的重大问题,以及提高经济发展质量、预决算审查监督、三大攻坚战等工作作为重点,综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、代表视察、工作评议、专题询问等方式,加大监督力度,积极回应社会关切。

**四要坚持科学民主,积极认真地行使重大事项决定和人事任免权。**要认真执行讨论决定重大事项制度,严格按照讨论决定重大事项的范围和程序,依法行使重大事项决定权,促进“一府两院”科学决策、民主决策、依法决策。坚持党管干部原则和人大依法任免权的有机统一,依法行使好人事任免权,严格执行人事任免相关制度,确保党委人事安排意图的实现。积极推进“一府一委两院”组成人员向常委会报告年度履职情况工作。

**五要坚持以人民为中心,更好发挥代表作用。**要始终贯彻“国家的一切权力属于人民”的宪法理念,坚持以人民为中心的发展思想,更好发挥代表作用,努力做到民有所呼,我有所应。一是保障代表法定职权,发挥代表参加决策作用。创造有利条件,保障代表“优先执行代表职务”,增强代表出席会议、参加活动的积极性和主动性,扩大代表参加管理国家事务的广度和深度,切实发挥代表的主体作用,忠实维护人民群众的根本利益。健全完善人代会和常委会会

议议事规则,保障代表审议权、建议权、选举权、表决权,不断提高代表履职质量和水平,促进科学决策、民主决策。二是提高代表建议办理质量,发挥代表监督推动作用。坚持重点督办、视察监督、审议监督等制度,在巩固面商率、满意率的同时,不断提高解决率,促进有关国家机关改进作风,推动工作,有效解决经济社会管理的大事和人民群众关注的揪心事、烦心事、操心事。三是畅通民意反映渠道,发挥代表桥梁纽带作用。加强代表履职网络服务平台建设,全面提升代表工作站、联络室建设水平,畅通社情民意反映和表达渠道。建立主任会议组成人员到基层调研召开五级代表座谈会、常委会会议期间常委会领导同志召开列席代表座谈会等工作机制,广泛听取人大代表的意见。认真落实州人大常委会组成人员联系州人大代表、州人大代表联系人民群众的“双联系”制度。

**六要强化使命担当,切实加强自身建设。**进一步巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,紧紧围绕建设“两个机关”目标要求,持续推进政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设。大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神,锤炼过硬作风,增强履职本领,更加注重在坚持党的领导中确保正确政治方向,更加注重在保证人民当家作主中维护群众根本利益,更加注重在依法履职中服务全州发展大局,更加注重在开拓创新中激发工作活力,不断推动人民代表大会制度在红河的生动实践,与时俱进谱写新时代红河人大新篇章。



# 深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神 努力开创新时代地方人大工作新局面

州人大常委会党组书记、主任 普绍忠

在新春佳节到来之际，在决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会的关键时刻，时隔5年，2020年1月19日至21日，习近平总书记再次亲临云南考察指导工作，深入农村农户、古镇、生态湿地、年货市场、爱国主义教育基地等考察调研，看望慰问各族干部群众，充分体现了对边疆民族地区广大干部群众的亲切关怀。考察期间，习近平总书记发表重要讲话、作出重要指示，深刻阐述了一系列全局性、根本性、原则性问题，再次为云南指明了前进方向，为做好云南工作提供了思想指引、行动指南和强大精神动力，为云南决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，坚定了必胜信心，为推进云南经济社会高质量发展提供了根本遵循，在新时代云南事业发展中具有里程碑意义，极大鼓舞了全省干部群众干事创业的热情和干劲。学习好宣传好贯彻好习近平总书记考察云南重要讲话精神，是全省上下当前和今后工作的首要政治任务。州人大常委会党组要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，扎扎实实抓好学习宣传贯彻工作。下面，我结合人大工作实际，谈四点学习体会：

**第一，深入学习领会习近平总书记考察云南重要讲话精神，切实把思想和行动统一到讲话精神上来**

习近平总书记考察云南的重要讲话，充分肯定党的十九大以来云南经济社会发展和党的建设取得的成绩，深刻阐明了事关云南发展的方向性、根本性、原则性问题，进一步为新时代云南发展指明前进方向、明确发展目标、赋予重大使命，使云南广大干

部群众备受鼓舞、备受教育、备受激励。习近平总书记的重要讲话和重要指示，是新时代云南发展的行动纲领和根本遵循。州县(市)各级人大常委会党组、乡(镇)人大主席团要及时行动起来，加强组织领导，精心安排部署，组织人大系统广大党员、干部认真学习领会习近平总书记考察云南重要讲话精神。州县(市)人大常委会党组理论学习中心组要把习近平总书记考察云南重要讲话精神作为中心组学习的首要任务，安排专门时间，进行集中学习研讨。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和关于坚持完善人民代表大会制度的重要思想，同学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，同学习贯彻习近平总书记对云南工作的一系列重要指示精神作为一个整体，一体学习贯彻、一体推进落实，加强创新理论武装，把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想提高到一个新的水平。要在真学真信真用上下功夫，深刻领会习近平总书记考察云南重要讲话的精神实质和丰富内涵。州县(市)人大常委会、乡(镇)人大主席团领导班子要带头强化学习贯彻的政治自觉、思想自觉和行动自觉，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，把习近平总书记考察云南重要讲话精神贯彻落实到人大工作各方面全过程，充分发挥人大职能作用，推动习近平总书记考察云南重要讲话精神在红河落实落地、见行见效。

**第二，深入学习领会习近平总书记关于“正确认识和把握云南在全国发展大局中的地位和作用”的重要指示精神，聚焦中央重大决策部署和省委州委**



## 要求统筹谋划人大工作

习近平总书记在讲话中强调,在全国发展大局中,云南有四个突出特点,并指出,“你们要正确认识和把握云南在全国发展大局中的地位和作用,坚决贯彻党中央重大决策部署,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作,努力在建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心上不断取得新进展,谱写好中国梦的云南篇章。”地方人大及其常委会,是我国地方国家权力机关,也是我国国家政权和国家治理的重要基础。州人大及其常委会要始终保持清醒头脑,以全局眼光和辩证思维,全面客观地看待人大在国家大局中应担负的责任使命,正确认识我州人大工作中的差距,对人大各方面工作再审视、再谋划、再推动,使工作思路和举措更加符合中央和省州党委决策部署及要求。州人大及其常委会要自觉在国家大局中找准定位,把加强地方人大及其常委会建设作为新形势下坚持和完善人民代表大会制度的重要任务抓紧抓实抓好,坚决贯彻党中央重大决策部署,按照习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示精神和党中央关于人大工作的要求,围绕州委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,结合实际,创造性地做好立法、监督、决定、任免、代表、自身建设等工作,更好助力红河经济社会和改革攻坚任务,推动红河人大工作迈出新步伐、取得新成效。

**第三,深入学习领会习近平总书记关于“认真贯彻落实党的十九届四中全会精神,不断增强边疆民族地区治理能力”的重要指示精神,充分发挥地方人大在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用**

习近平总书记在讲话中强调,“党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了全面部署。云南要认真学习领会和贯彻落实,确保支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度在云南得到坚决贯彻落实。”党的十九届四中全会通过的《决定》,明确提出坚持和完善人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的

根本政治制度安排,是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。实践充分证明,人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。在新的历史条件下,坚持和完善人民代表大会制度,对于坚持和完善人民当家作主制度体系,发展社会主义民主,充分发挥中国特色社会主义制度和国家治理体系优越性,具有十分重要的意义。党的十九届四中全会《决定》提出,要加强地方人大及其常委会建设。坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度,是党中央交付给全国人大和地方各级人大的光荣使命。其中一项重要举措就是加强地方人大及其常委会建设。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人大建设和人大工作,全国人大常委会高度重视地方人大及其常委会建设,先后出台了一系列举措。州县(市)人大常委会、乡(镇)人大主席团要深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和党的十九届四中全会精神,认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作的重要指示精神,提高认识、加深领悟,增强坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的自觉性,把地方人大工作进一步放在党和国家事业发展大局中来思考、谋划和推进,按照总结、继承、完善、提高的原则,不断推进人民代表大会制度理论和实践创新,不断健全和完善地方人大立法、监督、决定、任免、代表等工作制度,充分发挥地方人大在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。

**第四,深入学习领会习近平总书记关于“保障和改善民生,决战脱贫攻坚”的重要指示精神,切实增强人大监督工作的针对性、实效性**

习近平总书记在讲话中强调,“要坚持以人民为中心的发展思想,全面落实党中央各项惠民政策,抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题,全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设,让各族群众有更多获得感、幸福感、安全感。”“坚持以人民为中心的发展思想”彰显了人民的主体地位,体现了立党

为公、执政为民的本质要求,体现了鲜明的人民立场,蕴含了真挚的为民情怀。习近平总书记无论是在基层、在地方,还是在中央工作,最牵挂的是人民群众,展现出亲民爱民真挚情怀。“坚持以人民为中心的发展思想”传递着人民领袖深厚的人民情怀,体现了我们党始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗的品格。

人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征。各级国家机关的权力,都来自于人民代表大会;追根溯源,都来自于人民。国家权力必须用来为人民谋利益、谋幸福。人民代表大会制度之所以具有生命力和优越性,关键在于它深深地植根于人民群众之中。只有坚持以人民为中心,坚持为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民,我们的事业才能不断从胜利走向新的胜利。各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督,各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督。各级人大及其常委会、各级国家机关都要以保证和发展人民当家作主为己任,坚持以人民为中心,切实增强代表人民行使管理国家权力的政治责任感,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为人大一切工作的出发点和落脚点,依法行使监督权,改进监督工作方式方法,增强监督工作针对性和实效性。州人大常委会要切实巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,认真践行初心使命,认真践行党的宗旨,认真践行以人民为中心的发展思想。紧紧围绕保障和改善民生、决战脱贫攻坚,全面落实党中央各项惠民政策等要求,充分发挥人大监督职能作用,紧盯教育、卫生、脱贫攻坚、社会保障等重点民生领域,聚焦人民群众普遍关心关注的突出问题,抓住关键环节,严格依法监督,切实维护人民群众切身利益。要加强和改进调查研究,带着问题深入基层,多到情况复杂、矛盾突出的地方开展调研,解决新问题。要发挥人大代表作用,密切联系人民群众,做到问政于民、问需于民、问计于民,认真办理人大代表意见建议。要聚焦“两不愁三保障”标准,持之以恒抓好州人大常委会机关定点扶贫工作,确保如期顺利脱贫摘帽。要围绕习近平总书记关于“坚持新发展理念,推动经济高质量发展”的重要指示精神,加大生态环境保护、政府债务风险

防范、产业发展、重大项目建设等工作的监督力度,坚持监督和支持有机统一,助力红河经济高质量发展。要坚持“群众信访无小事”和“分级负责、归口办理”的原则,对群众反映的普遍性、共同性的问题,列入常委会议事日程,督促相关部门解决落实;对群众来信来访中的涉法涉诉案件,督促司法部门依法解决。要坚持信访回访制度,发挥人大在维护社会稳定、促进社会和谐中的积极作用,做到件件有落实,事事有回音。

在当前坚决打赢新型冠状病毒肺炎疫情防控的人民战争、总体战、阻击战中,全州各级人大常委会、乡镇人大主席团及人大系统广大干部职工、各级人大代表要坚决贯彻落实习近平总书记“从立法、执法、司法、守法各环节发力,全面提高依法防控、依法治理能力,为疫情防控工作提供有力法治保障”的重要指示和党中央及省州党委相关决策部署,认真贯彻执行《云南省人民代表大会常务委员会关于依法全力做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》,全力做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作。在州委的领导下,充分发挥人大职能作用,督促有关部门在疫情防控工作中贯彻依法依规、科学防治、精准施策、有序规范、联防联控、群防群治的原则,切实提高疫情防控的科学性、及时性和有效性。党员领导干部要坚决扛起疫情防控的政治自觉和责任担当,在危难时刻挺身而出,树榜样、做表率。要进一步发挥人大代表密切联系群众的优势,汇集、反映人民群众的意见建议,动员发动群众群防群控,凝心聚力,全力以赴坚决打赢疫情防控阻击战,确保全州人民群众生命安全。





# 深刻总结主题教育经验 守护初心勇担使命 全面推进红河人大工作迈向新台阶

州人大常委会党组书记、主任 普绍忠

这次州人大常委会党组理论学习中心组学习的主题是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的重要讲话，守护初心、勇担使命，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态推进红河人大工作，为建设新时代团结进步美丽红河而不懈奋斗。下面，我结合学习思考，谈几点体会。

## 一、深刻总结主题教育经验，切实把思想和行动统一到习近平总书记的重要讲话精神上来

习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上发表的重要讲话，具有很强的政治性、思想性、战略性、指导性。讲话肯定了主题教育达到了预期目的，取得了重大成果，彰显了我们党勇于自我革命、全面从严治党的坚定决心。为此，习近平总书记指出，这次主题教育是新时代深化党的自我革命、推动全面从严治党向纵深发展的生动实践，促进了全党思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致，为我们党统揽“四个伟大”、实现“两个一百年”奋斗目标作了思想上政治上组织上作风上的有力动员，具有重大现实意义和深远历史影响。我们一定要深刻总结、准确把握，切实把思想和行动统一到习近平总书记的重要讲话精神上来，以高度负责的态度扎实推动落实。

我们要把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚持在学懂弄

通做实上下功夫，增强守初心、担使命的思想自觉、政治自觉和行动自觉。要坚持思想建党、理论强党，坚持学思用贯通、知信行统一，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，在各种风浪面前经得住考验。

我们要不断深化党的自我革命，持续推动“不忘初心、牢记使命”主题教育生动实践。要用马克思主义中国化最新成果统一思想、统一意志、统一行动。要把学习贯彻党的创新理论作为思想武装的重中之重，同学习马克思主义基本原理贯通起来，同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来，在解放思想中统一思想，在深化认识中提高认识，切实巩固开展“不忘初心、牢记使命”主题教育取得的成果。要认真贯彻新时代党的建设总要求，坚持问题导向，坚决同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作斗争，努力把人大常委会各级党组织建设得更加坚强有力。

我们要把思想和行动统一到习近平总书记的重要讲话精神上来，统一到党中央和省州党委的决策部署上来，把主题教育成果作为锤炼党性、洗礼灵魂的生动实践，作为坚持思想建党、推进理论强党的有力措施，作为牢记初心使命、走好新时代长征路的内在要求，增强责任感和紧迫感，确保主题教育成果落地见效。

## 二、切实提高政治站位，始终坚持党的领导不

## 动摇

习近平总书记在讲话中指出：当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，我们党正带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、对我们党治国理政考验之大前所未有。

我们必须旗帜鲜明坚持党的领导，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指导人大工作，自觉坚持把党的领导贯彻到人大工作的各方面、全过程，自觉把人大各项工作紧紧扣在贯彻党中央和省州党委各项重大决策部署上来，紧紧扣在回应人民群众重大关切上来，确保沿着正确政治方向前进。



我们要谋准谋实人大工作在全局工作的切入点、着力点和落脚点，最大限度彰显人大制度优势，最大程度发挥人大职能功效。一要发挥党组在常委会工作中的领导核心作用，规范向州委请示报告制度，不断增强人大政治机关属性，确保党委决策意图得以贯彻落实。二要突出履职担当，着力推动高质量发展，聚焦事关改革发展稳定的重大问题，聚焦事关人民群众切身利益的热点难点问题依法开展监督，不断提高人大监督的实效。三要坚定制度自信。必须长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度，学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作的

重要指示精神，以及党中央关于加强和改进人大工作的重大决策部署和相关要求，全面担负起时代使命和法定职责，更好发挥人大作用，推动人大工作创新发展。

## 三、始终以人民为中心，更好服务人民群众

习近平总书记在讲话中指出：党的初心和使命是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现，激励着我们党永远坚守，砥砺着我们党坚毅前行。从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，我们党近百年来所付出的一切努力、进行的一切斗争、作出的一切牺牲，都是为了人民幸福和民族复兴。正是由于始终坚守这个初心和使命，我们党才能在极端困境中发展壮大，才能在濒临绝境中突出重围，才能在困顿逆境中毅然奋起。忘记初心和使命，我们党就会改变性质、改变颜色，就会失去人民、失去未来。

人大的血脉在人民、根基在人民、力量在人民。各级人大及其常委会要坚决贯彻以人民为中心的发展思想，深刻体察民情，真实反映民意，广泛集中民智，积极回应民声，务求做到对人民负责、受人民监督、让人民满意。一要努力回应民盼。坚持深入基层、主动贴近群众，广泛听取人民群众的意见和呼声，积极主动地提出改进工作的意见和建议。二要切实维护民利。积极投身疫情防控和脱贫攻坚主战场，坚持从群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，切实为群众办实事、解难题、做好事。三要积极改善民生。对事关群众切身利益的教育、医疗、住房、就业、社会保障等问题进行重点监督，奋力为人民群众谋福祉。四要发挥代表作用。切实将“人民选我当代表、我当代表为人民”的理念落到实处。更加重视代表建议办理实效，坚持领衔督办、跟踪督办，不断提升代表建议办理实效。积极推进代表监督等工作，保障代表知情参政，切实增强监督实效。五要坚定不移保证人民当家作主，坚持问政于民、问需于民、问计于民，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，不断发展更加广泛、更



加充分、更加健全的人民民主。

#### 四、坚持高质量发展,全面强化担当作为

习近平总书记在讲话中阐述了不忘初心、牢记使命,必须发扬斗争精神,勇于担当作为的深刻内涵。他强调:在经风雨、见世面中长才干、壮筋骨,练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事,敢字为先、干字当头,勇于担当、善于作为,在有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中冲锋在前、建功立业。

我们要不断巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,勇于担当、奋发有为、勤勉履职,切实落实好人大立法、监督、重大事项决定、选举任免、代表等各项工作,在推动地方高质量发展中发挥人大作用。一要主动为发展担当负责。积极主动把人大工作置于全州经济社会发展大局中统筹谋划安排。二要正确把握好监督与支持的关系。寓支持于监督之中,力求做到在监督中体现支持、在支持中实现监督,通过正确有效监督推动“一府一委两院”工作更加规范有序高效,努力打造共谋发展、共促和谐的新格局。三要以维护宪法权威为核心。要依法行使宪法和法律赋予人大的各项职权,依法行使双重立法权,加强规范性文件备案审查工作,确保宪法和法律法规有效实施。四要依法行使监督权。要聚焦三大攻坚战、重大民生保障、经济高质量发展等重点难点问题开展监督,全力维护改革发展稳定大局。五要依法行使重大事项决定权。要集思广益讨论决定事关全州经济、政治、文化、社会、生态文明建设等方面的重大事项,不断提高依法决策、科学决策、民主决策

水平。六要依法行使人事任免权。严格落实拟任命人员任前法律考试、供职、颁发任命书和宪法宣誓制度,切实加强干部任后监督,保证权力在阳光下运行。

#### 五、持之以恒转作风,不断加强人大自身建设

习近平总书记在讲话中指出:不忘初心、牢记使命,领导机关和领导干部必须做表率、打头阵。领导机关和领导干部要深刻认识自身的责任,时刻保持警醒,经常对照检查、检视剖析、反躬自省。

我们要不断改作风、转作风,加强常委会自身建设,全力提升履职水平。一要加强能力建设。认真研究新形势新情况新问题,进一步深化对人大工作的认识和把握,切实提高监督能力、法治能力和创新能力,全面提升人大工作水平。二要加强作风建设。防止和克服形式主义、官僚主义,始终坚持求真务实,全面改进工作作风,大兴调查研究之风,更加系统全面地掌握情况,确保监督工作的精准性和实效性。三要加强制度建设。坚持民主集中制原则,完善人大常委会议事规则、监督工作制度、代表工作制度,严格依法依规依程序办事,不断提高人大工作的制度化和规范化水平。四要不断巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,切实加强人大干部队伍建设。要锤炼“七种作风”,保持斗争精神,增强斗争本领,全力打造忠诚干净担当的人大干部队伍。五要增强大局观念,精准把握人大的使命担当,做依法履职的典范,做为民履职的典范,做有效履职的典范。六要认真履行全面从严治党主体责任,把党风廉政建设摆在突出位置,推动全面从严治党不断向纵深发展。



## 充分发挥人大职能作用 奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利

普绍忠

根据中央和省州党委的要求,今天,我们召开州人大常委会党组(扩大)会议,深入学习贯彻习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话。刚才,大家认真学习了习近平总书记的重要讲话。下面,我就州人大常委会深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,强调几点意见。

一是深入学习深刻领会习近平总书记重要讲话精神,把思想和行动统一到党中央决策部署上来。习近平总书记的重要讲话全面总结了新冠肺炎疫情防控工作,深刻分析了当前疫情形势和对经济社会发展影响,提出了加强党的领导、统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重点任务和重大举措,具有很强的思想性、指导性、针对性,为我们统筹推进疫情防控和经济社会发展工作提供了根本遵循、指明了前进方向、注入了强大动力。州人大常委会机关全体干部职工特别是党员领导干部,要深入学习贯彻深刻领会习近平总书记重要讲话精神,提高政治站位,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,按照省州党委要求,结合人大工作实际,充分发挥人大职能作用,把各项工作抓实抓细抓落地,为确保打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,确保完成全州全年经济社会发展目标任务作出人大贡献。

二是充分发挥人大职能作用,推动党中央决策部署在红河全面贯彻落实。州人大常委会要依法履行人大监督职责,增强“四个意识”,把党中央重大决

策部署和省州党委要求全面落实到人大工作各方面和全过程。要紧紧围绕党和国家工作大局,确定人大工作的思路和重点任务,确保党中央决策部署得到全面贯彻执行。要结合今年人大常委会工作要点,进一步实化细化工作任务,把疫情防控、全面完成脱贫攻坚和全年经济社会发展目标任务,全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官等方面工作作为监督工作的重点,改进监督方式方法,切实增强监督工作针对性和实效性,更好推动党中央决策部署在红河落实见效。

三是充分发挥人大代表作用,助力推进疫情防控和经济社会发展工作。人大代表来自人民、植根人民、服务人民。全州各级人大代表要立足岗位,勇于担当、主动作为,带头学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神,带头贯彻执行党中央重大决策部署和省州党委要求,带头落实人大各项工作任务,使之转化为全州各族人民的自觉行动,为打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,全面完成全州经济社会发展目标任务凝聚共识、凝聚力量。

四是切实改进作风,坚决完成州人大常委会机关挂联帮扶目标任务。今年脱贫攻坚要全面收官,州人大常委会机关全体干部职工要进一步改进作风,防止形式主义、官僚主义,认真贯彻落实党中央决策部署和省州党委要求,紧紧围绕“两不愁三保障”标准,加强调查研究,持续深入地开展挂联帮扶工作,确保挂联贫困村、贫困户如期脱贫摘帽,向党和人民交上满意答卷。



# 深刻领会 找准定位 主动作为 服务经济社会高质量跨越式发展

州人大常委会党组副书记、副主任 孙广益

根据安排，就如何贯彻落实好习近平总书记考察云南的重要讲话精神，结合实际，我讲五点意见：

## 一、提高认识，找准定位，贯彻落实好习近平总书记考察云南的重要讲话精神

习近平总书记一直牵挂着云南各族人民，十分关心云南工作。5年前的这个时节，习近平总书记来到云南，为我们指明了“一个跨越”“三个定位”“五个着力”的发展方向。5年来，省委、省政府团结带领全省各族干部群众，坚决贯彻落实党中央的重大决策部署，全力推进高质量跨越式发展，经济总量突破2万亿元大关，脱贫攻坚取得决定性进展，民族团结进步之花越开越艳，七彩云南青山绿水越变越美，辐射中心朋友越来越多。这是省委、省政府和全省各族人民坚定不移贯彻落实习近平总书记对云南工作重要指示精神，沿着习近平总书记指引的方向奋进跨越的结果。

2020年春节前夕，在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的关键时刻，习近平总书记再次亲临云南考察指导，充分肯定了云南各项工作取得的业绩，希望云南正确认识和把握在全国发展大局中的地位和作用，坚决贯彻党中央重大决策部署，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，努力在建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心上不断取得新进展，谱写好中国梦的云南篇章。总书记考察云南的重要讲话精神，为新时代云南发展指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力，在新时代云南发展进程中具有重大而深远的里程碑意义。

把宏伟的蓝图变成美好现实，我们要切实增强信心和决心，把握重大机遇，主动迎接挑战，担负起在全国大局中的责任使命。要正确认识和把握云南在全国发展大局中的地位和作用，坚定不移贯彻创

新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程，推动经济高质量发展；要推进边疆治理体系和治理能力现代化建设，奋力开创边疆民族地区治理新局面；要坚持以人民为中心的发展思想，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，决战决胜脱贫攻坚，高质量打赢脱贫攻坚收官之战，确保如期完成全面建成小康社会的目标任务；要使“不忘初心、牢记使命”成为加强党的建设永恒课题和全体党员、干部终身课题，全面加强党的建设，以自我革命精神推进全面从严治党的纵深发展，激发奋进新时代的磅礴力量，努力把各项工作做得更好，不断开创改革发展新局面。

## 二、主动服务，有效融入，加快构筑红河州开放发展新高地

设立自由贸易试验区，是党中央、国务院作出的重大决策，是新时代推进改革开放的战略举措。中国（云南）自由贸易试验区选择在红河州设立片区，充分体现了党中央、国务院和省委、省政府对红河州的关心和厚爱，为我州发展提供了重大历史性机遇，同时也要求我们用改革创新助推沿边开放，辐射带动沿边发展，为我国进一步密切同周边国家经贸合作、提升沿边地区开放开发水平，提供可复制、可借鉴的改革经验。要坚决扛起沿边开放、改革发展、试验创新的历史重任，抓住机遇、乘势而上，以不懈奋斗的姿态和善作善成的作风，以坐不住的紧迫感，等不起、慢不得的责任感，全力抓实自贸试验区红河片区各项工作，构筑开放发展新高地。要用好开放发展平台，举全州之力建设好自贸试验区红河片区、红河综保区、蒙自经开区“三区”，着力推动“三区”在发展空间、产业布局、监管服务、信息共享等方面联动发展，同时抓好“市县区”融合，推动自贸试验区红河片区

与河口国门城市、滇南中心城市与红河综保区和蒙自经开区深度融合发展。要全面优化开放发展环境,推进招商引资项目审批落地提速,维护稳定和谐公平诚信的市场秩序,以良好的开放发展环境提升全州对外开放的层次和水平。

### 三、围绕中心,协同推进,巩固好红河州创建民族团结进步示范州已取得的成果

我们要以成功申报全国民族团结进步示范州为契机,始终把民族团结进步事业作为红河州永恒的工作主题,大力实施“普惠工程”“凝心聚力工程”等工程,加强系统布局和政策保障,强化督查问效,推动创建工作向新的广度和深度拓展。要推动高质量跨越式发展,聚焦脱贫攻坚首要任务,加快培育新增长点和新动能,深入实施兴边富民行动,大力推动边境地区开发开放,建成一批美丽县城、特色小镇、少数民族特色村镇、乡村振兴示范村,努力使主要经济指标稳居全省和全国30个自治州前列。要加强思想文化阵地建设,创新开展系列主题教育活动。要大力保护发展少数民族文化,培育打造一批民族文化节庆品牌和文化艺术精品,形成和发展多元文化共生共荣的红河文化,全力打牢各族人民共同团结奋斗的思想文化基础。要深化各民族交往交流交融,创新加强社区民族工作,推进流动人口市民化,营造各民族共居共学共事共乐的条件和环境。要坚持用法律来保障民族团结,创新推动地方性民族工作法律法规体系和社会规范体系建设,推动民族事务多元主体治理。要通过巩固创建民族团结进步示范州已取得的成果,让中华民族共同体意识更加铸牢,全州各民族交往交流交融更加深入,共同团结奋斗、共同繁荣发展的局面逐步形成,“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”成为共同的梦想,绘就一幅色彩斑斓的民族团结进步的壮美画卷。

### 四、突出重点,狠抓落实,全面完成全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务

州委把今年确定为“六个大抓”突破年,我们要坚持新发展理念,找准突破口、拿出硬措施,推动全州经济实现量的合理增长和质的稳步提升。要坚持稳中求进的工作总基调,全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳

定各项工作。要全面巩固提升脱贫质量,围绕如期实现整体性脱贫目标,集中力量打好歼灭战,高质量、干净利索全面完成脱贫攻坚任务,确保决战决胜。要全面推进生态文明建设,把绿色发展作为建设新时代团结进步美丽红河的鲜明导向,坚持保护优先、发展优先、治污有效的工作思路,进一步加强生态文明建设,建设美丽红河。要认真落实中央和省、州党委防范化解政府债务风险要求,科学举债,规范融资,严控债务增量,积极稳妥化解存量,完善风险监控预警机制,严格规范政府债务管理,牢牢守住系统性债务风险底线。要全面提升民生事业水平,注重加强民生建设,着力巩固优势、补齐短板,确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和持续改善。要以对历史负责的责任感和使命感,高质量编制“十四五”规划,科学谋划事关全州长远发展的重大改革、重大项目、重大平台、重大政策,擘画好红河州高水平现代化建设宏伟蓝图。

### 五、与时俱进,履职尽责,推动红河人大工作创新发展

要以党的十九大精神为根本遵循,积极建设工作机关和代表机关,推动人大工作与时俱进。坚持和完善人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治,就要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。要坚持党对人大工作的领导,切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,牢牢把握人大工作正确政治方向,确保人大工作与党委工作思想同心、目标同向、行动同步。要坚持以人民为中心,畅通社情民意反映渠道,通过建设基层立法联系点等方式,倾听人民群众的意见和建议,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。要密切人大代表同人民群众的联系,发挥代表主体作用,不断拓展代表参与立法、监督等工作的深度和广度。要健全人大组织制度、选举制度和议事规则,加强人大及其常委会自身建设,提高依法履职能力和水平,创造性地做好人大各项工作。要科学立法、民主立法、依法立法,加强对法律实施的监督,做好法律的宣传普及,使人民群众成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者,为提高红河依法治理能力,推进法治红河建设提供有力的法治保障。



# 以习近平总书记考察云南重要讲话精神为指导 全力推动红河各项事业跨越发展

州人大常委会党组成员、副主任 姜仁斌

1月19日至21日,在春节即将来临之际,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到云南,在云南省委、省政府主要领导的陪同下,来到腾冲、昆明等地,深入农村、古镇、生态湿地、年货市场、爱国主义教育基地考察调研,给我省各族干部群众送去党中央的关怀和慰问。在考察期间,习近平总书记充分肯定了我省各项工作取得的成绩,并希望云南正确认识和把握在全国发展大局中的地位和作用,坚决贯彻党中央重大决策部署,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作,努力在建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心上不断取得新进展,谱写好中国梦的新篇章。下面,我结合本次中心组学习的要求,就如何学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,做好自己分管的立法工作谈几点体会。

## 一、充分认识学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神的重要意义和思想内涵

一是深刻学习领会习近平总书记关于“云南在全国发展大局中有‘四个突出特点’”的重要论述。习近平总书记站在历史和全局的高度全方位审视云南发展,指出云南在全国发展大局中有以下“四个突出特点”:一是云南地处我国西南边陲,属于欠发达省份,加快发展和脱贫攻坚任务艰巨;二是云南是我国少数民族种类最多的省份,民族问题、宗教问题、

边境问题相互交织;三是云南是我国西南生态安全屏障,承担着维护区域、国家乃至国际生态安全的重大职责;四是云南是我国面向南亚、东南亚和环印度洋地区开放的大通道和桥头堡。这“四个突出特点”,同2015年1月习近平总书记考察云南工作时,对云南提出的“一个跨越”“三个定位”“五个着力”的要求,同近年来对云南工作作出的一系列重要指示批示精神一脉相承,紧密联系,相互贯通。我们谋划红河州的工作,也要从这“四个突出特点”出发,把“四个突出特点”作为做好我州工作的立足点、出发点、着力点。

二是深刻学习领会习近平总书记关于“正确认识和把握云南在全国发展大局中的地位和作用”的重要指示。要立足全局看红河,立足红河看红河,深刻认识云南、红河在全国发展大局中的突出特点以及应该担负起的使命,更加准确地把握红河跨越发展的时、势、位,使发展思路目标更加清晰、任务措施更加明确,坚定信心决心、保持定力干劲,补短板、强弱项、扬优势,不断开创红河高质量跨越式发展新局面,谱写建设新时代团结进步美丽红河新篇章。

三是深刻学习领会习近平总书记关于“坚持新发展理念,推动经济高质量发展”的重要指示。要深刻认识新发展理念,深入践行新发展理念,树立正确政绩观,处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系,坚持底线思维,强化风险意识,自觉把

新发展理念作为指挥棒、度量衡,贯穿到经济社会发展全过程,落实到打好三大攻坚战、实施乡村振兴战略、保障和改善民生、推动高质量发展、深化改革扩大开放等具体工作中,不断开创经济高质量发展新局面,坚定不移推进以生态文明建设引领红河高质量跨越式发展。

四是深刻学习领会习近平总书记关于“认真贯彻落实党的十九届四中全会精神,不断增强边疆民族地区治理能力”的重要指示。要认真贯彻落实党的十九届四中全会精神,坚定执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,结合省委《实施意见》,找准顶层设计与红河实际的结合点、切入点和落脚点,确保党中央决策部署及省委工作要求在红河全面贯彻落实,重点要围绕打好三大攻坚战、推动经济高质量发展、自贸试验区红河片区建设、民族宗教工作、边境综合治理、边疆党建等方面,在完善治理思路举措、健全具体制度机制上积极探索、大胆探索,把制度优势更好转化为社会治理效能,为云南争当边疆民族地区治理体系和治理能力现代化排头兵、开创边疆治理新局面作出红河贡献。

五是深刻学习领会习近平总书记关于“保障和改善民生、决战脱贫攻坚”的重要指示。要全面落实以人民为中心的发展思想,践行全心全意为人民服务的宗旨,强化分类施策,挂牌督战,采取更有针对性、更加有力的措施,集中兵力、财力、物力,打好深度贫困歼灭战,高质量打赢脱贫攻坚收官之战,让脱贫成果经得起党和人民、历史和实践的检验;要持续保障和改善民生,坚持以人民为中心的发展思想,深入推进健康红河行动,坚持教育优先发展,积极推进文化建设,加强社会保障工作,大力推进就业创业,坚决推进“扫黑除恶”“破网打伞”,全面落实党中央各项惠民政策,抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题,全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设,让各族群众有更多获得感、幸福感、安全感。

六是深刻学习领会习近平总书记关于“践行初心使命,激发奋进新时代的力量”的重要指示。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,牢记为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命,认真学习党史、新中

国史、锤炼忠诚干净担当的政治品格,涵养风清气正的政治生态,以自我革命精神推进全面从严治党向纵深发展。要坚持和巩固好主题教育的成果,形成常态、抓出成效,持续强化思想理论武装,持续构建良好政治生态,持续加强干部队伍建设,持续强化作风建设,持续深化全面从严治党,持续营造良好干事创业环境。

## 二、以习近平总书记考察云南重要讲话精神为指导,全力推进我州立法工作

习近平总书记此次考察云南的重要讲话和重要指示精神,为我们做好立法工作提供了根本遵循,进一步明确了目标、方向。我们要以习近平总书记考察云南重要讲话精神为指导,认真贯彻落实中央和省委、州委的重大决策和部署,着眼全州乃至全省工作大局,全力推进立法工作,为我州经济社会发展提供坚实的法治保障。

一是坚持党对立法工作的领导。要始终坚持在州委的统一领导下开展立法工作,紧紧围绕党的方针政策和州委的决策部署,将党的主张融入到立法中,使之制度化、规范化,确保立法工作全领域、全过程在党委的领导下有序开展。

二是进一步发挥人大在立法中的主导作用。要把握立法决策主导,对各方面提出的立法项目进行科学筛选和统筹,把重点放在涉及经济社会发展全局、保障公民和组织权益、与上位法配套等方面的项目上,确保有限的立法资源用在刀刃上,重点解决制约重要立法项目和重大制度设计顺利推进的难点问题。

三是进一步推动重点领域立法。要紧紧围绕习近平总书记关于“坚持新发展理念,推动经济高质量发展”和“认真贯彻落实党的十九届四中全会精神,不断增强边疆民族地区治理能力”等重要指示精神,不断加强在生态环境保护、历史文化保护和社会治理等重点领域的立法,全力做好我州多元化解矛盾纠纷促进条例制定、建水历史文化名城保护条例修订等工作。要针对关系我州改革发展稳定的突出问题,及时启动立法程序,出台相关法规予以规范和引导,使立法工作充分反映经济社会发展的客观要求,及时回应人民群众的迫切期待。



四是进一步提高立法的科学性、民主性。要不断健全立法机关和社会公众沟通机制,注重发挥由州人大代表、州政协委员、各民主党派、群团组织、高等院校、“一府两院”等法律研究人员组成的立法咨询委员会和包括县级人大常委会、乡镇人大主席团、社区、法学研究机构、律师事务所在内的5个基层立法联系点的立法智库平台作用,进一步拓展公众有序参与立法活动的渠道,增强条例的社会基础,平衡社会各方利益,使立法工作直达基层、更接地气、更好地体现民意。

五是进一步把握立法的系统性。要综合运用制定、修改、废止、清理、备案审查等多种形式,使我州制定的法规与现行重要制度、国家法律法规相互衔接,做到各项法律制度统筹协调、形成合力。

六是进一步增强法规贯彻施行效果。要切实加强对我州制定法规贯彻实施情况的监督检查,通过执法检查、立法评估、条例施行情况调研等形式,创新工作方式,深入基层摸清情况、找准问题,就如何进一步实施好条例、发挥条例作用提出指导性意见,增强条例实施效果,巩固立法成果。今年内,要对异龙湖保护管理条例、非物质文化遗产项目代表性传承人保护条例、蒙自城市管理条例、大屯海长桥海三角海保护管理条例的贯彻施行情况进行检查,并对矿产资源管理条例、民族教育条例的适用情况开展

评估。

### 三、进一步融会贯通、知行合一,抓好习近平总书记考察云南重要讲话精神的学习宣传和贯彻落实

一是强化理论武装。把学习习近平总书记这次考察云南重要讲话精神和2015年考察云南重要讲话精神,以及对云南工作的一系列重要指示精神作为学习重点,把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想提高到一个新水平,不断提高自己的思想理论素养、思想境界和政治觉悟,坚定道路、理论、制度自信。

二是端正学习态度。摒弃“学习是软任务”的错误思想,增强学习自觉,针对自己的学习“短板”,制定学习计划并严格执行。结合州人大常委会工作实际,加强对习近平新时代中国特色社会主义思想和业务知识的学习,提高应对、处理复杂问题的能力,切实解决学风不正,流于形式的问题,在真学真信真用上狠下功夫。

三是知行合一、学以致用。把习近平总书记这次考察云南重要讲话精神和2015年考察云南重要讲话精神,以及对云南工作的一系列重要指示精神作为一个有机整体,结合人大常委会工作实际一体学习贯彻,深入解读思考,确保知行合一、见行见效。





# 领会精神实质 坚守初心使命

州人大常委会党组成员 张 宏

习近平总书记春节前夕赴云南看望各族群众。向全国各族人民送上美好的新春祝福。祝各族人民越来越好,祝祖国欣欣向荣。习近平总书记再次亲临云南考察,并对云南改革开放和现代化建设考察给予殷切的期望,给出了明确的要求,为全省上下践行初心使命,奋进新时代提供了强大精神动力。为云南推进高质量发展,谱写好中国梦的云南篇章提供了根本遵循。

## 一、学习习近平总书记以人民为中心的人民情怀,坚守公仆之心

习近平总书记在滇考察期间,亲民爱民,心系群众,进村入户,到腾冲市三家村寨了解脱贫攻坚情况,强调全面建设小康社会,一个民族都不能少,要加快少数民族地区的发展,让改革发展成果更多更公平惠及各族人民。到三家村中寨司莫拉佤族村,了解乡村振兴和建设少数民族特色村寨情况,到村民李发顺家一一察看客厅、卧室、厨房、卫生间、猪舍等,了解居住环境,和村民聊家常,习总书记指出,乡亲们脱贫只是迈向幸福生活的第一步,是新生活、新奋斗的起点,要在全面建成小康社会的基础上,大力推进乡村振兴,让幸福的佤族村更加幸福;习近平总书记到和顺古镇考察调研,了解古镇历史文化遗产和振兴文化教育情况。到艾思奇纪念馆,了解艾思奇毕生致力于马克思主义哲学研究和宣传,推动马克思主义哲学大众化中国化的事迹,强调新时代坚持

和发展中国特色社会主义,需要大批能把马克思主义中国化讲好的人才,讲人民群众听得懂、听得进的话语,让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

习近平总书记在昆明考察调研期间,到了滇池星海半岛生态湿地,听取云南省和昆明市加强生态环境保护、筑牢西南生态安全屏障总体情况汇报,察看滇池、抚仙湖、洱海水样和滇池生物多样性展示,强调生态文明理念符合人类社会规律,顺应人民群众对美好生活的期盼,推动经济高质量发展,决不能再走先污染后治理的老路,只要坚持生态优先、绿色发展、锲而不舍、久久为功,就一定能把绿水青山变成金山银山。在研究昆明新春购物博览会年货街过程中,习总书记走到货架前,仔细询问春节前市场供应情况,强调“菜篮子”、“米袋子”、“果盘子”都是事关民生的大事,有关部门要做好工作,确保节日期间市场供应充裕,质量安全可靠,让群众过一个安定祥和的春节。在考察调研云南师范校园内的国立西南联合大学旧址时,强调教育同国家前途命运紧密连接,做好教育的目的就是培养社会主义建设者和接班人,要坚持正确办学方向,落实党的教育方针,加强高素质教师队伍的建设,培养有历史责任感、志存高远的时代新人,为实现中华民族伟大复兴提供有力人才支撑。

在云南各族人民万众一心建成小康社会的关键时刻,习近平总书记再次亲临考察,深入村寨、农户,





不论是强调脱贫攻坚、乡村振兴,还是深入乡村图书馆、艾思奇纪念馆,了解文化遗产和振兴文化情况;无论是调研生态环境建设,还是了解春节市场供应情况;无论是了解西南联合大学在环境艰苦条件下赓续中华民族文化血脉、为国家培养人才的历史,还是强调我们教育的目的就是培养社会主义建设者和接班人。时时处处都体现了人民领袖以人民为中心,人民至上的崇高信念。亲民、爱民、心系群众、一切为了人民的高尚情怀,充分体现了不忘初心、牢记使命为人民谋幸福的历史担当。作为一名党员干部,要向习总书记看齐。牢记全心全意为人民服务的宗旨,永葆共产党的政治本色。

## 二、以习近平总书记重要讲话精神为根本遵循,不断加强四个意识

习总书记在滇考察期间,对云南改革发展工作,发表了重要讲话,做出了重要指示,是新时代云南发展的行动纲领和根本遵循。作为一名人大常委会党组成员,深刻学习体会总书记重要讲话精神,既是一次重要的政治任务,也是增强检验四个意识是否到位的必然要求。要深刻学习领会习近平总书记,关于“正确认识和把准云南在全国发展大局中的地位 and 作用”的重要指示,自觉地深入学习了解

云南的省情、州情,把对云南各地建设发展工作,放在全国的发展大局中来。提高认识,把红河州各项建设发展工作放在全国全省的发展大局下来思考认识。为建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心贡献力量,为建设新时代团结进步美丽红河添砖加瓦;要深刻学习领会习总书记关于“坚持新发展理念,推动经济高质量发展”的重要指示。用新发展理念来观察判断经济社会发展质量和效益,为落实新发展理念鼓劲加油,为新发展理念落实见效献计出力;要深刻学习领会习近平总书记关于“认真贯彻落实党的四中全会精神,不断增强边疆民族地区自治能力”的重要指示,学习领会党的四中全会精神,自觉遵守党和国家的根本制度、基本制度、重要制度。不断增强法治意识,提高法治思维能力,为建设法治国家、法治云南、法治红河,推进边疆治理体系和治理能力现代化积极贡献力量。要深刻学习领会习近平总书记关于“保障和改善民生,决战脱贫攻坚”的重要指示,牢记以人民为中心的发展理念,践行全心全意为人民服务的宗旨,全力投身脱贫攻坚、全面建成小康社会的神圣事业当中。要深刻学习领会习近平总书记关于“践行初心使命,激发奋进新时代的力量”的重要指示,认真学习党史,新中国史、感悟中国共产党人的初心使命,认真学习党的创新理论,筑牢初心使命的思想根基,认真履职尽责,践行初心使命。不断锤炼忠诚干净担当的政治品格。以自我革命行动随时检视自身存在的不足,向先进人物对标看齐,以反面典型为警示,从严要求自己,做良好政治生态的建设者、维护者。

# 不忘初心 继续前进

## 不断把习总书记重要讲话精神落到实处

州人大常委会党组成员、副主任 向从科

按照安排，我认真学习了习总书记在“不忘初心，牢记使命”主题教育总结大会上的重要讲话，以及习总书记关于“不忘初心，牢记使命”论述摘编。结合实际，我作一个发言。

**一、认真学习，准确把握习总书记在“不忘初心，牢记使命”主题教育总结大会上的讲话精神，把思想和行动统一到中央要求上来**

习总书记在“不忘初心，牢记使命”主题教育总结大会上的重要讲话，站位全局，对主题教育取得的成绩给予了充分的肯定，对巩固和拓展主题教育成果作出了全面部署和安排，讲话站位高、视野广、思想深邃、内涵丰富，是新时代党的建设的纲领性文件，为在新的历史条件下进行党的自我革命提供了根本遵循。

(一)达到了预期目的，成果丰硕。习总书记指出，在全党开展不忘初心，牢记使命主题教育是党的十九大作出的重大决策。习总书记从六个方面给予了充分肯定。各级党组织和广大党员、干部深入学习实践新时代中国特色社会主义思想，提高了知信行合一的能力。各级党组织和广大党员、干部思想政治受到洗礼和锤炼，增强了守初心、担使命的思想自觉和行动自觉。各级党组织和广大党员、干部干事创业、担当作为的精气神得到提振，推动了改革发展，稳定各项工作。各级党组织和广大党员、干部积极解决群众最急最忧最盼的问题，强化了宗旨意识和为民情怀。各级党组织和广大党员、干部深入进行清正廉洁教育，涵养了风清气正的政治生态。各级党组织和广大党员、干部重点抓突出问题专项整治，清除了

一些可能动摇党的根基、阻碍党的事业的因素。

(二)进行了新探索，积累了新经验。习总书记概括为六个方面。聚焦主题、紧扣主线。以上率下、示范带动。有机融合、一体推进。紧盯问题、精准整改。严督实导、内外用力。力戒虚功、务求实效。

(三)针对存在问题，提出新要求。根据国际国内形势及党员干部存在的问题，习总书记提出六个方面的要求。不忘初心，牢记使命，必须作为加强党的建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题常抓不懈。不忘初心，牢记使命，必须用马克思主义中国化最新成果统一思想、统一意志、统一行动。不忘初心，牢记使命必须以正视问题的勇气和刀刃向内的自觉，不断推进党的自我革命。不忘初心，牢记使命，必须发扬斗争精神，勇于担当。不忘初心，牢记使命，必须完善和发展党的制度，形成长效机制。不忘初心，牢记使命，必须坚持领导机关和领导干部带头。

**二、强化政治责任，拓展教育成果，推动红河高质量跨越式发展**

习总书记强调，不忘初心，牢记使命不是一阵子的事，主题教育收官不收兵，践行党的初心使命永远在路上。作为一名党员干部，必须把不忘初心，牢记使命作为终身课题常抓不懈，为推动地方人大工作与时俱进、完善发展，促进红河高质量跨越式发展，作出自己的努力！

(一)一以贯之强化理论武装，坚决做到“两个维护”。要在强化理论武装上下功夫。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，使其往深里走、往心里走、往实里走。要及时跟进学习贯彻习总书记



关于主题教育一系列重要指示精神（如习总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议的重要讲话的学习。在此次会议上，习总书记指出，关键时刻冲得上去，危难关头豁得出来，才是真正的共产党员。各级党组织要在斗争一线考察识别干部，对表现突出的干部要大力褒奖，大胆使用，对不担当不作为、失职渎职的干部，要严肃问责，对紧要关头当逃兵的，要就地免职。打赢疫情防控这场人民战争，必须紧紧依靠人民群众。同时强调，要狠抓工作落实，增强忧患意识，提高工作本领，要以“咬定青山不放松”的韧劲，“不破楼兰终不还”的拼劲把工作落到实处）。习总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作重要指示精神，把增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实体现在工作行动中，始终同党中央保持高度一致。要在坚持党的领导上下功夫。东西南北中，党是领导一切的，要坚决贯彻执行中央、省、州一系列重大决策部署，在执行中做到不打折扣、不搞变通，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关领导人员。规范做好向州委、州人大常委会的工作报告。履行好自己的主体责任。

（二）一以贯之践行党的宗旨，做好服务群众工作。要切实履行好职责，做好监督工作抓住主要问题，提出解决问题办法，切实维护好群众利益。要切实做好调研工作。深入基层、深入一线，轻车简从，减少陪同。要带着问题，多到情况复杂、矛盾问题多的地方进行调研，做到问政于民、问计于民、服务于民，要注重解剖麻雀，找到症结所在，找到解决办法。要积极发挥代表作用，邀请代表参与调研、听取他们的意见建议，同时做好联系代表工作。要围绕“两不愁三保障”积极做好定点扶贫工作，确保如期完成目标任务。

（三）一以贯之抓好自身建设，保持清正廉洁的政治本色。要深入学习贯彻十九届中央纪委四次全会、省纪委十届五次全会、州纪委八届五次全会精神，把思想和行动统一到中央、省委、州委关于全面从严治党的部署要求上来。要强化廉洁意识。一个人能否廉洁自律，最大的诱惑是自己，最难战胜的敌

人也是自己。要树立正确的权力观、地位观、利益观。尊崇敬畏党纪国法，常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，处理好公与私、义和利、是和非、苦与乐的关系。保持为民务实清廉的政治本色，自觉同特权思想和特权现象作斗争，清清白白为官，干干净净做事，老老实实做人。要警钟长鸣，知敬畏，存戒惧、守底线，筑牢廉洁从政的底线。积极参加党内政治生活，模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩，坚持不忘初心，继续前进。要继续彻底肃清白恩培、仇和等特别是秦光荣流毒影响、和建严重违纪违法案恶劣影响，为构建我州风清气正政治生态作出自己的努力。

（四）一以贯之尊崇制度，维护制度。制度建设是全面从严治党的长远之策，根本之策。要强化制度意识。自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决维护制度。加强对制度执行的监督，推动不忘初心，牢记使命的制度落实落地，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象发生。要积极发挥主观能动性，为建立制度多提有价值的意见。

（五）一以贯之抓好成果转化，为人大工作增添动力。要把在主题教育中激发出来的激情转化为推动工作的动力，按照州委“13611”工作思路，聚焦全面推进经济高质量发展，全面巩固提升脱贫质量，全面推进乡村振兴战略，全面推进生态文明建设，推进全面从严治党向纵深发展等重点工作。按照州人大党组的统一安排。大力弘扬“跨越发展、争创一流、比学赶超、奋勇争先”精神，坚持苦干实干，率先垂范，切实履行好自己的职责，为建设新时代团结进步美丽红河作出自己的贡献。



# 将习近平总书记考察云南讲话精神 学习贯彻到本职工作中

州人大常委会党组成员、副主任 汤卫东

2020年1月19日至21日,习近平总书记深入云南考察,看望慰问了各族干部群众,并针对云南的工作发表了重要讲话。总书记这次考察云南重要讲话和重要指示精神,同2015年1月考察云南工作时对云南提出的“一个跨越”“三个定位”“五个着力”的要求,同近年来对云南工作作出的一系列重要指示批示精神,一脉相承、紧密联系、相互贯通,共同构成新时代云南发展的行动纲领和根本遵循,具有重大而深远的里程碑意义。学习好宣传好贯彻好习近平总书记重要讲话精神,是当前和今后工作的首要政治任务。我们要从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度,扎扎实实抓好学习宣传贯彻工作,坚决把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,努力做好人大各项工作,以优异成绩回报习近平总书记和党中央的关心厚爱。

## 一、对习近平总书记重要讲话精神的理解

(一)习近平总书记要求我们要“正确认识 and 把握云南在全国发展大局中的地位和作用”,指出云南作为全国发展大局中的欠发达省份,发展和脱贫攻坚任务艰巨;民族问题、宗教问题、边境问题相互交织;是我国西南生态安全屏障,承担着维护区域、国家乃至国际生态安全的重大职责;是我国面向南亚东南亚和环印度洋地区开放的大通道和桥头堡四个方面的特点。我们要更好承担起新时代的使命和责任,坚决贯彻党中央重大决策部署,使发展思路目标更加清晰、任务措施更加明确,努力在建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东

南亚辐射中心上不断取得新进展,谱写好中国梦的云南篇章。

(二)习近平总书记要求我们要“坚持新发展理念,推动经济高质量发展”,处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系,坚持底线思维,强化风险意识,自觉把新发展理念作为指挥棒、度量衡,贯穿到经济社会发展全过程,落实到打好三大攻坚战、实施乡村振兴战略、保障和改善民生、推动高质量发展、深化改革扩大开放等具体工作中,不断开创经济高质量发展新局面。对于改革发展和脱贫攻坚任务艰巨的云南来说,我们必须坚持新发展理念,坚持稳中求进的工作总基调。

(三)习近平总书记要求我们要“认真贯彻落实党的十九届四中全会精神,不断增强边疆民族地区治理能力”。我们要坚定执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,固根基、扬优势、补短板、强弱项,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,确保支撑中国特色社会主义的根本制度、基本制度、重要制度在云南得到坚决贯彻落实,推进新时代中国特色社会主义云南新实践。对于民族问题、宗教问题、边境问题相互交织的云南来说,不断增强边疆民族地区治理能力是贯彻党的十九届四中全会精神的着力点。

(四)习近平总书记要求我们要“保障和改善民生、决战脱贫攻坚”,全面落实以人民为中心的发展思想、践行全心全意为人民服务的宗旨,做好各项民生保障和改善工作。并指出要坚持“富脑袋”和“富口袋”并重,加强扶贫同扶志扶智相结合,加强开放式



扶贫和保障性扶贫相衔接,帮助贫困群众摆脱思想贫困和精神贫困。因此,我们的一切工作都要以人民实现美好生活为出发点和落脚点。我们要强化分类施策、挂牌督战,采取更有针对性、更加有力的措施,集中兵力、财力、物力打好深度贫困歼灭战,高质量打赢脱贫攻坚收官之战。

(五)习近平总书记要求我们要“践行初心使命,激发奋进新时代的力量”。我们必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,牢记为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命,认真学习党史、新中国史,锤炼忠诚干净担当的政治品格,涵养风清气正的政治生态,以自我革命精神推进全面从严治党向纵深发展。

## 二、立足本职贯彻好习近平总书记重要讲话精神

(一)用习近平总书记考察云南重要讲话精神指导推动人大代表工作

1.组织好人大代表学习习近平总书记考察云南重要讲话精神,加强人大代表的思想政治引领。人大代表是人民群众依法选举产生的国家权力机关的组成人员,代表着人民行使国家权力。人大的基础在代表,人大的工作靠代表,人大工作的活力在代表,无论做好哪方面工作都离不开代表和代表作用的发挥。代表的思想政治素质如何,很大程度上决定着国家权力运行的质量、方向和效果,加强人大代表思想政治素质的提升是人大常委会代表工作的永恒课题。当前和今后的工作中,我们必须组织好代表学习好习近平新时代中国特色社会主义思想,尤其是要学习好习近平总书记考察云南重要讲话精神。让代表在政治上思想清醒、工作上方向明确。

2.指导好人大代表按照习近平总书记考察云南重要讲话精神开展工作。我们要经常性深入基层、深入实际指导代表开展活动。指导代表正确认识和把握云南、红河、所在地区在全国发展大局中的地位和作用,把所在地区的工作主动融入到全国、云南、红河的发展大局中去思考、研究,实事求是地开展调研,提出务实管用的议案、建议、批评、意见;要按照坚持新发展理念,推动经济高质量发展和保障和改善民生、决战脱贫攻坚的要求,监督政府积极作为、发展经济、改善民生、脱贫攻坚;要按照认真贯彻落

实党的十九届四中全会精神,不断增强边疆民族地区治理能力的要求,围绕执法、司法、社会治理中存在的突出问题开展监督,积极参与地方立法;要按照践行初心使命,激发奋进新时代的力量要求,保持人大代表来自人民、植根人民的本色,密切联系群众,反映群众呼声,为群众办实事、解难题。

(二)用习近平总书记考察云南重要讲话精神指导推动人大社会建设工作

1.深刻学习领会习近平总书记考察云南重要讲话关于社会建设的指示精神。习近平总书记要求我们要坚定不移坚持新发展理念,推动经济高质量发展。新发展理念就是坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展。协调发展、共享发展就是要解决发展不平衡、不充分的问题,协调发展不仅要补齐农村、欠发达地区的短板,也要补齐社会建设、发展的短板。共享发展就是要让发展成果人民共享,是中国特色社会主义的题中应有之义,是社会建设的重要内容。习近平总书记要求我们要认真贯彻落实党的十九届四中全会精神,不断增强边疆民族地区治理能力。社会建设的工作很大程度上就是要通过社会管理相关法律法规的正确实施确保社会得到有效治理、社会和谐稳定。习近平总书记要求我们要保障和改善民生、决战脱贫攻坚。脱贫攻坚是贫困地区和贫困人口摆脱贫困、全面建成小康社会的重要举措,也是保障和改善民生关键一招。社会建设工作就是要通过就业、教育、医疗、安全等保障措施改善民生,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

2.以习近平总书记考察云南重要讲话精神为指引做好今年人大社会建设工作。一是要以促进我州依法处置突发公共事件能力为重点,开展《中华人民共和国突发事件应对法》执法检查。当前,要适时掌握新冠肺炎防控动态情况,督促有关部门依法有效做好防控工作。二是要以提高保障人民生命财产安全能力为重点,适时开展应急管理工作调研,深入分析存在的突出问题,提出改进工作意见,提高应急管理能力。三是要以提高保障人民群众身体健康水平为重点,适时开展医疗保障制度执行能力调研,找准制度执行的漏洞和短板,促进全州医疗保障制度规范有序安全运行。



# 履职尽责 勇担重任 做新时代州人大常委会机关党员干部

州人大常委会党组成员、秘书长 尹 武

按照这一次党组理论学习中心组的学习主题和内容,我谈三个方面的认识和体会。

2020年1月8日。党中央召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会,习近平总书记发表重要讲话,习近平总书记从新时代党和国家事业发展的全局和战略高度,充分肯定主题教育取得的主要成效,深刻总结主题教育的成功经验,对巩固拓展主题教育成果、不断深化党的自我革命、持续推动全党不忘初心和使命作出全面部署、提出明确要求,具有很强的政治性、思想性、理论性、指导性,是加强新时代党的建设的纲领性文献,为在新的历史条件下践行初心使命、进行党的自我革命提供了根本遵循。我们必须认真学习领会、把握精神实质、深入贯彻落实,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来。

## 一、习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的重要讲话精神

习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上强调,我们党要始终得到人民拥护和支持,书写中华民族千秋伟业,必须始终牢记初心和使命,坚决清除一切弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素,坚决割除一切滋生在党的肌体上的毒瘤,坚决防范一切违背初心和使命、动摇党的根基的危险。全党要以这次主题教育为新的起点,不断深化党的自我革命,持续推动全党不忘初心、牢记使命。

习近平指出,在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,是党的十九大作出的重大决策。党中央对此高度重视,做了精心准备、周密组织。从去年5月底开始,主题教育自上而下分两批进行,目前已基本结束。各级党组织有力推动,广大党员、干部积极投入,人民群众热情支持,整个主题教育特点鲜明、扎实紧凑,达到了预期目的,取得了重大成果。各级党组织和广大党员、干部深入学习实践新时代中国特色社会主义思想,提高了知信行合一能力,增强了守初心、担使命的思想自觉和行动自觉,推动了改革发展稳定各项工作,积极解决群众最急最忧最盼的问题,涵养了风清气正的政治生态,消除了一些可能动摇党的根基、阻碍党的事业的因素。这次主题教育是新时代深化党的自我革命、推动全面从严治党向纵深发展的生动实践,促进了全党思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致,为我们党统揽“四个伟大”、实现“两个一百年”奋斗目标作了思想上政治上组织上作风上的有力动员。

习近平强调,这次主题教育,总结历次党内集中教育经验,对新时代开展党内集中教育进行了新探索、积累了新经验。一是聚焦主题、紧扣主线,学习教育、调查研究、检视问题、整改落实紧紧围绕主题、主线、总要求展开,克服学做脱节问题,确保了党内集中教育不走神。二是以上率下、示范带动,以“关键少数”示范带动“绝大多数”,精心组织谋划、推动落实



责任,做到了一贯到底、落实落地。三是有机融合、一体推进,把学和做结合起来、查和改贯通起来,边学边研边查边改,提高了主题教育质量,提升了党内集中教育的整体成效。四是紧盯问题、精准整改,逐条逐项推进落实,问题不解决不松劲、解决不彻底不放手、群众不认可不罢休,确保取得的成果经得起实践、人民、历史检验。五是严督实导、内外用力,加强政策研究指导,分级分类推进,压紧压实责任,坚持敞开大门,请群众参与、监督、评判。六是力戒虚功、务求实效,把反对形式主义、官僚主义作为突出要求,把主题教育同落实“基层减负年”的各项要求结合起来,把基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来,把工作做扎实、做到位。在充分肯定成绩的同时,也要清醒看到存在的问题,要善始善终、善作善成,把全面从严治党的要求真正落到实处。

习近平指出,我们党正带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,必须不断深化党的自我革命,持续推动全党不忘初心、牢记使命。

习近平强调,不忘初心、牢记使命,必须作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题常抓不懈。党的初心和使命是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现,激励着我们党永远坚守,砥砺着我们党坚毅前行。要教育引导各级党组织和广大党员、干部经常进行思想政治体检,不断叩问初心、守护初心,不断坚守使命、担当使命,始终做到初心如磐、使命在肩。要以党的创新理论滋养初心、引领使命,从党的非凡历史中找寻初心、激励使命,在严肃党内政治生活中锤炼初心、体悟使命,把初心和使命变成锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。

习近平指出,不忘初心、牢记使命,必须用马克思主义中国化最新成果统一思想、统一意志、统一行动。只有坚持思想建党、理论强党,不忘初心才能更加自觉,担当使命才能更加坚定。要把学习贯彻党的创新理论作为思想武装的重中之重,同学习马克思主义基本原理贯通起来,同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来,同新时代我们进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的丰富实践联系起来,在学懂弄通做实上

下苦功夫,在解放思想中统一思想,在深化认识中提高认识,切实增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉。

习近平强调,不忘初心、牢记使命,必须以正视问题的勇气和刀刃向内的自觉不断推进党的自我革命。敢于直面问题、勇于修正错误,是我们党的显著特点和优势。强大的政党是在自我革命中锻造出来的。全党必须始终保持崇高的革命理想和旺盛的革命斗志,用好批评和自我批评这个锐利武器,驰而不息抓好正风肃纪反腐,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力,把我们党建设得更加坚强有力。

习近平指出,不忘初心、牢记使命,必须发扬斗争精神,勇于担当作为。我们党诞生于国家内忧外患、民族危难之时,一出生就铭刻着斗争的烙印,一路走来就是在斗争中求得生存、获得发展、赢得胜利。全党必须安不忘危、存不忘亡、乐不忘忧,时刻保持警醒,不断振奋精神,勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。广大党员、干部要在经风雨、见世面中长才干、壮筋骨,练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事,在有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中冲锋在前、建功立业。

习近平强调,不忘初心、牢记使命,必须完善和发展党内制度,形成长效机制。党的十九届四中全会提出建立不忘初心、牢记使命的制度。要坚持系统思维、辩证思维、底线思维,既坚持解决问题又坚持简便易行,采取务实管用的措施切中问题要害;既坚持目标导向又坚持立足实际,力求把落实党中央要求、满足实践需要、符合基层期盼统一起来;既坚持创新发展又坚持有机衔接,同党内法规制度融会贯通,该坚持的坚持、该完善的完善、该建立的建立、该落实的落实。全党必须强化制度意识,自觉尊崇制度,严格执行制度,坚决维护制度,健全权威高效的制度执行机制,加强对制度执行的监督,推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地。

习近平指出,不忘初心、牢记使命,必须坚持领导机关和领导干部带头。不忘初心、牢记使命,领导机关和领导干部必须做表率、打头阵。越是形势严峻复杂越需要领导机关和领导干部保持定力、一往无前,越是任务艰巨繁重越需要领导机关和领导干部

奋勇当先、实干担当。各级领导机关和领导干部要带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结带领各族人民勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻。

## 二、深入学习贯彻习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的重要讲话精神

2020年1月9日中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发《关于认真学习贯彻习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的重要讲话的通知》。

通知指出，习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会的重要讲话，对全党在新的起点上深化党的自我革命，不忘初心、牢记使命，奋力夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利具有重大指导意义。《通知》要求：

要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来。习近平总书记从新时代党和国家事业发展的全局和战略高度，总结主题教育取得的成效和成功经验，对巩固拓展主题教育成果，不断深化党的自我革命，持续推动全党不忘初心、牢记使命作出部署。

习近平总书记的重要讲话立意高远、视野宏大、思想深邃、内涵丰富，体现了新时代中国共产党人恪守党的性质宗旨的高度自觉，表明了推进党的自我革命、牢记初心使命的鲜明态度，彰显了我们党永葆先进性和纯洁性的坚定决心，具有很强的政治性、思想性、理论性、指导性。各级党委(党组)要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前的一项重要政治任务抓紧抓好，领导班子要安排专门时间集中学习讨论，组织广大党员、干部专题学习，全面领会讲话的精神实质和工作要求，自觉把思想和行动统一到讲话精神上来。要深入推动用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员、教育人民、指导实践的工作，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到

“两个维护”。

要把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题常抓不懈。习近平总书记强调，不忘初心、牢记使命不是一阵子的事，而是一辈子的事，每个党员都要在思想政治上不断进行检视、剖析、反思，不断去杂质、除病毒、防污染。各地区各部门各单位要以习近平总书记重要讲话精神为指导，认真做好主题教育总结等工作，确保主题教育善始善终、善作善成。要把不忘初心、牢记使命作为必修课、常修课，教育引导各级党组织和广大党员、干部经常进行思想政治体检，同党中央要求“对标”，拿党章党规“扫描”，用人民群众新期待“透



视”，同先辈先烈、先进典型“对照”，不断叩问初心、守护初心，不断坚守使命、担当使命，始终做到初心如磐、使命在肩。

要以正视问题的勇气和刀刃向内的自觉解决违背初心使命的各种问题。习近平总书记强调，敢于直面问题、勇于修正错误，是我们党的显著特点和优势。强大的政党是在自我革命中锻造出来的。各地区各部门各单位要贯彻新时代党的建设总要求，以这次主题教育为新的起点，不断深化党的自我革命，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，把全面从严治党的要求真正落到实处，坚决同一切可能动摇党的根基、阻碍党的事业的现象作斗争，厚植党的执政根基，把我们党建设得更加坚



强有力。要持续抓好主题教育各项整改任务落实,已经整改的要巩固成果,正在整改的要加大力度,决不允许出现“烂尾”工程。要继续深化专项整治,上下联动、标本兼治,整体推动问题解决。

要把初心使命转化为担当作为、干事创业的实际行动。习近平总书记强调,不忘初心、牢记使命,必须安不忘危、存不忘亡、乐不忘忧,时刻保持警醒,不断振奋精神,勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。各地区各部门各单位要完善和落实担当作为的激励机制,引导党员、干部发扬斗争精神,勇于担当作为,以钉钉子精神抓工作落实,在有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中冲锋在前、建功立业。要坚持以人民为中心的发展思想,健全解决群众最急最忧最盼问题的工作机制,真抓实干解民忧、纾民怨、暖民心,让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。要紧紧围绕决胜全面建成小康社会、决胜脱贫攻坚、实现“十三五”规划圆满收官,精心谋划好全年工作,统筹抓好改革发展稳定各项任务。

要结合实际建立不忘初心、牢记使命的制度,狠抓制度落实。习近平总书记强调,不忘初心、牢记使命,必须完善和发展党内制度,形成长效机制。党的十九届四中全会明确提出建立不忘初心、牢记使命的制度。党中央将印发建立不忘初心、牢记使命的制度的意见。各地区各部门各单位要根据工作实际,重点围绕深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、加强理想信念教育和对党忠诚教育、检视整改违背初心使命问题、为群众办实事解难事、激励党员干部担当作为等方面,总结提炼主题教育的经验做法,用制度形式固化下来,形成长效机制。要加强制度执行的刚性,健全权威高效的制度执行机制,确保制度落实落地,使制度优势真正转化为治理效能。各级领导机关、领导干部要带头深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,带头不忘初心、牢记使命,带头强化制度意识、维护制度权威,做到忠诚干净担当,发挥好“头雁”效应。

### 三、“不忘初心、牢记使命”,做新时代人大常委会机关党员干部

我们深入学习贯彻习近平总书记在“不忘初心、

牢记使命”主题教育总结大会上的重要讲话精神,主要是把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,做新时代人大常委会机关党员干部。

习近平总书记的重要讲话从新时代党和国家事业发展全局和战略高度,充分肯定了“不忘初心、牢记使命”主题教育取得的重大成果,深刻阐述了主题教育进行的新探索、积累的新经验,对巩固拓展主题教育成果、不断深化党的自我革命、持续推动全党不忘初心和使命作出了全面部署,提出了明确要求。讲话立意高远、思想深邃、内涵丰富,具有很强的政治性、思想性、理论性、指导性。我们要深刻认识总书记重要讲话的重大历史和现实意义,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,全面落实新时代党的建设总要求,为推进人大工作创新发展共同奋斗。

准确把握习近平总书记重要讲话的丰富内涵,始终把不忘初心、牢记使命作为永恒课题。要把不忘初心、牢记使命作为全体党员干部的终身课题,持续用力、久久为功,让初心和使命在内心深处铸牢、在思想深处扎根。要进一步增强思想自觉,坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为重中之重,坚持知行合一、学用结合,用马克思主义中国化最新成果统一思想、统一意志、统一行动。要敢于直面问题,坚定不移加强党的建设,驰而不息强化纪律意识、狠抓作风建设,大力推进全面从严治党向纵深发展,以正视问题的勇气和刀刃向内的自觉不断推进自我革命。要勇于担当作为,牢固树立政治机关意识和人大意识,时刻保持警醒,充分发扬斗争精神,进一步增强坚决做到“两个维护”的政治本领。

进一步巩固夯实主题教育成果,把贯彻习近平总书记重要讲话精神落实到人大工作的初心和使命中。要把学习贯彻“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会精神作为重要政治任务,边学习、边研究、边查摆、边整改,不断夯实理论基础,强化思考研判能力,提升履职尽责本领。要把“不忘初心、牢记使命”作为必修课、常修课,坚定理想信念,增强斗争本领,锤炼忠诚干净担当的政治品格。要把抓好机关党的建设作为巩固夯实主题教育成果的重要抓手,

推动机关党的建设和模范机关建设各项工作落实落地、取得实效。要用砥砺前行、践行使命的思想自觉和行动自觉,把“守初心、担使命,找差距、抓落实”的要求贯穿到人大工作的全过程,推动人大工作再上新台阶。

不忘初心、牢记使命昭示的是一种信念,必须激发初心情怀,在维护核心中砥砺前行。习近平总书记深刻指出,“走得再远,也不能忘记来时的路”。身为新时代的人大常委会机关党员干部,就要始终聚焦以人民为中心这个“站点”不动摇,主动向党的理论看齐对标,学好习近平新时代中国特色社会主义思想,充分汲取科学理论的真理力量、领导核心的人格力量。不忘本来,才能走向未来,我们必须时刻铭记初心、继续血脉,把蕴含着我党的信仰、宗旨、追求和本色厚植于灵魂深处,培养对党绝对忠诚的政治品格,确保在任何时候、任何条件下都要保持政治定力。

不忘初心、牢记使命展现的是一种姿态,必须激发为民情怀,在感悟宗旨中无私奉献。习近平总书记深刻指出,“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中”。身为新时代的人大常委会机关党员干部,不忘初心、牢记使命就是要树立以人民为中心的鲜明导向,站稳人民立场,在感悟宗旨中无私奉献,积极推进人大工作。要持续紧盯民生实事,推动解决与人民

群众息息相关的教育、文化、社会保障等热点难点问题,推动食品安全、医疗卫生、就业、住房、养老等工作,增加人民的获得感、幸福感、安全感。要坚持完善代表联系群众制度,更好发挥人大代表作用,倾听人民呼声,接受人民监督。要始终坚持问题导向,坚持从实际出发,突出工作效果,把继承与发展、借鉴与创新、贯彻与实践结合起来,发扬求真务实、真抓实干的作风,讲真话、做实事,推动问题得到解决,使人大工作更接地气、更具实效。

不忘初心、牢记使命彰显的是一种责任,必须激发担当情怀,在新时代引领下凝聚力量。习近平总书记深刻指出,“既尽力而为,又量力而行,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干”。身为新时代的人大常委会机关党员干部,完成人大工作任务,体现人生价值,实现伟大梦想,更要撸起袖子加油干。人大常委会机关党员干部要为“三会”、为代表履职提供高质量的服务,使人大及其常委会更好地为人民用权、为人民履职、为人民服务。履行好宪法和法律赋予人大及其常委会的各项职责,必须坚持行百里者半九十的思想,时刻准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力,以铁一般的担当肩负起党在新时代赋予我们新的使命任务,立足本职岗位,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,紧盯既定目标蓝图,稳住心神、振奋精神、保持干劲,为实现红河经济社会高质量跨越式发展作出人大贡献。





## 用法治力量筑牢“三海”流域生态屏障

——《红河哈尼族彝族自治州大屯海长桥海三角海保护管理条例》施行简析

车安达

长桥海、大屯海和三角海位于红河州中心区域,是具有生产用水功能和自然生态特性的高原湖泊,也是连接滇南中心城市蒙自、个旧、开远的三颗明珠,对滇南中心城市群的未来发展具有重要的地位和意义。

今年3月1日,《红河哈尼族彝族自治州大屯海长桥海三角海保护管理条例》(以下简称《条例》)已正式施行,为“三海”综合治理和生态保护筑起法制屏障,“三海”保护管理由此迈入依法治湖新时代。

### 责任主体提级“三海”协同治理

“‘三海’保护管理立法,可以解决保护管理中‘无法可依’或‘有法不好依’的问题。”提及立法的必要性,州人大法制委员会副主任委员、州人大常委会法制工作委员会主任毕贵宏开门见山地介绍道,由于“三海”自身功能的多样性和复杂性,以及“三海”位置的特殊性和重要性,使其在保护管理中存在一些边界地带、交叉领域的法律空白或模糊区域,通过立法,可以针对“三海”保护管理需要,确保法律适用统一化、明确化,做到执法有据,更好地发挥法律在保护管理中的保障作用。

在《条例》施行前,蒙自、个旧、开远三市人民政府和州市两级水利、生态环境、旅游等多个部门都因“涉水”而承担着相应的“三海”保护管理职责,特别是大屯海横跨个旧和蒙自两市行政区域,管理和执法过程中不同程度存在多头管理、协调不足、执法不力等问题,没有合理有效的机制促进各部门形成齐抓共管的合力,使“三海”的保护管理处于“九龙治水”格局中。

“谁都在保护‘三海’,但却没有一个能负总责的部门。”针对这项问题,《条例》第八条作出明确规定,由州人民政府承担三海保护管理的主体责任,由州水行政主管部门具体负责三海的保护管理工作,履行条例规定的十一项相关职责。同时,《条例》还规

定,州级各相关职能部门在各自职责范围内共同做好“三海”保护管理工作。通过责任主体提级、明确主管部门等方式,使“三海”的治理保护向统筹规划、集中治理、协同联动的方向转变。

### 明确管理机构“三海”综合执法

“由于‘三海’保护管理跨行政区域,涉及多个行政执法部门,存在跨区域执法难、执法标准不统一,多头执法、交叉执法,影响执法秩序和执法效果的问题。”毕贵宏介绍,“三海”保护管理立法,通过相对集中行使行政执法权,有效解决保护管理中“执法不统一”的问题。

在近日召开的《红河哈尼族彝族自治州大屯海长桥海三角海保护管理条例》施行工作协调会上,州水利局局长余玉龙在介绍水利部门前期准备工作情况时提到,依据《条例》,拟组建红河哈尼族彝族自治州大屯海长桥海三角海保护管理局(以下简称“三海”保护管理局),并设“三海”保护综合执法大队,具体负责“三海”的保护管理工作。与三市(个开蒙)协调,在个旧市大屯海水利工程管理处、蒙自市水库工程管理处、开远市河库管理站分别设大屯海、长桥海、三角海3个执法中队,协助“三海”保护管理局负责辖区内“三海”的保护管理工作。

目前,组建“三海”保护管理局的工作正积极推进。

“通过立法,可以实现超越行政区划的单一主体执法,由部门授权统一综合执法,达到明确执法主体、完善执法机制、降低执法成本,提高执法效率,确保执法效果的目的。”毕贵宏介绍,随着滇南中心城市的快速发展,“三海”城市景观水域的功能会越来越突出,只有通过立法,实现“三海”统一规划、统一管理、统一执法,才能让“三海”成为我州推进“绿色生态靓州”建设进程中的鲜活“注脚”,为加快推进滇南中心城市建设进入“三海”时代、打造靓丽城市名片打下基础。



## 牢记使命战疫情 人大代表在行动

“疫情就是命令,防控就是责任”。面对突如其来的新冠肺炎疫情,云南省红河州人大及其常委会深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要讲话和重要指示批示精神,认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署及州委工作要求,坚持以人民为中心,把疫情防控作为当前最重要的工作来抓。第一时间号召全州各级人大代表充分发挥密切联系群众桥梁纽带作用,坚决扛起疫情防控的政治责任与担当,确保人民生命安全。各级人大代表积极响应号召,以高度的责任感和使命感认真履行职责,深入一线察民情、聚民智、解民忧、暖人心,在危难时刻挺身而出,树榜样、做表率,在这场疫情防控阻击战中贡献了人大代表的智慧和力量,用实际行动诠释了“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺。

### 全国人大代表王长林:守护患者和医务人员安全是我的职责

“严格按照防护要求做好防护,穿戴防护用品要按照我们之前教过的,正确穿戴、脱摘……到了那边,要注意安全,保重身体。”2月4日上午11点,听说第一批驰援武汉的医护人员即将出征,红河哈尼族彝族自治州第一人民医院感染管理部主任王长林第一时间赶到出征现场,一遍遍反复叮嘱即将出征的医护人员,朴素的话语中透着坚毅的力量。

现年50岁的王长林,在医务战线上奋战了30

年,从事感染管理工作已有16年。新冠肺炎疫情爆发后,她主动请战参与防控救治,并带领医院感染管理部8名医务人员及时研究起草了医院防控方案。

作为一名感染防控战线上的老将,王长林经验丰富、小心谨慎。从物体表面、地面的消毒,到疑似病例或确诊患者进入病区所走的路线;从标本采集的防护,到医疗污水和废物的转运处置,她严格按照国家卫生健康委规定,事无巨细,严格对医院感染防控进行安排、布置。

“‘院感’工作无小事,守护每一名患者和医务人员的安全,是我的职责。”王长林语气坚定,也信心十足,“普通门诊、普通病房工作的医务人员要执行一般防护;预检分诊、发热门诊工作的医务要执行一级防护;感染科负压病房医务人员执行二级防护……各部门医务人员都必须按照防护要求严格执行,我们每天要做的事情除了为医务人员提供防控技术指导外,还要及时进行监督检查,防止疫情蔓延,确保患者和医务人员安全。”

疫情就是集结号。出征湖北,驰援武汉,王长林再次主动请缨,冲在最前面。“防疫阻击战场上不仅需要医生、护士,还需要我这样的感控人员。我有经验,家里也没有什么牵挂,我最适合到前线去。”

其实,她的心里有一份深深的牵挂,家里80多岁的老母亲,虽然身体还算硬朗,但也需要儿女陪伴。然而,母亲始终是最了解女儿的人,当王长林告



诉她已经报名出征武汉时，母亲心里虽然不舍但毅然叮嘱女儿：“好好干！”母亲知道，从小倔强的女儿决定的事情一定会去做，也一定能做好。

“事必躬亲，每一项工作都亲自过问。”感染管理部医务人员闵洁说，“王老师工作严谨，相当负责。”感染管理部的同事对王长林的评价很高，大家也都亲切地称呼她“王老师”，不仅是因为王长林经验丰富、资历深，更是因为王长林亲切和蔼，在工作和生活中教会了他们很多。“王老师从1月19日至今就一直没有休息，天天在岗，统筹负责院里的感控工作。”同事们都心疼王长林，劝她多休息，可她说：“大家都奋战在一线，我是科室负责人，更应该身先士卒，做在前面。”

作为全国人大代表，王长林时刻关注着医务人员的安全问题，并曾对《艾滋病防治法》提出了修订建议，今年她计划继续在全国“两会”期间关注医务人员职业安全问题，并结合此次疫情防控，代表医务人员发声，及时提出相关建议。

当前，红河州第一人民医院正处在抗击疫情的第一线，医院感染管理工作至关重要，王长林告诉记者：“我们不轻战，也不怕战，我们将以一刻不懈怠的精神，全力投入疫情防控工作，坚决打赢这场没有硝烟的战役。”

### 全国人大代表杨莲英：最美乡村医生 村民健康“守护人”

自新冠肺炎疫情发生以来，全国人大代表、屏边县新华乡河南村乡村医生杨莲英一直奋战在农村疫情防控第一线。

“抗击疫情，刻不容缓”。除夕之夜，杨莲英已经忙碌在自己的工作岗位上。为了有效防控疫情，杨莲英一直坚守自己的岗位做好预检分诊，并对返乡、返学人员进行体温检测，及时上报检测数据，做到不遗漏、不错漏。截至目前，辖区内各类返回人员体温正常，未发现可疑发热病人。

作为村里唯一的医生，杨莲英积

极投身到辖区疫情防控这场战斗中。她防护设施简陋，只有普通口罩和日常工作服，但为了人民群众的生命安全，她斗志昂扬奔赴疫情防控第一线，走村串户摸排疫情，随时为村民提供医疗服务。

“爸爸、妈妈，你们放心地去工作吧，我已经长大了，会照顾好自己的。”这是杨莲英刚上高中的女儿给爸爸妈妈的最好鼓励。杨莲英的丈夫李朝光是西沙坡村党总支书记，也已冲向了与疫情对抗的战斗一线。杨莲英说，自己前行的动力，更多的是被爱人坚守基层、兢兢业业的精神感染。

乡村医生是农民健康的“守门人”，每日的门诊日志，清晰记录着疫情发生以来，141名村民到卫生室看病的详细情况。杨莲英不仅是疫情防控一线的医护工作者，更成为疫情防控中的宣传员、村民朋友的心理师，引导村民不信谣、不传谣，科学防控，筑起了村民身体和心理的双重防线。

### 省人大代表李自恒：银发热血战疫情

省州县三级人大代表、建水县人大常委会主任李自恒，在老百姓心中没有官架子，衣着朴素，心里装的是群众，想的是群众，为群众排忧解难是他最乐意最开心的事情。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，李自恒第一时间深入到县人民医院、州二院、县委党校安置点，县中医院、州民族师范学校留观点，临安镇、青龙镇各社区、村委会、宾馆酒店、街道等检查指导疫情防控



工作,并看望在岗的一线工作人员,叮嘱各点工作人员在做好防控工作的同时,也要加强自我防护,保护好自身安全。“作为一名代表,我要广泛动员群众、组织群众、凝聚群众,全面落实联防联控措施,构筑群防群治的严密防线,紧紧依靠人民群众坚决打赢疫情防控阻击战。”李自恒代表说。

### 省人大代表张越松:深入偏远山村防疫情

新冠肺炎疫情发生后,省州县三级人大代表、石屏县人大常委会主任张越松,始终牢记初心和使命、勇于践行一名人大代表的责任担当,深入偏远山村实地督导各项防控措施落实情况。

2019年,石屏县牛街镇刚刚脱贫出列,基础设施和产业发展还相对薄弱,经济发展和群众收入主要依靠外出务工,2019年全镇累计外出务工人员达7031人。

为做好此次疫情防控工作,张越松第一时间赶到偏远的牛街镇,详细了解外出人员返乡排查登记、疫情宣传引导、清扫消毒、出入管控和重点人员隔离等情况。在牛街镇卫生院,张越松仔细查看病人住院卫生消毒、传染隔离等情况。在外出返乡人员相对集中的老旭甸村委会,督导各项防控工作落实情况。

### 省人大代表李红芬:心系“疫区”献爱心

李红芬,一个地地道道的建水县利民乡农民,一个心中装满百姓的省人大代表。在当地党委政府的关心帮助下,在穷山沟带领村民群众种植柑橘、马铃薯等经济作物,实现村民人均纯收入突破万元,带领群众走上了脱贫致富路。

在这次疫情面前,李红芬积极参与到乡村道路设卡疫情检查工作中,对过往车辆和人员进行全面排查,做好信息登记。无偿拿出自家的米、面、肉并亲自煮饭做菜、上山采草药熬成大锅药送到一线工作人员手中,让大家备受鼓舞和感动。日前,她主动提出要向武汉等地捐出自己栽种的20吨小铁头白菜,相关细节正在和有关部门协调之中。“大家选我当代表,是对我的信任,我是一个农民,没有多少文化,但我知道吃水不忘挖井人的道理,希望大家伸出友爱之手,一起战胜病魔”李红芬代表说。

### 省人大代表李志辉:抗“疫”一线履职尽责

年轻的基层“90后”省人大代表、河口县桥头乡副乡长李志辉,在抗“疫”中,挺身而出,主动亮身份、明责任、作表率,始终带头站在最前列、冲在第一线,全力参与疫情防控阻击战。

李志辉把疫情防控宣传工作作为重要工作来抓,带领各村工作人员到组到户进行宣传,向村民宣传疫情防控知识,劝导村民佩戴口罩,提倡居民尽量减少外出,不参与聚集性活动、停止摆设各类宴席,白事从简。不仅如此,他还深入饭店、酒店、酒吧等场所宣传疫情防控措施,签订承诺书、张贴告知书,并通过推广利用微信工作群、朋友圈、“村村响”、张贴宣传海报等方式向全乡群众发出号召,成为疫情防控的“宣传员”。

李志辉到全乡各超市了解、调查超市物资储备供应情况,并对各超市物价进行监督。在了解完物资储备情况后,他充分发挥人大代表的作用,帮助超市协调解决进货中遇到的困难问题,积极投身于调配、安排物资的工作中,联合市场监督管理部门千方百计保障人民群众生活必需品的正常供应,形成稳定供应、稳定物价的局面,确保全乡人民生活用品不脱销、不断档。此外,为确保今年复生产备春耕、项目建设顺利推进,李志辉积极与施工单位沟通协调复工复产措施,要求各用工单位按时上报工人基本情况,扎实做好职工防护、心理疏导和生活待遇保障等相关工作。同时,他深入田间地头,引导群众在保障自我安全的前提下,错时下地、分散干活,减少聚集,佩戴口罩,让群众做到了防疫春耕两不误。

### 省人大代表杨红艳:到群众最需要的地方去

“到群众最需要的地方去,确保防控不漏一户一人。”2月6日,省人大代表杨红艳在调研红河县洛恩乡疫情防控工作时,得知91岁的洛恩上寨郭泽宗老人无儿无女、行动不便,便从超市买了油、蛋、蒸锅等生活用品去看望老人,详细了解老人的身体和生活情况,耐心叮嘱老人最近少出门、勤洗手、常通风,并送口罩教老人佩戴。

除关心农村弱势群体外,最让杨红艳放心不下



的还有在阿姆山自然保护区出入检测点的驻守人员,她每到一处检测点,都仔细查看出入车辆和人员登记情况,并再三叮嘱守卡人员一定要严把关卡,注意个人防护,确保大家安全。

杨红艳说:“面对疫情灾害,作为人大代表,唯有积极带头,以身作则,我们的人民群众才会积极响应,我们才能共同战胜这场没有硝烟的战争”。为做好春节返乡人员工作,减少人员流动是做好防控工作的关键,杨红艳主动放弃春节和周末休假,进村入户走访外地务工就读返乡人员,认真宣传防控知识,交待他们要居家隔离,用实际行动切实筑牢疫情防控第一道防线。

#### 红河州人大代表程睿涵:战“疫”、生产两不误

云锡劳动防护用品公司作为目前云南省唯一具有资质且定点生产 KN95 产品的公司,积极担起社会责任。在得知红河州第三人民医院准备组建 20 人的医疗队远赴武汉支援的消息后,州人大代表、云锡控股公司副董事长、总经理程睿涵及时安排云锡劳动防护用品公司加班赶制 300 套洗手服,为其提供防护保障。同时,还及时向个旧市人民医院、公安局等提供 2.8 万个 KN95 口罩。2 月 3 日,在他的协调和努力下,云锡控股公司从海外采购的首批 12.5 万只医用口罩辗转运抵昆明,全部交由省工信厅接收并发放。

在做好防控疫情的同时,程睿涵要求全公司上下做到防疫生产两不误,在保障安全的前提下,努力做好生产经营活动。1 月 27 日,宝山钢铁股份有限公司告知锡业股份,其位于武汉市青山区的武钢新日铁工厂锡粒原料告急,希望全力确保供应,及时配送。锡业股份市场管理部积极与宝钢股份沟通协调,对此前既定的锡粒供应计划进行调整,启动应急方案,紧急从锡材公司昆山工厂发运 20 吨锡粒,力争按客户要求配送至武钢新日铁工厂,确保及时为宝钢青山基地供应锡粒原料。

#### 红河州人大代表普桂珍:做村民健康的守护人

疫情发生以来,红河州人大代表、建水县盘江乡普家境村委会村医普桂珍积极投入到疫情防控工作

中,始终奔走在防控第一线。

作为村卫生室唯一的村医,普桂珍每天早上总是提前一个多小时开门,她除了要诊治有其它疾病的村民,还要专门抽出时间参与到疫情防控检查工作中,为过往群众测量体温、登记信息、宣传防疫知识、劝返部分外出村民。“不外出,戴口罩,常通风,勤洗手”“如果有发热、咳嗽、浑身乏力等症状要及时告诉我”“不要参加和组织集体性聚餐活动”等等这些话,普桂珍已记不清对村民说了多少次,她心中只有一个念头:要尽快让村民牢记这些防疫知识,落实好自身和家庭的防控措施。

#### 红河州人大代表李星蓉:硬核的排查与温馨的服务

连日来,红河州人大代表、个旧市蔓耗镇镇长李星蓉一直奔忙在疫情防控一线,走村串巷、包保跟踪服务重点人群。2 月 14 日《红河日报》报道,称其采取的疫情防控方法为红河州“最硬核的排查措施”。

蔓耗镇地处个旧、蒙自、屏边、河口、金平、元阳 6 县市的结合部,全镇沿红河岸及冷清二级线省道成带状分布,个金公路、蒙金公路、昆河复线等多条公路穿境而过。特殊的交通区位为疫情防控增加了难度。

为守住小村子,打好乡村保卫战,李星蓉想方设法与移动、联通、电信三大运营商对接,在前期地毯式排查的基础上,在全州率先就新增入村人员近期跨省漫游路径实行二维码扫码精准排查。这一最硬核的排查措施,为疫情防控筑牢了第一道防线。

此外,李星蓉还根据入村后的不同人群,分类开发不同的线上跟踪调查表,每天根据重点人员反馈的实时大数据,跟进不同的线下服务,让居家隔离的群众及辖区内身体异常的人员感受到党和政府的温暖。李星蓉说:“虽然他们在居家隔离,但并没有因为隔着一扇门就减淡了我们之间的情感,我们正在关注他们中是否有即将过生日的,我们打算给他们个惊喜……”。

#### 红河州人大代表杨亚国:千里搭“侨”传真情

红河县有 1 万多华人华侨分布在世界 18 个国

家和地区，是云南省重点侨乡，素有滇南侨乡之美誉。红河州人大代表、红河县侨联主席杨亚国，就是在当地为海内外华人华侨和国内的归侨侨眷搭“侨”的人，在这次疫情防控中，他通过“侨”纽带，为侨乡红河县传递爱心与真情。

“这批到货的物资共有 300 副护目镜，捐赠者是红河的小朋友杨定道和他远在瑞士的妹妹杨定慈。”杨亚国和工作人员认真核对捐赠物资。

春节以来，新冠肺炎疫情牵动着红河县广大海内外侨胞的心，他们密切关注国内疫情进展并积极捐赠物资。2月5日，由红河县海外顾问郭姜宏从老挝带回的 14000 个医用口罩、2100 双医用手套、24 包医用棉球安全运抵红河县；2月15日，红河县侨联海外顾问杨本泽通过红河县侨联，向红河县捐赠了 3500 双一次性医用手套、280 瓶消毒液、50 个 N95 口罩等抗疫物资。截至 2月16日，红河县共收到华人华侨以及侨属侨眷捐赠物资 5 批及捐款人民币 20000 元。

党有号召、侨有行动。杨亚国和工作人员通过各种渠道一一答谢回复海内外的爱心人士和社团，衷心感谢支援祖国、支援家乡的广大海外侨胞和国内的归侨侨眷，并第一时间组织人员将抗疫物资交到红河县疫情防控指挥部。

### 建水县人大代表沈瑛：担子重千斤

面对新冠肺炎疫情，建水县人大代表、人民医院党委书记、呼吸内科主任医师、县医疗救治专家组组长沈瑛，自愿向医院党委和卫健局党委提交了请战书，坚决服从组织安排，选择迎难而上，冲锋在前，主动挑起了县医疗救治专家组组长的重担。

沈瑛说，作为一名党员，一名人大代表，一名医务工作者，在这个关键时期，自己责无旁贷，必须冲锋在前，做出表率，全力以赴，多苦多累都是值得的。

沈瑛勇挑重担，积极组织专家组会诊，进入隔离病房查看患者病情，回答发热门诊、隔离病区、院感等各种问题和咨询，每日平均接拨疫情电话 200 余次，并带领专家奔波于院内、县域内其它医疗机构进行疾病排查、诊治指导和情况追踪。

2020 年 2 月 8 日，沈瑛被建水县委、县人民政府通报表扬为新型冠状病毒肺炎疫情防控工作优秀个人。

随着疫情防控工作进入攻坚时期，红河州各级人大代表正用自己的方式，带头履职、做好表率，在这场没有硝烟的疫情防控战役中，当好示范员、服务员、宣传员、守护员、监督员，把疫情防控作为检验“不忘初心、牢记使命”主题教育成效的生动实践，诠释的是人大代表的家国责任，彰显的是人大代表的为民情怀，呈现的是人大代表的时代形象。





## 州人大常委会机关驻村扶贫工作队 全力做好疫情防控工作

当前,新冠肺炎疫情防控工作正处于紧要关头,州人大常委会机关派驻绿春县平河镇大头村委会扶贫工作队,为坚决打赢这场疫情防控阻击战,与镇党委政府、村组干部一道,第一时间宣传动员党员和全村群众科学防控、严防死守,全力以赴开展摸排、设卡守点、卫生整治、体温监测等各项工作,努力做到疫情防控与脱贫攻坚、疫情防控与春耕备耕“两不误两促进”。

一是健全组织领导,精心部署。面对疫情防控严峻形势,驻村工作队主动作为、认真履职,配合大头村“两委”及时召开专题会议,传达学习上级批示精神及疫情防控工作部署要求,研究部署全村疫情防控工作,各村成立以党员为主的疫情防控队伍,形成了职责清晰、分工明确、各司其职、密切配合的联防联控机制。

二是强化宣传引导,科学防控。及时深入各村各户粘贴宣传标语、入户讲解、每天开展村内广播宣传,循环播放疫情防控知识,及时普及新冠肺炎疫情防控的相关知识,引导村民科学冷静应对疫情。要求村民不信谣、不传谣、不参与公众聚餐和聚会,对亲友负责,对家人负责,筑牢打赢疫情防控阻击战。

三是做实摸排排查,排除隐患。驻村工作队组织党员及村民志愿者轮流在各村主要入口设卡登记来往车辆,对过往行人进行体温检测,劝返外来车辆。每天发动保洁员、护林员和村民志愿者在人员密集的主要街道、垃圾中转站、农贸市场及公厕等地开展卫生清理工作,定时定点消毒,确保辖区内环境卫生。

四是开展卫生整治专项行动。从2月14日开

始,驻村工作队及时组织动员妇女、学生、群众,以大头村民小组为起点,在全村7个村民小组逐村开展“全民总动员、共建文明家园”卫生整治行动,确保进村道路卫生、村庄环境卫生、家庭环境卫生、个人卫生清洁清爽。

五是开展疫情防控重点农户居家隔离、体温监测。经排查,大头村委会有1户2人与县疫情病例患者曾同住过一个酒店的情况。驻村工作队组织力量及时开展对该农户居家隔离、体温监测等工作。

生命重于泰山,疫情就是命令,防控就是责任。驻村工作队始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓,坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策,坚决打赢疫情防控阻击战。



# 红河州人大常委会驻村工作队： 防疫脱贫两不误 产业扶持拓富路

杨会国



驻村队员入村组织消毒

“为打赢疫情防控阻击战,我们和村委会领导班子一起,动员全体党员、村小组干部、公益性岗位人员等力量,积极投入到疫情防控一线,做到入户宣传、登记不漏一户、不落一人。”2月24日上午,刚走进绿春县平河镇新寨村委会,红河州人大常委会驻村工作队队长武冲林就对记者说。

州人大常委会挂钩平河镇新寨和大头两个村委会15个村小组。在去大头村委会的路上,驻村工作队队长李永权介绍,目前要防疫脱贫两手抓、两促进。这段时间,他们主要是入户走访,摸底调查,掌握村民的生产生活情况,为实施精准扶贫项目提供准确的研判依据。

站在自家新房前,大头村委会村民李夫龙兴奋地告诉记者,他家是建档立卡贫困户,在驻村工作队的帮助和指导下,他家种植的香蕉,第一批已经销售出去了,收入有数万元,靠香蕉收入他家刚刚建起了新房。

李永权说,李夫龙和大头村民小组其他建档立卡贫困户依靠香蕉种植,走上脱贫致富小康路,这只是州人大常委会产业扶贫的一个缩影。

通过重点帮扶,改变最大的是拉祜寨。

跟随驻村队员的脚步,记者来到拉祜寨。走在干净的村内道路上,看着一排排具有民族特色的新居,拉进家家户户用的自来水,一应俱全的家具家电,让人不禁惊叹:一个曾经是“杈杈房”、石棉瓦房遍地的村子,短短几年间发生了这么大的变化。



中药材种植项目

驻村工作队队员张勤玉介绍,拉祜寨地处中越边境,全村共有33户168人,全部是建档立卡贫困户。州人大常委会投资100多万元为该村修建农田引水沟渠8000余米;引进龙头企业,采取“公司+农户”的形式,帮助村民发展黑木耳种植10余亩,实现总收入36万元,带动贫困群众人均增收2100元;引进“雪芽100号”品种茶叶,完成定植茶苗165余亩;帮助平整土地30亩,建挡墙772立方米,新建安居房33套,集中安置农户33户168人……

一组组温暖人心的数字,一个个产业扶持的项目,见证了州人大常委会及其驻村工作队对定点扶贫村倾情倾心的帮扶。



# 众志成城战疫情 履职担当践初心

个旧市人大常委会

疫情就是命令,防控就是责任。面对新冠肺炎疫情防控严峻形势,个旧市人大常委会担使命、共行动、防扩散,同舟共济、众志成城,以实际行动践行疫情防控人大使命。

## 以科学防控践行人大机关的使命担当

疫情爆发以来,市人大常委会领导班子坚定信心、心系群众,明确要求、迅速指示,带领机关干部职工全身心投入全市打赢新冠肺炎疫情防控阻击战。一是主动发挥领导干部模范带头作用,主动践行履职担当,深入一线卡点看望慰问疫情防控一线人员。如市人大常委会主任李永能深入挂联锡城镇,走访3个村委会布防点,为工作人员送上防护用品;市人大常委会副主任、总工会主席许德辉赴个旧大屯乘风冶炼等7个企业一线,慰问在岗企业职工,并查看企业复工复产情况。二是充分发挥人大代表联系群众的桥梁纽带作用,印发《个旧市“抗击新型冠状病毒感染的肺炎疫情人大代表在行动”倡议书》,动员全市各级人大代表坚定地投入到疫情防控工作中,助力“战疫”一线。三是全力体现人大机关的沟通协调作用,充分发挥机关干部职工自身作用,努力协调物资保障一线供应,共计协调300个口罩供给城区办,协调500个口罩、20公斤酒精、10公斤消毒液供给锡城镇,一定程度缓解了

防控一线物资紧缺状况。

## 以模范行动展现党组织的先进作用

市人大常委会机关党组织突出战斗堡垒作用发挥,自觉把抗击和防控疫情作为践行初心使命和“两个维护”的实际行动,筑牢阻击疫情“红色防线”。一是线上做好思想知识武装。机关党总支部采用QQ群、微信群等新媒体,组织学习贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要指示精神,传达党中央和省、州、市关于疫情防控的会议和文件精神,转发包括姚国华书记讲话、基层人员摸排走访注意事项、疫情防控工作领导小组、倡议书、行程查询工具、微党课视频等10余项内容,强化机关广大党员的思想、知识武装,为坚决防控疫情蔓延打好工作基础。二是线下做好政策理论宣传。机关党总支部持续发挥传统宣传渠道作用,制作专题宣传栏2期、悬挂宣传标语2条、粘贴疫情防控知识漫画1份、公示倡议书4份,公示云南省通告7份,配合线上宣传,立体化补齐了人大线上宣传短板,确保了疫情防控宣传不留死角。三是全面做好协同工作。积极配合好市防控领导小组要求的各项工作,保证人大党组织参与其中、布控其中、配合其中。以户为单位,全面排查机关干部职工“1月14日起返回个旧人员情况”,做到一户不漏。经排查,个旧市人大常委会机关52户153人中

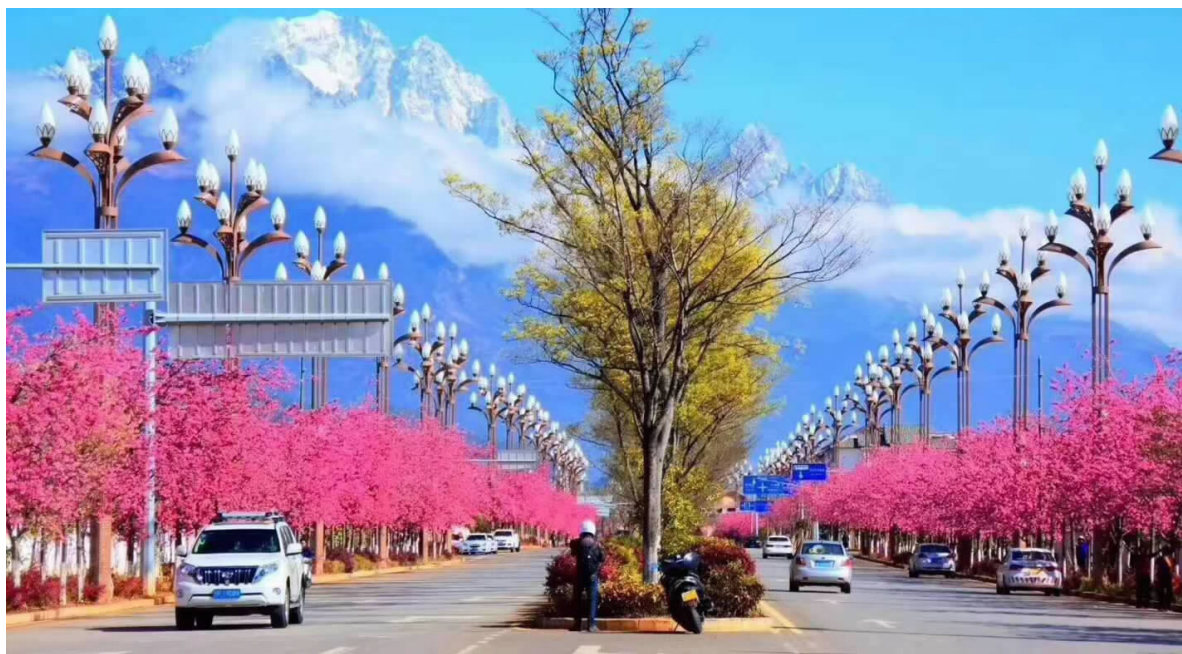


均无身体不适情况，其中省外返回人员涉及5户8人，均无身体异常，做到每天把动态情况按时上报领导小组；积极配合市委市直机关工委组建“战疫情我行动，锡都党员突击队”，共动员4批次27名党员参与到支援社区开展防疫工作中去；认真开展“大清扫、大消毒”爱国卫生运动，全面清扫机关办公楼、清理卫生死角2次，喷洒消毒液3次，同时做到对进出机关人员进行体温检测登记，坚持进出人员扫码制度，为离退休干部发放口罩，坚决完成了各级党委要求的防控任务，为打赢这场疫情防控战贡献了人大力量。四是积极开展爱心助力。为有效助力疫情防控工作，市人大常委会机关干部职工纷纷慷慨解囊，为

疫情防控捐赠爱心款，尽自己的微薄之力。截至3月2日，市人大常委会机关干部职工和离退休干部61人捐助56200元助力疫情防控；其中一位年过九旬的离休老党员王筠，更是捐献出2万元积蓄作为支持新冠肺炎疫情防控工作党费，体现了一名老党员不忘初心、为党为国分忧的强烈愿望。

### 以自律行动阻断肺炎疫情扩散的渠道

在市人大常委会机关建立全覆盖的联防联控网络，每一个干部职工作为一个“结点”，发挥每一个人在疫情监测、排查、预警、防控等工作中的能动作用。一是强化干部带头，带动身边人落实各项防控措施，勤洗手、勤通风、勤消毒、戴口罩，不聚会、不串门、不走亲、不访友，主动做好自我防护，最大程度降低呼吸传播和接触传播风险。二是全面学习防控新冠肺炎相关知识，广泛宣传疫情防控管控要求和防治知识，使广大人民群众坚定新冠肺炎可防可控可治的信念，形成众志成城抗击疫情的强大合力。三是带头讲事实、明真相，不听谣、不信谣、不传谣，不转发非官方公开发布信息，勇于同一切不利于疫情防控的言行作斗争，消除群众恐惧心理，凝聚众志成城的向心力，共同维护社会大局稳定。





## 助力防疫展作为 忠诚履职显担当

石屏县人大常委会选联工委

为深入贯彻落实习近平总书记对新冠肺炎疫情防控工作重要指示精神和党中央决策部署,按照省州县工作要求,石屏县人大常委会以“疫情就是命令,防控就是责任”的政治责任感和使命感,在县防控指挥部的统一安排下,组织全体干部职工和各级人大代表,积极投身到疫情防控工作中,充分展现了新时期人大工作者和人大代表的使命担当。

(一)提高政治站位,强化责任担当。一是扛起政治责任。常委会领导坚决落实习近平总书记重要指示和李克强总理批示,以及省州县党委工作要求,提高政治站位,扛起政治责任,勇于担当、当好表率。按县防控指挥部的安排,分别参与包保5个乡镇的疫情防控工作。常委会领导放弃节假日,以身作则、率先垂范、靠前指挥,主动下沉挂钩联系乡镇督促各乡镇采取有力举措,及时、科学、高效处置应对疫情。坚决做到了守土有责、守土担责、守土尽责,有力有序推进各项防控工作落实到位。二是成立组织机构。下发了《石屏县人大常委会办公室关于成立新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作领导小组的通知》,及时成立以常委

会主任任组长,各位副主任任副组长的新冠肺炎疫情疫情防控工作领导小组,明确一名副主任为常务副组长,牵头组织相关专委会全面抓好防控工作。要求机关干部职工切实增强“四个意识”,在领导小组的统一领导、统一指挥下,全力守护好人民群众生命安全和身体健康,坚决扛起疫情防控工作的重大政治责任,把党中央和上级党委政府的决策部署落到实处。三是发挥党员模范作用。与机关党员干部签订承诺书36份,要求党员牢记入党誓词,在关键时刻冲在一线,自觉接受党性锻炼和实践考验。机关党员干部自觉把疫情防控作为巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的实践平台,认真履行党员义务,带头服从安排、带头走访摸排、带头亮明身份、带头





减少出行、带头弘扬正气、带头科学防控,主动做出承诺,积极践行承诺,严格遵守纪律,全责全力主动出击,充分发挥先锋模范作用。2月28日,为响应党中央号召,常委会领导主动带头、机关党员积极响应,自愿捐款16900元,为坚决打赢这场防疫阻击战贡献一份力量。

(二)认真履职尽责,落实防控措施。一是强化教育引导。及时通过石屏人大工作微信群、QQ群,组织全体干部职工认真学习贯彻习近平总书记重要指示和李克强总理批示精神,以及省州县党委工作要求,转发官方情况通报及工作部署,宣传疾病防控知识。二是严格工作纪律。下发《关于进一步严明疫情防控工作纪律的通知》,要求全体干部职工在疫情防控期间,一律不准组织聚餐,一律不准参与聚餐,一律不得参加婚丧嫁娶等各类宴席,同时负责约束好自己的亲属。上班时主动接受体温检测,佩戴口罩上班,自觉遵守工作纪律,严禁串岗。除因工作需要,一律不准前往有疫情的地方和人群聚集场所。要带头遵守政治纪律和政治规矩,带头弘扬社会正气,坚决抵制谣言散布,共同维护良好的社会公共秩序。三是

抓好责任区疫情防控工作。按县防控指挥部安排,积极做好责任小区疫情防控工作,组建工作专班,对责任小区按要求进行严格管理,采取了入户排查、入户宣传、张贴标语、规范车辆停放,禁止外来人员出入、进出必须扫描二维码等有效措施,并指派工作人员每天跟踪排查,及时掌握相关情况,小区管理做到了规范有序。

(三)发挥代表作用,全力抗击疫情。一是迅速组织动员。人大常委会充分利用微信公众号等新媒体平台,及时组织动员全县各级

人大代表时刻保持对疫情防控的高度责任感,把思想和行动统一到党委政府的决策部署上,积极主动投身到疫情防控工作中,各尽其责,各出其力,为坚决打赢疫情防控战贡献人大代表力量。二是组建志愿服务队。人大常委会号召机关20名人大代表组建了2支人大代表志愿服务队,多次深入到本单位负责的城区路段、沿湖村庄、挂联村组,通过采取张贴标语、发放宣传册、入户宣传等方式开展志愿服务活动,传达疫情防控相关知识,树立良好导向,发动人大代表和群众积极配合参与疫情防控。三是及时总结宣传。通过电视台采访报道,人大微信公众号发布信息等方式,及时总结宣传各级人大代表在防控工作中涌现的经验做法和先进典型,其中,一些代表的先进事迹在省州人大网站刊登,通过典型示范,共同凝聚同舟共济、共克时艰的正能量。

大疫无情、人有情,面对这场疫情防控阻击战,各级人大代表用实际行动践行了人大代表的初心和使命,生动诠释了人大代表的内涵和本色,体现了人大代表的担当和作为。



## “建议、批评和意见”之我见

王鸿任

“提出对各方面工作的建议、批评和意见”，是代表法赋予人大代表的权利。但在代表提出递交、汇总统计、会后交办、直至反馈办理结果，各个环节的提法均简称为“代表建议”，并没有作出“建议”、“批评”、“意见”的具体分类。既然法律规定的表述是“建议、批评和意见”，实施这一规定的过程中为什么都不作分类呢？如果无须分类，法律何不在作出规定时就只表述为“建议”呢？对此，笔者有如下之看法。

首先，建议、批评和意见是有一定区别的。法律规定人大代表有权“提出对各方面工作的建议、批评和意见”，从总体上体现了法律赋予人大代表为人民群众代言的广泛性，是一个涉及面比较宽阔的平台，是一个涵盖内容较为丰富的空间。但法律规定中的建议、批评和意见，又的确是有着一定具体区别的：建议一般是从肯定的、积极的角度，侧重表达“应该怎么办”的有关见解；批评一般是从否定的、揭露的角度，侧重表达事物的负面现象；意见一般是从客观的、评价的角度，侧重表达对事物的个人看法。从各级人大代表多年来履行这一职权的实践来看，提出建议、批评、意见这三类内容的交办件，都是有的。其中数量最多的是建议，如关于对什么工作的建议；也有批评，如什么做法与法律相悖、什么问题处理得不妥等；也有意见，如对什么事情的一点看法或几点意见。由于法律规定的是“各方面工作”的建议、批评和意见都可以提出，所以代表们对这一权利的行使是比较自如的。

其次，建议、批评和意见是相互联系的。有一些代表建议，是在首先指出工作不足的方面，并分析出现这些不足的原因之后，才提出针对性建议的。指出不足，具有批评的含义。对其原因的分析，体现出了

代表的意见；有一些代表的批评，在提出批评的同时，也表达了对所批评问题的意见，并提出了改进的建议；有一些代表提出的意见，也略有批评之义兼建议内容。可以说，建议、批评和意见不仅是相互联系、关系密切的，而且在具体的实例中，内容的相互交融也是相当常见的。在多数情况下，三个方面的内容，常常是突出的、侧重的方面有所不同。这种宽松、灵活的撰写方式，为不同文化层次的代表提供了履行这一职权的方便，譬如仿照代表议案的要求，提出案由、陈述案据、摆出方案，可以撰写代表建议，而采取开门见山、一针见血、简明扼要的表述办法，也可以撰写批评和意见。其实，建议、批评和意见的质量高低，并不在于文字的长短，关键在于切中要害。

最后，法律规定中“建议、批评和意见”的表述，有利于人大代表行使职权，在具体工作中不进行详细分类，并不影响代表履职的效果。长期以来，在代表建议、批评、意见的提出和办理过程中，不作具体分类，简称“代表建议”，并不是有些人所说的相关工作人员怕麻烦、图省事，而是确实存在着一些不便分类的客观原因。除了上面所讲的建议、批评和意见在内容上的交织汇融外，有时候代表撰写的标题是“批评”或“意见”，而实际内容却是“建议”，如果刻意要分类的话，还确实有些难度。而不作分类的现状，对代表履行这一职务，没有任何影响。简称“代表建议”，“三者”兼而有之，并无什么不妥。至于在法律规定上仅称“代表建议”，那倒大可不必，那样会限制代表的言路。人大代表代表人民群众，在人民议政的殿堂上，不仅可以对各方面的工作提出建议，而且能直陈意见、提出批评，这正是“一切权力属于人民”宪法精神的体现。



## 提高新时代人大监督工作的实效

刘入兵

习近平总书记在党的十九大报告中指出,要加强对权力运行的制约和监督,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,把权力关进制度的笼子。同时要求,各级人大及其常委会要成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。地方各级人大及人大代表处在政治经济社会发展的最前沿,直接面对人民群众的诉求。做好新时代人大监督工作,确保法律法规正确有效实施,对于坚持和完善人民代表大会制度,健全国家监督体系,具有十分重要的意义。

### 一、人大监督要正确把握好“两个重要关系”

正确把握好与党委的关系,把握好与被监督对象的关系,对于人大监督工作至关重要。

把握好人大与党委的关系。党的十九大报告和新修改的《党章》中将“坚持党对一切工作的领导”作为一条极其重要的政治原则。人大工作是党的事业和党的工作的重要部分,是中国共产党进行民主决策、依法执政的重要体现。人大的各项工作,都要自觉坚持党的领导,在党委的领导下,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。这是人大工作保持正确方向,取得实效的根本保证,也是人大工作者党性观念的重要体现。一要确保党委把方向、谋大局、定政策、促改革的实现;二要紧紧围绕党的中心工作开展监督,保证党的意图通过人大的法定程序

上升为国家意志,并得到正确和全面的贯彻实施;三要对人大监督工作中的重大事项、重要问题,及时向党委请示报告,保证党委总揽全局、协调各方核心作用的发挥;四要坚持党管干部的原则,人大监督要有利于党管干部,而不能代替党管干部。

把握好人大与监督对象的关系。依照宪法和相关法律,人大是权力机关、监督机关,“一府一委两院”是执行机关、被监督机关,两者又都在党委的统一领导下开展工作。从人大的角度讲,依法开展监督,既不能为了监督而监督,将监督与支持促进对立或各自孤立起来;也不能混淆两者区别,代替“一府一委两院”行使职权,对存在的问题视而不见、无所作为。要善于在坚持统一性的基础上,处理好监督与支持促进的关系。

### 二、人大监督要重点围绕“两个工作中心”

人大监督需要在围绕党委工作中心,围绕人民群众期盼方面下功夫,取得实效。

人大监督工作要围绕党委工作。人大监督不能游离于党和国家中心工作之外。人大工作是党委工作的重要组成部分,在党委的领导下开展工作,发挥作用。人大监督工作就是要围绕党委的工作中心来开展,绝对不能游离于党委的中心,另搞一套。

人大监督工作要围绕人民群众期盼。人大监督要高度关注人民群众关心的热点、难点和疾苦问题。



要以人民为中心,为了群众的利益。这既是人大工作坚持党的领导和人民主体地位的重要体现,也是人大监督工作取得实效的重要保障。

### 三、人大监督要牢牢抓住“两个工作重点”

人大监督要牢牢抓住工作监督和法律监督两个重点,紧扣这两个工作重点,开展监督工作。

人大工作监督要扎实。听取和审议“一府一委两院”专项工作报告,审查批准预决算、国民经济和社会发展规划、审计工作报告以及法律法规实施情况的检查,都是人大工作监督的范畴。要把握工作监督的特点开展监督。工作监督具有经常性、针对性、及时性、实效性,围绕这四个特点开展监督,监督工作就会富有成效。

人大法律监督要严格。对规范性文件进行审查,就是法律监督。撤销下一级人大和本级政府不适当的文件,地方组织法早就有了规定,这项监督工作是老职权、老工作,当前却是新任务、新要求。关键既要着力加强主动审查,又要加强能力建设,尤其是对直接从事具体审查的机构和人员来说,法律意识、法律知识、法律水平都要求较高。

### 四、人大监督工作要抓住“两个重要抓手”

党的十九大报告强调,“健全人大组织和工作制度,更好发挥人大代表作用”。制度建设和代表作用这两个方面是人大监督工作的两个重要抓手。

制度建设要健全。人大工作最大特点,就是讲究规则,按照制度和法律办事。制度建设是人大履职的重要前提和保障。重点是要抓好监督法的相关法规性制度建设,除了实施监督法办法外,各地根据实践经验和需要,可以制定其他相关法规性规定。

代表作用要发挥。党的十九大报告提出,人大要“成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。联系人民,发挥代表作用就是发挥人民作用。人大监督工作必须紧紧依靠人民群众和人大代表。五级人大代表分布在各条战线,植根于人民群众之中,是各级人大及其常委会开展监督的基础和力量源泉。同时,人大常委会的监督工作,要接受人民代表大会和人大的监督。近年来,为保障代表工作规范有序进行,各地组织代表分专业、有重点的参与列席会议、执法检查视察、专题询问等人大常委会的监督活动。

无论是常委会,还是专门委员会等工作机构,都应当把重视代表、联系代表、充分发挥代表作用,作为监督工作的一个重要方面,通过各种渠道保证代表对人大监督工作的知情权、参与权、表达权和监督权。

### 五、人大监督要切实提高“两个能力”

做好人大监督工作必须从提高自身素质和提高调查研究质量两个方面入手,切实提高两个能力。

自身素质能力要切实提高。要建设学习型机关和学习型干部队伍。党的十九大报告强调,“全面增强执政本领。要增强学习本领,在全党营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围”。人大监督工作不仅政治性、政策性很强,而且法律性、专业性、程序性也很强。加强学习,重新学习,善于学习,是人大常委会组成人员和专门委员会成员以及机关干部的一项重要任务,也是提高监督者自身素质和能力的迫切需要。要注重通过理论学习与实践学习相结合,集中培训与个人自学相结合,努力使人大工作者成为理论学习的模范、法律意识的强者、监督工作的专家。

调查研究能力要切实提高。人大监督的前提是全面了解被监督对象的情况,掌握第一手资料,这就需要深入细致地进行调查研究。没有调查研究既难有正确的决策,也难有正确的监督。因此要认真做好调查研究工作,在提高调研质量上下功夫。



# 扶贫路上敢担当 善作善成显忠诚

## 泸西县永宁乡人大主席团

永宁乡是泸西县的四个贫困乡镇之一，是典型的集老、少、边、穷为一体的贫困乡。面对贫困，乡人大主席团坚持“人大工作与党委合拍、与政府合力、与群众合心”的工作理念，充分发动人大代表作用助力脱贫攻坚，2016年实现了脱贫出列，全乡综合贫困发生率从2014年的24.9%降至1.55%，在2018年的省级第三方评估考核中实现零漏评、零错评、零错退，在急难险重中展现了人大主席团的政治担当。

### 一、急发展之急，重任上肩敢担当

乡人大主席团坚持把产业发展作为最急切、最紧迫的任务，先后组织人大代表、村组干部和种植大户等“明白人、带头人”外出到湖南、昆明、昭通等地考察学习，结合立体气候、生物多样性特征明显的优势，向乡党委、政府提出意见建议，促成泸西春桃、猕猴桃、雪莲果、黄果等一批特色产业在永宁落地生根。尹文兴代表，带头和带领群众发展雪莲果产业，带动阿朝村规模发展到1.5万余亩，产品远销沿海一带，直接带动务工6万余人次，为农户创收3600余万元。李海清代表合理利用热区资源，找准农产品早熟错峰上市的发力点，流转土地60余亩带领群众发展早熟油桃，凸显“别人开花我吃果”的品牌定位，打响了“泸西春桃”品牌。阿峨村委会因地

制宜，在阿鲁等村建设了规模达4000余亩的黄果基地，永宁黄果成为争相认购的稀罕水果。在各级人大代表的推动下，永宁乡发展水果3.5万余亩，干果8900余亩，黄姜5000余亩，夯实了脱贫攻坚的产业基础。

### 二、破思想之冰，循循善诱现真情

面对革除陋习的这一难题，乡人大主席团动员陈乔英、何丽等代表组建巾帼志愿服务队，开展“革除陋习，助推脱贫攻坚”等主题实践活动，在全乡上下掀起了革除陈规陋习的热潮。小永宁村苗汝明曾经是村中出了名的懒汉，家庭卫生脏乱差，街坊邻里对他避之不及。张炳全、张石建代表通过多次交





心谈心后发现,苗汝明家中两个儿子因意外死亡,致使其一蹶不振,丧失了生活信心。找准病根后,乡人大主席团在不断做思想疏导工作的同时,找来施工队帮助苗汝明将院子进行了改造,并组织巾帼志愿服务队帮助整理家务、打扫庭院卫生,引导他积极参加村里组织的环境卫生大扫除,通过持续、耐心的宣传教育,原来家畜粪便成堆、蚊蝇乱舞的院子种上了蔬菜、花草和树木。生活环境的美化和充分的思想疏导,使苗汝明由懒汉蜕变为脱贫攻坚的典型。阿朝村黎树荣夫妻均为残疾人,还有两个正在上学的孩子,生活全靠低保兜底。家里的田租给了亲戚栽种但从未收到过地租。乡人大代表尹文兴、赵荣富了解情况后,带领村小组干部到黎树荣亲戚家做工作,让黎树荣一家安心的拿到10000多元的地租。2018年以来,全乡各级人大代表共排查各类矛盾纠纷101件,成功化解95件,调处成功率达94%。

### 三、解群众之难,险滩深处显身手

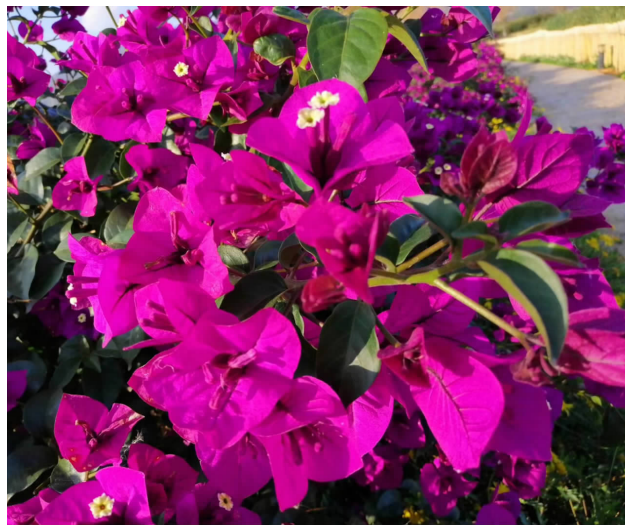
2018年6月25日,面对永宁乡近三十年来最大一次洪峰袭击,永宁乡人大代表迅速行动,主动投身抗洪救灾工作中,积极发挥人大代表作用,用实际行动展现人大代表的风采。乡人大主席团带领部分代表深入受灾严重的永宁村委会小江下寨村民小组,密切关注小江河流域水位变化。中午时分,雨势丝毫不见减退,洪水不断涌入,随时可能危及到沿岸群众的生命财产安全。为此,主席团迅速组织人大代表和工作组挨家挨户敲门,遇老弱者则迅速背起撤离危险地段,第一时间将受灾群众转移安置到地势较高的小江上寨村,就在沿岸村民转移出危险地段时,身后的部分房屋已被汹涌而来的洪水侵袭。他们走在转移队伍的最后一个,一再确认周边房屋是否还有群众。到所有受灾群众安全转移后,他们所面临的是小江上寨断电、断路、断通讯。在被困的七天八夜中,他们一边忙着张罗群众食宿,一边不断安抚受灾群众的紧张焦虑情绪,一切似乎与世隔绝,但却化险为夷,在危难时刻体现了干群间的鱼水深情,确保了整个转移安置中未出现人员伤亡和挨饿受冻情况,未发生疫情。舍者村代表活动小组组织代表划

着皮划艇深入到受灾较为严重的徐家寨、张家寨等村小组,转移安置受灾群众,最大限度保障人民群众的生命财产安全,用实际行动诠释了人大代表忠于人民、与人民休戚与共的深刻内涵。

### 四、圆脱贫之梦,立足本职促脱贫

在永宁乡羊庄科易地扶贫搬迁集中安置点规划建设初期,17户群众的迁坟工作成为项目推进的最大掣肘,工作一时陷入僵局。乡人大主席团紧扣乡党委的决策部署和群众所需所盼,积极组织代表投身到脱贫攻坚的“主战场”,张炳全、郝仕德、汤永兴等代表挺身而出,坚持依法办理和尊重群众习俗相结合,把群众利益摆在首位。先后3次驱车到远在200多公里以外的一户坟主家中,与其面对面的沟通交流,一次次的跋山涉水,一次次难咽的“闭门羹”,终于守得云开见月明,项目涉及的所有群众均在规定时间内完成了迁坟工作,保证了项目如期开工。乡人大主席团还先后主持了城子新农村、舍者狗钻洞水库、永宁生猪养殖场等土地征收工作,依法依规征收土地1800余亩,未发生一起因征地引发的矛盾或群体性越级上访事件。

下一步,乡人大主席团将充分运用法律赋予的职权,主动聚焦群众关心的热点、难点问题,认真履行监督职责,切实做到在监督中支持,在支持中参与、在参与中促进,用实际行动诠释人大代表的时代担当,持续书写干事创业的时代华章。



# 依法履职促发展 脱贫攻坚展风采

开远市大庄回族乡人大主席团

2019年是决胜脱贫攻坚的关键之年,大庄回族乡人大主席团按照市委、市政府的工作部署和乡党委、政府的统一安排,团结带领全乡各级人大代表,深入开展“脱贫攻坚人大代表在行动”活动,紧紧围绕国家“两不愁、三保障”的扶贫总体目标,在脱贫攻坚战线上充分发挥人大代表作用,强化担当,凝聚力量、献策助力,主动作为,紧密联系人民群众需求,把脱贫攻坚责任扛在肩上,为大庄与全市、全州一道决胜脱贫攻坚贡献力量。

## 一、基本情况

大庄回族乡是一个农业小乡镇,全乡辖大庄、龙潭、桃树、老寨、宜民5个村委会(社区),共有29个自然村,39个村民小组,总人口19427人,百人以上的世居民族有回、汉、彝、壮、苗五种民族,其中回族人口6433人,占33%。五个村委会涵盖了坝区、半山区、山区三种类型,地理位置和气候条件不一,农民群众的生产生活环境条件也千差万别。全乡有建档立卡户575户2237人,贫困发生率为11.75%。截止2018年底,还有93户283人未脱贫。

大庄回族乡现有各级人大代表64人,其中市人大代表13人、乡人大代表51人。各级代表挂包帮扶133户贫困户496人;建有1个“人大代表工作站”、5个“人大代表联络室”,为代表学习培训、联系选民、开展活动建立了阵地。我们坚持把“脱贫攻坚人大代表在行动”活动与履行代表职责有机结合起来,帮助联系贫困村和贫困户解决生产生活中的困难和问题,真正为群众办实事、办好事。两年来,开展扶贫政策宣传培训400人次,走访贫困户1100人次,调解矛盾纠纷59起,协调资金物资500余万元。

## 二、主要做法和成效

### (一)强化学习,做脱贫攻坚政策的宣传员

要当好脱贫攻坚战斗一线的宣传能手,必须加强学习,努力掌握党的各项扶贫方针政策。为切实提高每一位代表掌握应用扶贫方针政策的本领,我们

始终把强化代表学习,提高代表在扶贫工作中的履职能力放在第一位,组织代表加强对习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和中央关于脱贫攻坚及省、州、市党委、政府决策部署的学习,掌握扶贫理论要领,提高对扶贫工作重要性认识的思想站位。紧紧围绕“两不愁、三保障”,以贫困户扶贫、医疗、教育、住房、就业等普惠政策宣传工作为重点,切实把党的扶贫惠农支农政策宣传到村到户到人,让农村基层党员干部群众把思想和行动凝聚到中央决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的各项决策部署上来。

在工作中,我们结合实际,找准宣传工作的着力点,注重扶贫、扶志与扶智相结合,充分发挥人大代表中机关站所干部技术骨干人才、村组干部和明白人带头人的优势,在全面开展“自强、诚信、感党恩”主题实践活动及“不忘初心、牢记使命”主题党日活动中,人大代表积极作为,主动担当。以易地扶贫搬迁点为重点,大力提倡革除陋习,持续实施人居环境提升行动;以“在扶贫路上,不能落下一个贫困家庭,丢下一个贫困群众。”为准绳,讲好脱贫路上涌现的建档立卡农户通过帮扶实现脱贫致富的故事,实现精神文明与脱贫工作共建共享,为全乡脱贫攻坚工作凝聚正能量。在群众中带头学习、宣传和执行上级决策部署,从最基础的抓个人卫生、家庭卫生做起,从参加集体劳动做起,从供子女上学读书做起,从赡养老人做起,从参加外出务工做起,从发展生产做起,学在前面,做在实处,干给群众瞧,讲给群众听,让群众切实看到实惠,不断消除群众“等、靠、要”思想,鼓励和引导贫困户积极主动脱贫致富。

### (二)建言献策,做脱贫攻坚的参谋

为确保代表在脱贫攻坚工作中发挥更好作用,市乡两级人代会期间,代表组引导代表紧扣脱贫攻坚大局撰写代表建议。在代表闭会期间,聚焦“两不愁三保障”目标要求,按照“五个一批”脱贫路径和“六个精准”工作理念,以“户户清”为抓手,深化专题



调研,在脱贫攻坚中积极建言献策。组织代表开展易地搬迁、旅游开发、发展产业、劳动力输出、生态保护等现场调研、外出参观考察等方式,扩大代表对人大工作、脱贫攻坚工作的实质性参与。在聚焦问题,调查研究的基础上,代表进一步拓宽视野,提出了许多可行性建议,为各级党委政府抓实脱贫攻坚工作提供了决策参考。

我们更注重建议办理实效,各级人大代表在一线监督解民忧。在乡九届人大二次会议上,代表们提出涉及脱贫攻坚及全乡经济社会发展的建议40件,我们将代表建议任务分解和办理进度进行公示,代表可以通过信息公示对建议的办理落实情况进行监督,通过“集中监督+个别监督”的方式,紧“盯”重点项目建设、紧“抓”突出问题,解决了涉及群众民生的道路、人畜饮水、产业发展、务工就业、教育等建议24件,占60%,有效推动了乡党委、政府工作,赢得了广大干部群众对人大工作的认可。

### (三) 务实担当,做脱贫攻坚的实干家

为确保在2019年底全乡贫困人口全部实现脱贫摘帽,不拖全州、全市后腿,全乡人大代表深感责任在肩,担子重大,只有积极行动起来,以只争朝夕的精神投入到脱贫攻坚工作一线,发挥各自所长,主动结对帮扶,以实际行动实实在在为群众排忧解难,做到扶真贫、真扶贫、脱真贫、真脱贫。

在基础设施建设方面:一是积极协调项目资金和水泥等物资支持,2018年以来,实施村道路硬化5000米,方便了群众出行;实施村排污设施建设4000多米,美化绿化村庄面积10000多平方米,提升改善了人居环境;实施人畜饮水工程建设项目3个,解决1000余人饮水问题。二是进村入户调查了解群众住房情况,代表群众积极反映问题建议,配合相关部门完成建档立卡户等四类人员和非四类人员危房改造145户,让群众住房有保障。

在产业扶贫方面:一是紧紧抓住“互联网+”,狠抓电商扶贫政策落实,立足大庄乡农村电商平台,充分发挥人大代表中个私老板、种养殖大户的作用和优势,扶持和鼓励他们加入电商协会,带动农户将牛干巴、牛肉丸等清真食品纳入到电商平台中销售,扩大销售规模、延伸产业链。二是积极争取产业发展资金支持,在山区、半山区发展百香果、工业辣椒、当归

等新兴产业示范种植;三是争取民族团结、村集体经济项目资金70万元,支持桃树村建设农产品交易市场和农资超市一个,带动桃树片区5000多亩生姜、芋头就近就地销售,既让群众增加了收入又壮大了集体经济;四是以投融资方式争取项目资金200余万元支持新寨、果都新村、斐尼冲建设牛、羊、猪养殖小区3个,形成了2000余头的养殖规模;协助124户建档立卡户申请产业扶持贷款455.54万元。五是乡人大代表、宜民村委会主任李永昌积极组织干部群众外出学习冬季马铃薯种植经验,寻找市场,带领群众发展种植冬季马铃薯产业900多亩,为群众增收500多万元。

在务工就业方面:每年在贫困户相对集中的老寨社区搬迁点组织用工专场招聘会,建立劳务用工平台,实现贫困户劳动力转移固定用工40人,就近务工临时工160户260人,促成大黑山旅游开发公司和红河技师学院合作,定向委培中高级技校学生30人。

在教育和社会保障方面:代表们积极参与进村入户调查宣传政策,确保教育无辍学,特殊困难群体享受低保应保尽保。

### (四) 联系群众,做民族团结和脱贫攻坚的桥梁

大庄有回、汉、彝、壮、苗五种世居民族,是全州唯一一个回民聚居较多的少数民族乡,也是一个信教群众较多的乡镇。密切联系群众,充分依靠群众,为群众办实事,是人大工作的出发点和落脚点。结合大庄乡少数民族群众多、信教群众多的实际,注重引导和发挥爱国爱教、热心为群众办事,思想政治觉悟高的民族宗教界人大代表的作用,使他们成为党委政府与贫困群众的“传话筒”、“缓冲带”和“助推力”,在调解纠纷、化解矛盾、促进民族团结、确保党委政府脱贫攻坚等重要事项顺利实施中发挥了强有力的桥梁纽带作用。

一个个困难问题的解决,一件件实事的落地,一项项工作的完成,无不凝聚着两级人大代表无怨无悔的付出和真心真情的帮扶。下一步,我们将加强代表活动阵地建设,创新活动载体,充分发挥代表优势,把“脱贫攻坚人大代表在行动”主题活动与代表活动日、“双联系”等活动有机结合起来,进一步丰富活动内容,实现“代表行动”常态化开展,并逐步深入,层层推进,在助推脱贫攻坚、全面建成小康社会中彰显人大代表的担当与作为。



绿春县平河镇现有州县乡三级人大代表 81 人，建有人大代表工作站 1 个、村级人大代表联络室 4 个。平河镇人大代表活动阵地建设紧扣镇人大主席团“12345”工作思路，围绕“打造边境人大品牌，构建和谐小康平河”的目标，及时搭建代表履职平台，积极探索闭会期间开展好代表工作、组织代表活动和发挥代表作用的新途径和新方法，凝聚各级人大代表合力，全力推进脱贫攻坚。

### 一、高标准建设好硬件

自州人大常委会挂钩帮扶平河镇以来，普绍忠主任等州人大常委会领导多次带队深入挂钩村调研，竭力为贫困群众脱贫致富理思路、想办法、提建议，近三年来，州人大常委会机关 47 名干部职工结对帮扶贫困群众 210 户，共深入基层开展走访调研 846 人次，累计协调资金 2640.54 万元，有力帮助解决了我镇“无钱办事”等难题，尤其对基层人大代表阵地建设给予了极大的关心、支持和帮助。平河镇人大主席团在镇“人大代表工作站”建设的基础上，投入 20 万资金分别在大头、新寨、略马、平东 4 个村委会创建村级规范化的“人大代表联络室”。

按照“七有”标准（即有固定场所、有统一牌子、有公示栏、有制度、有台账、有办公室设备、有活动）全力提升“人大代表工作站”硬件设施建设和软件服务能力。一是建场地，在“人大代表工作站”建设中，每个“代表工作站”有不少于 25 平方米的人大代表活动场地；二是设公示栏，在门口悬挂“人大代表工作站”牌子，把代表基本情况、代表风采、七项管理制

度、平河镇“12345”人大工作网格化总体框架等展示上墙；三是挂代表意见箱或信箱；对平河镇辖区内 12 个村（社）挂代表意见箱或信箱，并将人大代表联系电话粘贴在显眼的地方；四是配设备，有电脑、照相机、电视等电教设备和桌椅、文件柜等设施，文件材料、档案资料以及法律法规、报刊等相关学习资料一应俱全，为代表活动提供了基础保障。

### 二、严管理配备好软件

建立完善人大代表学习培训制度、活动日制度、述职评议制度等活动制度，使代表活动规范化、制度化、常态化。一是有组织，镇级组建县人大代表活动小组，村级组建镇人大代表小组，县人大代表同时参加所在村代表小组活动；二是有制度，建立“代表工作站”活动的各项制度，包括：活动制度、视察调研制度、学习制度、联系选民制度、履职登记制度等；三是有经费，代表基本的活动经费由县级财政纳入预算予以保障，我镇根据实际财力投入一定的经费，经费主要用于组织开展集中学习、视察、调研等活动；四是有台账。建立选民登记册、代表花名册、年度工作计划、代表视察调研活动记录、代表联系选民、代表提出建议批评和意见、代表述职评议等台账；建立健全“三簿”“三卡”和“一册”（即：代表活动情况登记簿、代表活动考勤登记簿、代表接待选民登记簿，代表履职登记卡、代表建议办理登记卡、选民反映建议和意见转办登记卡，代表工作手册）。

### 三、重长效开展好活动

平河镇人大主席团始终坚持把代表活动作为履



行法定职权的基础性主业工作来抓,为用好“代表工作站”,平河镇不断探索和创新代表活动方式,丰富活动内容积极为代表依法履职搭建平台、提供服务。

(一)扎实推行代表定期集中联系交流制度。每月2日定为代表联系交流活动日,每年年初制定好代表活动计划且向代表公示,并按照活动计划组织开展。深入开展以“至少走访接待一次选民、开展一次视察调研、提出一条有价值的意见建议、办好一件惠民实事、排查调解一起民事纠纷”为主要内容的“五个一活动”。

(二)深入实施人大主席团会议下基层活动。将人大主席团会议安排到村级召开,用活“人大代表工作站”,坚持每季度至少在一个村(社)举行一次,全面了解村情民意,实地组织人大代表监督重大工程建设情况,倾听基层人大代表意见心声,面对面解决人大代表和基层干部反映的困难问题。2019年以来,开展人大主席团会议下基层活动2次,围绕产业发展、危房改造、人居环境提升等工作,积极与镇政府协调,解决长期困扰群众生活的民生疑难问题12件,得到了群众的好评。

(三)实行代表意见挂牌上墙公开督办。关注民生,切实将人大代表意见及时解决,每年将人民代表大会提出的意见建议进行挂牌上墙公开督办。2019年,对代表提出的20条意见建议进行挂牌上墙督办,截止目前,已督促办理了18件,正在办理2件。

(四)借力“互联网+”创新人大代表工作。在信息时代的背景下,为了让互联网更好地服务于人大工作,我镇积极响应“以互联网+为载体,创新人大代表工作”主题,充分利用网络资源创新人大代表工作。一是建立微信群。组织县、乡人大代表等各类干部198人,建立了“平河人大微信群”,利用微信为代表推送代表履职的法律法规,定期向人大代表宣传脱贫攻坚方针政策,实时发布人大代表视察、深入基层调研、领导视察考察、会议通知等工作情况,收集资料信息,促进了镇人大主席团与人大代表之间的有效沟通。代表们可通过微信平台及时了解人大工作动态,实现了信息的“掌上共享”。二是创建公众号。创建微信公众号“国门平河”,搭建我镇人大宣传网络阵地。通过公众号发布人大工作和政府工作

相关文字、视频、图片等信息,让人大代表和群众知晓镇人大工作动态、监督政府工作、学习政策法规。目前,公众号关注人数达650人,已推送信息145次,信息共计580篇。收到人大代表和群众留言84条,信息评论210条,畅通了人大代表建言献策、监督工作的通道,有效强化了群众的主体、群体、公共、参与、民主等意识。三是用好政务网。借助政务信息公开网对人大工作及政府工作提出意见建议。积极整合政务平台,指定专人负责平台管理和发布工作。按照《平河镇政务公开工作制度》,进一步推进政务公开工作制度化、规范化。将人大代表所需公布的信息纳入其中,要求全镇政务公开工作依法接受镇人大的监督和社会监督。代表和群众可通过互联网对政府和社会公共事务进行了解和关注、研究并得到信息支持,在公开、公平和公正的情况下,使矛盾得到解决,网络监督公开透明、成本低廉的优势得到很好的发挥。

(五)实施人大代表“明白人、带头人”培养工程。充分发挥人大代表在脱贫攻坚中的“五员”作用(即宣传员、领航员、监督员、联络员、调解员),以“人大代表工作站”活动为载体,采取集中培训、外出学习、扶持发展等方式,多方式多渠道将人大代表培养成致富能手,再通过人大代表帮助困难群众发展增收产业,辐射带动地区群众脱贫致富。今年来,集中开展人大代表业务培训2期,建立人大代表创业致富基地3个,人大代表的整体素质和带动效应明显提升,基层人大代表在广大群众中树立起脱贫致富的标杆,凝聚打赢脱贫攻坚的决心。

2017年以来,平河镇人大以“人大代表工作站”为载体,开展了一系列丰富多彩的人大代表活动,对充分发挥代表作用进行了积极的探讨和实践,“人大代表工作站”建设也取得了一定的成效。但与上级要求和现实需要相比,与兄弟乡镇相比,还有一些差距。我们将充分利用“人大代表工作站”这个活动阵地,广泛开展代表小组活动,积极发挥代表的主体作用,真正把“工作站”建设成为代表履职尽责的“加油站”、反映社情民意的“听诊器”、为民服务的“连心桥”、改进工作的“助推器”、化解矛盾的“解压阀”,为如期实现脱贫摘帽贡献人大力量和智慧。

# “互联网+”激发人大代表工作新活力

蒙自市雨过铺镇人大主席团主席 曹文祥

今天能够在此与大家共同交流,探讨蒙自市雨过铺镇人大主席团“互联网+”激发人大代表工作新活力做法,我感到非常荣幸。我也希望通过这次交流,更好地学习兄弟乡镇经验和成功的做法,下面就我镇的一些做法向大家做一个汇报:

近年来,雨过铺镇人大主席团深入贯彻党的十八届三中全会提出的要“推动人民代表大会制度与时俱进”和“加强人大常委会同人大代表的联系,充分发挥代表作用。通过建立健全代表联络机构、网络平台等形式密切代表同人民群众联系”精神,结合工作实际,在人大如何履行职责、如何发挥代表作用等方面积极探索“互联网+代表工作”新模式,有效运用微信群、QQ群等新媒体推行“掌上代表工作”,推动基层代表工作由传统向现代递进,由静态向动态提升,由单一向多元演变。利用网络信息传播快,便捷高效的特点,打造传播法律法规、代表学习教育的“在线课堂”和服务的“绿色通道”。

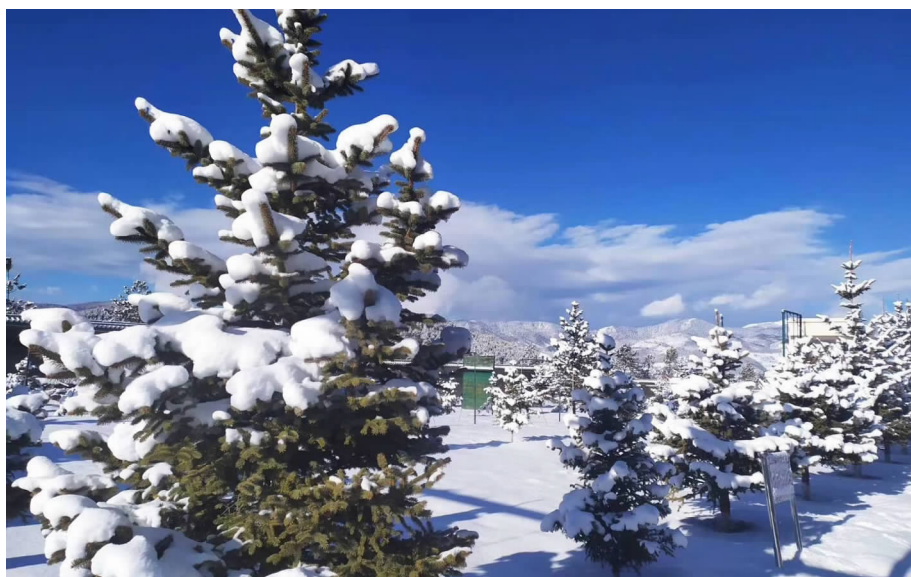
## 一、搭建掌上“微平台”,开辟代表工作新阵地

通过“互联网+代表工作”,推行“掌上代表工作”新模式,有效运用新媒体,为代表们提供在线交流、动态反映、问题解答等服务,推动了代表活动与人大工作同步推进。一是搭建学习平台。通过“雨过铺镇人大代表之家微信群”,开设网上学习、教育、培训等专栏,打造代表“网上学堂”,基层人大代表在微信群就能参加主席团组织的综合性培训、订单式培训和“一对一”个性化培训。目前,组织代表开展人民

代表大会制度、民主法治建设、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、创建全国文明城市、第三产业开发发展、现代设施农业等学习内容5期,进一步增强意识、提高代表履职水平。二是搭建交流平台。去年12月,创建“市人大代表雨过铺联络群”、“雨过铺镇人大代表之家微信群”、“雨过铺镇人大代表QQ交流群”等,正式搭建起雨过铺人大代表网上履职交流的平台。“联络群”、“微信群”、“QQ交流群”里不时发布一些代表履职的通知、各地代表履职的新动态,以及履职时要注意的问题等。群里可以学习,可以提建议意见,方便又快捷。每次召开人代会前,人大代表可以通过“联络群”、“微信群”、“QQ交流群”等方式征集议案和建议。通过主席团成员联系代表制度,使主席团成员随时随地、网上网下都能倾听代表意见建议,支持和帮助代表履职,为代表依法主动履职、服务社会发展提供了快速、便捷的服务。并通过专用的网络终端获取代表履职的有关信息资源,新代表请教老代表,老代表把新代表带上路,大家互相交流了解到的基层群众声音和人大工作信息。有了在线交流平台,工作人员也会实时在线,代表履职过程中有疑问可随时沟通,人大主席团与代表之间的联系更加紧密了。三是搭建督政平台。开辟“网上问询”“建言献策”等栏目,使全镇代表的网上互动交流、建言献策等功能得到进一步发挥,为代表更好的监督政府工作情况、提出意见建议等提供便利条件。根据年初镇人代会通过的政府



工作报告,努力打好线上线下“组合拳”,实现人大监督零死角全覆盖。利用掌上“微平台”对政府工作开展“年初问计划、年中问进度、年末问结果”,组织全镇人大代表深入各村,对脱贫攻坚、乡村振兴、人居环境提升整治等工作进行全面视察,对群众代表提出的意见建议,进行梳理归类,转交镇政府进行限期办理,对镇政府无权、无力解决的问题,转交上级进行解决。截至今年5月人大代表“联络群”、“微信群”交办代表建议21件,实现件件有回音,件件有落实。“联络群”、“微信群”既是代表公开履职的平台,又能有效促进政府部门“干事”,推进了总体工作实效的提升。



## 二、开展掌上“微课堂”,健全代表工作新制度

通过实施“互联网+代表工作”工作模式,充分激发了全镇人大代表队伍活力,代表们上传视频、照片等随时展示分享人大代表履职动态,展示代表风采。努力营造亮身份、比业绩、争优秀的浓厚氛围,进一步促进人大代表发挥主体作用,提高代表们的执行能力。让“我是谁,来自谁,为了谁”深刻代表心中,树立人大代表新形象。助推健全完善工作制度,提升工作效能。一是健全代表履职公示制度。利用“掌上平台”设立代表履职公示栏,按照市、镇代表进行分类,将全镇11名市人大代表54名镇人大代表的基本情况和代表权力、义务及履职程序、方式进行公布,主动接受广大选民的监督。同时,平台采取去时空化、去区域化方式,把传统形式的代表服务,延展到“线上”参加组织活动,开展了“亮身份、晒承诺”等活动。截止目前,65名市镇代表晒履职承诺,进一步增强了代表的责任感和使命感,促进了人大代表依法履职。二是健全代表履职记录制度。建立人大代表信息电子档案库,将全镇65名市镇代表每年提出议案建议、为群众办实事等情况进行记录,作为评选优秀人大代表的重要依据。以往每位代表一本履职

档案记录难、统计难、分析更难,于是有了代表履职信息登记系统,使代表履职情况一目了然,年终评先评优人大代表也有了重要依据,更使主席团多角度、全方位分析代表履职情况,不断改进完善代表履职信息登记制度。三是健全选民意见督办制度。在年初的镇人代会上,代表们提出30件涉及村级基础设施建设、环境卫生整治、道路维修、现代农业建设等方面的建议批评意见。会后,镇人大主席团根据代表们提出的意见建议,召开了代表建议批评意见交办专题会,由镇政府班子成员牵头负责,并利用“雨过铺镇人大代表之家微信群”、“市人大代表雨过铺联络群”定期不定期督促工作落实。截至5月,通过“联络群”、“微信群”发出巡河、环境卫生整治等代表履职照片200余张,交办代表建议24件,办结24件。

## 三、实行掌上“微办公”,提升代表工作新成效

人大工作的活力在代表、动力在代表、潜力在代表。根据这一定位,雨过铺镇人大主席团把掌上“微办公”作为代表工作创新的突破口,以代表广泛参与人大各项工作、充分发挥应有作用为切入点,鼓励代表积极利用自身资源,为经济社会发展鼓劲添力,为雨过铺人大工作注入了新的生机和活力。一是发挥代表示范作用。随着国家级蒙自经济开发区、红河综合保税区、红河综合交通枢纽等重点项目在雨过铺相继落户建设,代表们利用“互联网+代表工作”新

模式,有效运用“联络群”、“微信群”等新媒体,发挥联系群众“连心桥”和反映民情“直通车”的作用,围绕乡村振兴、民营经济发展、就业创业、集镇提升改造等事关全镇经济发展问题,提出意见建议30条,解决了一批关乎百姓切身利益的热点难点问题。二是发挥代表督查作用。通过人大代表“联络群”、“微信群”配合调研、视察、检查、评议等日常监督形式,先后组织代表对创建国家级文明城市、民族团结示范州、教育教学等群众关注的热点问题加以监督推进,促进民生事业稳步发展。有了“联络群”、“微信群”监督平台,不但拓展了人大代表的履职空间,而且促使政府部门认真对待群众的意见和建议,及时回应了选民关切。三是发挥代表维稳作用。随着国家级蒙自经济开发区、红河综合保税区、长桥海、大屯海片区规划建设,给雨过铺信访维稳工作带来了很大的压力,针对土地征迁、项目建设、政策落实、产业发展等工作存在的突出问题,结合“六五”普法、“平安建设”等活动,镇人大主席团探索“互联网+群众路线”工作模式,利用现有的资源和力量与互联网接轨,让人大工作能更好联系群众,服务地方发展。组织各级人大代表实行挂包信访维稳重点人员,深入各村宣传相关法律法规政策,调处纠纷、化解矛

盾,当好法规政策的宣传员、监督员和调解员,取得了明显成效,截至5月,人大代表参与化解各类纠纷86起。四是发挥代表纽带作用。在“脱贫攻坚人大代表在行动”活动中,镇人大主席团立足岗位,发挥代表联系群众的优势,超前谋划、精心组织、迅速行动,全面掀起了“挂包帮”“转走访”工作热潮,每名人大代表挂包联系6户建档立卡户,有效形成了打赢脱贫攻坚硬仗的强大合力。在政策引导、疏导情绪、制定发展规划、引进项目资金等方面积极主动作为,深入贫困户中传授实用技术、健康知识,帮助群众转变发展观念,增强贫困群众脱贫致富本领。基层一线人大代表进一步密切与人民群众的联系,充分发挥影响力强、致富门路广的优势,在投身乡村基础设施建设、传送实用技术、发展富民产业等方面树榜样、做表率。

雨过铺镇人大主席团以“互联网+代表工作”,推行“掌上代表工作”新模式,通过密织“线上互动+线下服务”的人大工作网,注重加大选民问题的办结力度,实现了人大工作由“答复型”向“落实型”转变,让民声“有处可发”,让代表“有情可知”,使人大工作焕发生机和活力,助推了当地经济社会的全面发展。





# 自强创业促脱贫 忠诚履职展风采

——红河州第十二届人大代表 毕超

我叫毕超,是泸西县午街铺镇凤午村土生土长的彝族撒尼姑娘。多年来,我始终坚持“自强创业,永存感恩”的理念,从发展种养殖到经营农庄,带领着昔日只会围着锅边转的彝家妇女走上自强创业勤劳致富之路。2018年,我被选举成为州第十二届人大代表,我十分珍惜人大代表这份职务,为此,我不断提高自己的政治站位,努力学习履职本领,做一名合格的人大代表。今天,我主要和大家分享一下作为人大代表如何通过履行代表职务助推脱贫攻坚工作。

## 一、强化学习不断提高自己的履职素养

被选举为州第十二届人大代表的时候,我真是两眼一抹黑,不知道人大代表是做什么?也不知道该怎么做?幸好州人大常委会及时组织我们到深圳进行培训学习,通过学习,我对我国的人民代表大会制度有了个深刻的认识,对人大代表的产生、权利义务、如何履职有了个清晰的认识。2018年8月,州人大常委会又及时对新任人大代表进行了培训,通过三天的培训,我对人大工作、坚持和完善人民代表大会制度、代表法及人大代表依法履职、监督法及人大监督工作、预算法及人大预算监督工作、立法法及地方立法工作等方面的知识得以进一步巩固提升,为我履行代表职务指明了方向,从此,不管是会议期间还是闭会期间如何充分履行好代表职务我信心满满。

## 二、发挥代表的主观能动性,助力脱贫攻坚

自强自立创业发展是我们人大代表必须具备的素养;通过自己的带动作用,让身边的贫困群众勤劳致富也是我们人大代表必须具备的品格。履行代表职务我们不仅要为人民群众代言,更重要的是要融入社会发展的大局,传播党和政府的路线、方针、政策,执行党和政府的决策部署,在全县脱贫攻坚工作中我责无旁贷。

2014年,我开办的午街铺镇第一家彝族撒尼特色的农家乐“撒尼土风苑”农庄,因为农庄融合了民族文化元素,价格公道合理,深受周边县市客人的青睐,生意一度红火,用工需求量也很大,在聘用工作人员时,我注重向建档立卡贫困户倾斜,我聘用的30多名姐妹中建档立卡户就有14户。比如贫困户张红,一家6口人靠传统农业为生,生活一度在贫困



线以下,到农庄工作以来,每个月有 2500 元的固定收入,加上歌舞提成、刺绣分红、自选小超市收入等每年都有 5 万左右固定的收入,人均年收入达到了 8000 多元,顺利实现了脱贫摘帽。

通过参加县人大常委会组织的代表视察工作,让我对农业农村合作社有了个全新的认识。回家后我就思索,我们好多彝家姐妹都有刺绣的特长,但大多都是农闲时自己绣自己用,没有产生经济价值,如果有人把她们组织起来,按照市场需求把彝族撒尼风格的刺绣变成现代家庭装饰,市场前景肯定好。于是,我组织同村的 11 名姐妹成立了彝族撒尼刺绣专业合作社(其中有 7 名建档立卡贫困户),把彝家姐妹的农闲时间和刺绣特长结合起来。我们的刺绣通过装裱,家庭装饰效果十分好,通过在“撒尼土风苑”农庄展示,客人们反响相当好,很多客人吃过饭后顺便就把我们的刺绣产品买走了,产品供不应求。就凭刺绣一项,每月合作社的每个姐妹都有 2000 多元的增收,特别是 7 名建档立卡姐妹,我们利用农闲和晚上的空闲时间,轻松实现脱贫摘帽。

扶贫先扶志,我首先从转变贫困姐妹的思想觉悟出发,让她们不断发现自己朴实的歌舞和民族服饰原来是这么的优美、原来是一种文化的传承,在各民族融合发展的过程中是可以转化为看得见、摸得着的经济收入,更加坚定了她们对自己民族文化的自信。

2017 年,我的另外一家农家乐“撒尼故事”正式营业,作为一名人大代表、一名撒尼妹子,我立志向世人讲述撒尼故事,这是一个自强、自立的故事,也是一代撒尼妹子向往美好生活的故事,同时,也是一名人大代表带领贫困群众勤劳致富的故事。

### 三、忠诚履行代表职务尽显责任担当

作为一名人大代表,忠诚履职是我的初心和使命,我时时刻刻严格要求自己,积极参加闭会期的各种活动,主动融入午街铺镇人大代表工作站和凤午村人大代表联络室的各项工作,广泛密切联系人民群众,急群众之所急。通过广泛的走访发现广大村民都是靠传统养猪实现增收,但生猪市场价格波动比较大,村民很难实现增收。于是,我就跟村民签订生态猪养殖和收购合同。生态猪的养殖周期必须在

一年以上,用传统的玉米、蔬菜饲养,然后,以高于市场的价格进行回收,再在农庄销售生态猪肉。由于生态猪生长周期长,肉质鲜香,让很多城市客人重新找回吃肉的感觉,价格虽然高一点,但深受昆明等县市客人青睐,一直供不应求。仅生态猪一项就让村民有了一条持续增收的路子。

每月 10 号,是我们凤午人大代表联络室的接访日,作为州人大代表,驻室接访是我的职责所在,今年 3 月 10 日,是我接访最为辛苦的一天,因为,按照上级部门要求,所有违建大棚餐厅必须全部拆除,很多经营户找到我说:“当初开餐厅是在你的带动下我们才开的,现在要求拆除我们真是血本无归呀”。我对大伙说:“留得青山在,不怕没柴烧,这是我们发展路上的一个小插曲,谁叫我们违建呢,在政策和法律面前我们不能耍民族脾气,我的‘撒尼土风苑’也有一半属于违建,我带头拆,等政府规划好用土指标后,我们再依法依规地去做,我们就没有这样的烦恼了”。在机器的轰鸣声中,我的农庄就剩下一半了,其余农庄经营户也认识到了自己违规的事实,也都主动进行了拆除。通过我自己的接访和实际行动,有效地化解了一场有可能造成的冲突,更让人看到了我们彝族撒尼人的风度。我的农庄虽然场地变小了,但农庄的精神却没有变小,客人依旧留恋这个有歌、有舞、有酒、有肉、有欢声笑语的“撒尼土风苑”!





## 扎根基层 充分履职 攻坚克难 服务群众

开远市、乡人大代表,大庄回族乡大庄村委会党总支书记 马勇忠

我叫马勇忠,来自大庄回族乡大庄村委会,我是一名最基层的人大代表,是20多年的老乡级人大代表,也是连续三届的市级人大代表。20多年来我见证了我们的市、我们的乡、我们的村的飞速发展的一幕幕奇迹。这都归功于我们有坚强有力的中国共产党的领导,归功于在中国共产党的领导下的人大工作起到的桥梁纽带作用。

积极学习树形象。多年来,为了履行好代表职责,我认真学习宪法和法律法规、党和国家方针政策,特别是习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,人大工作的业务知识,以及上级人大的决议决定,努力提高自身素质。模范地遵守宪法和法律法规,忠实履行代表职责。勤于学习、廉洁自律,时刻保持一名共产党员和人大代表应有的清正廉洁形象,尽自己所能在全村广大党员干部中做出表率,并且公开要求党员群众监督自己。保持同选民的密切联系,通过走访、座谈、接待等多种形式,认真听取和反映选民的意见和要求,努力为人民服务。

生活变化感党恩。我是经历过艰苦年代的人,从出生就体验着贫苦的生活。曾经的我们,平常吃不到白净净的大米饭、一年也吃不到几次肉食,时隔四十年,我们的村庄已经发生了翻天覆地的变化,村民的生活水平就像坐火箭一样快速上升。几十万元甚至上百万元的别墅随处可见,到处都看得见小轿车,其中不乏有上百万元的豪车。这都是在共产党的正确领导下,我们得到的幸福。

凝聚力量助脱贫。平时大家总以为大庄有钱人多,其实大庄村是贫困村,我们大庄村2130户8131人中,共有106户316人的贫困户,贫富差距拉的很大。几年来,我积极配合乡党委、政府组织村组干部,

充分发动群众,按照国家政策标准,开展贫困对象动态管理工作。通过了解村情,结合实际制定了“一村一策、一组一方案、一户一办法”。切实帮助和解决群众在生产生活中的实际困难,为贫困户出谋划策,鼓励群众参与建设和工程质量监督。用实干和真心赢得群众的满意度。落实教育扶贫政策,同时做好雨露计划补助工作,落实医疗政策,协助卫生院签约家庭医生。配合住建部门做好农村危房鉴定工作,进村入户走访了解产业,进行了年度测算,让贫困户生活真正达到“两不愁三保障”,经过大家共同努力,大庄村修缮村内道路3条,投资56万元,为34户贫困户争取资金、物资支持并完成了改厕、改院项目。通过大家的努力,大庄将在2019年底全部实现106户贫困户316人脱贫摘帽。为此大庄村人民群众将彻底摆脱贫困,家家户户过上幸福的美好生活。

联系选民解难题。自开展脱贫攻坚以来,我努力践行“一切依靠群众、一切为了群众”的思想理念,无数次入户走访贫困户,倾听民意,解决农户反映的问题,多次核实,力求做的更好。每年至少遍访2次辖区内的贫困户,对每户贫困户家中的情况做到了若指掌。在入户走访期间,认真与村民进行交流沟通。通过拉家常,详细询问他们家庭收入、生产生活等情况,随着一户户的走访和深入了解,让我深深感到,党中央“精准扶贫”的必要性和重要性,也深深感到自己的责任重大。入户时,向村民认真宣传了党的各项惠民政策,鼓励他们自强自立,勤劳致富,同时用活用好政策,例如,通过入户调查,对确实无劳力、无产业、无种植业收入的贫困户,积极协调小组,为他们申请低保,符合纳入兜底保障的申请纳入兜底保障;对一部分弱劳动力的贫困户,为他们申请公益性

岗位,负责打扫卫生、清理沟渠等简单的工作;针对大庄村贫困户土地少,庭院小的实际,为他们争取养殖阉鸡的政策,既加大补偿力度,又增加农户收入。同时,扶持鼓励农村致富带头人、科技能人带动村民发展,使辖区内坤杰、阿伟哥、巧媳妇等特色品牌认知度和产品美誉度不断提升。

动员群众美家园。为了提升人居环境回应群众对生活不断改善的美好需求我们以“建优环境、建绿家园、建美村庄”为目标,坚持发动群众,顺应自然、因材施教和围绕特色做文章,着力开展农村人居环境提升十项行动,建立卫生保洁制度和卫生收费制度,清“三堆”、治“三废”,定点堆放垃圾,定时收集清运垃圾,组织代表到泸西新坝参观学习村庄治理新理念,成立大庄村清洁队,每天对主要街道进行清扫清运;定期不定期组织党员干部和有能力的贫困户、清真寺学生、群众进行义务劳动,开展卫生大扫除活动,整个村的环境卫生得到了极大改善。补助水泥和花木,鼓励动员贫困户硬化美化庭院,定期入户检查卫生,革除陋习,促进了贫困户家庭养成良好的卫生习惯。

带好队伍听党话。开展脱贫攻坚等中心工作以来,各村组的工作量越来越多,村组干部的压力也越来越大,经常性的入户宣传、开会等,一个星期有一半以上的时间在做公家的事情,许多村组干部顾不上家里的活计,或不能定期打工,家里人有抱怨,收入有影响,导致村组干部有辞职意向的越来越多。面对这种情况,我们既要做村组干部的工作,也要入户做他们家人的工作,不定期入户,拉家常,打感情牌,既讲党性、原则等大道理,也讲人情、亲情等感性话,稳住他们的心,也保持住村组干部队伍的稳定。

百年大计重教育。为了地方教育事业的发展,解决上千的师生还在CD级危房中教学的问题,广大代表连续几年,积极向上反映,争取各项政策支持。同时,充分发动群众、社会热心人士,完成了新学校建设用地征地工作,目前,投资6千多万元的九年一贯制学校已经建成使用,为地区百年教育大计又添了一片砖。

关注民生强设施。曾经,大庄、羊街两个乡镇上万亩的土地因为缺水无法栽种小春,哪怕是大春的水稻也是大受影响,记得有一年我们村哪怕是有组织

有顺序的安排,也是7月3日才完成大春水稻栽插,当时秧苗已经抽穗,产量可想而知。那些年每到4—6月份的夜晚,站在高处,田野里到处点点灯光,这不是繁华的灯光,这是成百上千的农户为了保障自家的水稻成活拖家带口的拿着手电在争水,其中心酸只有体验过的人才知道。为此,乡、市、州各级人大代表纷纷提建议、意见层层传递,最终得到各级党委政府的关心和重视,投资了将近5个亿建成了大庄水库,不但解决了两个乡镇10万人的生产生活用水,还成了开远城区的水源地。人民群众的幸福感满满的增长。得益于大庄水库的建成,大庄村的种植业全面提升,农户种植的品种和规模逐渐扩大,例如龙溪村成为有名的佐料村,客商定期来村里收购农产品,贫困户的收入也逐年增加。

汇集民意集镇通。为了解决大庄村无农贸市场,群众买菜卖菜难、消防通道不畅通的问题,在上级党委政府的关心支持和指导下,人大代表充分发动群众,先后上百次入户进行政策宣传,耐心讲解新老集镇贯通的意义和对整个大庄村村民的好处,对其中产生的矛盾纠纷入户耐心调解。目前,新老集镇已贯通,农贸市场已经在使用,解决了群众期盼几十年的难题,群众一片叫好。在此基础上,大庄美食一条街初具规范,各种美食店铺越来越多,“吃在大庄”的名片开始叫响。

我们还修建了“和谐广场”、“白草公路”、“土地平整”、“河堤路”等等。大庄村有了乡镇首家五人制足球场和音乐喷泉,一项项惠民工程的实施,标志着我们的村民得到了一次次的实惠,当然,其中就有我们人大代表的一份辛勤和汗水在里边。当很多很多的得到实惠的群众对我露出真挚的笑容,当需要帮助的建档立卡户,拉着我的手说着感谢的话、当一间危房拆除变成稳固住房时,我心中就会产生一种安慰和满足感。

作为一名基层一线人大代表,在“脱贫攻坚人大代表在行动”活动中,我会继续发挥自身优势,作好表率,当好领头雁。衷心祝愿,在千千万万个像我一样的普通人大代表和各级参与脱贫攻坚的人员的努力与付出后,贫困的人群能够早日摆脱贫困,和我们一道进入小康。



## 在产业扶贫链上认真履职

陶晓林

我叫陶晓林，是一个出生在绿春县大兴镇黄连山脚下老边村的哈尼族汉子。从二十岁开始，我就一直从事茶叶种植和营销工作，是绿春县林益苏丫茶厂负责人。2018年1月，我当选红河州第十二届人民代表大会代表。州人大代表的当选，让我既感到骄傲，又感到责任重大。近两年来，我一边用心发展茶叶产业，一边认真依法履行代表职责，争做人民群众的代言人、领头雁和贴心人。

### 一、认真履行职责，争做广大群众的代言人

我深知，人大代表不仅是一个光荣的称号，更是一种神圣的职责。当选为州人大代表后，我更加严格要求自己，积极参加州县人大常委会组织的各种学习培训和调研、走访、评议等活动，主动深入村组了解民情、民意，关注人民群众关心的热点、难点问题，及时反映人民群众的呼声，乐于代言，敢于代言，善于献言，积极反映基层群众呼声。在州人代会期间，与其他代表联合提出建议2件，并在各种会议上向县乡党委、政府提出有关精准脱贫工作建议、意见6条，其中3条得到了采纳。

### 二、依托茶园基地，争做脱贫致富的领头雁

2018年9月，我积极响应绿春县人大号召，深入到三猛乡腊姑村委会苏丫村民小组宣传脱贫攻坚政策。在宣传过程中，了解到茶叶是苏丫村的传统支柱产业，茶叶种植几乎覆盖到了每家每户，但由于茶园种植管理粗放，年亩产干毛茶仅60公斤，加上采摘和加工技术水平低，每公斤鲜叶茶只能卖到6毛，茶叶产业未能发挥出应有的经济效益。知道这一情况后，我当场与农户承诺，帮助他们免费培训茶叶管理技术，帮助他们把茶叶价格提上去。为了兑现承诺，我先后三次召集苏丫村民小组茶农，在茶园现场手把手教他们如何管理修剪、如何采摘茶叶等技术，把自己这十余年来经营管理茶叶所学到的技术毫无保留地教给他们，并负责以市场价收购他们的鲜茶。

对于那些没有种植茶叶或种植少、又不能到外面务工的贫困户，让他们到我的茶园打工，现在有8名长期固定的贫困户在我茶厂务工。通过对茶农的技术传授，茶叶管理和采摘技术得到了明显改进，2018年茶农的鲜叶由原来的每公斤6毛提高到了4元，每亩增收了400多元，加工销售70余吨，实现产值达150万元；最让我欣慰的是，受益的76户352人农户中，其中建档立卡贫困户28户121人，年收入增加了3000多元。

2018年初，总占地面积1500平方米的林益苏丫茶厂建成投产，并引进了先进加工设备生产红茶和绿茶，提高了生产质量和效率，为拓宽市场、服务茶农奠定了更加坚实的基础。

### 三、深怀为民情怀，争做贫困家庭贴心人

我始终牢记自己是一名人大代表，牢记自己身上肩负着人民群众的期望和嘱托，始终与人民群众保持密切联系，始终在自己能力范围之内为群众多做事、多服务，力所能及帮助困难群众解决生产生活中的实际困难。多年来，我不但手把手教苏丫村民茶叶管理和采摘技术，还跑到广东、广西、福建等地帮助群众推销茶叶，协定购销协议，解决群众不会管理茶园、茶叶价格卖不上去等问题。去年，我从苏丫村民小组长那里了解到苏丫村贫困户李永福因无力装修房子，一直寄居在亲戚家，我找到李永福，鼓励他克服困难，让他到我茶厂务工，并拿出5000元帮助他装修房子。近三年来，我还先后为苏丫村民小组5名品学兼优的困难学生捐资助学，帮助他们顺利完成学业。

我作为一名人大代表，所做的还远远不够，离党和人民的期望还有很大差距，但我会进一步加强学习，依法履行好代表职责；进一步加强与人民群众的沟通联系，努力践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的承诺，依托林益苏丫茶厂，带领更多群众脱贫致富，不遗余力地做一名人民满意的人大代表。

# 忠实履职 做脱贫攻坚的明白人带头人

弥勒市西一镇第二届人大代表 何家富

我叫何家富,现任弥勒市第二届人大代表、西一镇大云村委会大云村小组组长。我作为一名基层的人大代表,时刻牢记代表使命,深入贯彻落实市镇两级人大关于脱贫攻坚人大代表在行动实施方案,积极发挥代表作用,忠实履行代表职责,用实际行动带领村民走出一条不平凡的脱贫攻坚之路。

大云村隶属弥勒市西一镇大云村委会,属于山区,距离镇政府5公里。适宜种植水稻、烤烟、小麦、魔芋等农作物。现有耕地1608亩,人均耕地1.80亩,有林地4589亩。全村有农户261户891人,其中农业人口837人,贫困户54户183人,劳动力789人。

## 一、严格执行标准,确保精准识别

自开展脱贫攻坚工作以来,为了做到精准扶贫、精准施策,我经常走村串户,进行认真细致的调查摸底,大云村每一寸土地都留下了我的足迹。大云村严格按照建档立卡贫困户“回头看”以及“六个精准”的总体要求,认真抓好贫情分析、实地调查、公开评议等每一环节工作,做到不少一户不漏一人,公开公正、环环相扣,针对调整的名单,每一户进行走访和政策解说工作,对动态的名单在村小组显眼位置进行长期公示,并公布监督举报电话,接受群众监督。为了更好地做好贫困户工作和贫情真实准确,我落实了贫困户包保责任,由村班子和村民代表8人包保54户贫困户,切实做好贫困户信息核查和帮扶工作,群众认可度大为提高。

## 二、抓实基础设施建设,筑牢脱贫根基

作为一名人大代表,我始终把实现人民意愿、满足人民需要、维护人民利益,作为我工作的出发点和

落脚点;我始终奔忙在扶贫第一线,积极争取项目资金,走访贫困户,了解所需,并据此编制了2018-2020年大云小组脱贫攻坚发展规划和项目库,规划补助资金达654.33万元;其中,到户资金76.9万元,到村项目资金577.43万元(包括民族团结示范村、居家养老服务中心、农业产业灌溉、魔芋种植基地等)。目前,100万元的大云民族团结进步示范村已获批准,将建设500m<sup>3</sup>水池3件,村内道路硬化720m<sup>3</sup>,村委会、进寨子立面改造1100m<sup>2</sup>,老年人活动中心门球场彩钢瓦990m<sup>2</sup>,村活动中心舞台72m<sup>2</sup>,发展魔芋产业基地建设配套工程(水利基础设施部分、提水站、提水主管道、魔芋基地道路部分),项目实施后将大大提升大云村的村容村貌和致富增收的带动能力。自我上任以来,大云小组已经实施了扶贫危房改造和小产业到户增收项目,惠及37户贫困户,兑付资金达39.3万元;积极争取上级资金35万元,实施了总投入48万元的党支部村小组村级场所建设项目;积极发动群众投工投劳,对村中坝塘实施了修复清淤工程,以保证农业灌溉用水;在去年严重的冰冻灾害面前,积极组织群众和技术员抢修了自来水管,及时更换了冻坏的管子,在第一时间让群众和贫困户用上洁净的自来水,得到了上级领导和全村群众的一致好评。对大云小组进行了5户D级危房重建,8户C级加固,其中对建不起房的童锐和、石金平贫困户,多次动员其种植万寿菊、魔芋、养猪等增加收入,并利用我自身懂建筑的特长,无偿为其设计建房图纸,尽量协调帮其节省建房资金,最终在2018年新建了新房。积极动员村中剩余劳动力30户36人外出务工,每月务工收入不低于4000



元,实现稳步脱贫。

### 三、抓实产业发展,助力脱贫攻坚

我当选人大代表以来,深入开展调研,想方设法寻找农户脱贫致富的好路子。我认为村子要发展,最重要的是寻找适合本村发展的产业,才能使群众真正富裕起来。这几年,我将村民最关心的产业发展作为己任,经常组织召开贫困户和群众大会,帮贫困户分析致贫原因,寻找脱贫措施,制定脱贫计划,在充分尊重贫困户意愿的基础上,科学确立了发展种养植业为主的脱贫致富的路子,重点发展魔芋特色产业。我努力安排时间多次到曲靖、楚雄、西昌等地考察学习魔芋种植技术,并加入了中国魔芋种植协会。经四年辛苦努力培育试种魔芋成功后,我于2017年8月在大云村小组成立“乡情魔芋专业种植合作社”,以“公司+基地+合作社+农户”的模式发展魔芋产业,积极带头发展适宜种植魔芋示范基地500亩。其中公司已按照500元/亩与大云村委会签订300亩土地流转合同,流转期限首期为5年,涉及农户106户,其余200亩土地由乡情农业合作社组织农户开展种植。“乡情魔芋专业种植合作社”辐射带动西一镇大云、油榨、树龙、起飞、长冲、勒色六个村委会部分贫困户及群众种植魔芋2060亩,其中带动197户贫困户种植魔芋242亩。通过带动,一户户农民增加了收入,取得了良好的效果。据2018年10月19日合作社对魔芋种植进行测产,亩产达3600公斤。以去年市场价每亩7元算,亩收入达25200元,

扣除种子、农药、化肥、人工等综合生产成本和销售成本约4500元,实际每亩净收入20700元。同时以乡情魔芋合作社为载体,积极提供产前、产中、产后服务。积极请教有关专家,并派人到销售区了解有关行情,根据西一镇土壤、气候等自然条件,积极引进推广适合种植的优质魔芋种子并优惠提供给农户种植。为全面提高魔芋种植户的种植技术,专业合作社自成立以来,先后邀请魔芋研究所专家和市镇农技部门农技人员为社员举办农技知识讲座8期和田间技术指导培训魔芋种植管理技术48人次1000余人,向农户印发自己结合实际编印的技术资料2000余份,切实提升了贫困户自我发展能力,增强了贫困户脱贫致富的造血功能,有效助力精准扶贫、精准脱贫。目前我已在弥勒建立魔芋销售点,正在编制魔芋产业项目规划,计划筹集资金达300余万元建立魔芋初加工厂,以解决产品销路及回收等问题,真正把魔芋产业建设成为集种植、加工、销售为一体的致富产业。同时,引导群众在发展养殖业上做文章,引导贫困户和在外务工的成功人士返乡发展养殖业。目前全村发展温氏养鸡12户,其中贫困户5户,每年出栏26万多羽,纯收入160多万元,群众及贫困户增收明显。

脱贫攻坚,人大代表在行动,我将始终以满腔的热情,实干的精神,俯下身子,下硬功夫,忠实履行代表职责,做脱贫攻坚的明白人、带头人,为大云村和贫困户脱贫致富做出自己应有的贡献。



# 开 远 种 植 木 棉

李增耀 冉柳明

20 世纪 40 年代,开远县兴起种植木棉的热潮,政府、企业、私人纷纷兴办木棉场,甚至驻军也参与办场,农民也利用房前屋后种植,一时之间,种植木棉成为热门话题,发展木棉成为经济开发的重点。1947 年,各类木棉场达 333 个,木棉种植面积累计达到 54267 亩,成为开远种植面积最多的经济作物。

## 一、傅植发现木棉

1918 年农历四月间,阿迷县(1932 年改为开远县)实业局局长傅植(傅毓南)在开远西龙潭吕祖庙遗址下面的荒草丛中发现了一株木棉。

木棉,是一种多年生的木本棉,与一年生的草本棉不同,所以称之为木棉。

傅植发现这株木棉十分惊喜,便用心管护培育,最初发现时,棉株是一株主干被人砍掉的木桩,树桩侧面发出了一根长约两尺的枝条,四周杂草丛生,木棉枝条长势微弱。傅植将树桩周围的杂草铲除,松土、浇水、施肥。在傅植的精心培育下,到六月中下旬,木棉陆续结桃吐絮,采摘收得籽棉一市两,轧去皮棉,得到饱满的种子百余粒,傅植将这些珍贵的种子拿到县实业局苗圃育苗。次年夏天,将棉苗移栽在西龙潭林场内,成活 40 株。到 1920 年开始结桃吐絮。木棉每年可收棉两季,夏棉三月中旬开始结

桃,六月中下旬吐絮,六月底采收;冬季棉花期较长,产量较夏棉高,八九月开花结桃,冬腊月吐絮,翌年正月采收。40 株木棉第 1 年两季收得籽花 40 余斤,平均每株 1 斤。每 3 斤籽棉轧得 1 斤皮棉。

傅植将轧好的皮棉呈报省农业厅鉴定,省农业厅认为有推广的前景,于是在 1921 年委派罗小斋到



民国三十六年(1947)开远县木棉推广扩大宣传大会纪念

开远筹备设立木棉种植场,专门繁殖籽种,供给推广。木棉种植场系租用土地,坐落在南门外马道子,租地 40 亩。筹备就绪,委任张用光担任场长,傅植兼助理。每亩种植木棉 125 株,全场共种植 5000 株,此即第一批母树林,专门繁殖籽种,为今后大面积推广发展打下了基础。<sup>①</sup>

## 二、傅植坚持不懈进行研究与示范,为大面积推

<sup>①</sup>傅植:《木植记》,《开远市文史资料选辑》第 5 辑,第 255—256 页。



## 广奠定基础

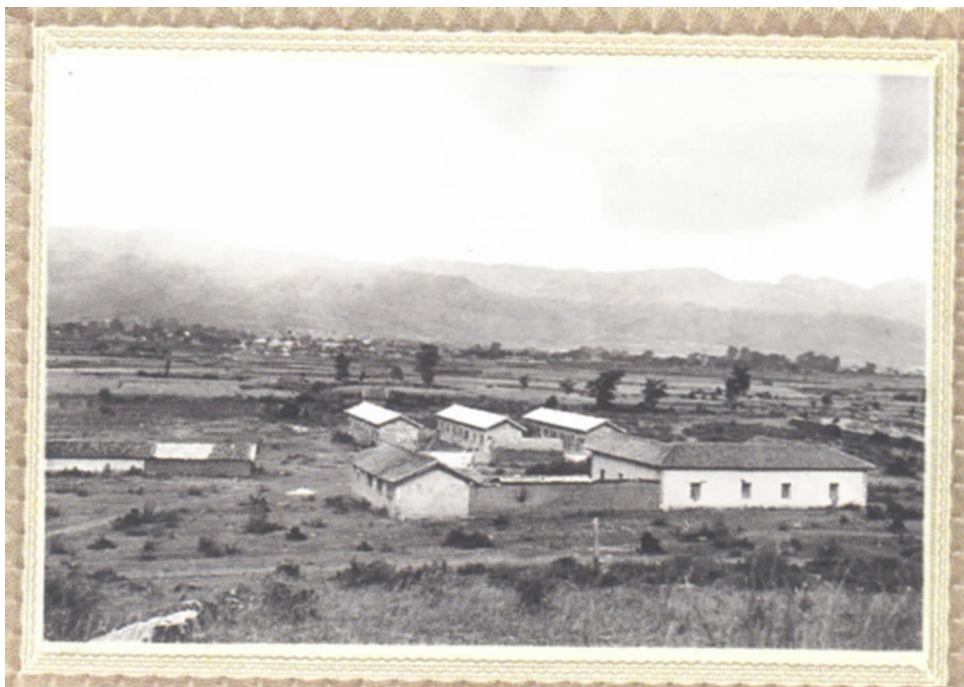
木棉从发现到繁育籽种、示范、推广,经历了一个曲折的过程。

木棉种植场建立后,进行了4年的育种,因看不到明显的发展潜力,省农业厅将木棉种植场移交县实业局兼办。移交之后,省里停拨经费,员工工资指定靠出售木棉收入解决。为了解决经费来源,种植场四处宣传木棉的品质,将木棉送到昆明的裕滇纺织公司和云南纺织厂试纺,送给当地棉絮匠人弹棉絮。慢慢地人

们发现木棉质地好,纺细纱,织细布,做电灯线及胶轮线胶等质量优于其他棉花。于是通海、河西,以及本地的手工纺织作坊来开远采购木棉,销路慢慢打开。当地农民看到木棉有市场,便开始种植木棉。

傅植多次向省建议可以大力推广,但均未得到支持。1927年,傅植被调到省建设厅绿丰村第二育苗场工作。李中枢继任,但因经费拮据,只能勉强维持。1929年,将木棉场交给当地乡绅邹瑞东接管,而邹只收不管,棉场渐荒,几乎废弛。

1935年,傅植调回开远,眼看自己苦心培育的木棉近乎荒废,决心扭转这一局面。他首先进行栽培示范,选择在北城埂的一块地进行示范,示范地占地1.1亩,种植205塘。因为管理到家,木棉长势良好,产量较高,平均每株年产籽花1斤多,亩产200余斤,引起了农业科学界和实业届人士的关注。这1.1亩示范棉的成功,扭转了开远木棉面临夭折的局面。棉学专家奚元龄到开远对示范棉产量进行了两年观测,认定每亩产量确实达到200余斤,具有推广价值。在傅植长期不懈的坚持努力下,开远木棉迎来



了转机。<sup>①</sup>

## 三、冯泽芳博士到开远考察木棉

傅植长期坚持研究、推广木棉种植的成果,引起了云南省及国家农业科研机构的重视,1936年秋,中央农业实验所派冯泽芳博士到开远实地考察木棉,对开远木棉进行鉴定,最终鉴定开远木棉为埃及木棉。冯泽芳经过实地考察,认为开远木棉具有良好的经济价值和开发前景,他撰文报告开远木棉的研究、示范、推广情况,主张大力推广,并提出建立西南长绒棉基地的建议,在棉业界引起了很大反响。

1938年春,中央农业实验所建立云南工作站,任命冯泽芳为主任,对木棉进行研究和推广。

1938年秋,中央农业实验所副所长沈宗瀚到云南考察,经过考察,撰写了《抗战期间棉产问题》一文,发表在《新经济》上,文中提出建立西南长绒棉区的建议。

中央农业实验所于1939年7月,在开远南门外的一片荒地上,开垦出来一块占地30亩的木棉场,冯泽芳、奚元龄、傅植等人亲手将木棉种下。第三年,

<sup>①</sup>傅植:《木棉记》,《开远市文史资料选辑》第5辑,第257—258页。

木棉长势良好,产量亦高,受到各方面好评。

从1918年傅植发现木棉,经过20年的努力,开远木棉终于进入了大面积推广种植的阶段。

#### 四、云南省成立木棉推广委员会

为了加快木棉的推广与发展,云南省成立了木棉推广委员会,张天放任主任,成员由省建设厅等相关方面的人员组成,专门负责木棉的推广。开远县也成立了木棉推广委员会。

为了解决发展木棉的资金投入问题,由省政府出面,协调银行参与,由富滇新银行、中国银行、交通银行、中国农民银行等4家银行组成木棉贷款银行团,由云南全省经济委员会常务委员缪云台、省木棉推广委员会主任张天放主持其事,贷款支持木棉发展。

通过木棉推广委员会的成立和木棉贷款银行团的组成,从行政上和资金投入上保障了木棉的推广与发展。

开远县亦采取了相应措施,规定谁先开垦荒山荒地种植木棉,谁就优先取得土地使用

权。缺乏资金的,由农民银行贷款扶持,每亩贷款10元,3年还清,分期还款,第一年还20%,第二年还30%,第三年还50%。

这些措施促进了木棉的发展,开远木棉迅速发展起来。

#### 五、抗战的需要,木棉大发展

1937年7月7日,日军发动卢沟桥事变,日军迅速占领华北,进而攻占南京,大片国土丧失,我国北方产棉地区全部沦陷,棉花资源遭日军掠夺。棉花是重要的原材料,是十分重要的战略物资,国家急需在南方开辟新的产棉基地,解决战争急需。在这样的

情况下,经过20年研究探索,为大面积种植发展做好技术准备的开远木棉,迎来了大发展的时机。于是,在抗日战争中开远木棉发展起来了。专家们提出建立南方长棉绒基地,年产20万担木棉,以代替埃及棉的进口。

工业实验结果:开远木棉能纺32—62支的细纱,为上等针织品原料。1942年,裕滇纺织公司试纺出32支、42支两种细纱,织出数种细布,当年参加农林工矿展览会展出,受到社会各方面的好评。除普通纺织外,可以用来制作电灯线胶,胶轮线胶等。

随着木棉的发展,收购价格亦上涨,纺织厂采取



照片中右起第三人为开远木棉发现者傅植

以花易纱的办法收花,每百斤木棉皮花,换纱6股,每股纱价最高7万元,最低3万元。后来每百斤木棉皮花,可以换纱7股。

在这样一种形势之下,开远木棉种植普遍发展,以农场种植为主,私人零星种植的也很多。昆明的两大纺织厂——裕滇纺织公司和云南纺织厂,到开远办木棉厂,建立自己的原料基地。云南木棉公司也到开远办木棉场。其时,正值滇南防御战期间,开远驻军较多,驻军也纷纷加入办场种植木棉的行列。一时之间掀起一股兴办木棉场的热潮,既有官办,也有商办,还有官商合办;既有部队办,也有科研机构办。先



后办起来了鸟格煤矿附设农场(1941年开办,植棉136亩)、裕云棉场(昆明裕滇纺织公司和云南纺织厂合办,1943年5月开办,场址冷水沟,植棉670亩)、先农棉场(第93军第184师于1944年2月开办,含开远他尼白、弥勒巡检司两个分场,植棉2846亩)、开远棉作实验场(1944年3月开办,在蒙自、建水、弥勒有分场)、云南木棉公司开远棉场(1944年4月开办,官绅合营,场址乐白道,植棉650亩)、建设厅开远棉作试验场(1944年5月开办,场址矿洞坡,植棉250亩)、三元棉场(1944年6月开办,场址甘棠村,植棉120亩)、生森农场(1944年6月开办,场址小龙潭车站、他尼白,植棉3000亩)、裕国棉场(第18师官兵合股经营,1945年2月开办,场址木栖黑,植棉2500亩)、农业银行木棉场(1947年开办,场址大庄红土寨,植棉600亩)。私营木棉场更多。木棉种植主要是开垦荒山、荒地种植,开远近郊的荒山荒地大都被农场开垦,特别是东郊一带几乎全部种上了木棉。1946年开远全县共有各类木棉场186个,1947年增加到333个,全县收花面积21041亩,共收籽棉904763斤,平均亩产43斤。1936—1947年,全县累计种植木棉54267亩。<sup>①</sup>

抗日战争胜利后,内战爆发,通货膨胀,物价飞涨,粮食价格更是涨得厉害,木棉受到冲击,售价达不到生产成本,农场及棉农损失很大,无力维持,不

愿再种,木棉放荒,或改种粮食及其他作物。1949年开远全县仅保存木棉3000多亩。

#### 六、新中国成立后调整产业布局,棉业基地北移

1950年1月,云南解放,昆明军管会派人到开远接管解放前办的九大木棉场,成立棉场临时管理委员会。当年秋,临时管理委员会更名为云南省农业厅开远木棉试验场,加强了对木棉生产的领导。1951年,国家在财政十分困难的情况下,拨出一笔专款,作为扶持木棉发展的专项贷款,鼓励和扶持木棉发展,木棉生产逐步恢复,又发展到万亩。1954年,云南省农业厅为了加快木棉发展,于当年12月在开远召开全省木棉展览会,不料就在展览会开幕的当天晚上,开远遭受百年不遇的严重霜冻,正在开花结铃吐絮的木棉全被冻害,减产50%—60%,展览会被迫中止。1955年,省农业厅决定继续在开远举办木棉展览会,正在筹备之中,开远又再次遭遇霜冻,展览会再次夭折。遭此连续两年的严重霜冻打击,木棉生产受挫。<sup>②</sup>

这时,北方棉区生产迅速恢复,草棉产量比木棉高,木棉的优势不复存在。国家决定将棉业基地布局在北方,棉业生产重点转向北方。而云南,尤其是开远适合种植甘蔗,于是重点发展蔗糖基地。云南省决定撤销木棉试验站,组建甘蔗试验站。开远木棉种植就此停止。

<sup>①</sup>云南省开远市志编纂委员会:《开远市志》,云南人民出版社1996年版,第198页。

<sup>②</sup>潘志凯收集、汪翰明整理:《珍稀植物——木棉在开远种植始末》,《开远市文史资料选辑》第5辑,第253—254页。

## 时代的鼓手

——致敬红河扶贫干部

王桥银(哈尼族)

贫与富的周旋  
在黎明前展开搏斗

党中央吹响  
决战决胜脱贫攻坚战的集结号  
彝傣瑶人家哈尼山寨  
河谷山腰半山腰  
这片 2057 平方公里的红土地上  
一场没有硝烟的战斗就此打响

为了打赢这场大胜仗  
城乡与农村紧密相依  
血肉相连  
相濡以沫  
富起来的各族儿女全体集结  
扶着贫困村庄贫穷村民的肩  
携手共建共赴全面小康盛世

从此  
你 把梦想  
根植于贫困村庄  
根植于贫穷家庭  
用生命镌刻一个名字  
叫 扶贫干部

从此  
与这个村庄 你不再陌生  
从此  
与深山村民 你再生疏

从此  
踏遍深山的大小旮旯  
走遍村庄的每个角落  
瞄准“两不愁三保障”的短板  
你 在用全力开火痛点  
你 在用心缩短贫距离  
你 在用力拔出老穷根

你  
不止一次地  
在暗暗发誓  
脱一层皮也要脱贫村庄  
把那个看着都痛的“穷”字抹去  
脱一层皮也要劝返孩子  
把那个听着都怕的“愚”字铲除  
脱一层皮也要唤醒老乡  
把那个闻着都臭的“懒”字灭绝  
脱一层皮也要抡起铁锤  
把那个说着都虚的“弱”字砸碎

从消除人畜混居到大搞厕所革命  
从加固提升拆除重建到易地搬迁  
从引进新技术到培养新复合人才  
从产业培植到拉企业兴业融投资  
从组织就业到线上打通电商平台  
用汗水 泪水 甚至用生命  
你  
在决战黎明

当 2020 年的第一缕曙光升起  
你  
用铿锵的言语告诉世人  
新时代的红河大地  
从南到北  
从东到西  
从河谷到山区  
从乡村到集镇  
红河大地  
正唱着一首覆地翻天的歌



## 向最美的逆行者致敬

毕自荣

我看不见你温柔的面孔，却看得见你美丽的眼睛。我看不见你甜美的微笑，却看得见你忙碌的身影。啊，那被汗水浸透的衣衫，是我心中最靓丽的彩虹。……我虽叫不出你的名和姓，却知道神圣的使命……你是人间最美的天使，我要深情地把你歌唱。

——袁英《天使的身影》

一场突如其来的“肺炎”正在危及人民群众健康，给中国的传统节日笼罩着阴影，并牵动着亿万人民的心。

除夕之夜，浙江省疾控中心专家终于揭开了新型冠状病毒的面纱。疫区充满了许多未知的危险，随时都有被感染的可能。“疫情就是命令，防控就是责任”成了中华儿女的统一共识。“与病毒比速度，和死神抢时间。”面对严峻的疫情，全国31个省市立即派出医疗队驰援湖北，来自全国的7000多位白衣天使不忘初心，牢记“健康所系、性命相托”的医学生誓言，承受着病毒侵袭的风险，忍受着消毒药水对健康的危害，剑锋出鞘，所向披靡，驰援湖北。

“作为医务工作者，作为党员，人民需要我们的时候到了，请党相信我们，我们一定能，我们一定行！”“请求到抗击肺炎最前线，时刻听从党的召唤！”“我们没有退路，唯有坚定希望！”《请战书》顿时成为医务人员的共同行动，一份份充满热血的请战血书交给了人民的健康事业。“我没有结婚，家庭责任小，让我上！”湖北黄石中心余西玲说到做到。“我是支部

书记，让我上！”江西中医药大学附二院呼吸科主任万松这样说，也这样做。西安交大附二院年逾八旬的杨德昌教授主动请缨。

内蒙古人民医院的54岁的孟江涛、宫梅夫妇17年前参加抗击非典，今天，他俩再次投入疫情第一线。江苏省老年病医院专家成员的检验科主任史恒川、急诊中心护士长陈莹夫妇一直奋战在“肺炎”第一线。江苏省淮安市疾控中心杨鹏飞和妻子燕清丽工作在“疫情”第一线，不眠之夜，默默提醒对方“你要注意安全。”江苏常州第三医院感染科杨琪峰和ICU护士王科芳夫妻同时穿上防护服并肩战斗在第一线。湖南省疾控中心的陈东洋与爱人张昊均留下纸条给未成年的孩子，要他们照顾好自己而奔赴疫情第一线。我真不知全国有多少从事医疗卫生工作的伉俪用自己的行动诠释了“敬佑生命，救死扶伤，甘于奉献、大爱无疆”的新时代医疗卫生职业精神。

武汉大学人民医院急诊科余晓英被病人称为“飞一样奔跑的护士”。90后护士美女单霞说：“剃光头，好戴帽，好穿防护服上战场，头发没了可以再长”。原定于2020年1月28日结婚的四川绵阳404医院护士郭倩毅然提出推迟婚期参加抗疫。江西省赣州第三医院肖秀梅是心理科护士长是一对年仅6个月的双胞胎孩子的妈妈，又是高龄产妇，1月中旬刚满产假上班，她毅然投入到这场没有硝烟的战斗。

白衣天使们穿着密封严实的防护服，工作在一道道隔离带内，远离自己的亲人和朋友，为面对痛苦、焦虑、恐惧、呻吟、烦躁的危重病人服务。汗水湿透了他们的衣背，皮肤都得了湿疹，护目镜压塌了鼻梁，口渴也不敢喝水，怕排便困难，甚至还穿尿不湿，还把微笑和爱心、耐心、细心、责任心给了病人。脱掉防护服后，身上尽是湿漉漉的汗水，脸上被口罩压出深深的印痕。他们需要精神支柱，需要心理抚慰，更需要心灵照护。

前途是光明的，疫情是严峻的。云南卫生系统取消春节放假，40万医务人员照常上班并处于应急状态。全省抽调了三级医院的精英团队，先后两批奔赴疫场，不少三级医院随时待命驰援。弥勒第一医院组织了8位勇士随时等待召唤。

人们说，久病床头无孝子。人世间，白衣天使会在“久病床前”做“孝子”，因为他们善良，有爱心，有救治技能。看到别人病痛，总有消除病痛的强烈驱动。因为“医学是随着人类痛苦的最初表达和减轻这份痛苦的最初愿望而产生的。”（《医学史》）“在医生这个群体里，我们欣慰地看到了人类本性所表现出来的一切优秀品质：善良、仁慈、温柔、睿智、勤奋、坚毅、勇敢、执着、细腻、谦虚、无私等。”（《伟大的医生》）

这是一场与时间的赛跑，这是一场与病毒的角逐，是一场没有硝烟的战斗，以逆行英雄钟南山、李兰娟院士为首的医疗团队，当人民健康受到威胁时，临危不惧，夜以继日地奋战在临床第一线。不知有多少医护人员为了人民的健康，为了祖国大地春常在，他们宁愿舍小家顾大家。一个党员就是一面旗帜，一个支部就是一个堡垒，平凡与伟大没有界限，不少医院人“在战‘疫’火线入党”，把入党誓言变为自己的行动。让党旗在防控上高高飘扬，让爱心在病人心中流淌。

名人说过：“读书人有三件事不能避：为民请命不能避，为国赴难不能避，临危受命不能避。”白衣天使们“为国赴难不能避，临危受命不能避”。他们是当今最美的逆行者，是2020年最可爱的人，是2020年春天最可敬的人。他们是时代的精英，也是时代的骄傲，更是病人心中永不陨落的太阳。他们在疫情面

前，再次树立了医务人员高尚的形象，诠释了白衣天使美好的心灵，他们用行动诠释了白衣天使的使命与担当。

每个时代都有不同的英雄，战斗在抗疫第一线救死扶伤，迎难而上的医务人员就是时代的英雄，更是时代的自豪。

疫情是一面镜子，能照见人心，也能照见能力。57岁的海南省长沈晓明亲自为省医疗队送行，医务人员说他“不但懂行，还懂你、懂心，这样专业出身的领导，太硬核了。”网友对他众口评价是“全中国最疼医护人员的省长”。（他是个著名的医学专家）

艺术家们深为医务人员的敬业精神所感动，国家一级编剧乙福海作词《等你回家》：“除夕的碗筷刚摆下，一声召唤你就离开家，用身体筑防线与病毒拼杀……守护生命是你最好的回答。”东南大学附属中大医院四位医生倾情演唱《战疫情》医护版MV《为了谁》：“中国年阖家欢聚，一声召唤离家去。我不知道你是谁，我却知道你为了谁。为了谁，为了支援武汉，为了打赢‘疫’战，义无反顾奋勇奔赴前线，毫不犹豫舍其小家冲疫海……剪发逆行出征，汗水湿透衣背。我不知道你是谁，我却知道你为了谁。为了谁，为了送走瘟神，为了生命的守护，满腔热血付出青春无悔，众志成城携手一起渡难关……谁最美，谁最累，白衣天使，生命卫士，我的兄弟姐妹。”

90岁的江苏徐州住院病人黄廷干用放大镜为医护人员写了满满的两页纸的感谢信，这是徐州人民医院春天收到最珍贵的礼物。

多少天来，我一直沉浸在紧张和感动之中，天天读着各个医院传来的感人故事，深深为同行们“救死扶伤，实行革命的人道主义”的精神所感动，也为他们的爱心而骄傲。

国家大剧院以特殊的演出向“白衣天使致敬”并合唱《天使的身影》：“我看不见你温柔的面孔，却看得见你美丽的眼睛。我看不见你甜美的微笑，却看得见你忙碌的身影。啊，那被汗水浸透的衣衫，是我心中最靓丽的彩虹。……我虽叫不出你的名和姓，却知道神圣的使命……你是人间最美的天使，我要深情地把你歌唱。”一首合唱唱出了华夏儿女的共同心声，让我们一起向最美逆行者致敬！



## 普绍忠参加云南省纪念地方人大设立常委会40周年座谈会并作交流发言

2019年12月31日上午,云南省纪念地方人大设立常委会40周年座谈会在昆明召开。省委书记、省人大常委会主任陈豪出席会议并讲话。省委副书记、省长阮成发,省政协主席李江,省委常委、省纪委书记、省监察委员会主任冯志礼,省人大常委会常务副主任和段琪等出席会议,省委副书记王予波主持会议。省人大常委会委员、红河州人大常委会主任普绍忠参加座谈会并作交流发言。

普绍忠在交流发言中指出,红河州人大常委会自1983年4月设立以来,始终高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,围绕中心,服务大局,履职尽责,开拓进取,为全州改革发展稳定工作作出了重要贡献。特别是党的十八大以来,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,在中共红河州委的坚强领导下,强化使命担当、依法履职尽责,自觉坚持党的领导、加强重点领域立法、切实增强监督实效、依法讨论决定重大事项、认真做好人事任免工作、充分发挥代表作用、高度重视自身建设,各项工作展现了新形象新担当新作为,为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会、推动高质量跨越式发展、建设新时代团结进步美丽红河作出了积极贡献。

省委书记、省人大常委会主任陈豪对各交流单位工作给予充分肯定,并希望各级人大及其常委会要坚定不移加强理论武装,把学习、研究、宣传、贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导和统领新时代人大工作。要坚定不移坚持党的全面领导,坚定维护党中央

权威和集中统一领导,认真贯彻党中央大政方针和省委工作部署,确保地方人大工作正确政治方向。要坚定不移践行根本宗旨,始终坚持以人民为中心的发展思想,努力使每一项立法、每一个决定决议都体现和维护人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉,推动解决群众最关心最直接最现实的利益问题。要坚定不移服务全省工作大局,履行好宪法法律赋予的各项职责,紧紧围绕中心任务,结合本地区实际,创造性地做好立法、监督、代表等各方面工作,更好助力全省经济社会发展和改革攻坚任务。要坚定不移加强自身建设,不断提高依法履职能力和水平,努力成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

座谈会上,省人大民族委、法制委、财经委,省人大常委会选联工委,昆明市、会泽县人大常委会负责人作了交流发言。

州人大常委会秘书长尹武、建水县人大常委会主任李自恒,泸西县人大常委会主任施海斌,省人大代表邓进秀、马山成参加座谈会。

## 州十二届人大常委会党组召开第二十五次(扩大)会议

1月3日,州人大常委会党组书记、主任普绍忠主持召开州十二届人大常委会党组第二十五次(扩大)会议,传达学习云南省纪念地方人大设立常委会40周年座谈会精神,研究贯彻意见。

普绍忠指出,自1983年4月红河州人大常委会设立以来,历届州人大及其常委会在探索中前进、在实践中发展、在创新中提高,为全州改革发展作出重要贡献。面对新时代新任务新要求,要深入学习贯彻中央和省的有关会议精神,勇于担当,主动作为,不断开创红河州人大常委会工作新局面。

普绍忠强调,要自觉坚持党的领导,保证党的路线方针政策在人大工作中得到全面贯彻落实;要履

职尽责,切实增强监督实效,积极回应社会关切;要坚持立良法促发展、保善治,为全州改革发展稳定提供治保障;要坚持科学民主,依法行使重大事项决定和人事任免权;要坚持以人民为中心,更好发挥代表作用,努力做到民有所呼,我有所应;要强化使命担当,切实加强自身建设,不断推动人民代表大会制度在红河的生动实践,与时俱进谱写新时代红河人大新篇章。

会议还传达学习了州委印发的《关于加强党的政治建设的贯彻措施》等文件精神,研究了《关于实行州人大常委会党组会议第一议题学习习近平总书记有关重要论述的制度(送审稿)》等事项。

州人大常委会党组成员姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东,秘书长尹武出席会议,副主任陈军列席会议。州人大常委会副科级以上干部参加会议。

## 州十二届人大常委会党组召开第二十六次会议

1月7日,州十二届人大常委会党组召开第二十六次会议,州人大常委会党组书记、主任普绍忠主持会议。

会议传达学习了习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上的重要讲话精神,研究了《关于补选州十二届人大代表的建议》《红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会第三次会议列席人员名单(草案)》《关于选举州十二届人大常委会组成人员的建议》《红河州十二届人民代表大会第三次会议临时党委、主席团、秘书长、主席团常务主席、执行主席、副秘书长候选人、主席台就坐人员名单和选举办法(草案)》《关于调整州人大社会建设委员会委员的建议》等事宜。

州十二届人大常委会党组成员孙广益、姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东,秘书长尹武出席会议;州人大常委会副主任陈军列席会议。

## 普绍忠到绿春县平河镇看望慰问贫困群众和驻村工作队员

1月15日,州人大常委会主任普绍忠到绿春县平河镇看望慰问贫困群众和驻村工作队员。他强调,要紧盯“两不愁三保障”突出问题,继续强化举措,打赢打好最后的冲刺战,确保脱贫攻坚如期全面完成。

普绍忠深入大头村委会,到挂钩贫困户李加山、李建树、李来沙等5户家中看望慰问,详细询问他们生产生活、经济收入、教育脱贫、产业脱贫、劳动技能培训等情况,并鼓励他们坚定信心,过上更加幸福的日子。

普绍忠看望慰问了驻村工作队员,并与他们座谈交流,听取脱贫攻坚工作情况汇报。普绍忠指出,2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年、脱贫攻坚决战决胜之年,要紧盯“两不愁三保障”突出问题,继续强化举措,打赢打好最后的冲刺战,确保脱贫攻坚如期全面完成。要强化责任落实,加强督促指导,切实做好精准到户到人工作,每家每户摸清底细,确保实现住房安全、义务教育、基本医疗、饮水安全有保障。要加大产业扶贫和转移就业工作力度,促进贫困人口持续稳定增收。要进一步补齐短板,持续深入实施“两不愁三保障”突出问题动态清零,抓好各类反馈问题整改,推动整改常态化、长效化。他希望驻村工作队队员继续以扎实作风、认真态度、做实做细做好各项帮扶工作,切实提升群众满意度,确保脱贫攻坚如期全面完成。

## 汤卫东到泸西县走访看望专家及困难职工和挂联户

1月17日至18日,州人大常委会副主任汤卫东在参加州委赴泸西新春慰问活动后,专程到中枢镇、白水镇和向阳乡走访看望省委、州委联系专家及困难职工和挂联户,为他们送上州委、州政府的关怀,并致以新春的美好祝福。



17日下午,汤卫东来到向阳乡匀布白村委会阿矣坎村,深入到挂联户陈永生、赵国才、王左仙家中,详细了解3户挂联户去年生产生活情况,与他们交心谈心、共商脱贫致富奔小康之路,使3户挂联户倍受感动和温暖。随后,汤卫东来到白水镇的云南牛牛牧业股份有限公司牧场,看望慰问牧场场长王亮博士,详细了解牛牛牧业股份有限公司发展情况,并对王亮博士为全州经济社会发展作出的贡献表示感谢。他说,红河今天的好日子里凝聚着专家们心血与汗水,希望王博士一如既往地关注支持我州经济社会发展,特别是牧业的发展。

18日上午,汤卫东来到中枢镇兰益酿造有限公司,看望体弱多病、无劳动能力的困难职工万永平,详细了解他去年经济收入、身体状况以及在大连海事学院上学的儿子万云超的学习等情况,并向他致以节日的问候和美好祝愿,鼓励他安心工作,保持乐观心态,相信在党和政府的关心支持下,生活一定会越来越好。随后,汤卫东还看望出席县政协会议的省委联系专家张云红。

(州人大常委会选联工委 许 源)

## 州人大常委会机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会

1月19日上午,州人大常委会机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会,在认真总结主题教育开展情况的基础上,对巩固深化主题教育成果进行部署,以自我革命精神把全面从严治党引向深入。

州人大常委会党组书记、主任普绍忠出席会议并讲话。

普绍忠指出,自主题教育开展以来,州人大常委会机关始终紧紧围绕“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程,取得了良好成效。

普绍忠强调,践行初心使命永远在路上,州人大

常委会机关全体党员干部要把不忘初心、牢记使命作为常修课、必修课,不断强化理论武装,在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上持续往深里学,在践行以人民为中心的发展思想上持续往心里走,在解决实际问题持续往实里做,在健全完善体制机制上持续往深里改,不断巩固和拓展主题教育成果,为推动地方人大工作与时俱进、完善发展提供坚强的政治保证。

州委第二巡回指导组组长赵振兵到会指导。他充分肯定了州人大常委会机关主题教育取得的成效,并就学习贯彻好中央和省、州党委主题教育总结大会精神,进一步巩固和转化主题教育成果,提出了四点意见。一是持续抓好思想理论武装,筑牢“不忘初心、牢记使命”的思想根基;二是善始善终抓好整改落实,以解决问题的实际成效取信于民;三是建立不忘初心、牢记使命的制度,推动党员干部永葆初心、勇担使命;四是着力抓好成果转化,把主题教育中激发出来的动力转化为推动工作的实际行动。

州人大常委会党组副书记、副主任孙广益主持会议,党组成员姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东,秘书长尹武出席会议。州人大常委会机关全体党员参加会议。

## 陈军到红河县和所联系的州人大代表进行座谈交流

为认真开展好州人大常委会联系人民代表工作,提高代表意见建议质量。1月20日,州人大常委会副主任陈军在红河县人大常委会机关与所联系的州人大代表进行座谈,州人大民外侨委主任委员孔凡学,红河县人大常委会主任杨世红参加座谈。

座谈会上,代表们纷纷发言,畅谈履职经验和体会,交流将在2020年州十二届人大三次会议上拟提出的意见建议,陈军边听边记,不时插话交流,对代表们提出的问题和困难逐一解答说明。

陈军对各位代表以人民为中心,结合实际、尽心尽责,在改善农村交通、水利、教育等基础设施,巩固脱贫成效和建立健全长效机制,加强贫困地区干部队伍建设和建立完善激励机制等方面提出的意见建议表示肯定。陈军指出,人大代表肩负着宪法和法律赋予的重要职责,肩负着党和人民的信任和重托,在脱贫攻坚收官、科学编制“十四五”规划的关键节点,要充分发挥人大代表植根于人民的重要优势,紧紧围绕全州工作大局,认真调查研究,进一步完善意见建议,为促进全州的经济社会发展、开出高质量的州十二届人大三次会议贡献自己的智慧力量。

## 州十二届人大常委会召开第十七次会议

1月22日上午,红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会常务委员会第十七次会议在蒙自召开。州人大常委会主任普绍忠主持会议。

会议听取并审议了《关于红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会代表变动及补选代表资格审查情况的报告》,审议并表决了《红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会第三次会议列席人员名单(草案)》《红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会第三次会议主席团、秘书长、常务主席、执行主席、副秘书长及主席台就坐人员名单(草案)》《红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会第三次会议选举办法(草案)》。

会议还审议和表决了人事任免事项,州人大常委会主任普绍忠向新任命的国家工作人员颁发任命书,新任命的国家工作人员面对宪法庄严宣誓。

普绍忠希望新任命人员始终牢记誓言,牢记党和人民的重托,牢固树立宪法意识,严守党的政治纪律,守初心、担使命,永葆人民公仆本色,自觉接受人大监督和人民监督,认真贯彻执行人大作出的决议决定,切实办理好代表建议,努力成为让党放心,让

人民满意的好干部。

州人大常委会副主任孙广益、陈军、姜仁斌、向从科、汤卫东,秘书长尹武及其他州十二届人大常委会组成人员出席会议。州人大常委会党组成员张宏,州委常委、副州长邓威列席会议。

## 州人大常委会党组理论学习中心组举行第一次集中学习

2月13日下午,州人大常委会党组理论中心组举行2020年第一次集中学习。州人大常委会党组书记、主任普绍忠主持学习并作总结发言。

此次学习的主题是:深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,强化学习贯彻的政治自觉、思想自觉和行动自觉,坚决把讲话精神贯彻落实到人大工作各方面、全过程,推动习近平总书记考察云南重要讲话精神在红河落实落地、见行见效。

普绍忠指出,习近平总书记的重要讲话和重要指示,是新时代云南发展的行动纲领和根本遵循。全州各级人大组织要聚焦中央重大决策部署和省委、州委要求,统筹谋划人大工作,助力红河经济社会和改革攻坚任务。

普绍忠强调,要把地方人大工作放在党和国家事业发展大局中来思考、谋划和推进,进一步完善和健全人大工作制度,推进理论和实践创新;全州各级人大要坚持以人民为中心,全面落实党中央各项惠民政策等要求,充分发挥人大监督职能作用,紧盯教育、卫生、脱贫攻坚、社会保障等重点民生领域,严格依法监督,切实维护人民群众切身利益;要全面提高依法防控、依法治理能力,为当前的疫情防控工作提供有力法治保障,坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

州人大常委会党组成员孙广益、姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东,秘书长尹武出席会议,副主任陈军列席会议。州人大常委会副处级以上干部参加会议。



## 普绍忠到建水县开展脱贫攻坚挂牌督战

2月14日至15日,州人大常委会主任普绍忠到建水县开展脱贫攻坚挂牌督战时强调,要进一步提振精气神,坚定必胜信心和决心,以攻城拔寨的精神状态,扎实推进脱贫攻坚工作,确保高质量打赢脱贫攻坚收官之战。

普绍忠先后深入建水县坡头、官厅、青龙、曲江、甸尾等乡镇的西底村委会、磨依蚌村委会、黑箐村委会、水塘寨村委会、山田村委会5个贫困行政村,实地查看产业发展、农危房改造等脱贫攻坚工作和疫情防控工作情况,并走访贫困户,同当地基层干部一起研究部署相关工作。

他强调,要进一步聚焦“两不愁三保障”和饮水安全标准,深入查找问题,形成问题清单,并在此基础上,突出问题导向,明确时间表和路线图,精准施策,扎实有序地推进问题解决;要按照“核心是精准、关键在落实、确保可持续”的要求,加大产业扶贫和转移就业工作力度,促进贫困人口稳定增收。要认真落实挂牌督战的要求,进一步提高组织化程度和保障水平,做到全县一盘棋、上下一条线,推动形成全民动员、全员参与大格局,坚决高质量完成脱贫攻坚目标任务。在抓好脱贫攻坚工作的同时,也要全力做好当前农村疫情防控工作,贯彻落实依法依规、联防联控、群防群治的原则,全力以赴坚决打赢疫情防控阻击战,确保人民群众生命安全。

## 普绍忠到建水个旧蒙自调研疫情防控和复工复产工作

2月25日,州人大常委会主任普绍忠率调研组到建水县、个旧市、蒙自市调研疫情防控工作落实和复工复产情况。他强调,要坚定信心、精准施策,奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。州人大常委会副主任孙广益、秘书长尹武参加调研。

在建水工业园区建成投产的25户企业中,目前已有22家企业复工复产。普绍忠深入园区云南源鑫碳素有限公司的生产车间,了解企业在疫情防控、原材料供应、产能恢复等方面情况;到有缘食品有限公司、乍甸乳业、云河药业、红交集团等企业看生产、听困难、问经营,详细了解各企业疫情防控和复工复产情况,对各企业严格执行人员出入管理、环境消杀等防控举措给予肯定。

普绍忠强调,一是深入学习深刻领会习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话精神,坚决把思想和行动统一到党中央决策部署上来,进一步提高思想认识,抓好贯彻落实;二是统筹推进疫情防控和复工复产工作,在做好疫情防控工作的同时,分类指导,精准施策,积极推进企业复工复产,努力实现今年经济社会发展目标任务;三是认真落实好扶持企业的各项政策措施。各级各部门要切实抓紧抓实抓细中央和地方各级党委、政府制定出台的一系列扶持中小企业的政策措施,切实帮助企业解决复工复产中存在的困难,更好推动企业复工复产;四是发挥人大职能作用,助力统筹推进疫情防控和经济社会发展工作。各县市人大常委会要依法履职,加强对疫情防控工作的监督,确保党中央决策部署和省州党委要求落实到位,企业负责人中的人大代表,要勇于担当,主动作为,依法履行代表职责,抓好疫情防控和复工复产,努力提高企业经济效益。

## 州十二届人大常委会党组召开第二十七次(扩大)会议

2月27日下午,州人大常委会党组书记、主任普绍忠主持召开州十二届人大常委会党组第二十七次(扩大)会议,传达学习习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话精神,研究州人大常委会机关贯彻落实工作。

普绍忠指出,州人大常委会机关全体干部职工

要深刻学习领会习近平总书记重要讲话精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，按照省、州党委要求，充分发挥人大职能作用，把各项工作抓实、抓细，为确保打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，确保完成全州全年经济社会发展目标任务作出人大贡献。

普绍忠强调，要充分发挥人大职能作用，紧紧围绕党和国家工作大局，确定人大工作的思路和重点任务，把疫情防控、全面完成脱贫攻坚和全年经济社会发展目标任务，全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官等方面的工作作为监督工作重点，依法履行好人大监督职责，推动党中央决策部署在红河落实见效。州人大常委会机关全体干部职工要持续深入开展挂联帮扶工作，确保挂联贫困村、贫困户如期脱贫摘帽，向党和人民交上满意答卷。

州人大常委会党组成员孙广益、姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东，秘书长尹武出席会议，副主任陈军列席会议。州人大常委会副处级以上干部参加会议。

## 州人大常委会党组理论学习中心组举行第二次集中学习

2月27日下午，州人大常委会党组理论学习中心组举行2020年第二次集中学习。州人大常委会党组书记、主任普绍忠主持学习并作总结发言。

本次学习的主题是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的重要讲话，守护初心、勇担使命，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态推进红河人大工作。

普绍忠指出，要把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，增强守初心、担使命的思想自觉、政治自觉和行动自觉，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，努力把人大常委会各级党组织建设得更加坚强有力。

普绍忠强调，必须坚持把党的领导贯彻到人大工作的各方面、全过程，聚焦事关改革发展稳定的重大问题，聚焦事关人民群众切身利益的热点、难点问题，全

面担负起时代使命和法定职责，更好地发挥人大作用。各级人大及其常委会要不断加强自身建设，坚决贯彻以人民为中心的发展思想，全力提升履职水平，务求做到对人民负责、受人民监督、让人民满意。

州人大常委会党组成员孙广益、姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东，秘书长尹武出席会议，副主任陈军列席会议。州人大常委会副处级以上干部参加会议。

## 病毒无情 人大有爱

——州人大常委会机关党员干部为疫情防控捐款献爱心

疾风知劲草，烈火炼真金。越是关键时刻，越能检验初心使命，越能看出党员成色。为积极响应党中央的号召，发扬中华民族“一方有难、八方支援”的大爱精神，助力打赢新冠肺炎疫情防控战，2月27日下午，州人大常委会党组班子成员带头，党员干部职工纷纷伸出援手，踊跃为疫情防控捐款，表达对湖北人民的深情厚谊和对疫情防控工作的坚定支持。

惟其艰难，方显勇毅。自新冠肺炎疫情发生以来，州人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要讲话和重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署及州委工作要求，坚持以人民为中心，把疫情防控作为当前最重要的工作来抓。第一时间号召全州各级人大代表充分发挥密切联系群众桥梁纽带作用，坚决扛起疫情防控的政治责任与担当，确保人民群众生命安全和身体健康。

“岂曰无衣，与子同裳”。病毒无情，人大有爱。此次捐款活动，以“乐善有恒，大爱无疆”为主旨，所有捐赠的款项将全部上缴，以尽绵薄之力，共同凝聚同舟共济、共克时艰的正能量。一个党员就是一面旗帜，一个支部就是一座堡垒。面对疫情防控的严峻形势，州人大常委会必将牢记初心使命，履行人大立法、监督、决定重大事项等职责，同全州各级人大代表一道，戮力同心，担当作为，坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，让鲜红的党旗在疫情防控第一线高高飘扬。

（州人大常委会办公室宣传科）



# 疫情防控 各级人大代表在行动



州人大常委会领导调研疫情防控和复工复产工作

“疫情就是命令，防控就是责任”。面对突如其来的新冠肺炎疫情，州人大及其常委会深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要讲话和重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署及州委工作要求，坚持以人民为中心，把疫情防控作为当前最重要的工作来抓。第一时间号召全州各级人大代表充分发挥密切联系群众桥梁纽带作用，坚决扛起疫情防控的政治责任与担当，确保人民生命安全。各级人大代表积极响应号召，以高度的责任感和使命感认真履行职责，深入一线察民情、聚民智、解民忧、暖人心，在危难时刻挺身而出，树榜样、做表率，在这场疫情防控阻击战中贡献了人大代表的智慧和力量，用实际行动诠释了“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。



州人大常委会领导调研疫情防控和复工复产工作



全国人大代表王长林：白衣天使点燃战“疫”希望之光



全国人大代表杨莲英：最美乡村医生 村民健康“守护人”



省人大代表李红芬：农民代表心系“疫区”献爱心



90后省人大代表李健梅：战“疫”中的白衣天使



省人大代表李自恒：银发代表一腔热血战“疫”情



州人大代表董林：爱心捐赠传递战“疫”力量



州人大代表刘富珠：用初心守护家园 用担当阻击疫情



州人大代表童冬梅：小举动大感动 树立家国情怀



建水县人大代表沈瑛：县医疗救治专家组组长担子重千斤



红河县人大代表钱兰仙：停不下来的“防疫使者”



河口县镇人大代表周卫虹：临危不惧 战“疫”一线勇担当





浩坤湖风光

周维勤/摄

