



奋力谱写全面建设新时代 团结进步美丽红河新篇章

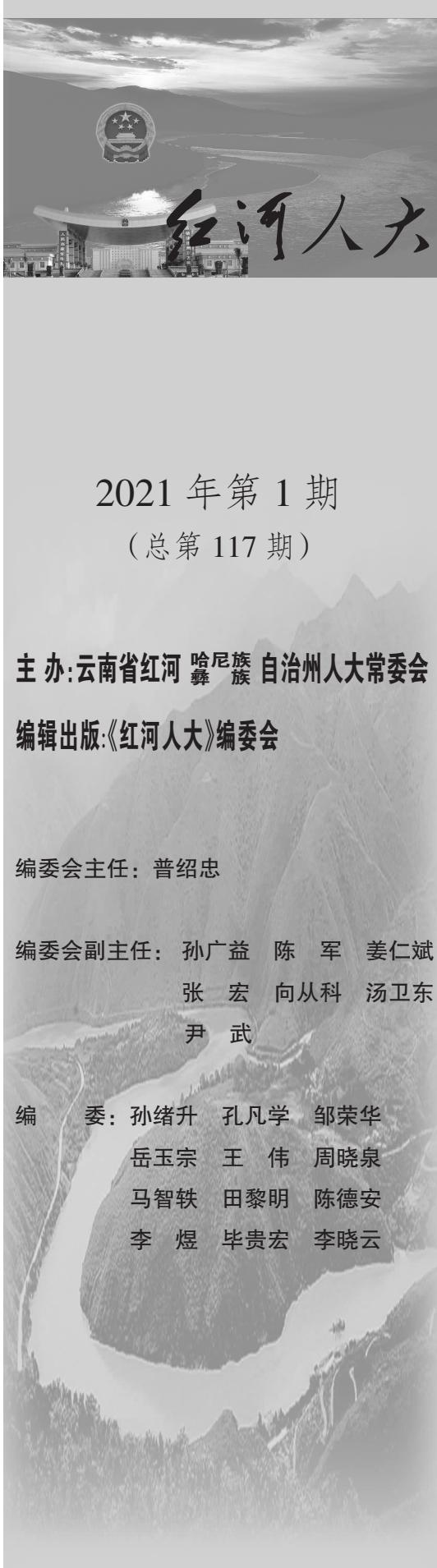
杨红伟

历史的画卷,在新的征程中铺展;时代的华章,在奋勇争先中续写。州十二届人大四次会议,在全体代表的共同努力下圆满完成各项议程胜利闭幕。我们对大会的圆满成功表示热烈祝贺!

艰难方显勇毅,磨砺始得玉成。2020年是决战脱贫攻坚和决胜全面建成小康社会之年,是“十三五”规划收官之年,是新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果的一年。“十三五”时期是我州经济社会发展极不平凡的五年。面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面、艰巨繁重的改革发展稳定任务和新冠肺炎疫情冲击,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,州委团结带领全州各族人民,紧紧围绕“13611”工作思路和“六个大抓”工作要求,深入实施融入滇中、联动南北、开放发展三大战略,取得了决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会“两个决定性成就”,基本完成了“十三五”规划确定的目标任务。

战鼓催征急,号角励争先。“十四五”大幕已拉开,迈好第一步至关重要。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,认真贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神,不折不扣推动党中央决策部署和省、州党委工作要求落深落细落到位,以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”;要聚焦州委工作思路,聚焦关系人民群众切身利益,聚焦边疆民族地区治理体系和治理能力现代化,聚焦“十四五”规划开好局起好步;要坚持人民至上,巩固拓展脱贫攻坚成果,抓好社会保障和就业,牢牢兜住民生底线,让老百姓的日子越过越红火;要大力弘扬“红河奔腾、奋勇争先”的新时代红河精神,涵养“功成不必在我、功成必定有我”的历史担当,锲而不舍、久久为功,一抓到底、务求实效。我们坚信,只要一步一个脚印,踏踏实实做好每一件事情,就一定能让实干担当成为红河大地的最强音!

时代的前行永不停留,奋进的步伐永不停歇。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,大力弘扬“红河奔腾、奋勇争先”的新时代红河精神,一张蓝图绘到底,一以贯之抓落实,奋力谱写全面建设新时代团结进步美丽红河新篇章、开启全面建设社会主义现代化国家新征程,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年!



2021年第1期 (总第117期)

主办:云南省红河 哈尼族 自治州人大常委会

编辑出版:《红河人大》编委会

编委会主任:普绍忠

编委会副主任:孙广益 陈军 姜仁斌
张宏 向从科 汤卫东
尹武

编 委:孙绪升 孔凡学 邹荣华
岳玉宗 王伟 周晓泉
马智轶 田黎明 陈德安
李煜 毕贵宏 李晓云

卷首语

1 / 奋力谱写全面建设新时代团结进步美丽红河新篇章 杨红伟

特 稿

- | | |
|--|-----|
| 4 / 在州“两会”中共党员会议上的讲话 | 王刚 |
| 6 / 红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会工作报告 | 普绍忠 |
| 12 / 总结成绩经验 勇于担当作为
扎实做好今后一个时期经济社会发展各项工作 | 普绍忠 |
| 13 / 在州十二届人大四次会议闭幕会上的讲话 | 普绍忠 |
| 15 / 坚持党的领导 依法行使职权 助力我州
“十四五”规划开好局起好步 | 普绍忠 |
| 20 / 认真履行全面从严治党主体责任
构建风清气正良好政治生态 | 普绍忠 |

中心组学习

- | | |
|--------------------------|-----|
| 24 / 以党的政治建设为统领 不断提高政治能力 | 孙广益 |
| 26 / 站位全局 提高三种能力 | 向从科 |
| 29 / 全面加强新时代州人大常委会机关党建工作 | 尹武 |
| 32 / 持续整治形式主义 切实减轻基层负担 | 孙绪升 |
| 34 / 坚决克服形式主义 努力提高工作实效 | 裴赛昌 |

调查与研究

- 36 / 关于红河州能源建设情况的调研报告
州人大常委会调研组

人大工作

- | | |
|--|-----|
| 40 / 依法监督治环境 齐心合力建家园 | 白世光 |
| 43 / 泸西县各级人大代表“三个强化”助力爱国卫生
“7个专项行动” | 赵丽 |

代表风采

- | | |
|-----------------------------------|-----|
| 44 / 全国人大代表杨莲英:大山深处的健康“守门人” | 杨会国 |
| 45 / 王长林:聚焦公共卫生防治工作
守护人民群众生命安全 | |

脱贫攻坚

- | | |
|------------------|-----|
| 46 / 为“脱贫”欢呼 | 保庶昌 |
| 47 / 圆梦新时代 奋进新征程 | 李欣航 |

党史学习教育

- | | |
|-----------------------|-----|
| 48 / 学党史 铭初心 担使命 | 葛瑞源 |
| 50 / 用太行精神凝聚民族奋进的磅礴力量 | 张明海 |

文苑

- 52 / 乘势而上开启新的伟大征程 摘自《人民日报》
54 / 波澜壮阔百年路 扬帆起航新征程 李振澍
55 / 杜宇一声春晓 章铜胜

他山之石

- 56 / 坚定文化自信 讲好文化遗产保护的中国故事 郑丽琦

工作动态

- 58 / 州十二届人大四次会议主席团举行第一次会议 车安达
58 / 州十二届人大四次会议隆重开幕 胡彦辉
61 / 州十二届人大四次会议召开财政经济委员会 第一次会议 李宁
61 / 姚国华、罗萍等州级领导与代表委员审议审查、协商讨论政府工作报告等 程丽银、李易
63 / 州人大代表分团审议审查政府工作报告等 李宁
64 / 州人大代表继续审议审查政府工作报告等 李宁
64 / 州十二届人大四次会议主席团举行第二次会议 车安达
64 / 州十二届人大四次会议举行第二次全体会议 车安达
65 / 普绍忠参加绿春代表团审议时指出：依法履行职责使命加快民主法治建设进程 李宁
66 / 州十二届人大四次会议召开财政经济委员会 第二次会议 车安达
66 / 州十二届人大四次会议召开议案审查委员会会议 李宁
66 / 州十二届人大法制委员会召开第九次会议 李宁
67 / 州人大代表分组审议州人大常委会及“两院”工作报告 李宁
67 / 州十二届人大四次会议主席团举行第三次会议 车安达
68 / 州十二届人大四次会议举行第三次全体会议 车安达
68 / 州十二届人大四次会议闭幕 车安达
69 / 州人大常委会党组理论学习中心组举行 2021 年 第一次集中学习 李宁
69 / 州人大常委会党组班子召开 2020 年度 民主生活会 李宁
70 / 普绍忠走访慰问省委联系专家和州管专家 李宁
70 / 孙广益到建水走访慰问州管专家 杨飞
71 / 普绍忠到绿春县开展新春走访慰问 李宁
71 / 普绍忠率队对全州退役军人事务工作情况进行 专题调研 李宁
71 / 州十二届人大常委会举行第五十次主任会议 李宁
72 / 州十二届人大常委会第二十六次会议在蒙自举行 李宁
72 / 普绍忠率队对全州能源建设工作情况进行 专题调研 李宁
72 / 向从科到建水县看望慰问联系专家 李芬郿

封面：州十二届人大四次会议在蒙自召开
封底：异龙湖风光

胡彦辉 / 摄
可云超 / 摄

目录

CONTENTS

主编：孙绪升

编 辑：冉柳明

校 对：周维勤 刘秋莹

地 址：云南省红河州行政
中 心 州人 大常 委会

邮 编：661199

电 话：(0873)3720176

投 稿 信 箱：hhrdzys@126.com

印 刷：个旧市印刷厂

出 版 期 间：2021.3.12

在州“两会”中共党员会议上的讲话

中共红河州委副书记 王 刚

(2021年1月17日)

同志们：

今年的州“两会”是在我州“十三五”圆满收官、“十四五”拉开帷幕之际召开的重要会议。会议的一项重要任务就是将充分协商、审查批准我州国民经济社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要。州政协十二届四次会议已于今天上午开幕，州十二届人大四次会议也将在明天上午开幕。今天州委召开州“两会”中共党员会议，目的是进一步统一思想，明确任务，严肃纪律，鼓舞干劲，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，团结带动全体代表和委员，同心同德、共商大计，确保州“两会”取得圆满成功。

下面，受国华书记的委托，我代表州委讲两点意见。

一、统一思想认识、提高政治站位，切实增强开好“两会”的政治责任感和历史使命感

“十三五”时期是红河州经济社会发展极不平凡的五年，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面、艰巨繁重的改革发展稳定任务和新冠肺炎疫情冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全州各族人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，守初心、担使命，迎挑战、促跨越，扎实推进州第八次党代会明确的“13611”工作思路落实见效，融入滇中、联动南北、开放发展三大战略有力引领红河高质量发展，“十三五”发展取得了脱贫攻坚、全面建成小康社会“两个决定性成就”，全州经济发展、基础设施建设、开放发展、城镇化水平、生态文

明建设、人民生活水平实现了“六个历史性跨越”，成功创建为全国民族团结进步示范州，全面开创了经济社会发展和党的建设新局面。

2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，在以习近平同志为核心的党中央和省委的坚强领导下，州委团结带领全州各族人民，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，奋力推进“六个大抓”，推动全面从严治党向纵深发展，新时代团结进步美丽红河建设取得新成效，夺取了打赢疫情防控阻击战和实现全年经济社会发展目标的双胜利，实现了“十三五”圆满收官。

上述成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想和考察云南重要讲话精神指引的结果，是全州广大党员、人大代表、政协委员和各族人民团结奋斗、奋力拼搏的结果。在此，受国华书记的委托，我代表中共红河州委，向你们并通过你们向全州各级人大代表、政协委员和各族人民表示衷心的感谢！

当前，我国经济发展进入高质量发展的新阶段，“十四五”将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。党的十九届五中全会审议通过的《建议》，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件。习近平总书记两次考察云南并发表重要讲话，深刻阐明事关云南全局工作和长远发展的一系列重大问题，是云南发展的根本遵循。省委制定的《建议》，明确提出了“十四五”时期全省经济社会发展的蓝图，清晰展望了二〇三

五年远景目标，为云南开启全面建设社会主义现代化新征程指明了方向、凝聚了力量。州委八届八次全会审议通过了《中共红河州委关于制定红河州经济社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，系统总结了“十三五”的成绩经验，明确了我州“十四五”规划的指导思想、目标任务和主要措施，描绘了2035年的远景目标，是指导我州“十四五”发展、开启全面建设社会主义现代化新征程的纲领性文件。

这次州“两会”在听取和审议人大、政府、“两院”工作报告和审查批准计划、财政报告等的同时，将选举州级有关国家机关领导人员，协商、审查批准我州国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要，事关我州今后五年的发展和二〇三五年远景目标的实现，意义十分重大。站在新的历史起点上，出席和列席州“两会”的全体中共党员代表、委员、有关人员要切实提高政治站位，把思想认识统一到党的十九届五中全会、中央经济工作会议、省委十届十一次全会、省委经济工作会议以及州委八届八次全会和州委经济工作会议精神上来，统一到州委“十四五”规划建议确定的各项目标任务和重点工作上来，切实增强开好州“两会”的政治责任感和历史使命感，带动其他代表、委员统一思想，明确目标，站在“两个维护”的政治高度，本着对党和人民事业高度负责的态度，认真协商好、审查好我州“十四五”规划纲要，通过法定程序把州委的决策部署转化为全州人民的共同意志，动员全州各族人民高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程，谱写全面建设新时代团结进步美丽红河新篇章。

二、充分发扬民主、严格依法办事，把州“两会”开成民主团结、求实奋进的大会

州“两会”是全州各族人民政治生活中的一件大事，时间紧、任务重，议题重要、意义深远，全州人民极为关注。临时党组织和全体中共党员代表、委员，要发挥好战斗堡垒作用和先锋模范作用，团结带动其他代表、委员共同把会议开好。为此，我强调5个方面要求：

一要带头讲政治，认真履行使命职责。大会临时

党委和各党支部要充分发挥引领带动作用，中共党员代表、委员要旗帜鲜明讲政治，自觉履行党员义务，充分发挥模范带头作用，团结带领全体人大代表和政协委员积极参政议政，做到不辱使命、不负重托。

二要带头讲民主，充分凝聚发展共识。要按照州委的总体部署，紧紧围绕事关全局、事关长远的重大问题，围绕人民群众关切的实际利益问题，认真听取和审议、协商好《规划纲要》和大会各项报告，多建加快发展之言，广献富民强州之策，深谋维护稳定之计，使全州发展目标更明确，思路更完善，措施更有力，努力使审议、协商报告的过程成为增进共识、凝心聚力、求真务实的过程，成为集思广益、群策群力、谋划发展的过程。

三要带头讲大局，坚决贯彻组织意图。要自觉拥护和支持省委、州委的决定，在人事安排等重大组织原则和政治问题上立场坚定、态度鲜明，认真领会并带头实现省委、州委的人事安排意图。同时，加强与非中共党员代表和委员的联系沟通，积极做好引导工作，使全体代表、委员理解支持省委、州委的决策部署，正确行使民主权利，确保选举工作圆满成功。

四要带头守纪律，切实维护党员形象。要以严明的纪律、严格的会风、严谨的态度按时参加会议和各项活动，集中精力想大事、议大事，提出高质量的议案、建议和提案。要严格落实中央八项规定及其实施细则精神，认真贯彻省委、州委的相关规定，坚决反对“四风”，以模范行动影响和带动其他代表、委员，努力营造风清气正、积极向上、务实高效的会风。

五要带头守规矩，配合做好疫情防控。要按照大会秘书处关于疫情防控相关要求，配合做好疫情防控各项工作，做到勤洗手、勤消毒、不聚餐、不聚会、不会客，有情况及时报告和处置，确保疫情防控万无一失。

大会秘书处和各工作组要扎实做好后勤保障、新闻报道、信访接待、安全保卫等各项工作。各临时党支部书记要组织好、引导好、管理好代表、委员，确保本次州“两会”开成一次高举旗帜、维护核心、民主团结、求实奋进的大会。

预祝州“两会”圆满成功！

红河哈尼族彝族自治州 人民代表大会常务委员会工作报告

——2021年1月19日在红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会
第四次会议上

红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会主任 普绍忠

各位代表：

受红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会委托，我向大会报告工作，请予审议。

州十二届人大三次会议以来的主要工作

2020年是决胜全面建成小康社会和决战脱贫攻坚之年，是“十三五”规划收官之年，是新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果的一年。一年来，特别是州十二届人大三次会议以来，州人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在中共红河州委坚强领导下，更加自觉地坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真贯彻落实州委八届六次、七次、八次全会精神和州委“13611”工作思路，聚焦决战脱贫攻坚、全面建成小康社会、“十三五”规划收官目标任务，聚焦统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚持人民至上，坚守人民情怀，依法行使宪法和法律赋予的职权，创造性地开展立法、监督、代表

等工作，为全州如期打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会作出了积极贡献。

州十二届人大三次会议以来，常委会共制定和修改自治条例和单行条例3件；听取和审议“一府两院”专项工作报告25项，组织视察3次，开展执法检查9次、专题询问2次、专题调研19次；作出决议决定7项；依法任免国家机关工作人员52人次。各方面工作取得新进展新成效。

一、加强重要领域立法，切实提高立法质量

常委会紧扣全面依法治州，积极发挥主导作用，坚持质量与效率并重，加强重要领域立法，不断提高科学立法、民主立法、依法立法水平，更好为增强边疆民族地区治理能力提供法治保障。

(一)积极发挥主导作用，加强重要领域立法。坚持立法工作格局要求，充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，紧扣全面依法治州，加强基层社会治理、民族团结进步、文化和生态文明建设等重要领域的立法，强化法治保障。制定(修订)和公布实施了自治州条例、多元化解矛盾纠纷促进条例、大屯海长桥海三角海保护管理条例。对建水历史文化名城保护管理条例进行了修订，条例(修订草案)提请本次人大会议审议后，报请省人大常委会批准施行。

(二)开展“立法回头看”，不断完善地方法规体

系。对州矿产资源管理条例、州民族教育条例开展“立法回头看”调研和评估,根据评估情况,要求州人民政府及其有关部门关注国家有关法律和政策变化,结合我州实际,充分研究分析,适时提出修废意见,解决好条例施行与国家相关法律政策衔接问题,增强适用性、可操作性,维护法制统一。对蒙自城市管理条例、异龙湖保护管理条例实施情况进行调研,指导相关县(市)做好条例实施工作。

(三)强化备案审查工作,坚决维护法制统一。坚持“有件必备、有备必审、有错必究”原则,依法对州人民政府和县(市)人大及其常委会报送的《红河州人民政府立法规定》《异龙湖保护管理条例实施办法》等规范性文件进行了备案审查。按照全国、省人大常委会的要求,对涉及食品药品安全、野生动物保护、民法典等法律法规的地方性法规进行清理,维护法制的统一。加强与州委党内规范性文件备案审查和州人民政府规范性文件备案审查工作的衔接,建立联动机制,实现规范性文件备案审查工作全覆盖。

二、紧扣中心工作,着力提升监督质效

常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督,聚焦行政权、审判权、检察权的依法正确行使,更好推动党中央决策部署和省州党委工作要求全面贯彻落实。

(一)加强经济运行工作监督,推动经济高质量发展。紧盯着力促进经济高质量发展和完成州人代会确定的年度目标任务,开展计划和预算监督工作,听取和审议州人民政府关于1—6月国民经济和社会发展计划执行情况的报告,围绕落实主要指标、重点任务、“六个大抓”要求、“十三五”规划圆满收官等提出意见建议,督促有关部门对标对表,加强对经济运行的研判,强化措施,切实解决计划执行中存在的突出问题,促进经济更好发展。听取和审议州人民政府关于1—6月财政预算执行情况的报告、2019年度州级预算执行和其他财政收支的审计工作报告和审计查出问题整改情况的报告,审查批准财政决算和预算调整方案,开展州级部门预算执行情况调研,督促有关部门强化预算管理,严格执行财经法律法规、深入整改问题,增强预算执行质效。对2019年以来集中开工重点项目建设情况开展专题调研,听取和审议州人民政府专项工作报告,助力加快重点项

目建设,促进规模以上固定资产投资稳健增长。听取和审议州人民政府关于政府债务风险防范工作情况的报告、2017—2019年地方政府新增债券资金使用情况的报告,督促有关方面加强政府债务管理,优化债券资金使用,提高资金使用绩效,切实防范化解地方政府债务风险。专题调研工业经济发展、中国(云南)自由贸易试验区红河片区建设、“一部手机游云南”、“绿色食品牌”创建等工作情况,听取和审议州人民政府相关专项工作情况的报告,紧盯工作难点,提出加强和改进工作的意见建议。听取和审议州人民政府关于国有自然资源资产管理情况的报告,督促有关部门强化国有自然资源资产监管,推进国有自然资源保护和合理开发。对州商务局工作情况进行调查并开展评议,督促提升依法行政能力和水平,切实发挥商务工作在推动高水平开放中的积极作用。按照省人大常委会的统一安排,省州县(市)联动,在全州组织开展“以保促稳、稳中求进”专题调研,常委会领导带队分赴13个县(市),实地查看项目、走访企业,召开企业、部门负责人座谈会,强调围绕推动“六稳”“六保”政策措施落地落实,把助企纾困放在突出位置、把稳就业保民生作为重中之重、坚决兜住基层“三保”底线、打好政策措施“组合拳”,并形成专题调研报告报省人大常委会。

(二)加强扶贫工作监督,推动打赢脱贫攻坚战。认真贯彻落实党中央关于决战脱贫攻坚决策部署和省州党委工作要求,以及省农村扶贫开发条例,聚焦决战脱贫攻坚目标任务,在深入开展专题调研的基础上,听取和审议州人民政府关于脱贫攻坚工作情况的报告,提出提高政治站位,以更大决心和更大力度推进脱贫攻坚;坚持问题导向,全力抓好问题整改;健全完善机制,巩固脱贫攻坚成果;加强统筹兼顾,接续推进全面脱贫与乡村振兴有机衔接等意见建议,助推脱贫攻坚目标如期实现。常委会领导带头贯彻州委要求,以挂钩联系贫困县为重点,深入贫困地区挂牌督战、挂联督导,确保高质量打赢脱贫攻坚战。

(三)加强污染防治工作监督,推动生态文明建设。专题调研污染防治攻坚战工作情况,听取和审议州人民政府关于红河州2020年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告并开展专题询问,督促统

筹打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，加快推进“六个标志性战役”作战方案实施和环境突出问题整改，确保按时按质按量完成污染防治攻坚战各项作战目标。开展水污染防治法、土壤污染防治法、森林法实施情况执法检查，推动有关方面严格落实法律制度和法定职责，要求加大重要河湖库水污染防治和“两污”治理力度，切实保障饮用水安全；提升农用地和建设用地土壤环境质量，保障农产品质量和人居环境安全；扎实做好森林资源保护、国土绿化、退耕还林、生态修复等工作，提高全州森林覆盖率。组织人大代表对提升农村人居环境行动开展视察，助推三年行动目标任务完成。聚焦河长制行动计划和工作要点，认真履行督察职责，组成分别由常委会领导带队的7个督察组，对河（湖）长制工作落实情况开展督察，切实推动河（湖）长制从“有名”到“有实”转变。

（四）加强民生工作监督，推动社会事业健康发展。专题调研高中教育工作情况，听取和审议州人民政府专项工作报告，要求健全完善经费投入机制，加强教师队伍建设，提高教学质量，确保完成“十三五”高中教育发展规划目标任务。听取和审议州人民政府关于医疗保障工作情况的报告，督促加强和改进服务保障工作，加快完善医疗保障体系，强化医保基金管理，确保各项医保政策落到实处。开展非物质文化遗产项目代表性传承人保护条例实施情况执法检查，督促加强保护机制建设，保障传承工作经费，稳定壮大传承队伍，更好发挥非遗作用。开展宗教事务条例实施情况执法检查，要求加大条例宣传力度，依法管理宗教事务，促进宗教和谐和顺。对州教育体育局、州民政局工作情况进行调查并开展评议，督促相关部门依法行政，履职尽责，推动解决涉及人民群众切身利益的突出问题。

（五）加强疫情防控工作监督，推动保障人民群众生命健康安全。常委会坚持人民至上、生命至上，聚焦统筹推进疫情防控和经济社会发展，围绕着力提高应对突发重大公共卫生事件的能力，听取和审议州人民政府关于应急管理工作情况的报告，督促强化公共卫生体系建设，健全完善体制机制，提高突发重大公共卫生事件应对能力和水平。开展全国人大常委会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥

食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定和野生动物保护法、云南省陆生野生动物保护条例、传染病防治法、动物防疫法、云南省动物防疫条例、突发事件应对法等法律法规实施情况执法检查，推动强化公共卫生法治保障，加强动物疫源疫情监测预警，更好保障人民群众生命健康安全，维护社会和谐稳定。

（六）加强司法工作监督，推动法治红河建设。专题调研法律援助工作情况，听取和审议州人民政府专项工作报告，督促聚焦人民群众法治需求，推进法律援助服务体系项目建设，拓宽服务领域，创新服务方式，切实维护弱势群体和困难群众的合法权益。专题调研法院刑事审判工作情况，听取和审议州中级人民法院专项工作报告，督促自觉践行司法为民宗旨，加强刑事审判工作，推进刑事诉讼制度改革，提高刑事审判工作质量和水平。专题调研检察机关未成年人检察工作情况，听取和审议州人民检察院专项工作报告，要求加强未成年人检察工作，推动未成年人双向保护、综合保护、全面司法保护，为未成年人健康成长提供强有力检察保障。

三、优化服务保障，更好发挥作用

常委会坚持尊重代表的权力就是尊重人民的权力、保障代表依法履职就是保证人民当家作主的理念，把保障代表依法履职、更好发挥代表作用放在重要位置，尊重代表主体地位，切实加强代表服务保障工作。

（一）健全完善机制，加强常委会同代表的联系。完善常委会组成人员联系代表的机制，推动专门委员会、工作委员会与代表加强联系。常委会组成人员通过多种方式联系123名基层代表，更好地了解基层情况，反映人民呼声。健全完善代表参与常委会、专门委员会工作的机制，组织代表388人次参加视察、专题调研、执法检查、工作评议、专题询问，邀请代表30人次参加预算审查监督，邀请基层代表57人次列席常委会会议，召开5次列席代表座谈会，代表对常委会和其他方面工作提出意见建议180条。

（二）搭建履职工作平台，密切代表同人民群众的联系。常委会安排100万元资金用于39个乡镇（镇）代表工作站、130个村委会（社区）代表联络室规范

化建设,为代表履职搭建立足基层、贴近群众的工作平台,使广大代表通过多种形式,听取和反映群众的意见建议,更好发挥上情下达、下情上传的积极作用。持续开展“脱贫攻坚、疫情防控人大代表在行动”活动,助力打赢脱贫攻坚战和疫情防控阻击战。

(三)加大督办力度,提高代表议案建议办理质量。在引导代表提出高质量议案建议的同时,强化代表议案建议办理督办工作,健全完善由常委会领导和专门委员会、工作委员会负责督办工作机制,确定13件为重点督办建议,组织代表对议案建议办理情况进行视察,推动解决一批实际问题。把代表议案建议办理工作纳入全州综合目标考评内容,听取和审议州人民政府关于代表建议办理工作情况的报告,对承办单位办理工作进行满意度测评,并将测评结果在一定范围内通报,推动提高代表建议办理质量。州十二届人大三次会议提出的5件议案、258件建议,已经全部办结和答复,其中办理结果为A类的代表建议为148件,占代表建议总数的57.4%。

(四)强化服务保障,为代表履职创造良好条件。为代表订阅(赠阅)中国人大、云南人大、红河人大、红河政报等刊物资料,保障代表知情权、知政权。安排121人次代表参加“一府一委两院”重要工作活动。开展基层人大代表工作经验学习交流活动,组织195人次代表参加集中培训,不断提升代表综合素质和履职能力。制定关于州人大代表活动经费管理使用的意见,更好支持和保障代表依法履职。关心关爱代表,全年看望患病住院代表34人。

(五)建立健全代表述职评议制度,加强代表履职管理监督。制定开展县乡两级人民代表大会代表向选民述职评议工作的指导意见,要求人大代表要优先执行代表职务,在每届任期内向原选区选民或原选举单位述职(报告履职情况)1次以上,通过述职评议活动,面对面听取群众的意见建议,接受人民监督。全年共开展述职评议628场,967名县级人大代表和3157名乡级人大代表向27546名选民进行了述职。建立代表履职档案,将代表履职情况作为是否继续提名的重要依据。健全完善代表退出和增补机制。

四、加强自身建设,全面提升履职能力

常委会坚持把政治建设摆在首位,进一步巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,以政治建设为统领,持续强化理论武装,聚焦提高政治站位、提升履职能力、转变工作作风,着力加强自身建设。

(一)加强理论武装,不断提高政治站位。把深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务,坚持全面系统学,持续跟进学,联系实际学,推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往实里走、往心里走,用学习成果武装头脑、指导实践、推动工作。实行常委会党组会议第一议题学习习近平总书记有关重要论述的制度,常委会党组会议12次专题学习习近平总书记重要讲话精神。认真组织常委会党组理论学习中心组集中学习12次,紧密结合实际,开展学习研讨,确保学懂弄通做实,把思想武装成果转化为推动实际工作的力量源泉、智慧办法,更加自觉地坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

(二)加强党的领导,压实全面从严治党责任。坚持和加强党对人大工作的领导,把党的领导贯彻落实到人大工作全过程各方面,充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用。认真落实新时代党的建设总要求,加强常委会机关党组织建设,报经州委同意,将常委会办公室党组改为常委会机关党组。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,严肃党内政治生活,推进常委会机关基层党组织规范化建设。深入贯彻落实中央关于全面从严治党的重大战略部署和省州党委工作要求,不断压实管党治党政治责任,扎实推进全面从严治党向纵深发展。加强警示教育,坚决肃清白恩培、秦光荣、仇和等流毒影响,以及和建严重违纪违法案恶劣影响,构建风清气正的政治生态和干事创业的良好环境。严格落实党风廉政建设责任制。严守党的政治纪律和政治规矩,严格执行请示报告制度,及时向州委请示报告年度党组工作、常委会工作报告、工作要点和立法工作计划,以及人大工作和建设中重大事项、重要问题,并认真贯彻落实州委重要指示精神和交付的工作任务,确保一切重要工作、重要事项都在党的领导下进行,确保人大各项工作毫不动摇地体现党的全面领导。全年向州委请示报告重要事项11项。

(三)加强能力建设,着力增强工作实效。全面加强常委会机关政治、思想、组织、作风、纪律建设,确保人民赋予的权力得到正确有效行使。加强思想政治建设,坚决做到“两个维护”,增强为人民服务、为实现党的历史使命不懈奋斗的责任感使命感。加强组织制度建设,充实工作力量,完善工作机制,保障常委会机关规范有序运转。全年制定(修订)机关工作制度 53 项(制定 26 项,修订 27 项)。围绕提升履职能力建设和工作水平,组织 60 名常委会组成人员和机关干部到省内外高等院校培训。贯彻新时代组织路线,坚持好干部标准,树立鲜明用人导向,打造忠诚干净担当的人大干部队伍。全面贯彻中央八项规定及其实施细则精神和省委、州委实施办法,持之以恒改进作风,力戒形式主义、官僚主义,统筹安排调研活动,增强调研实效,及时了解和反映人民群众所思所盼所想。落实精文减会和压缩“三公经费”要求,常委会机关 2020 年度会议和文件、“三公经费”分别较上年下降 16.67%、56.86%、82.57%。制定工作举措,厉行勤俭节约。扎实开展定点扶贫工作,为挂联村协调安排产业发展、基础设施建设等项目资金 500 多万元,常委会机关挂联贫困户 215 户 887 人全部达到脱贫出列标准,挂联村如期脱贫摘帽。加强和改进信访工作,全年办理来信来访 173 件次,推动依法及时解决群众合理诉求。加强常委会机关信息化建设,进一步提高履职效率。常委会机关成功创建为第六届全国文明单位。加强对县乡人大工作的指导,形成工作合力,共同做好新时代红河人大工作。

各位代表,州人大常委会工作取得的成绩,是在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,在中共红河州委坚强领导下,全体州人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和州人大常委会机关工作人员履职尽责、辛勤工作的结果,是“一府一委两院”和县乡人大密切配合、团结协作的结果,是政协红河州委员会大力支持的结果,是全州各族人民和社会各界充分信任、全力支持的结果。在此,我代表州人大常委会表示衷心的感谢!

在充分肯定各项工作取得新进展新成效的同时,我们也清醒地认识到,常委会工作还存在一些差距和不足,主要有:在立法工作中的主导作用发挥不

够充分,立法质量还需进一步提升;监督工作的机制有待健全完善,监督实效需要进一步增强;支持和服务代表依法履职的工作水平需进一步提高,代表作用有待更好发挥;常委会组织制度、工作制度和议事规则需要进一步健全完善,机关工作水平需要进一步提升。常委会将认真听取代表和各方面意见建议,不断加强自身建设,切实改进各项工作。

2021 年的主要任务

2021 年是“十四五”规划开局之年,我们将迎来中国共产党成立 100 周年,开启全面建设社会主义现代化国家新征程。州人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在中共红河州委坚强领导下,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神、习近平总书记考察云南重要讲话精神、中央经济工作会议精神,深入贯彻省委十届十一次全会、省委经济工作会议及州委八届八次全会、州委经济工作会议精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,全面把握新发展阶段,始终坚持新发展理念,服务构建新发展格局,坚决贯彻党中央决策部署,加强人大对“一府一委两院”的监督,保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务,紧扣边疆民族地区治理体系和治理能力现代化,紧扣全面建设新时代团结进步美丽红河,紧扣“十四五”时期发展开好局起好步,依法履职尽责,努力开创新时代红河人大工作新局面。

一、坚持服务大局,稳步推进地方立法

深入学习贯彻习近平法治思想,把服务全州工作大局作为重点,坚持科学立法、民主立法、依法立法,积极发挥主导作用,加强统筹协调,把握好质量和效率的关系。做好建水历史文化名城保护管理条例(修订草案)人代会审议、报批和公布实施工作。修订蒙自城市管理条例。对州发展个体工商户和私营企业条例、州农村合作医疗条例开展立法“回头看”。启动州民族教育条例修订前期工作。进一步做好规范性文件备案审查工作。

二、坚持围绕中心,着力增强监督实效

把推动党中央决策部署和省州党委工作要求落实见效作为重点,坚持正确监督、有效监督、依法监督,聚焦严格执法、公正司法,聚焦高质量发展和关系人民群众切身利益的热点难点问题、落实“十四五”规划等重要工作,加大监督力度。重点听取和审议2020年度州级财政决算、州级预算执行和其他财政收支情况审计及审计查出问题整改、2021年1—6月国民经济和社会发展计划及财政预算执行、州本级财政预算调整、保工资保运转保基本民生、能源建设、投资促进、营商环境、全面脱贫与乡村振兴有效衔接、边境民族地区经济社会发展、文化旅游融合发展、退役军人服务保障、殡葬改革、职业教育、耕地保护、饮用水安全、环境状况和环境保护目标完成、国有资产管理、“七五”普法工作暨“八五”普法规划、社区矫正、法院行政审判、检察院公益诉讼、公安机关深化执法规范化建设促进公平正义等专项工作情况报告。根据常委会会议审议需要,组织对相关工作情况开展视察、专题调研。对2020年专项工作报告审议意见落实情况进行跟踪问效。按照州委工作要求,适时听取“一府两院”其他专项工作报告。组织代表对滇中饮水工程红河段建设、高速公路建设、开展爱国卫生“7个专项行动”等工作情况开展视察,对河(湖)长制工作进行督察。

加大执法检查力度,发挥“法律巡视”利剑作用,保证法律法规有效实施。重点对老年人权益保障法、城乡规划法、劳动法、省艾滋病防治条例、大屯海长桥海三角海保护管理条例等法律法规实施情况开展执法检查。

深化部门工作评议和专题询问,积极回应社会关切,保证有关工作有效推进。对州民族宗教委、州住房城乡建设局、州广电局工作开展评议。对营商环境、农业农村、哈尼梯田保护管理工作开展专题询问。

三、坚持尊重主体地位,充分发挥代表作用

把保障代表依法履职、健全代表联络机制、更好发挥代表作用放在重要位置,加强代表工作,尊重代表主体地位,积极发挥代表来自人民、根植人民的特点和优势。坚持邀请代表列席常委会会议,健全常委会组成人员联系代表、召开列席常委会会议代表座谈会等制度,进一步密切常委会与代表的联系。密切

人大代表同人民群众的联系,完善代表联系群众的制度,组织好代表开展视察和调研,拓宽代表联系群众的方式和渠道。发挥代表活动阵地作用,认真组织各级人大代表进站(室)开展活动,实现人大代表联系群众常态化制度化规范化。加强代表履职培训,提高履职能力。强化代表履职管理监督,建立健全代表退出和增补机制,深入开展代表述职评议活动。加大代表议案建议办理工作督办力度,依法向社会公开代表议案建议及其办理情况,提高代表议案建议办理质量。根据省州党委统一部署,做好全州县乡人大换届选举指导工作。

四、坚持正确方向,切实加强自身建设

坚持党的领导,坚定理想信念,紧盯政治过硬、工作过硬、作风过硬,着力强化理论武装,提升履职能力,转变工作作风,坚持不懈加强自身建设。坚持强化理论武装,坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,推动新时代红河人大工作与时俱进、创新发展。坚持党对人大工作的全面领导,深入贯彻省委关于加强新时代人大工作的意见,保证党的路线方针政策和重大决策部署在人大工作中全面贯彻落实。落实全面从严治党主体责任,持续加强人大常委会及机关党的建设。大力弘扬“红河奔腾、奋勇争先”的新时代红河精神,加强人大干部队伍建设,做好干部培训、培养、选拔和使用工作,强化教育管理,建设忠诚干净担当的高素质人大干部队伍。加强作风建设,加强党风廉政建设,严守党的政治纪律和政治规矩。加强对县(市)人大常委会工作指导,组织开展上下级人大联动的重要执法检查、专题调研和代表视察,全面提升全州人大工作水平。

各位代表,新目标开启新征程,新时代呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在中共红河州委坚强领导下,依法履职,锐意进取,只争朝夕,担当作为,为顺利完成“十四五”开局之年的各项目标任务,奋力谱写全面建设新时代团结进步美丽红河新篇章,开启全面建设社会主义现代化国家新征程而努力奋斗!

总结成绩经验 勇于担当作为 扎实做好今后一个时期经济社会发展各项工作

——在参加代表团审议州政府工作报告和审查“十四五”规划纲要计划财政报告时的发言提纲

州人大常委会主任 普绍忠

(2021年1月18日)

2020年是红河发展史上极不平凡的一年。面对新冠肺炎疫情的严重冲击，面对决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚、实现“十三五”规划收官的繁重任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，州委、州政府团结带领全州各族人民，锐意进取，担当作为，大力弘扬“红河奔腾、奋勇争先”的新时代红河精神，扎实有效统筹推进疫情防控和经济社会发展，疫情防控和经济社会发展取得显著成效。脱贫攻坚取得决定性成就、疫情防控扎实有效、经济高质量发展稳中求进、民族团结进步创建持续深化、生态文明建设成效明显、开放发展取得新进展等。成绩来之不易，我们要认真总结成绩和经验，持续真抓实干，攻克克难，奋勇争先，扎扎实实做好今后一个时期经济社会发展各项工作。

2021年，是中国共产党成立100周年，也是“十四五”发展开局之年，做好各项工作意义重大。一要强化系统观念，坚持底线思维，保持清醒头脑，居安思危，增强忧患意识，充分认识全州经济社会发展工作中存在的差距和不足，积极应对，因势利导，切实做好开局之年各项工作。二是深入学习贯彻党的十九届五中全会精神、习近平总书记考察云南重要讲话精神、中央经济工作会议精神，认真贯彻省委十届十一次全会、省委经济工作会议及州委八届八次全会、州委经济工作会议精神，全面把握新发展阶段，始终坚持新发展理念，准确把握中央和省州党委对今年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务、重要部署，以推动高质量发展为主题，紧扣落实“十四五”规划，统筹谋划好“十四五”开局之年经济社会发展工作。三要以培育壮大支柱产业为重要抓手，在各

领域实施一批重大项目，为推动经济高质量发展提供坚强保障。在巩固烟草、有色金属、建材、能源等传统产业的同时，围绕打造世界一流“三张牌”要求，着力加快高原特色现代农业、生物医药、文化旅游等优势产业发展。以工业为支撑，延长产业链，增加附加值。以“三区”（蒙自经开区、红河综合保税区、自由贸易试验区红河片区）为重要载体和平台，扎实抓好招商引资工作，引导大企业、大项目进园区，把大项目做成大产业，增强园区的核心竞争力，通过园区带动全州，加快培育主导产业、优化升级传统产业。四要强化统筹兼顾，积极推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，用乡村振兴的措施巩固脱贫成果。要做好规划衔接、政策衔接、工作衔接、保障衔接，确保实现从脱贫攻坚向乡村振兴平稳过渡。五要坚决打好污染防治攻坚战。统筹打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，坚持问题导向、目标导向、结果导向，紧盯大气、水、土壤等方面存在的突出问题，紧盯工作滞后事项，认真查找问题困难、研究对策措施，确保污染防治攻坚战取得新进展新成效。六要提升预算管理水平，增强财政统筹保障能力。加强财源建设，做大财力规模；编实编细预算项目，不断缩小预决算间的差异，防止年终项目资金结余结转大，增强财政资金使用的实效；强化预算资金保障，支持做好“六稳”“六保”工作，尤其要支持财政困难县兜牢兜实基层“三保”底线。七要扎实推进重点项目建设。加强组织领导，强化要素保障，苦干实干巧干，加快建设进度，为稳投资奠定坚实基础。八要对标对表“十四五”规划目标细化部门责任。做好规划纲要与专项规划衔接。明确部门责任，强化政策措施支撑，按时序落实目标任务。

在州十二届人大四次会议闭幕会上的讲话

红河州人大常委会主任 普绍忠

(2021年1月21日)

各位代表、同志们：

经过大家共同努力，红河州第十二届人民代表大会第四次会议，圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。

会议期间，全体代表肩负全州人民重托，牢记神圣使命，以高度的政治责任感和强烈的使命担当，依法履职尽责，积极建言献策，展现了深厚的为民情怀和奋进的精神风貌。会议审查和批准红河州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要和计划、财政报告，审议通过人大、政府、“两院”工作报告和建水历史文化名城保护管理条例；选举州人大常委会委员3名和州人民检察院检察长。会议开得很成功，是一次在新发展阶段，贯彻新发展理念，积极服务并深度融入新发展格局，共谋

推动高质量发展的大会；是一次讲政治、讲团结、讲奋斗，开创红河更加美好未来的大会。在此，我代表大会主席团，向新当选的同志，表示热烈的祝贺！向为大会成功召开付出辛勤劳动的公安民警、疫情防控医务工作者、新闻工作者和工作人员表示衷心的感谢！

各位代表、同志们，今年是“十四五”开局之年，是我国现代化进程中具有特殊重要性的一年。州委八届八次全会和本次大会科学擘画了我州“十四五”发展和二〇三五年的美好蓝图。站在新的历史起点上，我们不能有任何懈怠，也不能有任何自满，必须坚定不移落实“六个大抓”要求，加快推动高质量发展，在开启全面建设社会主义现代化国家的新征程上书写属于红河的精彩篇章。

踏上全面建设新时代团结进步美丽红河和社会主义现代化国家的新征程，我们要有坚决做到“两个维护”的政治定力。要牢记嘱托、感恩奋进，把习近平总书记考察云南重要讲话精神作为一切工作的根本遵循，时刻对标对表、校正偏差，不折不扣推动党中央决策部署和省州党委工作要求落实落细落到位，以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。



踏上全面建设新时代团结进步美丽红河和社会主义现代化国家的新征程，我们要有推动高质量发展的实干作为。要聚焦州委八届八次全会决策部署，聚焦州委“13611”工作思路，聚焦“六稳”“六保”工作，聚焦打造世界一流“三张牌”，聚焦人民群众切身利益，聚焦边疆民族地区治理体系和治理能力现代化，聚焦“十四五”规划开好局起好步。要突出“六个大抓”，突出开放招商、强化项目带动，一切围着项目转、一切盯着项目干，营造大抓产业、抓大产业和大抓项目、抓大项目的浓厚氛围。要推进更高水平的改革开放，深化“放管服”改革，营造一流营商环境，让发展的动力活力充分迸发。

踏上全面建设新时代团结进步美丽红河和社会主义现代化国家的新征程，我们要有改善人民生活品质的使命情怀。要坚持人民至上，巩固拓展脱贫攻坚成果，抓好乡村振兴，抓实生态文明建设，保障和改善民生福祉，牢牢兜住民生底线，让老百姓的日子越过越红火。要用心用情，尽力而为量力而行办好民生实事，让新时代的发展更有温度、更有质感、经得起检验。

踏上全面建设新时代团结进步美丽红河和社会主义现代化国家的新征程，我们要有过硬的政治素质和高度自觉的责任担当。要大力弘扬“红河奔腾、奋勇争先”的新时代红河精神，增强干事创业的精气

神，涵养“功成不必在我、功成必定有我”的历史担当，对看准的事情、定下的目标、部署的任务，锲而不舍、久久为功，一抓到底、务求实效。我们坚信，只要一步一个脚印，踏踏实实做好每一件事情，就一定能让实干担当成为红河大地的最强音！

各位代表、同志们，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。人大代表是人民代表大会的主体，人大代表要用实际行动践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄重承诺，倍加珍惜党和人民的信任，为人民发声，为人民履职，广泛团结和动员广大人民群众，共同创造更加幸福美好的生活，在新时代新征程中彰显人大担当、展现人大作为。

各位代表、同志们，书写新答卷的笔已经拿起，惟有奋笔疾书；开启新征程的步伐已经迈开，必须阔步前行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共红河州委的坚强领导下，一张蓝图绘到底，一以贯之抓落实，跑出推动红河高质量发展的加速度，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年！

春节即将来临，借此机会，向全体代表和各位同志拜个早年，祝大家工作顺利、阖家幸福、万事如意、返程一路平安！



坚持党的领导 依法行使职权

助力我州“十四五”规划开好局起好步

——在 2021 年州人大常委会党组理论学习中心组第一次集中学习上的发言提纲

州人大常委会党组书记、主任 普绍忠

(2021 年 1 月 22 日)

同志们：

这次州人大常委会党组理论学习中心组学习的主题和内容是：认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强政治建设，提高政治能力，坚守人民情怀，深入领会《关于 2020 年中央政治局贯彻执行中央八项规定情况的报告》《关于持续解决形式主义问题深化拓展基层减负工作情况的报告》精神，推动中央八项规定精神及为基层减负工作落实落细，推动作风建设向纵深发展，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

根据本次州人大常委会党组理论学习中心组学习活动的安排，我认真学习了习近平主席二〇二一年新年贺词、习近平总书记在中共中央政治局民主生活会上的重要讲话、中共中央关于加强党的政治建设的意见、关于巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的意见等文件精神。通过学习，我有三点深刻体会，一是习近平主席的新年贺词既饱含着深情、更蕴含着力量，温暖人心、铿锵有力、催人奋进。我们要用心体悟习近平主席字里行间的人民情怀，牢固树立以人民为中心的发展思想，坚决把人民群众的操心事、烦心事解决好。要牢记习近平总书记视察云南重要讲话和指示精神，扛起责任，以只争朝夕

的精神状态，拿出真招实招推动人大各项工作落地落实，绝不能辜负这份恩情和厚望。二是中央政治局召开民主生活会，为全党作出了表率，为各级领导班子树立了标杆。习近平总书记的重要讲话，既是新时代加强党的建设的重要遵循，又是各级党员领导干部加强自身建设的思想引领。州人大常委会党组、机关党组和广大党员干部要认真学习领会，贯穿到开好 2020 年度民主生活会中，贯穿到经济社会发展和党的建设各项实际工作中，贯穿到领导干部党性修养和党性锻炼中，不断提高改造主观世界和客观世界的能力，以实干实绩庆祝建党 100 周年。三是 2012 年 12 月中央政治局会议审议通过《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》以来，党中央把解决形式主义、官僚主义突出问题，为基层减负作为作风建设的重点，着力减轻基层负担，精准施策、靶向治疗，打出了组合拳，收到了良好效果。同时，也要清醒地看到，“四风”问题病根未除、土壤还在，我们要以马不离鞍、缰不松手的定力，以反复抓、抓反复的韧劲，以钉钉子精神贯彻中央八项规定及其实施细则、整治“四风”、落实为基层减负的各项规定，建立健全长效机制。州人大常委会领导尤其要继续努力，带好头、作示范。

刚才,向从科、尹武等4位同志作了很好的发言。听了他们的发言后,深受启发,可以看出他们学得深、悟得深、思考得深,既有理论的高度,也有实践的经验,大家要相互学习提高。下面,我结合人大工作实际,谈四个方面的工作体会。

一、加强党的政治建设,确保人大工作正确政治方向

州人大及其常委会要坚持以政治建设为统领,始终把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统领新时代人大工作,坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,严守党的政治纪律和政治规矩,不忘初心、牢记使命,加强作风建设、党风廉政建设,健全完善常委会党组会议第一议题学习习近平总书记有关重要论述的制度,坚持不懈加强理论武装和党性锤炼,强化理想信念和使命担当,牢固树立“四个意识”,切实增强“四个自信”,坚决做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,把思想武装成果转化为推动实际工作的力量源泉、智慧办法,确保党的主张通过法定程序成为国家意志。始终把坚持和加强党的领导全面落实到人大工作全过程各方面。及时向州委请示报告年度党组工作、常委会工作要点和立法、监督、代表工作计划,以及人大工作和建设中重大事项、重要问题,并认真贯彻落实州委重要指示精神和交付的工作任务,确保一切重要工作、重要事项都在党的领导下进行,保证人大各项工作毫不动摇地体现党的全面领导,确保正确政治方向。聚焦落实贯彻中央和省州党委关于加强新时代人大工作的部署和要求,聚焦州委中心工作,扎实做好州人大常委会2021年立法、监督、决定、代表等工作,确保人大工作始终围绕中心、服务大局。

要充分发挥州人大常委会党组把方向、管大局、保落实作用,加强州人大常委会机关党的建设,全面



落实管党治党政治责任。要不断提高政治判断力,对“国之大者”要做到心中有数,对党中央的决策部署和习近平总书记重要指示批示精神要全面准确把握,对身边人和事要有政治鉴别力。要不断提高政治领悟力,善于从政治上领会党中央决策部署和省委工作要求,全面把握精神实质、核心要义和丰富内涵,不折不扣抓好贯彻落实。要不断提高政治执行力,经常同党中央精神对标对表,切实做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做,坚决维护党中央权威和集中统一领导。同时,要不断加强学习,在实践中锻炼、在应对风险考验中锤炼、在勇于担当作为中磨炼,切实提高常委会机关各级领导干部的政治能力。

二、认真落实新时代党的建设总要求,推动全面从严治党向纵深发展

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼于“四个全面”战略布局的整体设计,身体力行、率先垂范,坚定推进全面从严治党,坚持思想建党和制度治党紧密结合,集中整饬党风,严厉惩治腐败,净化党内政治生态,党内政治生活展现新气象,赢得了党心民心,为开创党和国家事业新局面提供了重要保证。习近平同志围绕全面从严治党发表的一系列重要论述,立意高远,内涵丰富,思想深刻,对于我们深刻认识全面从严治党的重大意义,准确把握全面从严治党的基本要求和重点任务,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定不

移维护党中央权威和党中央集中统一领导,继续推进全面从严治党,确保党团结带领人民不断开创中国特色社会主义事业新局面,具有十分重要的意义。

近年来,州人大常委会党组和机关各级党组织全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及十九届中央纪委一次、二次、三次、四次全会精神,以落实全面从严治党要求为主线,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育,严明党的纪律规矩,严肃党内政治生活,严格监督执纪问责,全面加强机关党的思想、组织、作风、党风廉政建设和制度建设,机关党内政治生活呈现新的气象,全面从严治党取得显著成效。但也要清醒地认识到,中央指出的党组织领导弱化、党的建设缺失、管党治党宽松软和党员党的意识不强、组织观念不强、发挥作用不够等国家机关“灯下黑”共性问题,在州人大常委会机关都不同程度地存在,我们要引起高度重视,对标对表严肃认真加以整改落实。

——要认真贯彻执行《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》,一级抓一级,层层抓落实。坚持党建与人大工作互促互进,推进全面从严治党向纵深发展。持续加强思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,切实抓好问题整改,健全完善“不忘初心、牢记使命”长效机制,把主题教育成果体现到各项工作落实见效上。加强警示教育,坚决肃清白恩培、秦光荣、仇和等流毒影响,以及和建严重违纪违法案恶劣影响,构建风清气正的政治生态和干事创业的良好环境。

——要严肃认真贯彻落实习近平总书记关于作风建设的重要指示批示精神和党中央的决策部署,严格落实中央八项规定和省委、州委实施办法,以精文减会为重点,力戒形式主义、官僚主义,加强调查研究,持续锤炼州委倡

导的“七种作风”,大力弘扬“红河奔腾、奋勇争先”的新时代红河精神,奋力推动高质量发展。按照“两个机关”建设的目标要求,进一步健全完善人大组织制度和工作制度,保障立法、监督、决定、任免等法定职权依法行使,机关工作规范有序运转。不断加强履职能力建设,打造忠诚干净担当的人大干部队伍。

——要把中央关于全面从严治党的最新要求精神,与巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果有机结合起来,以“三会一课”为基本制度、以党支部为基本单位,紧扣“学”的内容、“做”的标准、“改”的要求,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,以落实全面从严治党要求、服务州人大及其常委会依法履职的新成效迎接中国共产党成立 100 周年。

——要提高政治站位,按时按质按量完成州委第六巡察组巡察州人大常委会机关党组反馈问题整改任务。州委第六巡察组于 2020 年 10 月 19 日至 11 月 17 日,对州人大常委会机关党组开展了常规巡察。在反馈会上,巡察组从聚焦基层贯彻落实党的理论路线方针政策和党中央决策部署情况、聚焦群众身边腐败问题和不正之风、聚焦基层党组织软弱涣散组织力欠缺、巡视整改落实四个方面指出了 16 个存在的问题,巡察组指出的问题客观实在、实事求是、切中要害,反馈的巡察意见精准到位、切实可行。州人大常委会机关党组要提高政治站位,切实增强做好巡察整改的思想自觉、政治自觉和行动自觉;要紧盯突出问题和关键环节,以重点整改带动全面深



人整改,在专题民主生活会上,认真对照检查,深刻剖析原因,研究整改方案、措施,逐项清零销号;要切实强化政治担当,以做好巡察“后半篇文章”的实际成效展示新气象新作为,确保高质量完成整改任务,不断推动全面从严治党向纵深发展。

三、坚守人民情怀,不断推动人民代表大会制度在红河落地生根开花结果

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。宪法规定,国家的一切权力属于人民,人民行使国家权力的机关是各级人民代表大会;各级人大都由民主选举产生,对人民负责、受人民监督;国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人大产生,对人大负责、受人大监督。国家各方面制度都以人民代表大会制度为基础、由人民代表大会创制和构建,国家各项事业和各项工作都依照人民代表大会制定的法律法规来展开、来推进。因而,人民代表大会制度在国家政治制度中具有根本性质,在国家政权组织体系中具有根本地位。实践充分证明,人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。在新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大征程中,必须充分发挥人民代表大会制度这一根本政治制度作用,继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。坚持和完善人民代表大会制度,必须保证和发展人民当家作主。在我们国家,人民通过民主选举产生人大代表,组成各级人民代表大会,代表人民行使国家权力。人大代表作为国家权力机关的组成人员,依法参加人大会议和审议表决,提出议案和建议,反映人民的意愿和呼声,集体讨论、决定国家和地方重大事项。可以说,尊重代表的权利就是尊重人民的权利,保障代表依法履职就是保证人民当家作主。习近平总书记强调指出,要求一切国家机关工作人员,无论身居多高的职务,都必须始终把人民放在心中最高的位置,始终全心全意为人民服务,始终为人民利益和幸福而努力工作。

州人大及其常委会要贯彻以人民为中心的发展

思想,坚持人民至上,把以人民为中心的发展思想落实到人大工作全过程各方面,通过人民代表大会制度,依法行使职权,从各层次各领域扩大公民有序政治参与,依法保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权,依法保证全州各族人民平等参与、平等发展的权利;依靠人民的支持,倾听人民的意见和建议,接受人民的监督;畅通社情民意反映和表达渠道,积极回应社会关切,做到民有所呼、我有所应;加强州人大常委会自身建设,守初心、担使命,创造性地做好立法、监督、代表等工作,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务,全面建设新时代团结进步美丽红河,推动新时代人大工作开创新局面、取得新成效。

四、充分发挥人大职能作用,助力我州“十四五”规划开好局起好步

今年是“十四五”开局之年,是我国现代化进程中具有特殊重要性的一年。州委八届八次全会和州十二届人大四次会议科学擘画了我州“十四五”发展和二〇三五年美好蓝图。站在新的历史起点上,我们不能有任何懈怠,也不能有任何自满,必须坚定不移落实“六个大抓”要求,加快推动高质量发展,在开启全面建设社会主义现代化国家的新征程上书写属于红河人大的精彩篇章。

——发挥立法主导作用,立良法、促善治。深入学习贯彻习近平法治思想,全面贯彻落实民族区域自治法,依法管理民族事务,依法保障各民族合法权益。坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,充分行使民族立法权、地方立法权,切实发挥人大在立法中的主导作用,加强重点领域立法,着力推进高质量立法,立良法、促善治,为我州“十四五”发展提供有力的法治保障。完善地方法规体系,提高依法行政水平,完善行政权、监察权、审判权、检察权运行和监督机制,促进依法行政、司法公正,社会公平正义。深入开展法治宣传教育,有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,推进法治红河建设。

——正确监督、有效监督、依法监督,助推高质量发展。按照我州“十四五”规划目标任务,聚焦州委八届八次全会决策部署,聚焦高质量发展主题,聚焦州委“13611”工作思路,聚焦“六稳”“六保”工作,聚焦打造世界一流“三张牌”,聚焦人民群众切身利益,



聚焦边疆民族地区治理体系和治理能力现代化，聚焦“十四五”规划开好局起好步有效、有为、有力监督，切实落实州十二届人大四次会议确定的监督工作任务。重点听取和审议 2020 年度州级财政决算、州级预算执行和其他财政收支情况审计及审计查出问题整改、2021 年 1—6 月国民经济和社会发展计划及财政预算执行、州本级财政预算调整、保工资保运转保基本民生、能源建设、投资促进、营商环境、全面脱贫与乡村振兴有效衔接、边境民族地区经济社会发展、文化旅游融合发展、退役军人服务保障、殡葬改革、职业教育、耕地保护、饮用水安全、环境状况和环境保护目标完成、国有资产管理、“七五”普法工作暨“八五”普法规划、社区矫正、法院行政审判、检察院公益诉讼、公安机关深化执法规范化建设促进公平正义等专项工作情况报告。根据常委会会议审议需要，组织对相关工作情况开展视察、专题调研。对 2020 年专项工作报告审议意见落实情况进行跟踪问效。按照州委工作要求，适时听取“一府两院”其他专项工作报告。组织代表对滇中饮水工程红河段建设、高速公路建设、开展爱国卫生“7 个专项行动”等工作情况开展视察，对河(湖)长制工作进行督察。

——尊重代表主体地位，充分发挥代表作用。组织动员各级人大代表积极主动学习党的十九届五中全会精神、州委八届八次全会精神、《中共红河州委关于制定红河州国民经济和社会发展第十四个五年

规划和二〇三五年远景目标的建议》和州十二届人大四次会议精神，在学懂弄通的基础上，发挥人大代表优势，向群众宣传《建议》和州十二届人大四次会议精神实质、丰富内涵、目标任务，统一认识，坚定信心，同频共振，凝聚干事创业的磅礴力量。要通过组织代表视察、调研等活动，深入一线、农村社区了解人民群众关注的热点、焦点，群众的愿望和诉求。要通过召开代表座谈会、基层代表工作会等，认真听取代表提出的关于我州“十四五”时期经济社会发展中具有全局和长远影响的重大问题、制约改革发展的难点问题、广大人民群众关心的热点问题和意见建议，认真研究采纳，督促相关部门办理，以实实在在的成效不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要高度重视代表议案建议办理工作。州十二届人大四次会议期间，代表们认真履行宪法和法律赋予的职权，以高度的政治责任感和强烈的使命担当，积极建言献策，为人民发声，为人民履职，在深入调研的基础上，认真撰写议案建议，共收到代表议案建议 280 件（议案 1 件，建议 279 件），其中经济建设类 130 件，社会类 84 件，综合类 66 件，比州十二届人大三次会议代表所提议案建议总数多 17 件。总体来看，本次人代会代表提出的议案建议涵盖了经济社会发展各个领域，政治站位高，宗旨意识强，格式规范、要素齐全、质量高，针对性和实效比较强，下一步，州人大常委会选联工委要及时收集整理并分档归类，会同“一府一委两院”及相关部门确定承办单位，在规定时间内，组织召开人大建议交办会，将各项建议分解到各承办单位，明确办理时限。同时，要加大督办力度，确保代表议案建议办理质量和水平。要教育引导人大代表进一步坚定人民代表大会制度自信，用实际行动践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄重承诺，倍加珍惜党和人民的信任，坚持人民至上，紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢植根人民，广泛团结和动员广大人民群众，真抓实干，砥砺奋进，共同谱写全面建设新时代团结进步美丽红河新篇章！

认真履行全面从严治党主体责任 构建风清气正良好政治生态

——在州人大常委会党组(扩大)会议传达学习中央和省州纪委全会精神时的讲话提纲

州人大常委会党组书记、主任 普绍忠

(2021年2月9日)

同志们：

刚才，常委会秘书长、机关党组书记尹武同志传达了十九届中央纪委五次全会、省纪委十届六次全会和州纪委八届六次全会精神。下面，我就州人大常委会机关深入学习贯彻十九届中央纪委五次全会、省纪委十届六次全会和州纪委八届六次全会精神，强调3点意见。

一、深入学习领会习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上的重要讲话精神，切实提高对“党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂”重大判断的深刻认识

习近平总书记的重要讲话，高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，深刻阐述了全面从严治党新形势、新任务，具有很强的政治性、思想性、指导性，是推动全面从严治党向纵深发展的重要遵循。州人大常委会机关各级党组织和党员干部要深入学习领会，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，自觉把党中央全面从严治党的战略部署和省委、州委工作要求贯彻落实好。

(一)深入学习领会习近平总书记关于“全面从严治党首先要从政治上看”的深刻内涵。习近平总书记强调，“全面从严治党首先要从政治上看”，“政治问题要从政治上来解决”。州人大常委会机关各级党组织和党员干部要深刻认识到，在全面从严治党实践中，很多重大问题都同政治相关联，不从政治

上认识问题，就会陷入头痛医头、脚痛医脚的被动局面，就无法从根本上解决问题。

(二)深入学习领会习近平总书记关于“不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力”的重要指示。州人大常委会机关各级党组织和党员干部要深刻认识到，从党风廉政建设和反腐败斗争上看，提高政治判断力，就是要以国家政治安全为大、以人民为重、以坚持和发展中国特色社会主义为本，认清各类腐败问题的政治本质和政治危害，清醒辨别行为是非，有效抵御风险挑战；提高政治领悟力就是要从政治上领会好、领会透党中央关于党风廉政建设和反腐败斗争的精神，牢牢把握党中央关于全面从严治党的重大方针、重大原则、重点任务的政治内涵，自觉同党中央保持高度一致；提高政治执行力，就是要按照党中央指明的政治方向、确定的前进路线开展党风廉政建设和反腐败斗争，经常对表对标，及时校准偏差，强化责任意识，确保落实到位。

(三)深入学习领会习近平总书记关于“党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂”的重大判断。习近平总书记强调，“尽管党风廉政建设和反腐败斗争取得了历史性成就，但形势依然严峻复杂。政治问题和经济问题交织，威胁党和国家政治安全。传统腐败和新型腐败交织，贪腐行为更加隐蔽复杂。腐败问题和不正之风交织，‘四风’成为腐败滋生的温床。自身贪腐和‘衙内腐败’交织，破坏发展环境和公

平正义。境内腐败和境外腐败交织,反腐败斗争政治性和敏感度不断加大。”州人大常委会机关各级党组织和党员干部要深刻认识党风廉政建设和反腐败斗争的严峻形势,始终保持“赶考”的清醒,保持对“腐蚀”、“围猎”的警觉,切实担负起管党治党政治责任,把严的主基调长期坚持下去、一貫到底,以系统施治、标本兼治的理念正风肃纪反腐,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,不断提高自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

(四)深入学习领会习近平总书记关于“充分发挥全面从严治党引领保障作用”的重要要求。习近平总书记强调,“要发挥全面从严治党引领保障作用,确保‘十四五’时期重大战略任务落实见效。”州人大常委会机关各级党组织和党员干部要深刻认识到,进入新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,开创新时代红河人大工作新局面,推进边疆民族地区治理体系和治理能力现代化,助力全面建设新时代团结进步美丽红河,必须充分发挥全面从严治党引领保障作用,以管党治党新成效促进红河“十四五”时期发展目标任务落到实处。

二、提高政治站位,清醒认识州人大常委会机关党风廉政建设存在的问题

近年来,在州委的领导下,在州纪委州监委及派驻州人大常委会机关纪检监察组的关心指导下,州人大常委会机关持续深化“不忘初心、牢记使命”主题教育,结合机关基层党建、精神文明建设、“红河模范机关”建设、脱贫攻坚等工作,充分发挥各级党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,扎实推进机关党风廉政建设和反腐败斗争工作并取得了一定实效。但也要清醒认识到,对标新时代全面从严治党新任务新要求,州人大常委会机关还存在一些差距和不足。

(一)履行全面从严治党主体责任存在差距。一是未按季度研究党风廉政建设工作。机关党组2017年全年、2018年2个季度、2019年1个季度没有专题研究党风廉政建设和反腐败斗争工作。二是扩大范围签订责任书。层层签订《党风廉政建设责任书》,2017年至2020年与没有独立法人资格的12个委(室)签订责任书,2018年、2019年又与下属4个支

部签订责任书,对党风廉政建设主体责任定位不准、职责不清。三是年度廉政工作报告不严不实。2019年与2018年党风廉政建设责任制工作报告“存在问题和下一步打算”内容基本雷同;部分班子成员2017年至2019年三年的个人述责述廉报告内容基本雷同。

(二)落实监督责任不到位。机关纪委主动监督不到位,存在“老好人”思想。对个别干部职工存在违反会议纪律、在州人代会疫情防控工作中不正确履职、长期无故不在岗等问题,均由派驻纪检监察组提出书面纪律检查建议、通知或监察建议后,机关纪委才开展批评教育、提醒谈话等工作。

(三)“四风”问题依然存在。一是发文数量未得到控制。州人大常委会机关2017年、2018年、2019年分别发出红头文件281份、239份、211份,达不到(红人办发〔2019〕16号)“机关发文数量比上年减少30%以上”要求;便签文件大幅增加,2017年、2018年、2019年分别发出便签文件36份、61份、114份。文件过多、层层发文问题没有得到解决。二是随机检查、调研少。8个专委2017年至2019年按计划执法检查22次,随机执法检查仅有2次;按计划调研56次,随机调研仅有13次。随机调研不足,查找的问题不够精准,提出的意见建议针对性不强,执法检查报告、调研报告质量不高。

(四)落实中央八项规定精神不到位。一是存在无公函接待现象。2017年全年出现无公函接待共计16.15万元。二是违规发放津补贴。2017年,以节假日值班费名义发放13名干部职工值班补助共计2.67万元;2017年1月13日,以“驾驶员安全奖”名义发放18名干部职工奖金共计1.8万元;2017年全年以“日常紧急事务值班补贴”名义发放14名干部职工共计0.96万元。三是违规报销差旅费。6名干部职工多报销“城市间交通费”共计1万元。

(五)执行财经纪律不严格。一是扩大资金支出范围。2017年至2018年8月,用工会经费列支“献血补助”共计2.14万元;2018年用机关经费列支优秀共产党员及优秀党务工作者奖励共计0.8万元。二是专款未专用。2018年12月6日,从州财政预算安排异龙湖治理督导工作经费中划拨5万元给建水

县人大常委会。三是工会账部分支出单据手续不规范。2017年1月至2019年12月工会报销单据无经办人(领款人签字)支出共计2.31万元。四是超范围发放文明单位奖金。2017年至2019年先后向不在编且工资关系不在本单位的5名退休人员发放“全国文明单位”奖金。

(六)财务风险防控不到位。未执行财务支出“一只笔”审批制度,秘书长、办公室主任、办公室分管财务工作副主任、专委和工委主任等多人审批,存在“多支笔”审批情况。

(七)工作纪律不严实。有的干部上班迟到早退,上班期间浏览与工作无关的网络内容,有些同志上班观看电影、电视剧、玩游戏,个别同志在机关工作群里发表不当言论。部分干部执行会议纪律不严肃,开会经常迟到,总是等着办公室工作人员叫了才到,有的干部开会不按要求着正装,会议玩手机,等等。

三、认真贯彻党中央决策部署和省州党委工作要求,坚定不移推进全面从严治党向纵深发展

2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是我们党成立100周年,做好党风廉政建设和反腐败工作责任重大。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,学习贯彻十九届中央纪委五次全会、省纪委十届六次全会、州纪委八届六次全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,以推动高质量发展为主题,大力弘扬“红河奔腾、奋勇争先”精神,坚定不移全面从严治党,忠实履行党章和宪法赋予的职责,有力推动党中央决策部署和省州党委工作要求有效落实,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,深入推进“两个机关”建设,为“十四五”开好局、起好步提供坚强保障,以优异成绩庆祝建党100周年。

(一)强化政治引领,把牢政治方向。州人大常委会机关各级党组织和党员干部要坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务和长期主题,健全完善常态化学习机制,认真落实党委(党组)“第一议题”学习制度,持续抓好习

近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神的学习贯彻,切实把学习成效转化为推动党中央决策部署和省州党委工作要求贯彻落实的生动实践。要坚持问题导向,健全贯彻党中央重大决策部署和省州党委工作要求监督落实机制,把抓落实和抓监督统一起来,全力解决在贯彻习近平总书记重要指示批示精神、落实党中央决策部署和省州党委工作要求上有令不行、有禁不止、做表面文章、喊口号不落实等问题。推动“十四五”时期党中央重大决策部署和省州党委工作要求落实见效。

(二)坚持纠治“四风”,持续整治形式主义、官僚主义。整治形式主义、官僚主义不可能一蹴而就、一劳永逸,必须以马不离鞍、缰不松手的定力,反复抓、抓反复,在“常”“长”二字上持续用力,持之以恒纠治“四风”。要以庆祝建党100周年为契机,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史贯通起来,深入开展党的优良传统和作风教育,完善作风建设长效机制,大力弘扬“红河奔腾、奋勇争先”精神,持续锤炼州委倡导的“七种作风”,把好传统带进新征程,将好作风弘扬在新时代。要锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,践行节约粮食、坚决制止餐饮浪费,机关纪委要督促各专委、工委(室)坚持过紧日子、坚决遏制公款消费中的违规违纪违法现象,推动化风成俗、形成习惯。要认真落实基层减负工作要求,继续从精文简会、规范督查检查考核、整治“指尖上的形式主义”等方面入手,以更大的决心和力度全面检视、靶向纠治形式主义、官僚主义。进一步改进作风,大兴调查研究之风,切实增强视察、专题调研、执法检查实效,提高视察、调研、执法检查报告质量和水平,提高机关文件、简报质量。

(三)坚持问题导向,强化问题整改。州委第六巡察组于2020年10月19日至11月17日,对州人大常委会机关党组开展了常规巡察。在反馈会上,巡察组16个存在的问题,特别是聚焦群众身边腐败问题和不正之风方面指出了6个问题。州人大常委会机关党组要提高政治站位,切实增强做好巡察整改的思想自觉、政治自觉和行动自觉;要紧盯突出问题和关键环节,以重点整改带动全面深入整改,在专题民

主生活会上,认真对照检查,深刻剖析原因,研究整改方案、措施,逐项清零销号;要切实强化政治担当,以做好巡察“后半篇文章”的实际成效展示新气象新作为,确保件件有整改、件件有落实,高质量完成整改任务,不断推动全面从严治党向纵深发展。

(四)始终保持高压态势,坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚持“严”的主基调不动摇,深化系统施治、标本兼治,使党员干部因敬畏而“不敢”、因制度而“不能”、因觉悟而“不想”。机关纪委要进一步强化监督执纪,加强机关干部纪律监督,发现一起、坚决查处一起,持续强化“不敢腐”的震慑。要完善细化纪律监督制度,加强靠前监督、全程监督,确保机关干部廉洁、资金使用廉洁,扎牢“不能腐”的制度笼子。要结合人大实际,扎实推进廉政文化建设,教育引导机关党员干部自觉反对特权思想、特权现象,在风浪考验中立得住脚,在诱惑围猎前定得住神,全面增强“不想腐”的自觉。要主动接受监督,严格落实领导干部个人有关事项报告制度。

(五)发扬斗争精神,持续构建风清气正良好政治生态。坚持把政治生态建设作为基础性、经常性、长期性工作,锲而不舍、常抓不懈,构建风清气正的良好政治生态。要坚决肃清白恩培、秦光荣、仇和等余毒流毒案恶劣影响,常态化开展警示教育,引导督促广大党员干部把白恩培、秦光荣、仇和等余毒流毒影响以及和建、许洋、郭建、刘云辉、赫永康、王会仁等人严重违纪违法的本质、根源、危害看清楚,以案为鉴,全面校正“思想之乱”“意识之乱”“价值观之乱”。要坚决把全面从严治党主体责任落到实处,严格执行日常检查、述责述廉、年终考核、巡察监督、约谈提醒等制度,推动党委(党组)主体责任、书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”、纪委监督责任贯通联动、一体落实。要坚持正确选人用人导向,严格选人用人纪律,不折不扣落实干部选拔任用工作纪实制度和“凡提四必”规定,不断加强机关干部队伍建设。这里还要强调的是,今年县乡领导班子将陆续开展集中换届,我们人大常委会部分领导作为换届指导组负责人,有的同志担任副组长和成员参与此项工作,大家要严明换届纪律,严格履行职责,确保换届工作圆满完成。要着力构建亲清政商关系,教

育引导领导干部、企业家坚持交往有原则、有规矩、有底线,各守本分、各尽其责共同构建良好的营商环境和风清气正的政治生态。

(六)强化协调配合,着力构建协调贯通的监督机制。要坚持系统观念,机关纪委要加强与州纪委州监委驻州人大常委会机关纪检监察组沟通协调,持续探索健全联动监督网,找准各项监督主体协调贯通的切入点,推动监督工作有效贯通、形成合力,实现监督职责的再强化、监督力量的再融合、监督效果的再提升,使监督体系充分融入人大常委会机关治理体系之中,推动完善治理格局、提升治理能力。要加强机关干部职工廉政教育,积极营造干部感受到监督、习惯被监督的良好氛围。

(七)加强常委会机关自身建设,培养忠诚干净担当人大干部队伍。要带头加强党的政治建设,切实加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习,深入学习贯彻省委书记、省人大常委会主任阮成发同志2月8日在省人大常委会党组(扩大)会议上的重要讲话精神,站稳政治立场,把准政治方向,把握好中央、省委、州委的部署要求,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,用担当作为的实际行动体现政治建设成果、诠释忠诚内涵。要接受最严格的约束和监督,加大严管严治、自我净化力度,在强化自我监督、自我约束上作表率,努力建设政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强的人大干部队伍,知责于心、担责于身、履责于行,不断开创新时代红河人大工作新局面。





以党的政治建设为统领 不断提高政治能力

——在2021年州人大常委会党组理论学习中心组第一次集中学习上的发言提纲

红河州人大常委会党组副书记、副主任 孙广益

(2021年1月22日)

同志们：

根据会议安排，我就如何加强党的政治建设不断提高政治能力，结合工作实际，作一个简短发言。

《中共中央关于加强党的政治建设的意见》日前印发，这是党和国家政治生活中的一件大事，是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的重大举措，是党中央深刻总结历史经验特别是十八大以来管党治党经验，对新时代加强党的政治建设作出的重大决策部署。对于更好地以党的政治建设为统领全面推进党的各项建设，确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，具有重要而深远的意义。

一、深化思想认识，旗帜鲜明讲政治

旗帜鲜明讲政治、注重从政治上建设党，是我们党作为马克思主义政党的根本要求和基本特质，是我们加强党的建设的优良传统和宝贵经验。我们党近百年一路走来，之所以能够保持全党团结和集中统一，保持进取精神和强大力量，不断取得革命、建设、改革的伟大胜利，同我们党一以贯之讲政治密不可分，我们党都高度重视政治建设，形成了讲政治的优良传统。党的十八大以来，以习近平同志为核心的

党中央把党的政治建设摆在更加突出位置，加大力度抓实抓好，形成了鲜明的政治导向，坚持从政治上认识和推进全面从严治党，明确提出加强党的政治建设重大命题，强调党的政治建设是党的根本性建设、决定党的建设方向和效果，推动形成一系列理论、实践、制度创新成果，带动党的各项建设取得显著成效，使党在革命性锻造中更加坚强、焕发出新的强大生机活力。但我们必须清醒看到，我们党面临的“四大考验”“四种危险”是长期的、尖锐的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素是复杂的，党内存在的政治问题还没有得到根本解决，切实有效解决这些问题，必须进一步加强党的政治建设。加强党的政治建设，必须把坚决做到“两个维护”作为首要任务。“两个维护”是党的十八大以来我们党的重大政治成果和宝贵经验，是我们党最重要的政治纪律和政治规矩。党的十八大以来党和国家事业之所以能够取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的就是形成和确立了习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚持了党中央权威和集中统一领导。中国特色社会主义进入新时代，国际国内形势更加复杂多变，来自各方面的风险挑战比以往任何时候都多，我们

党要以新气象新作为统揽推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，必须在全党激发高度的政治自觉、坚决做到“两个维护”，确保统一意志、统一行动、步调一致向前进。我们要保持政治清醒和政治定力，注重从领导制度机制的健全完善上保障“两个维护”，从对党中央决策部署的坚决贯彻上体现“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二、充分发挥党的政治建设统领作用，不断提高政治能力

党的政治建设涉及方方面面，包含许多要素，我们要强化系统思维，从整体上来协同推进，防止头痛医头、脚痛医脚，防止碎片化、形不成合力。要坚定政治信仰，坚持党的领导，提高政治能力，净化政治生态，全面推进党的政治建设各方面工作。要把政治标准和政治要求贯穿于党的各项建设之中，带动党的建设质量全面提高。党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设和反腐败斗争等，要自始至终自觉贯彻和体现讲政治的根本要求，确保政治目标不偏，使我们党始终不忘初心、牢记使命、永远奋斗。要增强政治判断力，以国家政治安全为大、以人民为重、以坚持和发展中国特色社会主义为本，增强科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战的能力。要善于思考涉及党和国家工作大局的根本性、全局性、长远性问题，加强战略性、系统性、前瞻性研究谋划，做到在重大问题和关键环节上头脑特别清醒、眼睛特别明亮，善于从一般事务中发现政治问题，善于从倾向性、苗头性问题中发现政治端倪，善于从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑，坚持政治立场不移、政治方向不偏。要提高政治领悟力，领导干部担的是政治责任，必须对党中央精神深入学习、融会贯通，坚持用党中央精神分析形势、推动工作，始终同党中央保持高度一致。要提高政治执行力，经常同党中央和省、州党委精神对表对标，坚决做到不掉队、不走偏，不折不扣抓好贯彻落实。要把坚持底线思维、坚持问题导向贯穿工作始终，做到见微知著、防患于未然。要强化责任意识，敢于直面问题，不回避矛盾，不掩盖

问题，坚决贯彻执行党的路线、方针和政策，能够做到一以贯之，全面提高政治执行力。

三、围绕中心，履职尽责，为建设新时代团结进步美丽红河贡献人大力量

人大机关要自身过硬、履职尽责，首先是政治过硬。人大是党领导下的最高国家权力机关，摆在我面前的首要政治任务就是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，确保人大工作正确政治方向。要提升政治能力，自觉加强理论学习，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提升政治敏锐性和政治鉴别力，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，永葆共产党人政治本色。要有维护地方改革发展稳定的历史使命感、责任感，也要有全国一盘棋的大局观念，自觉把工作放到全局中去思考、谋划、推进。党中央和省、州党委，以及上级人大常委会部署的工作任务，都要不折不扣确保完成，只要是改革发展需要、人民群众期盼、属于人大职权范围的事项，都要大力推进，务求实效。作为地方权力机关，决策、决定的工作和事项成效如何，关键在于抓好督促落实。要立足本职，任何时候都不松懈，尤其要将关键环节、主要问题紧紧抓在手上，力求出台的法律、制定的文件、实行的政策都符合实际、务实管用、实实在在。要紧紧围绕工作目标任务，做到早谋划、早安排、早部署，采取切实可行的措施，将工作抓细、抓小、抓实，确保工作取得实效。

今年是“十四五”规划的开局之年，是我国全面建成小康社会、实现第一个奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。我们人大机关要强化使命担当，高质量高水平履行好人大职能职责，突出抓好人大监督工作，在敢于监督和善于监督上下功夫求实效，组织开展好专题调研、执法检查、部门评议、视察等工作，指出存在的主要问题，有针对性地提出审议意见，督促有关方面认真及时地抓好整改落实，助推经济高质量发展，为建设新时代团结进步美丽红河贡献人大力量。

站位全局 提高三种能力

——在2021年州人大常委会党组理论学习中心组第一次集中学习上的发言提纲

州人大常委会副主任 向从科

(2021年1月22日)

按照安排,围绕学习主题,聚焦党的建设,干部能力建设,作一个发言。

一、提高站位,深刻领会加强党的建设的重要意义

(一)党的政治建设,决定党的建设方向和效果

党的政治建设,事关党朝着什么方向前进的重大问题,对党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设起到纲举目张的作用。只有顺应形势变化,适时进行调整,才能引领广大党员正确把握住政治立场、政治方向、政治原则、政治道路。为此,党的政治建设至关重要。从革命时期提出的“革命的政治工作是革命军队的生命线”到建设时期提出的“政治工作是一切经济工作的生命线”再到改革时期提出的“到什么时候都得讲政治”“政治问题,任何时候都是根本性的大问题”等,我们党始终一以贯之加强政治建设,突出强化政治引领。从这个层面上来看,把旗帜鲜明讲政治贯穿革命、建设、改革和党加强自身建设的全过程,这成为激发我们党从小到大、由弱到强的独特优势和重要法宝。也正是基于此,中国共产党成为今天世界第一大执政党,迎来中华民族从站起来到富起来再到强起来的历史性飞跃。

(二)党的政治建设,是党的十八大以来管党治党的经验总结

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视党的政治建设,把党

的政治建设摆在首位,把严肃党内政治生活摆在突出的位置来抓,勇于面对党内存在的突出矛盾问题,通过唤醒党章党规党纪意识,把纪律规矩挺在前面,补足精神之钙,锻造坚强领导核心,牢固树立“四个意识”,坚决维护党中央权威和集中统一领导,以顽强意志正风肃纪,在“打虎拍蝇猎狐”中深入推进反腐败斗争,建立健全党内监督体系,压实管党治党责任,积极营造讲政治的良好风气,党内政治生活气象更新,党内政治生态明显好转,党的创造力、凝聚力和战斗力显著增强。

(三)党的政治建设,是提高党的建设质量的必然要求

十九大报告强调,新时代党的建设要以党的政





治建设为统领，这标志着党的建设总体布局的重大创新，也是新的起点上深入推进党的建设新的伟大工程的战略之举。以政治建设来统领，就要突出抓好政治建设这个“纲”和“魂”，牢牢牵住政治建设这个“牛鼻子”，以此来系统谋划和科学布局党的政治建设与其他建设之间的内在融合关系。基于此，要把党的政治建设与其他几大建设和反腐败斗争有机联动起来抓，以解决党内深层次矛盾和问题，更加突出地把政治建设作为基础性长期工程抓好抓实，既抓好“关键少数”，又引领带动“绝大多数”，切实维护党中央权威和集中统一领导。

二、加强锤炼，不断提高政治判断力政治领悟力 政治执行力

（一）提高政治能力，必须切实提高政治判断力

面对各种风险挑战，领导干部如果缺乏政治敏锐性和政治判断力，就会嗅不出敌情、分不清是非、辨不明方向。提高政治判断力，首先应做到眼睛亮、见事早、行动快。提高一叶落而天下知秋的见微知著的能力，对当前国内外形势大势进行政治观察、政治判断、政治鉴别，从现象看本质、从苗头倾向看发展走向，特别是及早识别、防范、化解“蝴蝶效应”、“黑天鹅”事件、“灰犀牛”事件的冲击，避免各领域风险产生交叉感染，防止非公共性风险扩大为公共性风险、非政治性风险蔓延为政治风险。面对西方敌对势力对我国实施分化、西化图谋和策划“颜色革命”的政治风险挑战，我们要迎头而上，勇往直前，坚决斗

争，旗帜鲜明地传播好党的声音、党的主张、党的政策，真正在大风大浪中提高本领。要保持政治上的清醒。深入贯彻落实党中央关于全面从严治党的重大战略部署和省州党委、州人大常委会党组的工作要求，积极参加“警示教育”，深刻认识秦光荣是云南政治生态最大的“污染源”，污染因子，给云南的政治生态造成最大的污染，必须彻底清除。坚决肃清白恩培、秦光荣、仇和等流毒影响，以及和建、许洋、李毅、郭建严重违纪违法案恶劣影响，构建红河风清气正的政治生态和干事创业的良好环境。

（二）提高政治能力，切实提高政治领悟力

不谋全局者，不足以谋一域。习总书记强调，领导干部想问题、作决策，一定要对“国之大者”心中有数，多打大算盘、算大账，少打小算盘、算小账，善于把地区和部门的工作融入党和国家事业大棋局，做到既为一域争光、更为全局添彩。党中央的大政方针、决策部署，是全局之计、长远之计，都是国之大者。历史和实践证明，只有始终心系国之大者，方可站位高、视野宽、胸襟广，方可有大格局、大担当、大作为，方可因势而谋、因势而动、因势而进。

领导干部只有具备较强的政治领悟力，才能真正理解党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场，才能真正在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上保持清醒，避免出现偏差。

领导干部要提高政治领悟力，必须自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，切实在学懂弄通做实上下功夫，不断学习、不断实践、不断领悟，真正掌握认识世界、改造世界的强大精神武器。应进一步增强看齐意识，经常、主动向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央各项决策部署看齐，更好履行新时代党赋予人大的历史使命。

（三）提高政治能力，必须切实提高政治执行力

习总书记强调，“说到就要做到，不能放空炮”，

足可看出执行的重要性。刚刚过去的2020年,我们之所以能够打好新冠肺炎疫情防控这场大仗,如期完成新时代脱贫攻坚目标任务,成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体,“在这极不寻常的年份创造了极不寻常的辉煌”,很重要的一条,就是各级领导干部坚定执行党的政治路线,坚决听从党中央统一指挥,以高度的政治自觉担负“两个维护”重大责任,以很强的执行能力狠抓落实,充分发挥了我们党的强大政治领导力这个“最关键的条件”,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央掌舵领航的“决定性作用”。

提高政治执行力,必须修身律己,慎终如始。做到廉洁从政。一个人能否廉洁自律,最大的诱惑是自己,最难战胜的敌人是自己,要牢记清廉是福、贪欲是害的道理,树立正确的利益观,任何时候都要稳住心神,管住行为,守住清白,自觉保持公仆本色。做到廉洁用权。把好用权“方向盘”,系好廉洁“安全带”,扶正去邪,自觉为营造风清气正的政治生态履职尽责,做到做人堂堂正正,干事干干净净。做到廉洁修身。要跟进学好习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定理想信念,坚守共产党人的精神家园,不断夯实廉洁从政的思想道德基础,筑牢拒腐防变的思想道德防线。做到廉洁齐家。家风不是个人小事,家庭私事,而是作风的重要表现。要把家风建设摆在重

要位置,在管好自己的同时,重视家庭教育,养成良好家风,管好配偶和孩子,用好的家风涵养和支撑好的社会风气。

提高政治执行力,是对干部政治忠诚度、政治责任感、政治敏锐性的直接检验。我们要做到眼中有大局、胸中有责任、心中有人民,坚决做到“两个维护”,以过硬的政治执行力,诠释初心使命,造福人民群众。要按照习总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作的重要指示精神,全面贯彻习近平考察云南重要讲话精神,州委八届八次全会决策部署。更加自觉地坚持党的领导,人民当家做主,依法治国有机统一。把握新发展阶段,始终坚持新发展理念服务,构建新发展格局,切实加大对“一府一委两院”的监督。聚焦全面脱贫与乡村振兴的有效衔接,耕地保护,饮用水安全,环境状况和环境保护目标完成,大屯海长桥海三角海保护治理等,开展好监督检查。要大力弘扬“红河奔腾,奋勇争先”的新时代红河精神,增强干事创业的精气神,要强化问题意识,改进调研方式,提高工作质量,加强跟踪督办。涵养“功成不必在我,功成必定有我”的历史担当,对部署的任务,锲而不舍,久久为功,一抓到底,务求实效。要强化问题意识,改进调研方式,提高工作质量,加强跟踪督办。努力为建设新时代团结进步美丽红河作出自己积极的贡献!





州人大常委会秘书长 尹 武

(2021年1月22日)

按照这一次党组理论学习中心组的学习安排。围绕学习的学习主题和内容，作简要发言。

2020年12月24日至25日，中央政治局召开民主生活会，围绕认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，加强政治建设，提高政治能力，坚守人民情怀，夺取全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的伟大胜利，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的主题，进行自我检查和党性分析，开展批评和自我批评，体现了高标准、严要求，开出了高质量、好效果，为全党树立了标杆、作出了表率。习近平总书记的重要讲话，站位高远，内涵丰富，思想深刻，是新时代全面加强党的建设、全面从严治党的重要遵循，是各级党员干部加强自身建设、作好表率示范的思想引领。我们必须认真学习领会，深入贯彻落实。

一、要用党的科学理论武装头脑

马克思主义是我们立党立国的根本指导思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是经过实践检验、富有实践伟力的强大思想武器，必须长期坚持并不断发展。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，习近平总书记考察云南重要讲话精神，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作的重要指示精神作为重大政治任务，坚持读原著学原文悟原理，坚持常态化学习机制，着力在学懂弄通做实上下功夫，不断学习，不断实践，不断领悟，不断提高理论素养、政治素养，努力做到学思用贯通、知信行统一，坚持用这一科学理论武装头脑、指导实践、推动工作。

二、要旗帜鲜明讲政治

旗帜鲜明讲政治，即是马克思主义政党的鲜明特征，也是我们党一以贯之的政治优势。以习近平同志为核心的党中央在领导全党全国各族人民战胜史所罕见的风险挑战、奋力推进新时代中国特色社会主义事业中发挥了决定性作用。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚定维护党中央权威和集中统一领导，坚决做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做。

三、要坚守人民情怀

党的十八大以来，习近平总书记以大爱无疆、心系苍生的博大情怀，怀着为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的殷殷初心和崇高使命，引领全党与人民同呼吸、共命运、心连心，朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。情结之深与思想之妙，从来都是相辅相成的。坚持以人民为中心的发展思想，是习近平总书记情到深处自然而然的思想流露，既反映了发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的科学内涵，又体现了以习近平同志为核心的党中央把人民放在心中最高位置的深情厚意。

作为人大工作者，必须明白人大的血脉在人民、根基在人民、力量更在人民。人大将把实现好、维护好、发展好最广大人民群众利益作为一切工作的出发点和落脚点，想人民所想，急人民所急，以人民企盼为导向，在增进人民福祉上用实劲、办实事、求实效，在保障改善民生上出实招、出硬招、出新招，特别是在民生改善上要让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。始终坚守初心和使命，牢记为了谁、依靠谁、我是谁，真抓实干解民忧、纾民怨、暖民心，大力保障改善民生。在中国



特色社会主义国家，人民通过人民代表大会行使国家权力，广大人大工作者就是在中国共产党领导下人民代表大会会议具体的承办者和服务者，是人民充分行使权力的落实者。中央关于人民当家作主的一系列政策能不能落实好，人大代表的权利能不能有效行使好，人民群众合理的、科学的意见建议能不能在国家机关决策中被重视被采纳，很大程度上取决于人大工作者在工作中的不懈的努力和执着。而要长长久久地拥有这份执着需要在我们的心中根植浓浓的为民情怀。要一切以人民为中心，以人大代表满意为己任，视人民群众、人大代表为亲人。人大及其常委会行使监督权、决定权、立法权、人事权等权力过程中，始终坚持人大代表全程参与。人大工作者对人大代表的每一份批评、意见和建议，每一次发言都要认真研究办理，扎实落实，及时反馈代表，让代表满意。只有代表满意，人民才可能满意。

四、要全面加强党的全面建设

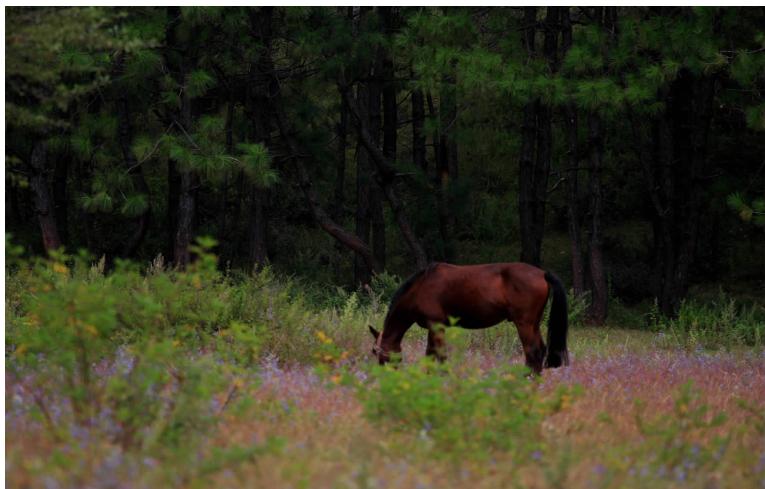
党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央赋予全面从严治党以鲜明的时代特征，把从严治党贯穿于进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想的全过程，确保党始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，始终成为全国人民的主心骨，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

我们要严格落实机关党建工作责任制，层层压

实主体责任。机关党组领导要带头履行“一岗双责”，抓好分管部门党建工作，带头参加所属党组织政治生活、主题党日活动，为党员讲党课。各党组织履行党建工作主体责任，做到党建工作与中心工作同谋划、同部署、同检查、同考核。各党组织主要负责人抓好职责范围内的党建工作，督促其他委员长履行职责、发挥作用。继续开展分管委领导约谈基层党组织主要负责人工作，组织开展基层党建述职评议。机关党委要发挥机关党建工作专责机构作用，坚持求真务实作风，创新理念、方式、机制，加强分类指导、精准施策，切实把机关党建各项工作做深做实做细。

五、要带头履职尽责担当作为

2021年是全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启之年，是第“十四五”个五年规划开局之年，是中国共产党百年华诞之年，我们要按照中央、省委的决策部署和州委的要求，切实担当起宪法法律赋予的职责，行使好立法权、监督权、决定权、任免权。切实加强对“一府两院”和监察委员会行政、执法、司法工作的监督，确保行政权、审判权、检察权、监察权得到正确行使，确保各项法律法规的正确贯彻实施。统筹做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，着力破解矛盾问题，防范化解风险挑战，抓好常态化疫情防控，以人民为中心推动经济高质量发展，保持社会大局持续稳定长期稳定，巩固拓展脱贫攻坚成果，确保“十四五”开好局、起好步。



六、要持续转变作风

习近平总书记指出，党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。执政党如果不注重作风建设，听任不正之风侵蚀党的肌体，就有失去民心、丧失政权的危险。我们党作为一个在中国长期执政的马克思主义政党，对作风问题任何时候都不能掉以轻心；形式主义官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功。要把加强党的作风建设放在突出位置来抓，驰而不息、落实落细；“四风”问题具有顽固性反复性，纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌。要持续解决形式主义突出问题，深化拓展基层减负工作。

我们要严格遵守党的政治纪律，坚持把对党委负责和对人民群众负责有机结合起来，使人大工作始终沿着正确的政治方向前进。深入推进机关作风建设，以钉钉子精神贯彻中央八项规定及其实施细则、整治“四风”、落实为基层减负的各项规定，坚决防止形式主义、官僚主义，持之以恒加强和改进作风。我们每一位党员领导干部要严以律己，慎终如始，时刻自重自省自警自励，做到慎独慎初慎微慎友。提升人大工作水平，必须增强八种本领（学习、政治领导、改革创新、科学发展、群众工作、狠抓落实、依法执政、驾驭风险），提高七种能力（政治、调查研究、科学决策、改革攻坚、应急处突、群众工作、抓落实），州委倡导的七种作风（从严从实、善作善成、专业规范、学习创新、调查研究、清正廉洁），打造一支能力过硬、素质过硬、作风过硬的人大工作队伍。要坚持学习，牢固树立终身学习的理念，理论联系实际。要突出实干，以实为标准，把实干、实效、实绩作为人大工作的丈量标尺。要坚守廉洁，严格遵守中央各项规定，谨言慎行，不断提升人大干部自身拒腐防变的能力和水平。

持续整治形式主义 切实减轻基层负担

——在 2021 年州人大常委会党组理论学习中心组第一次集中学习上的发言提纲

州人大常委会办公室主任 孙绪升

(2021 年 1 月 22 日)

各位领导、同志们：

根据这次州人大常委会党组理论学习中心组的学习主题，我认真自学了学习参阅资料的部分篇目，1月16日，参加了州委传达学习中央有关文件精神会议，学习了《关于2020年中央政治局贯彻执行中央八项规定情况的报告》和《关于持续解决形式主义问题深化拓展基层减负工作情况的报告》。下面谈三点学习体会：

一、深刻认识整治形式主义、官僚主义的极端重要性

我们党作为马克思主义政党，人民立场是根本政治立场，实事求是是党的思想路线，也是共产党人的政治品格。习近平总书记深刻指出：“形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌。”形式主义、官僚主义不仅是作风问题，更是严肃的政治问题，马克思主义政党始终是反对形式主义、官僚主义的。

马克思 1871 年在《〈法兰西内战〉初稿》中明确提出了“社会公仆”与“人民勤务员”概念，提出了如何防止公权力异化和公共责任缺位的命题。列宁将官僚主义视为“脓疮”，称官僚主义者为“最可恶的人”，指出“如果说有什么东西会把我们毁掉的话，那就是这个”。

毛泽东同志也曾批判形式主义是“一种幼稚的、低级的、不用脑子的东西”，把官僚主义和命令主义称为“反人民的作风”，并严厉指出形式主义害死人，“要把官僚主义方式这个极坏的家伙抛到粪缸里去”。党的十八大以来，党的作风建设取得明显成效，但是形式主义、官僚主义具有顽固性、反复性、多样

性和变异性，对党和人民的事业危害极大。

各级党组织和广大党员干部必须从党的政治建设的高度来审视，深刻认识形式主义、官僚主义与我们党的政治立场、政治纲领、政治路线背道而驰的本质，深刻认识其对我们党政治思想、政治目标、政治生态的巨大危害，坚持从政治思想上正本清源、政治行动上校正偏差、政治纪律上严格约束、政治生态上净化治理，坚决破除形式主义和官僚主义。

二、解决形式主义突出问题为基层减负，取得了良好的政治效果

党的十八大以来，习近平总书记就加强党的作风建设，力戒形式主义、官僚主义作出一系列重要指示。2019 年 3 月，习近平总书记专门作出重要批示，强调 2019 年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。为贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，更好为基层干部松绑减负，激励广大干部担当作为、不懈奋斗，中央决定将 2019 年作为“基层减负年”，中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》。通知从以党的政治建设为统领加强思想教育，着力解决党性不纯、政绩观错位的问题；严格控制层层发文、层层开会，着力解决文山会海反弹回潮的问题；加强计划管理和监督实施，着力解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题；完善问责制度和激励关怀机制，着力解决干部不敢担当作为的问题；加强组织领导，为解决困扰基层的形式主义问题提供坚强保障五个方面，对为基层减负提出了具体要求。

2019 年是党中央确定的首个“基层减负年”。这一年，解决困扰基层的形式主义问题成效十分显著，

基层干部反响热烈。在 2019 年年底的中央政治局专题民主生活会上，习近平总书记既总结了“基层减负年”当年工作成效，也指明了 2020 年攻坚方向，由此开启了新一年基层减负工作新征程。2020 年 1 月 8 日，在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上，习近平总书记一针见血地指出：“有的地方仍然存在形式主义、官僚主义，急于求成、急功近利，增加基层负担，如此等等。”几天之后的 2020 年 1 月 13 日，习近平总书记又在十九届中央纪委四次全会上强调，“要通过清晰的制度导向，把干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏、‘套路’中解脱出来，形成求真务实、清正廉洁的新风正气”。响鼓重锤，掷地有声。开年之初的两次重要讲话，再次向全党郑重宣示——作风建设永远在路上，解决形式主义问题必须驰而不息、落实落细。

2020 年 4 月，中共中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》。持续筑牢克服形式主义官僚主义的思想政治根基；坚决纠治贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题；切实防止文山会海反弹回潮；进一步改进督查检查考核方式方法；着力提高调查研究实效；完善干部担当作为的激励机制；深化治理改革为基层放权赋能；坚持以上率下狠抓工作落实 8 个方面要求，掷地有声，展现出党中央以钉钉子精神深化拓展基层减负工作的坚定决心。

截至 2020 年 11 月底，以党中央或中央办公厅名义发文同比下降 33.7%；省区市文件和会议数量同比下降 27.7% 和 29.5%；中央和国家机关文件和会议数量同比下降 14.3% 和 59.7%。守住精文减会的硬杠杠，更加激发起基层干部干事创业的精气神。

州人大常委会机关 2019 年、2020 年召开的全局性工作会议分别为 6 次和 5 次，分别下降 33.3% 和 16.7%；发文分别为 65 件和 28 件，分别下降 32.7% 和 56.9%。全面完成了省委、州委确定的精文减会目标。

三、持续整治形式主义为基层减负，以优良作风为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步

2020 年 12 月底，中央纪委国家监委公布了查处违反中央八项规定精神最新数据。其中，“文山会

海反弹回潮，文风会风不实不正，督查检查考核过多过频、过度留痕，给基层造成严重负担”问题共查处 580 起。所占比例虽然不高，但一些形式主义新变种、新动向值得高度警惕。

当前，深化拓展基层减负工作取得一定成效，但一些地方、一些领域、一些干部的形式主义、官僚主义顽疾尚未根除：有的把整治形式主义为基层减负简单理解成精文减会、减少督查检查考核数量，在提质增效方面下功夫不够、措施不多；有的缺乏自我革命精神，深挖思想根源不够，自觉不自觉地用形式主义做法来解决形式主义问题；有的对整治形式主义、官僚主义的艰巨性、复杂性认识不足，出现麻痹思想和松劲心态。同时，由于疫情防控常态化、基层治理体系和治理能力还不够强、体制机制中还存在短板弱项，一些形式主义、官僚主义问题反弹回潮的风险和几率在增大，对持续纠治工作提出了新的更高标准和要求。

由中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制推动编辑出版的《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》，成为干部教育培训的必修课和各级理论学习中心组学习的重要内容。固本培元，方能凝魂聚力。深化拓展基层减负工作，必须持续加强理论武装，推动各级党组织深入学习党的不同历史时期反对形式主义、官僚主义的经验启示，教育引导广大党员干部牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观。

党的十九届五中全会审议通过的“十四五”规划《建议》明确提出，“持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负”。2021 年是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，基层干部饱满的精神状态、过硬的工作作风，是攻坚克难的坚强保障。

百年大党风华正茂，活力来自基层，力量来自人民。以钉钉子精神把深化拓展基层减负工作一抓到底，必将使党心民心更加凝聚、干部作风更加务实、干事创业环境更加优化，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步！

州人大常委会办公室将按照州委的有关要求，持续做好精文减会各项工作，确保完成年度目标任务。

坚决克服形式主义 努力提高工作实效

——在 2021 年州人大常委会党组理论学习中心组第一次集中学习上的发言提纲

州人大常委会机关党委专职副书记 裴赛昌

(2021 年 1 月 22 日)

2019 年,中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》(以下简称《通知》)习近平总书记专门作出重要批示,强调 2019 年要解决一些困扰基层的形式主义问题,切实为基层减负,并决定将 2019 年作为“基层减负年”。《通知》要求各级要严格落实通知的精神。二是严格落实相关考核要求,真正把基层干部从台账记录、政务 APP 记录中解放出来,但终究未完全落实到位。既然中央如此重视为基层减负的工作,说明这件事的严重性和必要性。

一、机关形式主义的危害性

1.形式主义劳民伤财。形式主义重形式轻内容,重行动轻实效,务虚多务实少,其后果必定是在人力、物力和财力上的高投入,在实际效益上的低产出甚至不产出,最终劳民伤财。



2.形式主义严重损害党群、干群关系,损害党和政府的形象。形式主义导致机关有的工作劳而无功,使得基层和群众的实际困难得不到有效解决,既挫伤了党员干部的积极性,也降低了群众的满意度和支持率。

3.损害党和政府的形象。搞形式主义,在党内和社会上都会产生不良影响,严重损害党员干部的形象,损害党和政府的公信力,败坏党风和社会风气。

二、机关党建工作中形式主义的主要表现

1.理论学习。把学习理论当成包装自己的一种手段,不是为了武装头脑而是为了武装嘴巴,既不联系思想实际也不联系工作实际,学而不思,学而不信,学而不行。

2.以材料论英雄。几乎随时自报各种表格,包括每月统计的党组成员讲党课的几次,下乡几次,调研几次,解决困难问题几次。

3.文山会海,远离实际。如:上交学习心得体会,学习笔记有硬性要求,字数达到 5000 字以上等,自己的思想写不来,到网上下载完成任务。

4.APP 考核成负累。近年来,各类政务 APP,然而在实际操作过程中反而成了基层干部的负累。为

了推广政务类 APP 和公众号,大家竞相比拼,甚至摊派任务,针对个人完成量进行排名。

5.迎“大考”忙台账。面对上级部门的“年终考核”,一些单位和干部的主要精力都在“理台账”,迎接检查。有的甚至平时抓基层党建工作松松垮垮,一到考核期,便加班加点、通宵达旦,把资料整理得“工工整整、漂漂亮亮”,只要能拿出资料,工作上就算有个交代。至于实际工作到底是怎么回事,党员队伍是不是真的管好了,党群关系是不是真的改善了,反而不是重点关心的了。

三、形式主义的主要形成原因

1.主观主义。形式主义的一个显著特点是“无实事求是之意,这样的思想作风,就是主观与客观相脱离的主观主义。片面追求某种形式,忽视了事情的实质内容而导致形式主义,都是因思想路线不端正而导致形式主义。

2.个人主义。形式主义者,不是不知道形式主义违反党性原则和人民利益,但是,有的人顾虑个人的仕途和名利,或者为了小集团的利益,既不愿意下功夫真抓实干,因而去搞形式主义的花架子,做表面文章。

3.官僚主义。“形式主义也是官僚主义”。在实际工作中,官僚主义和形式主义是一对孪生兄弟,虽然表现形式不一,但在本质上互为表里,一物两面,你中有我,我中有你。逼下面搞形式主义。

4.体制弊端。在现行体制下,单位没有奖惩激励和容错纠错机制。干多干少一个样、干好干坏一个样,就容易产生不负责、不履责、不尽责的现象。

四、克服形式主义的措施

1.克服形式主义,最根本的是要坚持党的实事求是的思想路线,形式主义与实事求是是背道而驰的。

2.克服形式主义,关键在领导。反对形式主义,必须从领导机关和领导干部做起,上级要为下级做出样子。一方面对自己所分管的工作,对下级布置任务,检查工作,都要考虑到切实可行,坚持摒弃华而不实的东西。另一方面,要走群众路线,充分发扬民主。比如:对党支部的考核,不能只看材料,要听听党员们的意见,要进行调研了解情况,不能光听听汇报,看看典型;要到群众中去,作一番艰苦的实际的调查和了解,以获取真实的情况。

3.反对形式主义,关键还要进行考核机制的改革。2020 年度中组部所发的党支部组织生活会的通知,提到要坚决防止和纠正形式主义,不要求党员个人撰写发言材料,要求党员对照合格党员的标准,入党誓词、身边的典型,查找在政治思想、组织、能力作风方面的问题,因为交材料,发言时只有去下载,不是心里所想。不搞“痕迹管理”。创新检查方式,不唯资料论英雄,避免材料考核“一刀切”现象,将自上而下的考核与自下而上的监督相结合。



关于红河州能源建设情况的调研报告

——2021年2月25日在红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会常务委员会第二十六次会议上

州人大常委会调研组

为全面贯彻落实习近平生态文明思想，按照省委、省政府打造世界一流“绿色能源牌”决策部署，加快能源产业培育和转型升级，构建绿色发展增长极，助推红河州经济高质量发展。根据州人大常委会2021年工作安排，州人大常委会组成由普绍忠主任、孙广益副主任分别担任组长的两个调研组，于2021年2月18至21日，对红河州能源建设工作情况开展专题调研，重点调研了开远市、建水县、石屏县、弥勒市4个县(市)。在此基础上，调研组召开座谈会，专题听取了州政府及相关部门关于红河州能源建设工作情况的汇报。现将调研情况报告如下：

一、基本情况及成效

(一)基本情况

州委、州政府高度重视能源建设工作，“十三五”以来，按照省委、省政府打造世界一流“绿色能源牌”的决策部署及工作要求，州政府成立了由州长任组长、常务副州长任副组长、州级相关部门和县(市)人民政府主要领导为成员的红河州新能源开发利用领导小组，切实加强了对能源建设工作的组织领导。全州立足自身能源资源禀赋，着眼长远发展需要，以市场为导向，以改革创新为核心，以安全保障为出发点，以智能化为基础，把资源优势转化为经济优势、

产业优势、发展优势，加快能源产业转型升级，着力构建绿色发展增长极，努力将红河州建设成为云南省新能源开发利用示范基地、能源安全保障基地、国际能源枢纽前沿。2020年，全州发电量197.72亿千瓦时，同比增长7.21%；全社会用电量262.7亿千瓦时，同比增长6.3%；全州能源产业增加值实现90.13亿元，其中：电力工业实现增加值70.86亿元，煤炭工业实现增加值15.72亿元，炼焦工业实现增加值0.48亿元，燃气生产供应实现增加值3.07亿元。全州建成投产电力装机715.23万千瓦，其中新能源装机67%以上，即水电282.53万千瓦、风电136.18万千瓦、光伏62.65万千瓦、生物质发电0.6万千瓦。全州能源建设逐步形成了煤、电、油、气等品种齐全的能源供应保障体系，能源产业保持平稳发展态势，能源生产能力不断提升，为打造世界一流“绿色能源牌”和构建绿色发展增长极奠定了能源保障基础。

(二)主要成效

1.绿色能源产业不断发展壮大。全州初步构建了清洁低碳、安全高效的能源体系。已建成水电站221座，在建水电站5座；已建成风电场22座，在建风电场2座；已建成光伏电站12座，有4个生活垃圾焚烧发电项目已纳入《云南省生活垃圾焚烧发电

中长期专项规划》，并有序推进建设。随着新能源产业的发展壮大，全州电力总装机占比不断得到优化，新能源建设工作取得了长足发展。光伏能源居全省第一，风电装机居全省第三，水火风光占比为4:3:2:1，其中：绿色能源装机和发电量分别占67%和63%。

2.油气管道及储备基础设施不断夯实。全州已建成成品油输送管道2条，州境内长度为285.66千米，年输送能力863万吨；已建成2座成品油储备库，库容10.2万立方米，在建1座成品油储备库，建成后库容为3.8万立方米；已建成营运加油站387座，年均成品油销售量68.13万吨。在建天然气管道支线5条，设计州境内长469.86千米；在建1座红河州应急气源储备中心，设计日处理天然气25万立方米；已建成7座天然气加气站，已供气5500万立方米；全州市政燃气管道长度达到445.33千米，城镇燃气企业具备3450立方米液化天然气储罐容积，城镇燃气储气能力（气态）达到183.6万立方米。

3.煤矿整治淘汰落后产能力度不断加大。全州共有在籍煤矿55个，审批规模2089万吨/年，核定生产能力1421万吨/年，其中：国有煤矿4个，核定生产能力1245万吨/年，地方煤矿51个、核定生产能力176万吨/年。全州共淘汰、整治关闭煤矿39个，比“十二五”增加关闭退出10个，退出产能368万吨，比“十二五”增加退出产能139万吨，再整合重组关闭煤矿6个，退出产能126万吨。拟保留煤矿10个（单独保留4个，整合保留6个），规划产能规模2320万吨/年。小龙潭和跨竹矿区成为国家规划矿区，设计能力1990万吨/年，核定生产能力1690万吨/年，小龙潭矿区成为国家云贵基地规划中的13个大型煤炭基地之一。全州形成了以国有大型煤矿为主，整合重组升级改造后地方煤矿为补充的发展格局。

4.电网基础设施建设不断完善。全州已建成35千伏及以上变电站200座，其中：500千伏变电站5座，变电容量550万千伏安，220千伏变电站18座，

变电容量573万千伏安；已建成35千伏及以上输电线路488条，长达9164千米；已建成10千伏公用配电线路905条，长达22400.68千米，其中：电缆线路671.32千米，架空线路21729.36千米。“十三五”期间，全州累计完成电网投资28.3亿元，新建220千伏变电站2座，110千伏变电站8座，35千伏变电站4座，形成了以500千伏电网为骨干网，220千伏双环网为主网，110千伏电网为主供电系统的坚强网架。全州已建成公用充电桩1726枪，充电总功率52016千瓦，其中：直流充电桩1036枪，充电功率44154千瓦；交流充电桩690枪，充电功率7862千瓦，为新能源汽车的推广应用提供了基础保障。

二、存在的主要问题

（一）新开工能源建设项目受阻，在建项目推进缓慢。一是新开工绿色能源建设项目受阻。随着供给侧结构性改革的不断深化，化解产能过剩的任务艰巨，能源企业弃风、弃光、弃水的问题较为突出。2015年以来至今，省不再核准新开工的中小水电项目，全州尚未开发的水能蕴藏量未能通过审批和开发、利用，新开工风电、光伏项目也受适度开发新能源项目政策的制约，连续五年全州除去年下达的215万千瓦风电建设计划外，无其它新核准开工水电及新能源建设项目。二是在建项目推进缓慢。在建的开远南盘江大桥、小塘、龙潭、河口马卡依4座水电站以及石屏发白冲风电场，由于投资企业得不到相应的财政补贴，加之企业融资难、融资贵、融资慢的问题，项目建设推进缓慢，有的项目已停建，均未能按预期竣工投产。

（二）电煤企业供需矛盾突出，能源电网基础设施建设滞后。一是电煤企业供需矛盾突出。随着绿色铝绿色硅的逐步投产，产能得到释放，电力需求将保持高位增长，火力发电厂利用小时数大幅提升，导致电煤供需紧张。煤矿企业强烈要求煤炭涨价，电力企业受上网电价的限制和补贴不足，不希望煤炭涨价，电煤相互博弈，煤供应不足，电产能只能达标70%，致使火电厂生产成本上升，生产经营困难。全

州整合保留的6个煤矿升级改造推进缓慢，石屏老旭甸煤矿等项目安全设施设计、环保、水保、林地等审批手续繁杂。矿井推进机械化、自动化、信息化、智能化、标准化生产的难度大。小龙潭布沼坝煤矿五期扩建项目受矿区企业和居民搬迁、南洞沟改道工程、产能置换等客观因素以及煤矿企业因机制不顺导致积极性不高等主观因素的影响，推进缓慢，难以尽快达产释放产能。二是能源电网基础设施建设滞后。在南部电网网架中，红河、元阳、绿春三县尚无220千伏输变电线路保障供电，电网基础设施建设还有短板；全州储气设施能力尚未达到国家标准要求，长距离油气输送管道还没有覆盖到南部6县（市），城镇燃气管道覆盖面较小，城乡居民燃气使用率低，油气基础设施建设滞后，难以满足人民群众日益增长的清洁能源消费需求。电动车充电“有车无桩”和“有桩无车”的现象依然突出。一方面，充电桩建成后使用频率低，新能源汽车增长速度低于预期。另一方面，受投资回报率低的影响，充电桩建设进度放慢，影响了新能源汽车的推广应用，新能源基础设施建设和新能源汽车推广运用统筹不到位。

（三）体制机制有待健全完善，能源队伍建设需进一步加强。一是体制机制有待健全完善。在机构设置、煤电供需、资源配置、市场监管、安全监管、人才配备等要素保障上，存在体制不顺机制不完善的问题。13县（市）没有独立的能源局，均在县（市）发改局加挂能源局牌子，削弱了能源主管部门的监管力量，难以确保能源监管职能的有效发挥；煤矿企业体制不顺，各自为阵，小龙潭煤矿归省国资委管，开采权委托省司法厅管，政企不分；油气、新能源供应管理体制机制不顺，资源配置、市场监管、安全监管、人才配备各自为阵，如油气主管道建设归能源部门管，设备安装检测归市场监管部门管，天然气入小区入户支线管道归住建部门管，油站审批归商务部门管，新能源汽车推广运用归工信部门管，充电桩建设归能源部门管，形成了“有气不入户、有桩无车和有车无桩”的现象。二是能源队伍建设需进一步加强。

一方面，全州能源工作部门人员编制偏少，监管力量不足，执法力量薄弱，能源安全监管工作不到位。能源行业管理和安全监管工作由同一支队伍承担，职责不明，责任不清，工作重叠，关系不顺。另一方面，能源建设工作专业性强，具有与“三定”规定职责对口的专业人才少，特别是缺少石油、天然气、水电、风力等能源管理专业人才，现有人员不能满足打造世界一流“绿色能源牌”建设目标任务的需要。

（四）能源安全生产意识不强，能源设施保护不到位。一是能源安全生产意识不强。部分能源生产企业受经济利益驱动，违法违规组织生产，对安全生产新形势、新常态、新要求，缺乏系统观念、底线思维，法治意识、安全意识不强，安全投入不足，安全生产监管不到位，现场安全管理松懈，特别是煤矿企业、设施老化的城市煤气供应企业尤为突出。企业主体监管责任落实不到位，应急演练和安全监管力量薄弱，安全隐患排查和技术分析管理不到位。二是能源设施保护不到位。部份企业和主管部门对电力设施安全保护监管不力。如，对部份群众在电力设施保护区内兴建房屋、修建道路、种植树木监管不到位；对油气管道输送，沿线地质、地貌、复杂地形情况存在的隐患分析预判不足；对油气管道接口安装检测没有做到全覆盖，特别是在人员密集区有隐患的油气管道标志标识提醒宣传不重视；对水电、新能源设施设备风险点排查保护没有建立长效联动管控机制。

三、调研意见

（一）贯彻新发展理念，科学谋划“十四五”能源建设发展工作。一要贯彻新发展理念。要充分认识能源建设在国民经济和社会发展中的基础性战略地位，切实增强加快能源建设的紧迫感、责任感和使命感，切实贯彻落实好“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，加快推动绿色能源建设发展取得新成效。二要科学谋划绿色能源产业。紧紧围绕打造世界一流“绿色能源牌”要求，科学谋划“十四五”能源建设发展工作，编制好专项规划，积极争取更多能源

建设项目纳入国家、省的规划盘子。加强组织领导，统筹推进能源建设工作，营造良好营商环境，加大招商引资力度，强化要素保障能力，统筹推进“风光水火、煤电油气”项目建设，大力发展战略性新兴产业、清洁能源，不断提高其占比，构建绿色发展增长极，为高质量发展夯实能源产业基础。

(二)化解政策因素不利影响，加快新能源项目建设。一要克服政策因素不利影响。紧盯政策导向的变化，结合已纳入规划的重点项目，积极争取上级的政策支持。加快构建清洁低碳、安全高效，以绿色能源为主的全州能源产业体系，充分发挥水火风光互补综合能源优势，加大以风电、光伏为主的绿色能源建设力度，进一步优化电力产业结构。二要加快项目建设进度。围绕已开工和落地的能源建设项目，强化项目要素保障，落实项目建设责任，重点抓资金到位率、抓投资进度率、抓投资完成率、抓投资达标达产率，推动中国石油天然气管道红河支线、红河州应急气源储备中心、建水县成品油一期工程、石屏发白冲风电场和开远南盘江大桥、小塘、龙潭、河口马卡依水电站等一批重点项目加快建设进度，确保早日竣工投产。

(三)统筹协调电煤供应，完善新能源基础设施建设。一要加强电煤的统筹协调力度。强化煤炭价格调节基金征收力度，实施电煤补贴政策，切实帮助电煤企业解决各种供需矛盾问题。按照“以煤定产”的原则，加大所需电量的统筹安排，以安全生产状况定煤炭产量，以煤炭产量定电煤供应量，以电煤供应量定发电量，切实缓解煤电供需矛盾。二要加强能源基础设施建设。把新能源基础设施建设纳入“十四五”规划，强化全州能源发展顶层设计，加强专项规划设计和指导，切实研究解决南部县电网网架短板和油气输送管道建设滞后问题，明确部门职责分工，多部门协调配合，主动对接做好电力保障供电、城镇燃气管道、电动车充电等设施建设，着力解决好新能源基础设施投入不足与推广使用之间的矛盾。

(四)建立健全能源管理体制机制，不断提升队

伍能力素质。一要健全完善体制机制。坚持问题导向，重点围绕能源机构设置、煤电供需、资源配置、市场监管、安全监管职能存在的体制机制不顺问题，深入开展对全州能源建设的调研工作，下决心破解制约因素和短板弱项，积极争取政策支持，组建独立行使职能和监管功能健全完善的能源管理机构，进一步明确职能职责，理顺相关职能部门的工作体制机制。二要加强队伍建设。配强配全专业的能源安全监管队伍，加大现有队伍的培训力度，提升现有队伍专业能力素质，建立“政治坚定、科学监管、人岗相适、尽职尽责”的安全监管队伍，有专业的人管专业的事。加大监管经费投入，配备必要的执法装备，有效夯实能源监管工作的基础。

(五)着力提高能源建设安全意识，强化能源安全生产监管。一要提高能源安全意识。紧紧围绕能源安全生产新要求、新常态、新形势，树牢安全红线意识，坚持标本兼治、综合治理、源头管控，开展多层次、多形式、多渠道的能源安全宣传教育活动，提升广大人民群众的能源安全意识，营造良好的能源安全环境。二要强化能源安全生产监管。运用信息化、现代化安全监管手段，加强指挥调度、信息平台、监管系统建设，提高能源安全监管质量和效率。在严格执行安全生产标准的前提下，因地制宜、科学合理制定安全生产政策，重点落实好企业的安全生产主体责任，加大风险点的排查力度，及时消除安全隐患，全面提高安全管理的精准化、精细化水平，确保全州能源安全生产形势保持总体平稳。



依法监督治环境 齐心合力建家园

——元阳县人大常委会依法监督整治生态环境纪实

元阳县人大常委会办公室 白世光

东、西两座观音山是元阳各族人民的母亲山，也是云南省重点自然保护区。境内生态系统相对保存完好，生物多样性丰富，珍稀濒危物种和特有物种较多。2014年，东、西两座观音山边境人为破坏生态问题较严重，群众反映强烈，社会比较关注。元阳县人大常委会，因势而谋，应势而行，顺势而为，勤奋履职，积极作为。发出《特定问题监督建议书》，整治生态环境，建设绿色家园。

回顾过去，伤痕累累的两座观音山，经过多年的治理，如今，展现出生机勃勃的壮丽景观，为元阳增添了一道亮丽的风景线。

一、专题调研摸实情，忠实履职献良策

党的十八以来，党中央高度重视生态环境保护工作，习近平总书记站在国家发展战略的高度，在不同时间、不同场合多次强调保护生态环境的重要性。总书记指出“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。对破坏生态环境的行为，不能手软，不能下不为例。”结合元阳发展实际，依法开展整治生态环境，建设绿色家园。

2014年3月4日，元阳县人大常委会组织部分省、州、县、乡四级人大代表开展专题调研整治生态环境建设绿色家园工作。这次调研分为两组，分别深入到东、西观音山省级自然保护区周边附近的村寨家家户户走访访问。调研组进村入户后，说明来意，亮出了人大代表身份。热情爱客的群众，拿出小板凳、倒好一杯水、递来水烟筒，说一声远道而来的你

们辛苦了。代表们与群众围坐一起，拉起家常、谈起生产、问起生计，面对群众零距离，进行沟通交流。全县整治生态环境、建设绿色家园的好消息，鼓舞群众士气，彻底消除群众的后顾之忧，群众们的脸庞上流露出喜悦的笑容。许多群众讲述了当时少部分群众受经济利益驱动，私自进入省级自然保护区放牧、种植草果、非法盗采等实情。世世代代居住在这片土地上的群众们，再这样下去，水田都变成旱地，往年山里流下来的水很大，而今山水逐渐变小。这次调研，密切联系群众的同时，打好了联群联防齐抓共管的基础，架好了人大代表密切联系群众的坚固桥梁，凝聚了生态环境保护的共同力量，提高了广大群众整治生态环境的积极性。

2014年3月5日，调研组实地察看东、西两座观音山省级自然保护区生态环境遭到严重毁坏的现况。代表们看到因周边毁坏林木、种植草果、放牧、搭棚烧火做饭、安装发电机而伤痕累累的两座观母亲山，触景生情，顿时回想起过去茂密的原始森林养育了世世代代全县各族人民的情景。这两座结亲山，特殊的地理地貌形成了天然的绿色水库，元阳以“山有多高，水有多高，一山分四季，十岭不同天”而闻名于世。调研中还看到山水不断缩小，周边的水库，水位不断下降。代表们明白了，所见所闻的这些现象，说明了大自然向人类不断地发出了严重警告，拯救母亲山，综合整治生态环境势在必行。

2014年3月6日，在座谈会上，听取了县人民政府及林业主管部门对东西观音山省级自然保护区

综合整治保护工作的情况汇报。

经过调研、实地察看、听取汇报后，调研组提出了意见：一是加强自然保护区基础建设。科学设立界碑，明确自然保护区界限范围，在主要路口、地段设立界限标志，让广大群众知晓保护区界限范围；补充和建设自然保护区管护房、瞭望台；结合元阳实际，科学编制“十三五”生态环境修复规划，恢复保护区生物多样性。在自然保护区内抚育涵养水源较强的树种，大力推进补植、补造工作，严格控制发展杉木，积极引导林区群众，调整产业结构。二是加大自然保护区管护和整治力度。继续加大集中整治和封山育林力度。对私自进入自然保护区内毁坏林木、种植草果、放牧、搭棚烧火做饭、安装发电机等存在严重安全隐患的问题，要加大集中整治力度，采取有力措施进行封山育林；加大自然保护区的森林案件查处力度，坚持打击乱砍盗伐、私挖滥采、乱捕乱猎等违法犯罪行为，有效保护自然保护区内森林和野生动植物资源，同时要做好森林防火工作，严格把好自然保护区内外的林木砍伐审批关；加强林业基层站所管理和林区管护人员的管理，规范执法行为，并实行责任考核，促进自然保护区的有效管理。同时要调整充实管护队伍，落实管护工作人员相关待遇。三是加强自然保护区法律法规宣传。牢固树立生态立县的科学发展理念，坚持经济、社会、生态效益协调发展，要广泛宣传《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国自然保护区条例》《云南省森林条例》《云南省自然保护区管理条例》等法律法规，充分利用广播、电

视、发放宣传资料等多种形式进行宣传，让广大群众知法守法，达成全民共识，共同护林造林。四是建立健全自然保护区管理机构。按照云南省机构编制委员会关于《云南省自然保护区管理机构管护办法（试行）的通知》（云编〔2014〕85号）精神，建议成立元阳县东西观音山省级自然保护区管理局，更好地加强对自然保护区生态环境的保护。

2014年5月14日，元阳县人大常委会向元阳县人民政府发出了《关于切实开展对东西观音山林区群众毁林行为进行综合治理的特定问题监督建议书》（元人特监字〔2014〕01号）。

二、专题会议听报告，跟踪监督查落实

2014年12月25日，元阳县人大常委会专题召开主任会议，听取了元阳县人民政府作的《关于元阳县西观音山省级自然保护区综合整治工作情况》专题报告。讨论一年来综合整治工作的进展情况和落实情况，围绕“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天就是幸福。”的生态文明建设，面对人为破坏生态问题较严重，加大综合整治保护力度迫在眉睫。会上提出要求：一要充分认识当前面临的生态环境压力，要着眼保障子孙后代生产生活及生存的高度。抓实抓好生态环境保护工作，特别是要做好境内东、西观音山省级自然保护区生态环境保护工作，推进美丽元阳和绿色家园建设，实现全县经济社会可持续发展；二要认真研究存在问题。抢抓机遇，积极争取政策和资金支持，加大工作力度，提高工作效率。

三、跟踪监督查建设，打好基础保环境

2015年4月14日，元阳县人大常委会专题视察东、西观音山省级自然保护区环境保护基础设施建设情况，察看主要路口地段设立界限的标志、建设自然保护区管护房、瞭望台等一系列建设情况。

经过一年的基础设施建设，东、西观音山省级自然保护区虽然基础设施建设进一步完善，取得了新进展，但是存在部分工程建设进度缓慢等问题，急需进一步加快施工进度，按时按质按量如期竣工。

视察组提出了意见：一是各项工程，按照合同规定，按时按质按量如期完成；二是



交付使用后,配齐配强岗位人员,时时有人在岗,保护生态环境;三是做好工作上报制度,定期上报工作,准时掌握省级自然保护区环境保护工作情况。

四、专题视察查进度,齐心合力治环境

2016年5月14日,元阳县人大常委会组织部分州、县、乡人大代表,对省级自然保护区东观音山综合治理及保护工作进行视察,并听取了元阳县人民政府及林业主管部门对省级自然保护区东观音山综合治理及保护工作的情况汇报。

经过两年的综合治理,东观音山省级自然保护区虽然生态环境进一步恢复,取得了新成效,但是仍然存在部分乡镇整治保护力度不够等问题,急需进一步加强综合整治保护力度。

视察组提出了意见:一要高度重视,充分认识在省级自然保护区毁林种植草果的严重危害性。党的十八大以来,党中央高度重视生态环境保护工作,习近平总书记多次站在国家发展战略的高度强调保护生态环境的重要性。这是我们绿色生态发展的重大历史机遇,我们要充分认识当前面临的生态环境压力,高度重视砍伐生态林、种植草果等经济作物对保护区生态环境的严重危害性,森林的蓄水功能严重减弱,水源逐渐枯竭,绿色森林水库出现了前所未有的危机,哈尼梯田、农业灌溉、人畜饮水以及以后哈尼梯田机场用水、甚至子孙后代生产生活和生存用水都将无法保障。县人民政府和林业主管部门、相关乡镇要着眼保障子孙后代生产生活及生存的高度,抓实抓好生态环境保护工作,特别是要做好境内东观音山省级自然保护区生态环境保护工作,推进美丽元阳和绿色家园建设,实现全县经济社会可持续发展。二要依法依规,强化有效管理,确保省级自然保护区良好的生态环境。县人民政府及林业主管部门要高度重视省级自然保护区治理及保护工作,建立健全保护机构,切实有效加强管理。配齐配强管理机构人员,更好地加强对自然保护区生态环境的保护;加大保护区植被保护力度,在自然保护区内抚育涵养水源较强的树种,大力推进补植、补造工作,严格控制发展杉木,积极引导林区群众,调整产业结构,确保全县人民群众良好的永久生存环境;加强林业基层站所管理和林区管护人员的管理,规范执法

行为,并实行责任考核,促进自然保护区的有效管理。同时要调整充实管护队伍,落实管护工作人员相关待遇;高度重视保护区人民群众民生保障、思想教育和稳定工作。研究引导保护区周边群众产业结构,出台产业培植、民生保障等相关扶持政策,转变观念,提高人民群众生产生活水平。要求县人民政府认真研究办理,并将办理情况以书面形式于2016年8月23日前分别向元阳县人大常委会报告。

近年来,元阳县人大常委会,不忘初心,牢记使命,忠实履职。始终与地方党委同向、与地方政府同力、与人民群众同心、与监督工作同步,全力助推生态文明建设;始终于监督中支持,支持中参与,参与中助力,全县形成了齐心合力综合治理的格局。

元阳县人民政府建立了强有力的保护机构,配齐配强了管理机构人员。成立了东西观音山省级自然保护区管理委员会以及调整充实了乡镇林区管护人员,加强了对省级自然保护区生态环境的管理力度。通过全县上下的共同努力,违法违规行为得到有效遏制,形成了爱绿护绿、共建共管、保护生态环境的社会氛围。

目前,东、西观音山省级自然保护区,基础设施进一步完善,每年自然生长的各种杂草茂密丛生、小树逐渐长大,植被逐渐恢复,环境逐渐改善,充满一片生机勃勃的新景象。呈现出天蔚蓝、山碧绿、水清澈的新局面,为元阳增添了一道亮丽的风景线。





泸西县各级人大代表“三个强化” 助力爱国卫生“7个专项行动”

泸西县人大常委会办公室 赵丽

泸西县各级人大代表立足工作实际,围绕中心、服务大局,聚焦重点、找准结合点,在落实中监督,以监督促落实,察实情、干实事,助力全县爱国卫生“7个专项行动”取得新进展新成效,充分展示了人大代表履职风采。

强化宣传引导,营造浓厚氛围。充分利用人大代表联系群众密切、接触群众广泛、沟通群众方便等优势,带头宣传开展爱国卫生“7个专项行动”的重要意义,并通过群众会、走访居民、广播喇叭、粘贴宣传标语、微信推送、发放宣传单等方式,多角度、全方位覆盖宣传“7个专项行动”的内容和要求,不断提升广大群众的环保意识和“7个专项行动”的知晓率,进一步增强群众参与环境卫生整治的主动性、积极性、自觉性,形成人人参与的良好氛围。

强化示范带动,在参与中履职。以开展代表小组活动为载体,积极组织代表深入各自选区和责任片区,充分发挥人大代表的示范表率作用,带动辖区群众对照爱国卫生“7个专项行动”要求,对大街小巷、房前屋后、卫生死角进行集中清扫,清理卫生死角、陈年垃圾,清除裸露垃圾,清洗乱张贴、乱涂画的墙壁,拆除街、巷违章建筑,逐步改变了脏乱差的现象,

并与沿街商户、住户签订《门前三包责任书》,为爱国卫生“7个专项行动”打下了良好基础。通过开展系列活动,充分展现人大代表的新形象、新作为、新担当,身体力行传递“爱国卫生、从我做起”的正能量,带动广大群众积极投身到爱国卫生“7个专项行动”中,努力构建“政府牵头、全民动手、人人参与”的良好格局。

强化监督调研,促使问题销号。城区内各社区人大代表联络室针对城乡结合部和城中村清扫保洁不到位、街巷乱搭乱建、城镇旱厕整改完成率低、餐厨泔水管理及排放不规范、存在建筑垃圾乱堆乱放情况等问题,组织人大代表采取实地察看、走访群众、明查暗访等方式,重点围绕县城卫生保洁员队伍履职情况、市容环境状况、食品卫生和公共场所、社区、城中村、城郊村卫生状况等进行详细了解,并积极配合城管、市管等部门,分别对照问题逐项进行全面清理、全域整治,确保问题整改销号。并将爱国卫生“7个专项行动”作为常规工作和中心工作来抓,推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变,切实解决好关系人民健康的全局性、长期性问题。

全国人大代表杨莲英：大山深处的健康“守门人”

杨会国

从大年初一到现在，全国人大代表、屏边县新华乡河南村村医杨莲英几乎一天都没有闲下来过。她不是在村卫生室问诊，就是挨家挨户宣传疫情防控知识。忙里偷闲，还要准备全国两会提案。

在杨莲英启程去北京之前，记者驱车赶到河南村，感受她作为乡村健康“守门人”的一天。

杨莲英在河南村做村医已有十余年。村民大大小小的病，几乎都要靠她来治疗。村民们亲切地称她为“健康天使”。杨莲英作为村医的一天从7:30分开始，20:00结束，晚上出夜诊也是经常的事。

11点，接诊完病人，杨莲英又赶去角村小组的万美荣老人家里上门服务。患有高血压病、行走不便的万美荣，是杨莲英的第一批慢病签约服务对象。每隔几日，杨莲英都会上门监测万美荣的血压。

“不仅在家瞧上了病，还白得了个好闺女。”万美荣笑称，这个闺女不仅随叫随到，还不叫也到，比亲闺女都了解她的病情。

一直尚未消散的新冠肺炎疫情，也让扎根在基层一线的杨莲英前所未有地忙碌。看病之余，她还

需要参与到防疫工作中来。

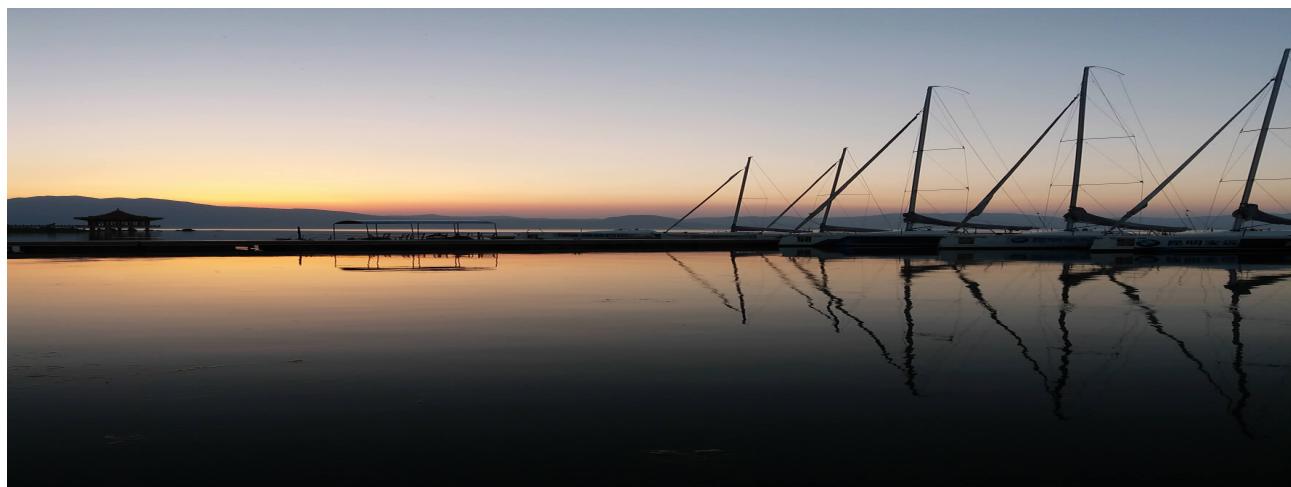
“乡村医疗卫生条件薄弱，要想做好疫情防控，必须守好排查关。”杨莲英告诉记者，春节期间，大家每天都挨家挨户排查返乡人员，监测居家观察人员体温，并宣传疫情防控知识。

杨莲英坦言，疫情暴露中国乡村医疗力量薄弱的问题。以河南村为例，全村下辖10个自然村、11个村民小组，近2000名居民，只有两个医生，且居住分散、山路蜿蜒，上门服务极为不便。

今年全国两会，杨莲英准备为此呼吁并提出建议。希望国家层面加大投入，让更多自然村都能配备医务室和医务人员。

事实上，近几年，杨莲英都在为村级卫生室建设、农村药品市场管理等基层小事发声。明年将是她履职的最后一年，和记者交谈时她言语中透露出不舍和牵挂。

“当人大代表的这几年，让我收获很多。如果我的努力能对村民有一点点贡献，也就心满意足了。”杨莲英说。



王长林：聚焦公共卫生防治工作 守护人民群众生命安全

王长林，第十三届全国人大代表，红河哈尼族彝族自治州第一人民医院感染管理部主任。

作为一名人大代表，同时也是一名医务工作者，王长林积极投身新冠肺炎疫情防控一线，认真履职、积极作为，用实际行动展现了人大代表的动人风采。

坚守岗位 投身疫情防控一线

2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，王长林主动请缨，申请出征湖北，驰援武汉。“疫情防控阻击战的战场上不仅需要医生、护士，还需要我这样的感控人员，我有经验，家里也没有什么牵挂，我最适合到前线去。”

但由于医院防护工作的需要，王长林最终没有去成武汉而留在了医院。在送别第一批驰援武汉的医护人员现场，王长林一遍遍叮嘱出征的医护人员做好防护，注意安全，保重身体……

王长林所在的红河州第一人民医院是州级新冠肺炎患者定点医疗救治和转运医院，在承担医疗救治任务的同时，如何避免疫情在院内传播和扩散，最大限度地保护患者和医务人员的生命安全，这是王长林作为医院感染管理部负责人的重要任务。

作为一名感染防控战线上的老将，防疫期间，王长林身先士卒，带领医院感染管理部医务人员及时研究起草医院防控方案，严格按照国家卫生健康委员会的规定，对医院感染防控工作进行安排、布置和监督检查，同时还认真为医务人员提供防控技术指导。

面对不断变化的疫情防控形势，王长林没有懈怠，她协助疾控中心进行流行病学调查和标本的采集、密切接触医务人员的管理等防控工作，确保了医院的就诊患者和医务人员零感染。

履职建言 完善公共卫生服务

作为全国人大代表，王长林就分级诊疗制度建设、边疆民族地区健康扶贫、传染病及艾滋病防治、如何稳定基层法官、减少人才流失以及促进基层法官工作积极性等问题进行调研，梳理形成了《关于对边疆民族地区健康扶贫给予专项资金扶持的建议》《关于对艾滋病防治条例进行修订的建议》《关于加大对边疆民族地区直过民族、50户以上不搬迁自然村通硬化路项目建设资金补助的建议》等提交全国人大，促进相关领域的工作进行改进和完善。

去年全国人代会上，王长林提出了《关于修改传染病防治法依法推进传染病防治体系建设的建议》。她建议国家建立更加具体和系统性的法律，通过刚性和规范性的条例完善防治系统，让医务工作者在面对突发性传染病时更加及时和规范地防控。

从自身专业角度出发，王长林建议国家在传染病防控中重视医疗机构一线临床医生和疾病预防公共卫生人员的专业判断，并且改进医疗监测上报流程。

“我将持续关注公共卫生防治工作，坚持为民发声。”王长林明白，这是她作为医生的初心，也是作为代表的职责。

为 『脱 贫 』 欢 呼

保庶昌



一九四九年十月一日是中国人民永远不能忘却的日子。就是那一天，毛泽东主席向全世界宣告中华人民共和国的成立，宣告中国人民站起来了！这一天，这一庄严的宣告，说明了中华民族将再也不是一个被人侮辱的民族了，中国人民翻身了，从此不再遭受帝国主义、官僚资本主义、封建主义的压迫和剥削。

这个翻身，使中国人民成为了国家的主人。这个翻身，是中国有阶级社会以来最为伟大、最为深刻的政治变革，因而也是中国历史以来最为伟大、最为深刻的第一个辉煌！

革命的目的是什么呢？一句话，就是让人民过上幸福的生活。正是从那个时候起，全国人民在中国共产党的领导下，开始了大规模的经济建设和文化建设，克服重重困难，扫除旧中国遗留的贫困和愚昧，逐步地改善物质生活和提高文化生活水平。

然而，占我国人口之大多数的农民、农村的情况一直是个老大难问题。长期以来，为了加快农业的发展，党和政府进行了不懈的、巨大的努力，大兴农田、水利基本建设，使农业生产条件得到重大改善。党的十一届三中全会后，实行了农村经济体制改革，使农业和农村经济的发展上升到了一个新的台阶。但是，还有很大一部分的农村和农民依旧处于深度贫困的境地，这就成了党心、民心的重大牵挂。

为了啃下这个硬骨头，党的十八大后，党中央推动了全国脱贫攻坚大决战，以极大的决心和毅力，从财力、智力、科技、产业结构调整、经营方式转变、易地扶贫搬迁等众多方面根治贫困地区的顽症，到2020年终于实现脱贫攻坚决胜，现行标准下一亿零三百多万的农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽。十一届三中全会以来40多年的奋斗，中国全国贫困人口累计减少7亿多人，对全球减贫贡献率超过70%，率先实现了联合国千年发展目标，为世界做出了示范。

“脱贫”，这是中国共产党“全心全意为人民服务”的炽热真情的淋漓体现，这是中国人民的第二次大翻身。当听到习近平总书记在新年献词中郑重宣告这一重大喜讯的时刻，作为中国公民，谁不为之欢欣鼓舞、喜笑颜开呢？哦，那一顶“贫穷落后”的帽子真正地甩掉了。中国人民不但在政治上而且在经济上威武尊严地站起来了！

值此时刻，又不禁想起毛泽东主席的那句话：如果我们的先人和我们自己能够渡过长期的极端艰难的岁月，战胜了强大的内外反动派，为什么不能在胜利以后建设一个繁荣昌盛的国家呢？从2021年起，党中央绘制的令人更加振奋的“十四五”规划蓝图又展现在面前。我们坚信，中华民族必将稳步地达到自己的目的。

圆梦新时代

奋进新征程

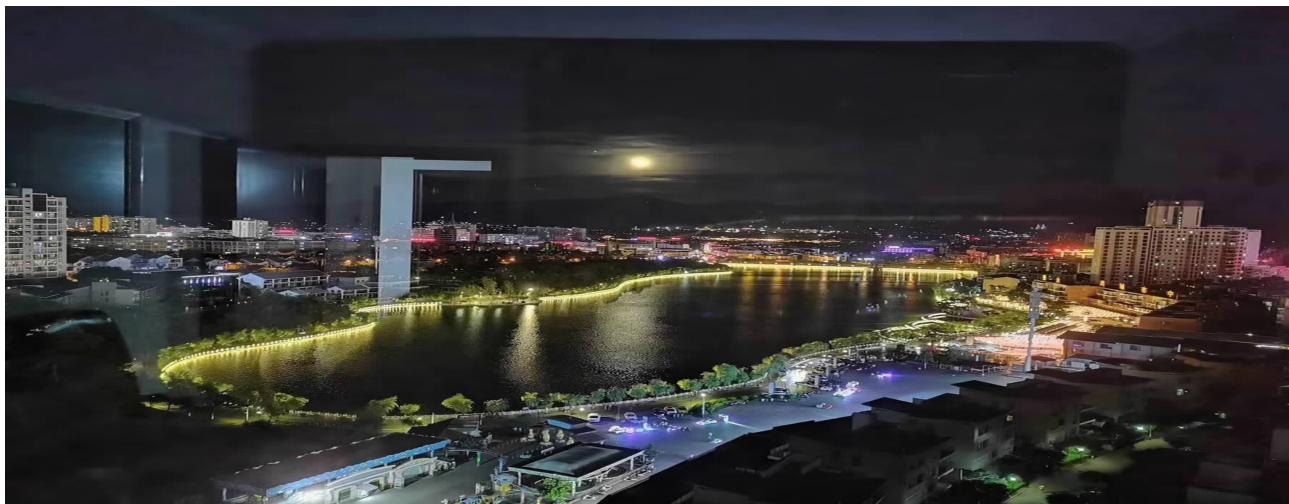
李欣航

近期,《摆脱贫困》专题片的播出在广大人民群众中反响热烈,该片从“庄严承诺”、“精准施策”、“使命在肩”、“合力攻坚”、“咬定青山”、“家国情怀”、“命运与共”和“再启新程”八个方面阐述了自2013年来祖国大地,特别是贫困地区在党和人民的共同努力下,在脱贫攻坚的大时代背景下所产生的巨大变化,进一步体现了中国共产党为人民服务的决心和在脱贫攻坚中坚韧不拔的毅力。

“民亦劳止须小康”是新时代中华儿女的共同梦想。近年来,党和国家领导人坚定不移地带领全国人民咬定青山、立根破岩、攻坚克难,通过努力逐步完成全面脱贫这一新时代壮举,圆全国人民“小康”之梦。各级领导、扶贫干部深知“纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行”的道理,制定政策不能“纸上谈兵”而是要不断地实地走访调研,进一步摸清贫困地区实际情况,并以此为依据制定结对帮扶、异地搬迁等精准扶贫政策,确保脱贫攻坚在这个新时代背景上完成党和国家交给我们的使命,不负人民的期望。

“位卑未敢忘忧国,事定犹须待阖棺。”扶贫路上,家国情怀,上有党和国家领导,下有千千万万党员扶贫干部前赴后继,把论文写在土地上的朱有勇,开山通隧的支部书记邓迎香,医者仁心以心换心的帮扶医生管延萍,退伍不退心以身报国的老兵王新法,时代楷模永留大山的黄文秀等等仁人志士为中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗,用汗水甚至生命践行对党的承诺,对人民的忠诚。各级在党的带领下打响脱贫攻坚、打赢脱贫攻坚,向着全面脱贫的目标大步迈进,最终取得了832个贫困县全部摘帽的丰功伟绩,圆梦新时代。

驻足回望,茫茫大地,千山万壑,亿万群众见证了党决胜脱贫攻坚的艰辛历程和丰功伟绩。新的时代已经开启,我们已经决胜脱贫攻坚,圆了新时代“两个一百年目标”首个梦想,然乡村振兴的新征程已然开启,我们要在党的领导下,躬下身子,迈开步子,脚踏实地,扎根基层,奋进新征程,朝着第二个一百年目标迈进!





学党史 铭初心 担使命

葛瑞源

历史是人类社会发展的历程。中国共产党的历史是贯穿于中国近现代史的一条主线，不但涵盖了其他史学的知识和规律，更涵盖了民族解放和中国特色社会主义道路的经验和基本规律。今年7月1日，是中国共产党成立100周年纪念日。我们党的100年，是矢志践行初心使命的100年，是筚路蓝缕奠基立业的100年，是创造辉煌开辟未来的100年。通过学习党史，可以了解党的由来及发展壮大历程，了解党从弱小群体发展成为执政党所做出的努力和牺牲，激励全体党员不忘初心，牢记使命，向着第二个百年奋斗目标坚定前行。

中国共产党的诞生是中国革命发展的客观需要，是马克思主义同中国工人运动相结合的产物。中国共产党从成立之日起，就坚持把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命，团结带领中国人民为创造自己的美好生活进行了长期艰辛奋斗。在中国共产党的领导下，中华民族从站起来，到富起来，到强起来，到彪炳史册的脱贫攻坚取得全面

胜利，谱写了辉煌的历史篇章。

中国共产党的历史，篇篇章章，字字句句，处处都凝结着理想信念与革命精神之魂，成为闪闪发光的明镜。翻开中国共产党的历史，无数的共产党人为党的事业忘我奋斗、死而后已。他们正是有了崇高的理想信念，才会在困难和阻力面前从不退却，在金钱和功名面前从不迷失，在被捕和死亡面前从不胆怯，始终保持共产党人的政治本色。全国解放前夕，有名可查的共产党员烈士就有370万。例如，共产党员方志敏同志任赣东北信江苏维埃政府革命军事委员会主席后，家里被敌人烧劫10余次，当他的母亲找他要饷银时，他内疚诚恳地说：“我是当主席了，可当的是穷人的主席，哪里是官？饷银嘛，将来会发，现在没有。信江苏维埃刚建立，革命才有个起头，我们每日的饭钱才7分呢！”母亲听后点头道：“我明白了，你是当穷人的主席，我苦点也舒心啦！”方志敏不幸被捕时，除一块怀表和一支钢笔外身无分文，他在狱中面对敌人的万般诱降，不失初心，坚贞不屈，他在《可

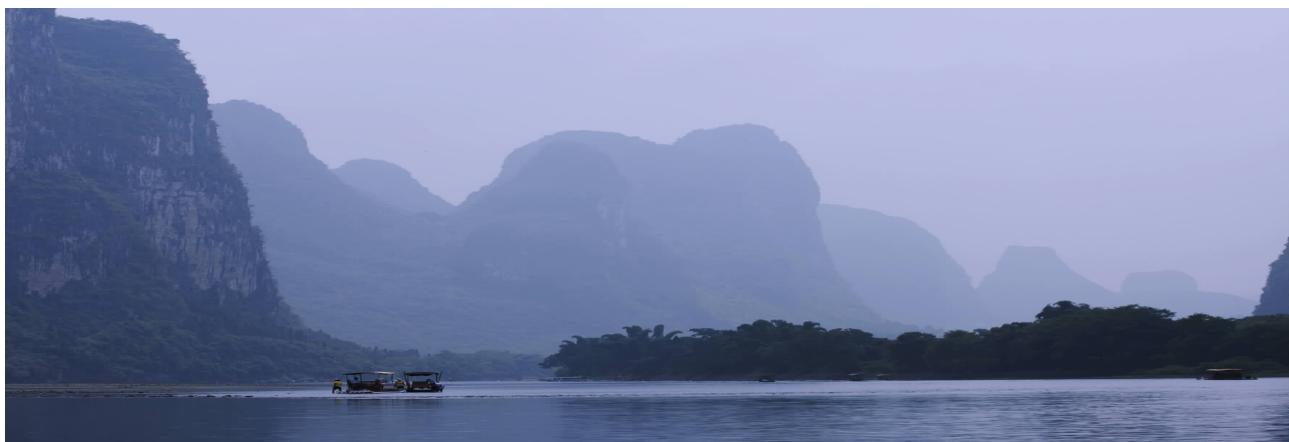
爱的中国》中写道：“敌人只能砍下我们的头颅，决不能动摇我们的信仰！因为我们信仰的主义，乃是宇宙的真理！为着共产主义牺牲，为着苏维埃流血，那是我们十分情愿的啊！”还有“勇往奋进以赴之”“断头流血以从之”“殚精瘁力以成之”的李大钊、“头可断，血可流，共产主义信念不可丢”的李洞章、“砍头不要紧，只要主义真”的夏明翰、“生的伟大，死的光荣”的刘胡兰等等众多共产党人，用贞操和坚韧彰显着忠诚与初心，用鲜血和生命诠释着信念与使命。

以铜为镜，可以正衣冠；以史为镜，可以知兴替。中国共产党从一个只有 50 多名党员的小党发展成拥有 9191.4 万名党员的大党，在革命、建设和改革时期都留下了丰厚的精神积淀和宝贵的历史经验。党史是一本教科书，是一座精神宝库，也是一面明镜。我党在各个时期所形成的革命精神，如红船精神、井冈山精神、苏区精神、长征精神、延安精神、红岩精神、西柏坡精神、红旗渠精神、两弹一星精神、大庆精神、抗洪精神、航天精神、抗疫精神、扶贫攻坚精神等，都是中国共产党人理想信念绽放的艳丽花朵，都是“不忘初心、牢记使命”的光辉写照。

党的历史是党安身立命的基础。习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话中指出：“全党同志要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局。”党史这面明镜，映照着共产党人为国为民的初心，也告诫共产党员必须时刻铭记“江山就是人民，人民就是江山”。



在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，我们每名共产党员都要认真按照中共中央印发的《关于在全党开展党史学习教育的通知》精神，深学、细学、活学党史，把党史作为自己的修身之道，既要全面准确掌握我们党发展历史的脉络和主线，从中深刻领悟党的奋斗历程、光荣传统、优良作风、宝贵经验和伟大成就，补足精神之钙，熔铸理想之魂，筑牢信仰之基，把稳思想之舵。又要以党史为镜，对照党史上创造出的辉煌成就，深入查摆当前工作中存在的不足，对照党史上涌现出的可歌可泣的先进典型，深入查摆个人在理想信念、党的意识、宗旨观念、工作状态等方面差距，更要从党史中汲取营养和力量，把从党史中学到的马克思主义立场、观点、方法运用到实际工作中去，把学习党史的热情转化为做合格党员、为人民谋幸福、为发展干实事的能力和水平，不断推动事业向前发展，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。



用太行精神凝聚民族奋进的磅礴力量

张明海

巍巍太行起狼烟，黎涉路隘隐弓弦。太行精神是中国革命史上的一座丰碑，书写了中国人民抗日战争和中国革命的壮丽史诗，是中国共产党和中华民族的宝贵财富。在庆祝中国共产党百年华诞的重大时刻、在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，大力弘扬太行精神，对于筑牢理想信念、践行初心使命、凝聚应对新时代大战大考的情感能量、实现中华民族伟大复兴中国梦具有重要意义。

以太行精神为引领点亮理想之灯、照亮前行之路

习近平总书记指出，我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。在一百年的非凡奋斗历程中，一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范，形成了一系列伟大精神，构筑起了中国共产党人的精神谱系，为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养。太行精神与红船精神、井冈山精神、长征精神、延安精神以及西柏坡精神等一脉相承，是中国共产党精神谱系中鲜明具体的“坐标”，是百年大党苦难辉煌历程的深刻注解，有着永恒的时代价值。

太行精神彰显中国共产党人革命理想高于天的豪迈情怀。历经烽火连天、艰苦卓绝的抗战岁月，中国共产党人为国家、民族和人民担当的远大理想得到进一步的升华洗礼，战胜困难的信心更坚定、夺取胜利的意志更顽强。1937年，日本发动全面侵华战争，中华民族到了生死存亡的关键时期，中国共产党领导的千千万万太行军民英勇抗战，以太行山为屏障，以华北为主战场，克服重重艰难险阻，与凶残的

日本侵略者进行殊死斗争，用鲜血和生命铸就了不朽的民族之魂，为赢得全国抗战胜利和世界反法西斯战争胜利作出了巨大贡献，为民族独立和人民解放奠定了坚实基础，谱写了中华民族抗击外来侵略的光辉篇章。正如习近平总书记所说，中华儿女“铸就了战争史上的奇观、中华民族的壮举”。没有崇高理想信念的有力支撑，要取得抗战胜利是不可想象的。大力弘扬太行精神，就是要从坚定理想信念着手，用太行精神点亮理想之灯、照亮前行之路，引导广大党员干部把对理想信念的追求融入全面建设社会主义现代化国家新征程之中，融入实现中华民族复兴伟业之中。

以太行精神为引领践行党的初心使命

习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的重要讲话中指出：“党的初心和使命是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现，激励着我们党永远坚守，砥砺着我们党坚毅前行。”“正是由于始终坚守这个初心和使命，我们党才能在极端困境中发展壮大，才能在濒临绝境中突出重围，才能在困顿逆境中毅然奋起。”艰苦卓绝的抗日战争历史，就是“党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史”的生动书写，八路军与当地民众鱼水情深的故事感人至深。太行精神启示我们：为人民谋利益、谋幸福，是中国共产党的立党之本、胜利之本；赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够无往而不胜。

江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。以太行精神为引领践行党的初心使命，需要进一步彰显以人民为中心的价值追求。在价值

立场上,始终遵循以人为本的价值导向,注重人民当家作主,坚持以人民为中心的发展理念,时刻把人民的根本利益作为出发点、落脚点。在价值路径上,把党的群众路线贯彻到治国理政全部实践活动中去,紧紧依靠人民创造历史伟业,充分发挥广大人民群众的积极性、主动性、创造性。在价值标准上,以最广大人民根本利益为最高标准,及时回应人民关切,解决人民期盼解决的突出问题,把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准,以造福人民为最大政绩。在价值目标上,以实现人们对美好生活的向往作为价值旨归,带领人民不断创造美好生活,让发展成果更多更公平惠及全体人民,不断促进人的全面发展,朝着实现全体人民共同富裕目标不断迈进。

以太行精神为引领凝聚应对大战大考的强大意志品质

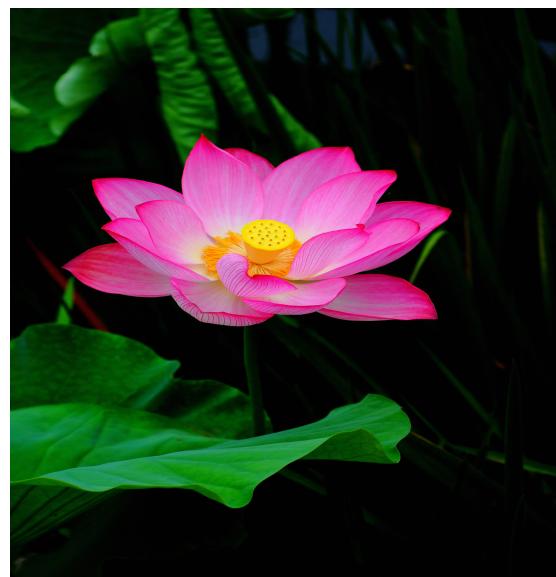
巍巍太行,意志如磐。太行精神,是中国共产党精神谱系的重要组成部分,已经深深地烙刻在一代又一代中国共产党人的灵魂深处,成为鼓舞和激励中国人民不断攻坚克难、从胜利走向胜利的强大精神动力。习近平总书记指出:“在实现中华民族伟大复兴的新征程上,应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,迫切需要迎难而上、挺身而出的担当精神。”斗争越是艰险,就越需要情感能量,其所彰显的精神也就越伟大。每一次大战大考,人民的家国情怀、坚强的意志品质、勇于斗争的制胜意识就愈发浓烈。因此,要更好应对前进道路上各种可以预见和难以预见的风险挑战,必须厚植家国情怀,选树时代标杆,从历史中获得启迪,从历史经验中提炼出克敌制胜的法宝。

厚植家国情怀,锤炼意志品质。家国情怀是人世间最真挚恒久的情感,深沉厚重的家国情怀坚如磐石。抗日战争全面爆发后,太行地区外部受到日本侵略者的疯狂侵略,内部遇到种种意想不到的困难,抗战的武器装备和后勤补给异常匮乏,但太行军民抱着对党对国家对人民的无限忠诚,顾全大局,在一切挑战和考验面前始终保持着知难而进、奋发有为的精神状态。这种深层厚重的家国情怀和坚毅的抗战

意志,无疑是太行精神最为厚重的底色。历史延续至今,太行精神所具有的永不褪色的时代魅力和精神伟力,在这次抗疫斗争伟大实践中得到深刻验证,即中国人民所具有的不屈不挠的意志力,是战胜前进道路上一切艰难险阻的力量源泉,社会主义核心价值观、中华优秀传统文化所具有的强大精神动力,是凝聚人心、汇聚民力的强大力量。

习近平总书记在颁发“中国人民抗日战争胜利70周年”纪念章仪式上的重要讲话中指出:“一个有希望的民族不能没有英雄,一个有前途的国家不能没有先锋。包括抗战英雄在内的一切民族英雄,都是中华民族的脊梁,他们的事迹和精神都是激励我们前行的强大力量。”英雄模范忠诚、执着、朴实的鲜明品格及其行为示范,内蕴着强大的思想阐释力、形象说服力、文化吸引力、榜样引领力和社会动员力,是中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信在精神维度的集中表达。在实现中华民族伟大复兴的征程中,无论是卫戍边疆安宁、挺立抗灾一线,还是勇立改革潮头、涵养浩然正气,都需要英雄模范,需要英雄模范的精神引领。因此,深入挖掘太行根据地英雄模范的精神资源和文化资源,培育选树符合时代精神的英雄模范,可以促进党的精神谱系赓续,最大限度地凝聚社会共识,形成争当先锋、争做英雄的良好社会风尚。

(摘自《光明日报》2021年03月03日08版)



乘势而上开启新的伟大征程

日月其迈，岁律更新。历史翻开新的一页，我们迎来新的一年。

刚刚过去的2020年，世纪疫情和百年变局交织，严峻挑战和重大困难并存，在新中国历史上、中华民族历史上、人类历史上都极不寻常。在泰山压顶的危难时刻，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势，团结带领全党全国各族人民迎难而上、攻坚克难，在这极不寻常的年份创造了极不寻常的辉煌，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷，广大党员干部斗争本领得到锤炼，全国各族人民精神面貌更加奋发昂扬！

这一年，我们坚持人民至上、生命至上，进行一场惊心动魄的抗疫大战，经受一场艰苦卓绝的历史大考，取得抗疫斗争重大战略成果，创造了人类同疾病斗争史上又一个英勇壮举。

这一年，我们统筹疫情防控和经济社会发展，率先控制疫情，率先复工复产，率先实现经济增长由负转正，成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，显示出强大抗风险能力、顽强韧性和显著制度优势。这一年，我们以不获全胜决不收兵的劲头，一鼓作气，决战决胜，如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，历史性解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题，创造了人类减贫史上的奇迹。

经过艰苦努力，“十三五”规划圆满收官，我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上了新的大台阶，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

风雨中坚如磐石，大战前运筹帷幄，以习近平同志为核心的党中央在领导全党全国各族人民战胜史所罕见的风险挑战、奋力推进新时代中国特色社会主义事业中发挥了决定性作用。实践再次证明，党中

央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，坚定维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚定维护党中央权威和集中统一领导，是决胜全面建成小康社会、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的根本保证。习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代中国共产党的思想旗帜和精神旗帜，是推动新时代党和国家事业不断向前发展的科学指南。前进道路上，有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，就一定能够战胜各种艰难险阻，在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

重要的时间节点是我们奋斗的坐标。2021年在我国现代化建设进程中具有特殊重要性，我们党将以优异成绩庆祝建党100周年，在新时代的长征路上，继续团结带领亿万人民为完成党的历史使命而奋斗。

这是新的伟大征程：在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，我们要在全面建成惠及14亿人口的更高水平的小康社会基础上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。

这是新的宏伟蓝图：党的十九届五中全会确立了今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南，展现了“新成效”“新步伐”“新提高”“新进步”“新水平”“新提升”的崭新画卷，召唤我们激情燃烧、倾情书写。

这是新的壮丽开局：“十四五”大幕初启，我们进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越，是实现新的更大发展的关键时期，在我国发展进程中具有里程碑意义。为“十四五”开好局，关系全面建设社会主义现代化国家全局，具有决定性影响。

从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到

全面建成社会主义现代化强国，是新时代中国特色社会主义发展的战略安排，是中华民族实现伟大复兴的历史大势，是我们的光荣使命和神圣责任。开启新征程、扬帆再出发，我们深知越是接近民族复兴越不会一帆风顺，越充满风险挑战乃至惊涛骇浪。我们更懂得，近代以后中华民族被各种内忧外患耽误的时间太久，经历的磨难、付出的牺牲太多，必须以超乎寻常的紧迫感和责任感，只争朝夕，不负韶华，矢志不渝向着实现中华民族伟大复兴的光辉目标进发！

同时间赛跑、同历史并进，时与势依然在我。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，强化机遇意识和风险意识，坚持系统观念，坚定必胜信心，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，统筹发展和安全，办好自己的事，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，乘势而上开启新的伟大征程。

乘势而上开启新的伟大征程，要坚持党的全面领导。党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是战胜一切困难和风险的“定海神针”。风雨来袭时，中国共产党是中国人民最可靠的主心骨。重大历史关头，重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用。只要毫不动摇坚持和加强党的全面领导，把全面从严治党引向深入，不断提高党的执政能力和领导水平，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，就一定能铸就新的历史伟业。

乘势而上开启新的伟大征程，要紧紧依靠人民、一切为了人民。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。中国人民具有不屈不挠的意志力，是战胜前进道路上一切艰难险阻的力量源泉。只要心里始终装着人民，始终把人民利益放在最高位置，保持党同人民群众的血肉联系，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，激发广大人民顽强不屈的意志和坚忍不拔的毅力，就一定能创造出新的时代辉煌。

乘势而上开启新的伟大征程，要充分发挥社会主义制度优势。制度优势是形成共克时艰磅礴力量

的根本保障，我国社会主义制度具有非凡的组织动员能力、统筹协调能力、贯彻执行能力，能够充分发挥集中力量办大事、办难事、办急事的独特优势。只要坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，善于运用制度力量应对风险挑战冲击，就一定能够发挥出攻坚克难、推动事业发展的强大能量。

乘势而上开启新的伟大征程，要全面推进改革开放。改革开放是坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。习近平总书记强调，“在整个社会主义现代化进程中，我们都要高举改革开放的旗帜，决不能有丝毫动摇”。只要用好改革开放这个决定当代中国命运的关键一招，以更大勇气、更多举措破除深层次体制机制障碍，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，实行更高水平开放，坚定站在历史正确的一边，高举构建人类命运共同体旗帜，坚定不移维护和引领经济全球化，就一定能创造新的更大奇迹。

乘势而上开启新的伟大征程，要发扬斗争精神。中国共产党和中国人民是在斗争中成长和壮大起来的，前进道路上面临的重大斗争不会少，必须以越是艰险越向前的精神奋勇搏击、迎难而上。只要树立底线思维，坚定斗争意志，骨头要硬，敢于出击，敢战能胜，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，就一定能在抗击大风险中创造出大机遇，不断夺取伟大斗争新胜利。

大风泱泱，大潮滂滂。百年大党初心如磐，亿万人民使命在肩。时间属于奋进者！历史属于奋进者！更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，加满油，把稳舵，鼓足劲，以奋斗创造历史，用实干成就未来，承载伟大梦想的中国号巨轮一定能无惧风雨、劈波斩浪、勇往直前，我们一定能继续在人类的伟大时间历史中创造中华民族的伟大历史时间！

（摘自《人民日报》）



波澜壮阔百年路 扬帆起航新征程

屏边县新华乡 李振澍

2021年是中国共产党成立100周年华诞，是“十四五”开局之年，更是全面建设社会主义现代化国家新征程的开启之年。回首党走过的100年历史征程，视死如归的革命烈士、顽强奋斗的英雄人物、忘我奉献的先进模范，他们所构成的一系列精神，贯穿百年历史，深深的影响着每一代中华儿女。

1921年，浙江嘉兴的一艘小小红船，正式开启了中国共产党历史，我们党从这艘红船诞生，从这里出发，迈出了执政全国的坚实一步。习近平总书记将“红船精神”概括为开天辟地、敢为人先的首创精神，坚定理想、百折不挠的奋斗精神，立党为公、忠诚为民的奉献精神。

1927年，井冈山农村革命根据地在毛泽东同志率领的秋收起义工农革命军的努力下，正式开始建立。标志着“农村包围城市，武装夺取政权”革命道路理论的基本形成，确立了紧紧依靠群众，实事求是、艰苦奋斗的井冈山精神。

1934年10月，人们耳熟能详的二万五千里长征启程，历时两年，直至1936年10月才结束。这期间，产生了一系列跌宕起伏的故事：四渡赤水、巧渡金沙江、强渡大渡河、飞夺泸定桥、翻雪山、过草地。红军长征，向我们表现了对革命理想和事业无比的忠诚、坚定的革命信念；不怕牺牲、敢于胜利的无产阶级革命乐观主义精神；顾全大局、严守纪律、亲密

团结的高尚品德；紧依群众，与人民群众生死相依、患难与共的长征精神。

遵义会议精神、延安精神、西柏坡精神、抗美援朝精神、雷锋精神、“两弹一星”精神、航天精神……纵观中华人民共和国、中国共产党发展历程，许许多多的精神都在指引着国人奋勇向前，并继续弘扬着这些精神的核心。

2020年，一场突如其来的大疫席卷全国，一名名医护人员白衣执甲、毅然逆行，一如当年的革命先烈，不畏艰险、不怕牺牲。在中国共产党的领导下，火神山、雷神山两座医院十余天便拔地而起，在全国一片沉寂之时，所有机关工作人员纷纷返岗，依靠广大的人民群众这一坚实后盾，坚决打赢疫情防控的阻击战。

习近平总书记指出，在这场同严重疫情的殊死较量中，中国人民和中华民族以敢于斗争、敢于胜利的大无畏气概，铸就了生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共的伟大抗疫精神。

2020年，疫情、洪灾都没能阻挡我们前进的步伐，在中国共产党的领导下，我们共克艰难、奋勇向前，让脱贫攻坚胜利结束，让“十三五”完美收官。

2021年我们站在历史的交汇点，让“十四五”规划全面铺开，让那艘小小的红船化作引领中国行稳致远的巨轮，越过惊涛骇浪，踏上新征程。

杜宇一声春晓

章铜胜

破晓时分，是天色渐变的过程，也是晓色突破夜色的一种状态，那样从容欢喜。最喜欢那个“破”字，动感十足，仿佛春天的晓色是从深邃的天青色里破跃而出的。有过黎明早起，耐心等待过天色破晓的人，对那种突然破空而来的晓色，除了惊讶之外，就只剩下满心的惊喜了。

我是喜欢春天的晓色的。彼时年少，天刚蒙蒙亮的时候，被父母叫醒，让我去放牛，心里总是老大的不情愿。于迷迷糊糊中牵着牛，出了村子，沿着溪边的田埂，慢慢地走向田野的深处。天还黑着，心里就常有一点慌慌的紧张感，直到渐渐看见东边的山上泛起了鱼肚白，看到那点点晓色欲破的时候，心里才涌出一点点的安心来，仿佛遇到了救星一般，这才胡乱地哼起没腔没调的曲子，高兴地赶着牛去吃草、去饮水。在那一抹最初的晓色里，自己的开心竟来得如此简单。

“杜宇一声春晓”，是苏东坡的词《西江月·照野弥弥浅浪》中的句子，读着，让人感到分外的熟悉和亲切，莫名的就喜欢上了这句话。此时，正是苏东坡因乌台诗案被贬黄州期间。苏东坡在黄州，应该是失意的时候，而偏是在黄州，苏东坡写出了许多脍炙人口的名篇。人生的失意，或许也成就了文章的得意吧。

杜宇，就是杜鹃鸟，是我们熟悉的催耕的布谷鸟。

苏东坡的这首词还有一段小序，不长，但写得非常精彩，充满了诗情画意：“顷在黄州，春夜行蕲水

中，过酒家饮，酒醉，乘月至一溪桥上，解鞍，曲肱醉卧少休。及觉已晓，乱山攒拥，流水锵然，疑非尘世也。”

一幅春夜醉卧溪桥图跃然纸上，读来，总有不减魏晋风流的潇洒。醉了的词人曲肱少休，不知词人是醉在了春夜，还是醉在一溪风月里。在一声杜鹃的春啼里，词人惊醒了，这才忽觉天色已晓，可眼前的山却仍如在醉中，乱纷纷地攒拥而来，而一溪流水琮琮，清澈明丽，却是醒了，醒在春天的晓色里。这一醒，对此溪山，真的不知今夕何夕，此生何处了。

杜宇一声春晓，如破空而来，叫醒了春夜的寂静，也叫醒了沉静的晓色。我也会怀疑，杜宇一声春晓，是杜宇叫醒了春天的晓色，还是在春天的晓色惊醒了睡梦中的杜宇，才有了声声的啼鸣，这似乎并不重要。

杜宇啼时，春已深，可春天的晓色却清澈、明朗起来了，像此时的乡村。春蚕在蚕食着春夜，沙沙有声，桑叶在清晨托着点点露珠，是一片晶亮青绿的明丽。杜宇一声，春色破晓。

春天的清晨，溪里的河水满了，白亮亮地往上漫；田里的秧苗绿了，平展展地绿向远方；村庄的炊烟升起，淡淡的蓝，融着淡淡的暖意，围在绿树里的村庄，渐渐地臃肿、忙碌起来。

春晓难觉，杜宇声声，惊起了漠漠水田里的几只白鹭，它们扑楞楞地飞起，掠过水田，飞向远处，落在了山边、溪畔，还是田间，在渐渐明亮的晓色里，踪迹已经难寻。





坚定文化自信 讲好文化遗产保护的中国故事

郑丽琦

文化遗产是先人创造并遗留下来的文化成就、宝贵财富,是一个国家和民族文明延续、生生不息的内在脉络与创新创造的动力源泉。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央牢牢把握“两个巩固”根本任务,以高度的文化自觉和文化自信,大力推进文化遗产的保护利用。福州全力推进全国历史建筑保护利用试点城市建设,积极构建全市域、全体系、全要素的历史文化名城保护格局,成为中国文化遗产保护的一个重要范例。

坚定文化自信是文化遗产保护应有的态度

历史和现实都充分表明,一个国家、一个民族只有对自身文化理想、文化价值充满信心,对自身文化生命力、创造力充满信心,才能有坚持坚守的定力、奋起奋发的勇气、创新创造的活力。要坚定文化自信,本着对历史负责、对人民负责的精神,传承历史文脉,处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利

用的关系,切实做到在保护中发展、在发展中保护。

每一种文明都具有独特性,这是文化自信之源。人类在漫长的与自然相处过程中,由于不同的自然地理、生产条件等因素,以及观察和思考世界方式的差异性,形成了各自不同的文明,表现出各民族适应大自然与社会发展的独特方式。不同文明没有优劣之分,只有特色之别。习近平总书记强调,要讲清楚中华优秀传统文化的历史渊源、发展脉络、基本走向,讲清楚中华文化的独特创造、价值理念、鲜明特色,增强文化自信和价值观自信。在与其他文明交流的过程中,既不可妄自尊大,也无需妄自菲薄,应该积极通过互学互鉴实现取长补短,与此同时充分展现中华文明的独特魅力。

文化遗产具有鲜活的生命性,这是文化敬畏之源。文化遗产是我们宝贵的精神财富,凝聚了先人的思想和智慧,在历史传承中成为大至国家、民族,小至城市、个人的“血脉”和“灵魂”,成为可以感知的民族精气神、凝聚力。习近平总书记指出,“一个城市的

历史遗迹、文化古迹、人文底蕴，是城市生命的一部分”。“各级党委和政府要增强对历史文物的敬畏之心”。文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。面对着民族与国家的鲜活文化生命，我们应当极为珍视、心存敬畏，方能行有所止。

文化遗产彰显着独特的民族精神，这是文化遗产保护责任之源。梁启超曾言：“凡一国之能立于世界，必有其国民独具之特质。上自道德、法律，下至风俗、习惯、文学、美术，皆有一种独立之精神。祖父传之，子孙继之，然后群乃结，国乃成。”这些共同的历史记忆和文化认可，是熔铸在民族基因之中世代传承的。习近平总书记指出，我们生而为中国人，最根本的是我们有中国人的独特精神世界，有百姓日用而不觉的价值观。保护好、传承好历史文化遗产是对历史负责、对人民负责。因此，珍惜与保护本民族丰富的文化遗产及其所承载的思想文化，是事关民族和国家生存和发展的重大问题，是每个中国人的责任。

20世纪90年代初，福州市就以强烈的责任感推动名城保护制度化、法制化建设，许多开创性探索与科学实践为福州市历史文化名城保护工作留下了宝贵财富。2002年4月，时任福建省省长的习近平同志为《福州古厝》一书作序指出：“保护好古建筑、保护好文物就是保存历史，保存城市的文脉，保存历史文化名城无形的优良传统。”多年来，福州市在推进经济社会快速发展的同时，一以贯之推进历史文化名城建设，“三山两塔一条街”的古城总体格局和三坊七巷、朱紫坊、上下杭、烟台山等历史文化街区保存完整。文化遗产保护利用工作进一步从城区延伸到乡村，从历史文化街区延伸到传统老街巷，文化遗产更多融入水系、公园、商圈等城市日常，形成独特的城市肌理。时至今日，福州市形成了保护文化遗产的广泛共识和全面保护、系统保护的思维与机制，文化遗产保护工作迸发出与中华民族伟大复兴进程和社会主义现代化建设相协调的蓬勃生机。

坚持全面系统思维提升文化遗产保护水平

文化遗产的保护涉及经济社会发展、城市空间

布局、精神文化需求以及文化遗产自身的传承与活化等多方面问题，福州市在实践中坚持全面系统思维，统筹考虑局部和整体、近期和长远的关系，不断提升文化遗产保护水平。

坚持保护对象的全面性。20世纪80年代以来，我国相继加入《保护世界文化和自然遗产公约》《保护非物质文化遗产公约》，“文化遗产”保护理念逐渐风行，“文化遗产”概念也不再仅限于“精神财富”层面。在福州，除了物质文化遗产、非物质文化遗产以及自然遗产，介于其间的文化景观、文化线路、文化空间以及工业遗产、老字号遗产、村落遗产等也被逐步纳入保护体系。尤其是作为福州名片的“古厝”，更是做到“应保尽保”，凡是50年以上的老建筑均列入登记和甄别范围，最大程度防止遗漏保护对象。革命遗址、遗迹承载了中国共产党波澜壮阔的革命史、艰苦卓绝的奋斗史和感天动地的英雄史，充分体现了中华民族的精神品质和中国共产党的优良传统。通过保护开放中共福州市委旧址、新四军驻福州办事处、左联烈士胡也频故居、王荷波纪念馆、降虎村北上抗日纪念馆等一大批红色文化遗址遗迹，最大限度实现对红色文化的一体传承。

坚持保护格局的完整性。福州市在历史文化名城保护的框架下，注意建立文物保护单位的建设控制地带，实现历史文化街区、村镇的整体保护，历史文化遗产的真实性、完整性和传统格局、历史风貌得到了很好的保留。通过制定颁布《福州市历史文化名城保护条例》《福州市海上丝绸之路史迹保护条例》等规章制度，出台古厝保护系列政策文件，形成较为完善的历史文化名城保护法规体系、政策体系，为名城保护提供了坚实保障。

坚持保护利用的系统性。文物保护法规定：文物工作贯彻保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理的方针。这就要求统筹发展与保护的各种元素，系统性思考、系统性保护利用。福州市正确处理城市改造开发和文化遗产保护利用的关系，既改善人居环境，又保护历史文化遗产，让历史文化和现代生活融为一体；既立规立法重布局，也通过“绣花”功夫微改造，留下城市记忆；分类保护不搞“一刀切”，文物建筑实施基础性保护工程，尽可能保留历史信息和文

化记忆;历史文化名镇名村保护则注重新旧结合,让人们看得见山水、留得住乡愁。

坚持保护队伍的多元性。文化遗产保护人人有责,全民参与尤为重要。福州市在专设历史文化名城管理委员会的基础上,不断健全社会参与机制,组建了规划、建筑、文保等领域专家库。引导和鼓励社会力量通过捐赠、资助等方式参与古厝的保护与利用。连续多年举办全市古建筑保护施工技术人员培训班,甄选出合格的行业工匠近300名,充实了古建筑修复人才储备库。同时,成立多个文化志愿服务队,吸收志愿者开展解说、引导等工作,组建了文化遗产保护与传承的强大生力军。

坚持保护工作的协同性。作为城市建设的一部分,文化遗产保护涉及规划、国土、建设等部门,保护工作的协同性十分重要。福州市通过建设历史文化名城保护管理平台系统、历史建筑保护规划管理系统等,实现相关数据信息的数字化与全方位管理,并将其纳入福州市“多规合一”协同工作管理系统,推进各部门资源共享、同平台协作。

以“两创”为引领做好传统文化融入现代生活文章

习近平总书记强调,“每一种文明都延续着一个国家和民族的精神血脉,既需要薪火相传、代代守护,更需要与时俱进、勇于创新”。“努力实现传统文化的创造性转化、创新性发展,使之与现实文化相融相通,共同服务以文化人的时代任务”。这强调了传承与发展的辩证关系,要求我们坚守与开新并举,做好传统文化融入现代生活文章。

通过挖掘实现价值再弘扬。传统文化与现实生活相融相通,首先是价值理念上的相融相通。福州市高度重视闽都文化内在精神的挖掘工作,通过成立闽都文化研究会,编撰闽都文化丛书,举办闽都文化论坛、讲坛等活动,提炼闽都文化开先、包容、尚义和为天下谋永福等优秀文化特质,并以“海纳百川,有容乃大”为福州城市精神,融入现代城市发展。而作为“市树”的榕树所具有的生生不息、庇荫后人的文化精神,作为“市花”的茉莉花所具有的清香高洁、追求卓越的文化特点,作为“市果”的福桔所蕴含的追

求幸福感、获得感的文化内涵,也是进入新时代福州大力倡导的文化象征与价值。

通过创新实现文化再发展。脱胎漆器、软木画、寿山石雕、彩色玻璃制作等是福州市独特的工艺美术技艺。在做好传承工作的同时,福州的工艺美术工作者积极创新,赋予它们新的生命力。在内容、题材上努力记录时代、刻画时代;在表达方式上寻求与当代审美的契合,或将其作为重要元素融入时尚生活;在材料革新上做到交叉、融合,涌现了一大批阐释新时代的好作品,实现了传统技艺的新发展。

通过融合实现文化再创造。福州市通过探索“文物+非遗”“文物+文创”等新模式,推动越来越多的文博馆所与不可移动文物结合自身特色和实际情况,转化为道德讲堂、家风家训馆、廉政文化教育基地、非遗展示基地、文化创意产业基地等,常态推出展览、展示、研学等线上线下活动,实现“古”“今”相融合的文化再创造,也使文物建筑焕发新活力,绽放新风采。

福州市在做好文化遗产保护利用的同时,还需要大力挖掘福州特色故事,特别是近代以来林则徐、沈葆桢、严复、林觉民等在中华民族伟大复兴进程中发挥重要作用的名人事迹及其精神,用好媒体平台、活动平台、海外交流平台,主动探寻互联网传播新模式、新手段,自觉讲好福州历史文化中的爱国故事、开先故事、为天下谋永福的故事,让闽都历史文化遗产活起来、传开来。

(摘自光明日报)



州十二届人大四次会议主席团举行第一次会议

1月17日下午,红河州第十二届人民代表大会第四次会议主席团举行第一次会议。

会议以举手表决的方式,推选姚国华、王刚、普绍忠、孙广益、陈军、姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东、尹武为州十二届人大四次会议主席团常务主席。

大会主席团常务主席普绍忠主持会议。

会议通过了州十二届人大四次会议日程、州十二届人大四次会议全体会议执行主席分组名单,决定了大会副秘书长人选。根据会议日程,州十二届人大四次会议共安排4次全体会议,会期4天。

会议决定,州十二届人大四次会议表决议案采取举手表决的方式,以全体代表过半数通过;州十二届人大四次会议代表提出议案、质询案的截止时间为1月20日16时。

会议表决通过了《红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会第四次会议选举办法(草案)》,提请各代表团审议。

(红河日报 车安达)

州十二届人大四次会议隆重开幕

1月18日上午,红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会第四次会议在蒙自红河会堂隆重开幕。

本次会议应出席代表425名,实际出席代表391名,符合法定人数。

本次大会的执行主席是:姚国华、王刚、普绍忠、聂明、孙广益、陈军、姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东、尹武、王伟、陈德安、李煜、毕贵宏、李永能、李自恒、李捌先、李卫、孔劲松、李维、代红辉。

会议由主席团常务主席、第一次全体会议执行主席普绍忠主持。

上午9时,在雄壮的国歌声中,大会开幕。

州长罗萍代表州人民政府向大会作政府工作报告。

报告指出,2020年是红河发展历史上极不平凡的一年,面对新冠肺炎疫情冲击和决战脱贫攻坚、决胜全面小康历史任务双重“大考”,州人民政府在省委、省政府和州委的坚强领导下,紧紧围绕州委“13611”工作思路和“六个大抓”工作要求,全力以赴抓落实,一心一意谋发展,奋力夺取了疫情防控和经济社会发展双胜利,脱贫攻坚取得决定性成就,疫情防控扎实有效,经济运行持续向好,生态文明建设成效明显,民生保障有效提升,重点工作亮点纷呈。

报告指出,“十三五”期间,我们深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神,培育弘扬“红河奔腾、奋勇争先”的新时代红河精神,提振“天天抓实、月月抓紧”的干事创业精气神,全州发展质量持续优化、争先奋进势头更加强劲、人民获得感更加充裕,“十三五”规划4类28项发展指标基本实现。全州地区生产总值突破2000亿元大关,年均增长8.5%,是2015年的1.7倍。发展成绩的取得,是习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神科学指引的结果,是省委、省政府和州委坚强领导的结果,是各族干部群众、社会各界人士团结奋斗、顽强拼搏的结果。

报告提出,“十四五”时期全州经济社会发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和省委十届十一次全会、州委八届八次全会精神,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略

布局,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,加快建设现代化经济体系,主动服务和融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推进边疆民族地区治理体系和治理能力现代化,深化融入滇中、联动南北、开放发展,推动新型工业强州、乡村振兴富州、绿色生态靓州、沿边开放活州、民族团结进步示范州不断取得新进展,努力建成云南绿色发展的增长极、沿边开放的新高地,全面建设新时代团结进步美丽红河,确保全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。

报告提出,“十四五”时期主要目标及 2035 年远景目标是:经济发展迈上新台阶,在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展,力争地区生产总值年均增速高于全省平均水平,发展的质量、品牌、影响力全面提升;边疆治理效能得到新提升,以民族团结进步示范创建引领边疆治理能力全面提升,在云南建设成为我国民族团结进步示范区中作出更大贡献;生态文明建设实现新进步,以生态文明建设引领高质量发展成效显著,创建成为国家森林城市、全国生态文明建设示范州,在云南建设成为我国生态文明建设排头兵中体现红河担当;开放发展取得新突破,深度融入新发展格局,基本形成沿边开放新高地,在云南建设成为我国面向南亚东南亚辐射中心中凸显红河地位;城乡区域发展呈现新面貌,城镇化率持续提高,发展不平衡不充分问题得到有效解决,基础设施体系更加完善;社会文明建设取得新进展,精神文明共建、文明成果共享局面进一步形成,社会文明程度不断提高,中华民族共同体意识更加铸牢;民生福祉达到新水平,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面实施,实现居民收入增长和经济增长基本同步,基本实现普惠优质的公共服务均等化。到二〇三五年,全州经济实力大幅提升,建成

现代产业体系,城乡区域发展更加均衡,边疆民族地区治理体系和治理能力现代化基本实现,社会事业全面进步,生态文明建设迈上新台阶,沿边开放新高地全面形成,人民日益增长的美好生活需要得到不断满足,与全国全省同步基本实现现代化。

围绕上述目标,报告提出,“十四五”期间要抓实以下重点工作:坚定不移推动民族团结进步事业新发展;奋力开启生态文明建设引领高质量发展新阶段;全力构筑沿边开放新高地;深度融入新发展格局;加快构建现代产业体系;全面推进区域协调发展和新型城镇化建设;持续构筑现代基础设施体系;深入实施乡村振兴战略;繁荣发展社会主义文化;深入推动改革创新;全面增进民生福祉;奋力推进边疆民族地区治理体系和治理能力现代化。

“2021 年,要深度融入新发展格局,奋力在危机中育先机、于变局中开新局。”报告建议,2021 年经济社会发展的主要预期目标建议为:全州地区生产总值增长 8.5%左右,固定资产投资增长 10%以上,外贸进出口总额增长 15%以上,社会消费品零售总额增长 11%,地方一般公共预算收入增长 3%左右,实现粮食产量稳定在 183 万吨以上,居民消费价格指数控制在 3%以内,城乡居民人均可支配收入分别增长 6%、8%,万元生产总值能耗和单位 GDP 二氧化碳排放降低率完成省级下达目标。重点抓好 9 个方面工作:切实统筹疫情防控与经济社会发展;扎实推进脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接;着力构筑现代产业体系;全力推进重大项目建设;加快推动新型城镇化建设;持续深化改革扩大开放;持续加快生态文明建设;不断提高民生保障水平;着力提升政府治理效能。

大会以书面形式提请代表审查红河州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案、红河州 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展计划草案的报告、红河州 2020 年地方财政预算执行情况和 2021 年地方财政预算草案的报告。

大会还听取了州人大常委会副主任姜仁斌作的关于《云南省红河哈尼族彝族自治州建水历史文化名城保护管理条例(修订草案)》的说明。

在主席台就座的有:本次会议主席团全体成员,州人大常委会一级巡视员、保留副厅级待遇干部,州人民政府州长、副州长,州监察委员会主任,州政协副主席、保留副厅级待遇干部,州中级人民法院院长,州人民检察院代理检察长,蒙自经开区管委会、红河综保区管委会负责人,驻州部队负责人,州国家安全局负责人,其他有关单位负责人。

本次大会的法定列席人员、决定列席人员列席了本次全体会议。出席政协红河州十二届四次会议的委员也列席了本次全体会议。

(红河日报 胡彦辉)

州十二届人大四次会议召开财政经济委员会第一次会议

1月18日上午,州十二届人大四次会议召开财政经济委员会第一次会议。州人大常委会副主任孙广益参加会议。

会议指出,今年是“十四五”的开局之年,做好今年的财政工作和预算监督工作显得更加重要,财政经济委员会成员要认真学习研究州十二届人大四次会议上提出的红河州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案;红河州2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告;红河州2020年地方财政预算执行情况和2021年地方财政预算草案的报告,并对其认真汇总,为召开委员会第二次会议、形成细化的相关报告作准备。

会议要求,财政经济委员会肩负着对我州经济工作的监督任务,责任重大,委员会成员要对全州财政工作发展情况进一步深化了解,拓宽思路,提升能力,更好地履行财政经济工作委员会的监督职责。

(红河日报 李 宁)

姚国华、罗萍等州级领导与代表委员审议审查、协商讨论政府工作报告等

1月19日上午,州委书记姚国华参加开远市代表团会议,审议政府工作报告,审查“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案等。

审议审查现场气氛热烈。宋文辉、周踊、吴世雄等代表先后发言,对相关工作提出意见建议。姚国华认真聆听并与大家深入交流后强调,开远市要坚定信心,保持定力,一如既往地走在前,奋力开启开远高质量发展新征程。要把握大局、立足实际,精准把握全国、全省、全州发展大局大势,高质量谋划好开远市相关工作。要打好“绿色能源牌”,围绕保护优先、发展优化、治污有效工作思路,优化产业布局、优化产业结构、优化技术标准、优化资源利用,依托优势资源不断延伸产业链,推动高质量发展。

姚国华指出,政府工作报告很好地贯彻了中央有关精神和省委工作要求,充分体现了州委八届八次全会和州委经济工作会议精神,提请审查的纲要草案清晰制定和描绘了我州的发展目标和蓝图,实事求是、令人鼓舞。

如何实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标?姚国华强调,全州上下要立足新发展阶段和新的历史方位,以更强的信心决心开启新征程、开创新局面,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程开好局、起好步。要以新发展理念引领开创新局面,系统全面深入把握新发展理念,把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,推动全州高质量发展。要以新发展格局展现新局面,主动服务和融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,找准畅通国内大循环的着力点,在产业融入、新型城镇化建设、乡村振兴、开放发展等方面展现新作为。要以人民为中心衡量新局面,坚持以人民为中心的发展思想,把老百姓满不满意、认不认可作为检验一切

工作的标准,着力提升人民群众的获得感、幸福感。要以专业化能力开创新局面,领导干部要干一行、学一行、专一行,增强充电补课的紧迫感,不断提高专业能力,努力成为本工作领域的行家里手。要以高质量党建保障开创新局面,坚持和加强党的全面领导,不断提升党建工作质量,推动全州基层党建全面进步、全面过硬,为开创全州高质量发展新局面提供坚强组织保障。

1月19日,州委副书记、州长罗萍参加个旧市代表团审议政府工作报告、《云南省红河哈尼族彝族自治州建水历史文化名城保护管理条例(修订草案)》,审查“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案、计划和预算报告。她强调,要增强信心、鼓足干劲,迎难而上、抢抓机遇,在危机中育先机、于变局中开新局,奋力实现高质量转型发展。

审议中,与会代表一致认为政府工作报告总结成绩客观全面,工作部署目标明确、重点突出、措施有力,是一份令人鼓舞、催人奋进的报告。

在充分听取代表们发言后,罗萍指出,全州“十三五”期间经济社会发展取得的良好成绩,离不开各县市的努力。2021年是“十四五”开局之年,要进一步提高政治站位,切实把思想和行动统一到州委、州政府确定的发展目标上来,抢抓政策机遇,统筹项目谋划,着力培育新产业、新业态、新动能,迈出高质量发展的坚实步伐。

罗萍强调,个旧市要积极主动融入全州发展大局,找准自身定位,立足优势、特色,对标对表、对岗对责,实现自身新突破。要抓机遇,找准切入点,迎接新挑战,加快产业发展、工业转型、城市更新,做强文化旅游,全力打造“绿色能源、绿色食品、健康生活目的地”三张牌;要抓建设,进一步梳理老城区工业遗产,保护现有业态,从突出特色、精准定位、提升品质方面入手,打造工业遗址城市,让整个城市充满文化气息,实现旧貌换新颜,同时,将老城建设与大屯新城建设联动起来,深入推进新型城镇化建设,深度融合滇南中心城市发展,以城市转型促进产业、经济

转型;要抓项目,坚持目标导向、结果导向,紧盯重点项目谋划储备推进等工作,强化招商引资,做好项目服务,不断完善基础设施建设,积极争取生态修复项目,持续改善生态环境。

1月18日,州委副书记王刚出席元阳代表团审议政府工作报告,审查《红河州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》及计划和预算报告。

“政府工作报告求真务实、谋划未来、催人奋进。”王刚指出,要进一步抓好三农工作,巩固脱贫攻坚成果,推进乡村振兴。要做好乡村规划。突出党委政府主导、技术人才把关、人民群众参与,用城市规划理念来规划乡村,但不能把乡村建设得像城市。注重增强乡村规划的全局性、整体性、系统性,处理好乡村规划建设与发展经济、保护生态、传承文脉的关系,全面统筹乡村基础设施建设、产业培育、公共服务配套、建筑等因素,分类抓好村庄规划试点,做到与农村的自然生态相协调,与当地的文化相统一,保留农村特色,留住乡愁记忆。要扎实做好脱贫攻坚巩固工作。把巩固拓展脱贫攻坚成果作为今后三至五年全州农村工作的重点,紧盯易返贫和致贫的农户,盯住“两不愁三保障”和安全饮水,坚持标准不拔高,坚决守住不发生规模性返贫的底线。要抓好产业发展。坚持“一县一业”,以县为单位来布局、培育壮大特色优势产业,真正做到规模化、标准化、品牌化。要着力提高劳动力素质。加强农村教育、技能培训和农民思想道德建设,全面提高劳动力素质,为推进乡村振兴、实现农业农村现代化提供更有力的人才支撑。

1月18日,州人大常委会主任普绍忠参加绿春代表团审议政府工作报告、选举办法草案,审查“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案、计划和预算报告。

在听取代表发言后,普绍忠表示,过去一年,州委、州政府团结带领全州各族人民,锐意进取,担当作为,扎实有效统筹推进疫情防控和经济社会发展并取得显著成效。2021年是“十四五”开局之年,要

认真总结成绩和经验,扎实做好各项工作。

普绍忠指出,要强化系统观念,保持清醒头脑,以推动高质量发展为主题,紧扣落实“十四五”规划,统筹谋划好“十四五”开局之年经济社会发展工作;要以培育壮大支柱产业为重要抓手,在各领域实施一批重大项目,为推动经济高质量发展提供坚强保障;要强化统筹兼顾,积极推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,用乡村振兴的措施巩固脱贫成果;要坚决打好污染防治攻坚战,确保污染防治攻坚战取得新进展新成效;要提升预算管理水平,增强财政统筹保障能力,做好“六稳”“六保”工作;要扎实推进重点项目建设,强化要素保障,加快项目建设进度;要对标对表“十四五”规划目标,实化细化部门责任,按时序落实目标任务。

1月18日,州政协主席聂明到州政协十二届四次会议中共组,与委员们一起协商讨论政府工作报告以及“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案、计划和预算报告。他指出,要认真履职尽责,强化责任担当,奋力推动“十四五”开好局、起好步。

在听取了委员们的意见建议后,聂明说,政府工作报告亮点突出、特色鲜明,提出的目标催人奋进。

“2021年是‘十四五’规划开局之年,是红河经济高质量发展的关键之年。”聂明说,面对艰巨繁重的改革发展稳定任务和严峻的境外疫情防控形势,更需要全州各族干部群众团结一心、开拓进取、砥砺奋进。聂明指出,全州政协组织必须把党的领导贯穿履职的全过程,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,确保政协履职不偏向;围绕中心履职尽责,全面提升履职效果,要聚焦党的十九届五中全会和省、州党委的决策部署,紧扣打造世界一流“三张牌”,建设现代产业体系,巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接,加快滇南中心城市建设引领新型城镇化发展等重点工作。履职尽责,建言献策,为全州“十四五”开好局、起好步,全面建设新时代团结进步美丽红河贡献政协的智慧和力量。

(红河日报 程丽银、李 易、黄传龙、李聪华、李 宁、段云娟)

州人大代表分团审议审查政府工作报告等

1月18日下午,州十二届人大四次会议举行代表团会议,分团审议政府工作报告、选举办法草案,审查“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案、计划和预算(草案)报告。

在各代表团,代表们认真审议、开门见山、畅所欲言,现场气氛热烈。代表们认为,过去一年,州政府紧紧围绕州委“13611”工作思路和“六个大抓”工作要求,全力以赴抓落实,一心一意谋发展,奋力夺取了疫情防控和经济社会发展双胜利。政府工作报告以事实和数据说话,总结去年工作成绩客观实在,分析当前形势准确到位,谋划部署下一步工作目标清晰、举措有力,体现了全州同心协力谋发展的信心和决心,令人鼓舞,催人奋进。

“十四五”时期,我国进入全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段。代表们认为,“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案,立足红河实际,明确提出了“十四五”时期发展的指导思想、主要目标、重点任务、重大举措和抓好贯彻落实的工作要求,是对今后5年乃至更长时期全州经济社会发展的总体规划和系统部署。

代表们认为,今年是“十四五”规划开局之年,做好全年经济和社会发展工作意义深远、责任重大。

“作为人大代表,我们将围绕州委、州政府提出的重点任务,切实履职尽责,深入一线、深入基层、深入群众、汇聚合力,为发展大局计、为民生福祉谋,不忘初心、砥砺前行。”审议中,代表们纷纷表示,在大会期间一定会认真履职尽责,切实担负起党和人民的重托,圆满完成大会各项任务,为加快红河高质量发展、全面建设新时代团结进步美丽红河积极建言献策。

审议审查中,代表们还围绕巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、加快滇南中心城市建设、加大

南部地区产业发展支持、打造“绿色食品牌”、构建现代产业体系、推动文旅融合、加强生态文明建设等方面提出意见建议。

代表们还围绕计划和预算(草案)报告作了审议发言。

(红河日报 李 宁)

州人大代表继续审议审查政府工作报告等

1月19日上午,出席州十二届人大四次会议的代表以代表团会议形式,继续审议政府工作报告,审查“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案、计划和预算报告,审议《云南省红河哈尼族彝族自治州建水历史文化名城保护管理条例(修订草案)》。

代表们认为,3个报告突出求实、着眼发展,总结成绩增底气,制定目标提士气,部署工作接地气,既符合红河经济社会发展要求,又充分彰显出全面建设新时代团结进步美丽红河的使命担当。

“要加大红河谷流域的开发和保护,补齐水、电、路等基础设施短板,让整个红河谷流域的山更绿、水更清、产业更兴旺。”“要加强边疆民族地区人才的培养,促进人才培养和产业发展良性互动,为边疆民族地区经济社会高质量发展提供智力支撑。”“要高度重视并做强‘两翼’中的‘弥泸一体化’建设,将其作为州政府重点工作、重大抓手推进落实”“建设智慧城市首先要打通数据壁垒,建议在全州内构建大数据平台,做好产业数字化。”……谈体会、话民生、谋发展、绘愿景,代表们立足工作实际,对报告中提出的目标任务进一步细化分解,落实到具体工作中,以实干实绩践行人大代表的责任担当。

代表们认为,《云南省红河哈尼族彝族自治州建水历史文化名城保护管理条例(修订草案)》,是我州加强历史文化名城保护管理的重要法规,也是有关职能部门执法管理的重要依据。《条例》的修订是为了加强对建水历史文化名城的保护管理,继承优秀

历史文化遗产,坚持了整体保护、统一管理、合理利用、协调发展的原则,符合建水社会经济发展实际,同意进一步完善后提交本次大会审议表决。

(红河日报 李 宁)

州十二届人大四次会议主席团举行第二次会议

1月19日上午,红河州第十二届人民代表大会第四次会议主席团举行第二次会议。

大会主席团常务主席普绍忠主持会议。

会议听取了大会秘书处关于各代表团审议《红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会第四次会议选举办法(草案)》的情况汇报,并对选举办法草案进行表决,提请第二次全体会议表决。

会议听取了关于有关候选人建议名单的说明,并对有关候选人建议名单草案进行表决,提交各代表团酝酿。

(红河日报 车安达)

州十二届人大四次会议举行第二次全体会议

1月19日下午,红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会第四次会议举行第二次全体会议。

本次会议应出席代表425名,实际出席代表396名,符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、第二次全体会议执行主席孙广益主持。

担任本次大会的执行主席是:姚国华、王刚、普绍忠、聂明、任远征、庞俊、安治强、孙广益、陈军、姜仁斌、李国民、孙绪升、田黎明、李晓云、甘加胜、王建华、张越松、施海斌、杨文学、周永瑜、梁凌云、晋洪江、李海燕。

受州十二届人大常委会委托,州人大常委会主任普绍忠向大会报告州人大常委会工作。

报告指出,州十二届人大三次会议以来,州人大

常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作的重要指示精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真贯彻落实州委八届六次、七次、八次全会精神和州委“13611”工作思路,聚焦决战脱贫攻坚、全面建成小康社会、“十三五”规划收官目标任务,聚焦统筹推进疫情防控和经济社会发展,依法行使宪法和法律赋予的职权,加强重要领域立法,切实提高立法质量;紧扣中心工作,着力提升监督质效;优化服务保障,更好发挥代表作用;加强自身建设,全面提升履职能力,州人大常委会各方面工作取得新进展新成效。

报告指出,2021年是“十四五”规划开局之年,是中国共产党成立100周年,将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。新目标开启新征程,新时代呼唤新作为,州人大常委会将坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,加强对“一府一委两院”的监督,保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务,紧扣边疆民族地区治理体系和治理能力现代化,紧扣全面建设新时代团结进步美丽红河,紧扣“十四五”时期发展开好局起好步,坚持服务大局,稳步推进地方立法;坚持围绕中心,着力增强监督实效;坚持尊重主体地位,充分发挥代表作用;坚持正确方向,切实加强自身建设,努力开创新时代红河人大工作新局面,为顺利完成“十四五”开局之年的各项目标任务,全面建设新时代团结进步美丽红河作出更大贡献。

州中级人民法院院长起绍洪向大会报告州中级人民法院工作。2020年,全州法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神,坚持党对司法工作的绝对领导,服务大局,狠抓执法办案第一要务;坚持司法为民,不断满足人民

群众司法需求;坚持司法公正,不断深化司法改革;坚持从严从实,不断强化队伍建设,忠实履行宪法法律赋予的职责,维护司法公正,保护人民群众合法权益,促进社会和谐稳定。2021年,全州法院将坚持稳中求进工作总基调,围绕“十四五”开局起步,以“两个坚持”为主题,抓好政治建设;以服务大局为主线,保障“十四五”良好开局;以司法改革为动力,提升司法水平;强化从严从实,狠抓队伍建设,全力推动全州法院事业实现新发展。

州人民检察院代理检察长宋兵向大会报告州人民检察院工作。2020年,全州检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神,依法履行批捕起诉职责,维护国家政治安全和社会稳定;充分发挥检察职能作用,服务我州高质量发展;全面加强检察监督,维护社会公平正义;坚持以人民为中心,保护人民群众合法权益;大力加强自身建设,打造高素质检察队伍;自觉接受外部监督,不断提升检察机关公信力。2021年,全州检察机关将以服务保障大局为己任,护航“十四五”规划开好局起好步;以落实强边固防责任为重点,维护国家安全和边疆社会稳定大局;以群众满意为目标,强化检察监督提升工作质效;以深化改革创新为引领,不断激发检察内生动力;以强基固本为抓手,着力锻造过硬检察队伍,为推动红河高质量发展提供有力法治保障。

会议表决通过了《红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会第四次会议选举办法》。

(红河日报 车安达)

普绍忠参加绿春代表团审议时指出:依法履行职责使命加快民主法治建设进程

1月20日上午,州人大常委会主任普绍忠到绿春代表团,与代表们一同审议政府工作报告、州人大

常委会工作报告、州中级人民法院工作报告、州人民检察院工作报告等。

普绍忠表示，“两院”工作报告文字简练、重点突出、实事求是；“两院”在工作中始终坚持党的领导，自觉接受人大监督，认真践行司法为民宗旨，围绕中心，服务大局，各项工作取得新成效。

普绍忠指出，法院工作要持续加强行政审判工作，切实维护好人民群众合法权益；要持续巩固“基本解决执行难”工作成果，建立健全执行长效机制，推动诚信社会建设；要抓好多元化解矛盾纠纷促进条例贯彻实施工作，推进基层社会治理，促进社会和谐稳定。检察院工作要持续加强公安刑事侦查和法院审判工作的法律监督，促进公正司法和社会公平正义，预防冤假错案发生；要积极开展公益诉讼，推动更好保护社会公共利益和打赢蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，全面提升公益诉讼监督质效，为全州经济社会发展提供更加有力的司法保障。

普绍忠指出，推动“十四五”开好局起好步，需要全州各行各业的代表统一思想认识，提高政治站位，在各自岗位上奋进有为、担当实干，为开创红河高质量发展新局面贡献力量。

(红河日报 李 宁)

州十二届人大四次会议召开财政经济委员会第二次会议

1月20日上午，州十二届人大四次会议召开财政经济委员会第二次会议。

州人大常委会副主任孙广益主持会议。

会上，州十二届人大财政经济委员会对《关于红河哈尼族彝族自治州2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告》《关于红河哈尼族彝族自治州2020年地方财政预算执行情况和2021年地方财政预算草案的报告》《红河哈尼族彝族自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(草案)》进行了进一步审查，形成了相关审查结果的报告，提请州十二届人大四次会议主席团第三次会议进行审议和表决。

(红河日报 车安达)

州十二届人大四次会议召开议案审查委员会会议

1月20日下午，记者从州十二届人大四次会议召开的议案审查委员会会议上获悉，到州十二届人大四次会议议案截止时间1月20日16:00时止，收到10名以上代表联名提出议案1件，经议案审查委员会和有关专门委员会审议，拟将《关于开展中华人民共和国道路交通安全法和云南省道路交通安全条例执法检查的议案》作为议案处理。

据悉，截止1月20日17:00时，收到代表建议、批评和意见279件，其中经济建设类130件，社会类84件，综合类65件。

议案审查委员会对代表们提出的建议、批评和意见进行了认真审查，并将议案处理意见的报告提交大会主席团进行审议。

(红河日报 李 宁)

州十二届人大法制委员会召开第九次会议

1月20日下午，州十二届人大法制委员会召开第九次会议。

会议听取了各代表团审议《云南省红河哈尼族彝族自治州建水历史文化名城保护管理条例（修订草案）》提出的修改意见，并对修改意见逐一进行了研究，通过了《红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会法制委员会关于<云南省红河哈尼族彝族自治州建水历史文化名城保护管理条例(修订草案)>审议结果的报告》和《红河哈尼族彝族自治州第十

二届人民代表大会第四次会议关于<云南省红河哈尼族彝族自治州建水历史文化名城保护管理条例(修订)>的决议(草案)》。

会议同意将审议结果报告和决议草案提请州十二届人大四次会议主席团第三次会议审议，并表决决议草案。

(红河日报 李 宁)

州人大代表分组审议州人大常委会及“两院”工作报告

1月21日上午，参加州十二届人大四次会议的代表们继续分组审议州人大常委会工作报告、州中级人民法院工作报告、州人民检察院工作报告。

代表们认为，州人大常委会工作报告及“两院”工作报告彰显了正确的政治方向、鲜明的工作导向，是求真务实、凝心聚力、守正创新的好报告。

代表们提出，建议州政府及其相关部门切实加大代表议案建议办理力度，提高办理质量，真正把议案和建议落到实处、办出实效，让代表满意、让群众满意。

代表们建议，“两院”要与公安机关加强联动协调，形成合力强力打击整治经济犯罪、金融诈骗、网络诈骗，从根本上解决执行难等问题；加强对校园欺凌事件的关注，多渠道开展法律宣传，以案释法，教育未成年人知法、守法，增强法律意识。代表们还围绕深化司法体制改革，抓好以案促改，促进司法公正，加大《民法典》普法宣传等提出意见建议。

各代表团审议了州十二届人大四次会议主席团第三次会议通过的各项决议草案，同意提请第四次全体会议表决；审议了州十二届人民代表大会常务委员会委员、州人民检察院检察长候选人名单（草案），同意提请第三次全体会议选举。

(红河日报 李 宁)

州十二届人大四次会议主席团举行第三次会议

1月21日上午，红河州第十二届人民代表大会第四次会议主席团举行第三次会议。

大会主席团常务主席普绍忠主持会议。

会议听取了大会秘书处关于各代表团审议政府、人大常委会、法院、检察院工作报告和审查“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案、计划、预算报告情况的报告。审议和表决了州人大财政经济委员会关于“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案、计划报告、预算报告审查结果的报告。

会议表决了关于州人民政府工作报告的决议草案、关于州人大常委会工作报告的决议草案、关于州中级人民法院工作报告的决议草案、关于州人民检察院工作报告的决议草案、关于红河州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议草案、关于红河州2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划的决议草案、关于红河州2020年地方财政预算执行情况和2021年地方财政预算的决议草案，并将以上决议草案提请各代表团审议。

会议审议和表决了州人大法制委员会关于《云南省红河哈尼族彝族自治州建水历史文化名城保护管理条例(修订草案)》审议结果的报告，表决了关于《云南省红河哈尼族彝族自治州建水历史文化名城保护管理条例》的决议草案，提请各代表团审议。

会议还听取了大会秘书处关于各代表团酝酿候选人名单草案和代表联名提名候选人情况的报告，表决了正式候选人名单草案，提请大会选举；表决了总监票人、监票人名单草案，提请大会表决；通过了计票员名单和宪法宣誓方案；审议和表决了州人大议案审查委员会关于议案处理意见的报告。

(红河日报 车安达)

州十二届人大四次会议举行第三次全体会议

1月21日下午，红河州第十二届人民代表大会第四次会议举行第三次全体会议。

本次会议应出席代表425名，实际出席代表403名，符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、第三次全体会议执行主席普绍忠主持。

本次会议的执行主席是：姚国华、王刚、普绍忠、聂明、崔同富、吴世雄、张宏、向从科、汤卫东、苏畅、孔凡学、周晓泉、李旭东、李元、杨世红、林国才、李保欣、杨炳昌、张鹏程、张智俊、何剑、周鼎、梁书芳。

会议以举手表决的方式，表决通过了总监票人、监票人名单。

会议以无记名投票的方式，补选州十二届人大常委会委员，州人民检察院检察长。

根据总监票人报告的计票结果，马金荣、王建华、孙绪升当选为州十二届人大常委会委员，宋兵当选为州人民检察院检察长，将报经云南省人民检察院提请云南省人民代表大会常务委员会批准。

州委书记、本次大会主席团常务主席姚国华，向新当选的州十二届人大常委会委员颁发当选证书。

新当选的州十二届人大常委会委员向宪法庄严宣誓。

（红河日报 车安达）

州十二届人大四次会议闭幕

1月21日下午，红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会第四次会议圆满完成各项议程，胜利闭幕。

本次会议应出席代表425名，实际出席代表403名，符合法定人数。

本次会议的执行主席是：姚国华、王刚、普绍忠、

聂明、孙广益、陈军、姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东、尹武、邹荣华、岳玉宗、马智轶、马金荣、曹福顺、黄钰华、陈薇、李勇成、沈焕然、杜应昆、马青背。

大会主席团常务主席、第四次全体会议执行主席普绍忠主持闭幕会。

罗萍、李成武、任远征、庞俊、安治强、晏春云、崔同富、吴世雄、李繁杰、苏福厚等出席闭幕会。

会议表决通过了红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会第四次会议关于州人民政府工作报告的决议、关于红河州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议、关于红河州2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划的决议、关于红河州2020年地方财政预算执行情况和2021年地方财政预算的决议、关于州人大常委会工作报告的决议、关于州中级人民法院工作报告的决议、关于州人民检察院工作报告的决议、关于《云南省红河哈尼族彝族自治州建水历史文化名城保护管理条例（修订）》的决议。

普绍忠在闭幕会上讲话。他说，会议期间，全体代表肩负全州人民重托，牢记神圣使命，以高度的政治责任感和强烈的使命担当，依法履职尽责，积极建言献策，展现了深厚的为民情怀和奋进的精神风貌。会议是一次在新发展阶段，贯彻新发展理念，积极服务并深度融入新发展格局，共谋推动高质量发展的大会；是一次讲政治、讲团结、讲奋斗，开创红河更加美好的未来的大会。

普绍忠指出，今年是“十四五”开局之年，是我国现代化进程中具有特殊重要性的一年。州委八届八次全会和本次大会科学擘画了我州“十四五”发展和二〇三五年的美好蓝图。站在新的历史起点上，我们不能有任何懈怠，也不能有任何自满，必须坚定不移落实“六个大抓”要求，加快推动高质量发展，在开启全面建设社会主义现代化国家的新征程上书写属于红河的精彩篇章。

“人大代表要用实际行动践行‘人民选我当代表’。”普绍忠说。

表、我当代表为人民”的庄重承诺,在新时代新征程中彰显人大担当、展现人大作为。”普绍忠强调,踏上全面建设新时代团结进步美丽红河和社会主义现代化国家的新征程,我们要有坚决做到“两个维护”的政治定力,牢记嘱托、感恩奋进,不折不扣推动党中央决策部署和省州党委工作要求落深落细落到位,以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要有推动高质量发展的实干作为,聚焦州委八届八次全会决策部署,聚焦州委“13611”工作思路,聚焦“六稳”“六保”工作,聚焦打造世界一流“三张牌”,聚焦人民群众切身利益,聚焦边疆民族地区治理体系和治理能力现代化,聚焦“十四五”规划开好局起好步,突出“六个大抓”,突出开放招商、强化项目带动,营造大抓产业、抓大产业和大抓项目、抓大项目的浓厚氛围,推进更高水平的改革开放。要有改善人民生活品质的使命情怀,坚持人民至上,巩固拓展脱贫攻坚成果,抓好乡村振兴,抓实生态文明建设,保障和改善民生,牢牢兜住民生底线,用心用情办好民生实事,让新时代的发展更有温度、更有质感、经得起检验。要有过硬的政治素质和高度自觉的责任担当,大力弘扬“红河奔腾、奋勇争先”的新时代红河精神,增强干事创业的精气神,涵养“功成不必在我、功成必定有我”的历史担当,对看准的事情、定下的目标、部署的任务,锲而不舍、久久为功,一抓到底、务求实效。

“书写新答卷的笔已经拿起,惟有奋笔疾书;开启新征程的步伐已经迈开,必须阔步前行。”普绍忠强调,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共红河州委的坚强领导下,一张蓝图绘到底,一以贯之抓落实,跑出推动红河高质量发展的加速度,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

大会在庄严的国歌声中闭幕。

(红河日报 车安达)

州人大常委会党组理论学习中心组举行 2021 年第一次集中学习

1月22日下午,州人大常委会党组理论学习中心组举行2021年第一次集中学习。州人大常委会党组书记、主任普绍忠主持学习并作总结发言。他指出,坚持党的领导,依法行使职权,助力我州“十四五”规划开好局起好步。

学习围绕认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,加强政治建设,提高政治能力,坚守人民情怀,深入领会《关于2020年中央政治局贯彻执行中央八项规定情况的报告》《关于持续解决形式主义问题深化拓展基层减负工作情况的报告》精神,推动中央八项规定精神及为基层减负工作落实落细,推工作作风建设向纵深发展。会上,4位同志作了发言。

普绍忠指出,要加强党的政治建设,确保人大工作正确政治方向,全面落实管党治党政治责任;要认真落实新时代党的建设总要求,推动全面从严治党向纵深发展;要坚守人民情怀,不断推动人民代表大会制度在红河落地生根开花结果;要守初心、担使命,充分发挥人大职能作用,助力我州“十四五”规划开好局起好步,创造性做好立法、监督、代表等工作,加大对代表议案建议督办力度,提升办理质量。

州人大常委会副主任姜仁斌、向从科、汤卫东,秘书长尹武参加学习。

(红河日报 李 宁)

州人大常委会党组班子召开 2020 年度民主生活会

2月2日,州人大常委会党组班子召开2020年度民主生活会。州人大常委会党组书记、主任普绍忠主持会议并讲话。州级第一督导组到会指导。

州人大常委会党组高度重视开好此次民主生活

会,会前聚焦主题深化学习研讨、广泛征求意见、深入谈心谈话、认真撰写发言提纲,扎实做好各项准备工作。

会议通报了州人大常委会党组班子“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会暨汲取秦光荣案深刻教训专题民主生活会整改措施落实情况和征求意见梳理情况。

普绍忠代表州人大常委会党组班子作对照检查,党组成员逐一进行对照检查,开展批评和自我批评。

督导组在点评时指出,州人大常委会党组把加强党的领导贯穿于民主生活会全过程,准备工作有力有序、批评与自我批评严肃认真、整改措施务实管用,会议达到了预期目的。

普绍忠在总结时强调,要强化创新理论武装,深入践行新思想;要始终对党绝对忠诚,旗帜鲜明讲政治;要认真贯彻民主集中制,团结共事聚合力;要切实履行“一岗双责”,廉洁自律树形象;要大力弘扬斗争精神,敢于担当抓落实,努力开创新时代红河人大工作新局面。

州人大常委会副主任陈军列席会议。

(红河日报 李 宁)

普绍忠走访慰问省委联系专家和州管专家

2月4日上午,州人大常委会主任普绍忠到红河州农科院,走访慰问省委联系专家李勇成、州管专家洪健康进行座谈交流,并向他们致以新春慰问。

在州农科院的陈列室,普绍忠详细了解水稻等粮食新品种研发和试验示范及推广应用情况,并与他们座谈,听取州农科院科技创新和成果转化、农业科技服务地方经济发展等工作情况介绍。普绍忠表示,过去一年,州农科院充分发挥科技成果、人才、智力优势,抓实疫情防控和农业生产指导,助力全州决

战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会,充分彰显了农科院科技支撑作用。

普绍忠指出,要强化创新理论武装,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真学习贯彻习近平总书记关于“三农”和科技工作重要讲话指示精神,做到学思用贯通,自觉用新思想武装头脑、指导实践、推动工作,不断提升服务全州“三农”工作的能力和水平;要围绕中心、服务大局,切实发挥农业科技在乡村振兴中的积极作用,围绕农业高质量发展,聚焦巩固脱贫攻坚成果、乡村振兴、粮食生产、特色产业发展等进行农业科技研究攻关,加大科研示范推广力度,推动成果转化及产业化,把科研论文写在大地上;要加强人才队伍建设,提高服务全州高质量发展的能力,培养引进高端人才,加强科技人员培训,健全完善工作机制,激发科技人员活力,提高研发能力和水平,要加强作风建设,深入农业生产一线开展科研工作,切实帮助群众解决实际问题。

(红河日报 李 宁)

孙广益到建水走访慰问州管专家

为营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好社会氛围,更好地发挥广大专家人才在推动经济社会发展中的作用。近日,州人大常委会副主任孙广益到建水县走访慰问州管专家沈瑛、马学智,并送上新春的慰问和祝福。

孙广益同沈瑛、马学智进行了座谈交流,详细了解两位专家的工作经历、工作环境、研究成果以及家庭、身体情况。勉励两位专家要立足岗位,安心工作,珍惜荣誉,再接再厉,继续在自己的业务工作中,发挥特长、潜心钻研,提高服务能力水平,以实实在在的工作业绩,推动工作再上新台阶,争取创造出更多技术成果,为地方经济社会高质量发展,推动建设新时代团结进步美丽红河作出更大贡献。

(州人大财经委 杨 飞)

普绍忠到绿春县开展新春走访慰问

2月8日，州人大常委会主任普绍忠到绿春县走访慰问困难群众、基层民警辅警、脱贫攻坚一线牺牲干部家属、劳动模范等，代表州委、州政府向他们致以节日问候和新春美好祝福。

普绍忠分别到困难党员李黑娘、特困人员李艳红、低保户朱强福等家中，和他们交流座谈，关切地询问他们的身体健康状况、收入来源、子女教育、医疗保障等情况，鼓励他们要保持乐观心态，克服当前困难，积极努力工作，用勤劳和智慧换来美好的幸福生活，并叮嘱有关部门要落实好政策保障，切实帮助他们解决实际困难。

在看望慰问脱贫攻坚一线牺牲干部王鲁九同志家属时，普绍忠仔细询问老人的身体状况和生活情况，并叮嘱老人保重身体，嘱托绿春县要做好扶贫战线牺牲干部家属的保障工作，及时对接沟通，把组织的关心关爱落到实处，做在日常。

在绿春县公安局大兴派出所看望慰问基层民警辅警时，普绍忠叮嘱大家要保重身体，注意休息。他表示，春节将至，人口流动频繁，防控难度和压力进一步加大，要细致认真、严密有序地做好排查、登记工作，精细化管理重点人群，强化巡逻防控，确保人民群众过一个平安、欢乐、祥和的新春佳节。

州人大常委会副主任、州总工会主席张宏，副主任汤卫东分别率队慰问。

(红河日报 李宁)

普绍忠率队对全州退役军人事务工作情况进行专题调研

近日，州人大常委会对全州退役军人事务工作情况开展专题调研，州人大常委会主任普绍忠率第一调研组到蒙自调研。他强调，用心用情做好退役军人服务保障工作奋力开创新时代退役军人工作

新局面。

调研组到蒙自市退役军人事务局、市军队离休退休干部休养所、雨过铺街道退役军人服务站，询问了解两级退役军人服务保障体系建设、社保接续、就业创业、拥军优扶等工作开展情况。召开座谈会，分别听取蒙自市和全州退役军人事务工作汇报。

普绍忠指出，要提高政治站位，切实提高做好退役军人事务工作的责任感和使命感，深入学习贯彻习近平总书记关于退役军人工作重要论述，用心用情做好退役军人服务保障工作；要强化宣传和教育，进一步营造退役军人事务工作良好社会氛围，加大对《退役军人保障法》的宣传力度；要强化服务保障，切实维护退役军人的合法权益，完善工作机制，健全服务体系；要加强队伍建设，进一步提高服务能力和服务水平，强化责任担当、加强学习培训、改进工作作风，提升退役军人服务保障效能。

州人大常委会副主任汤卫东率第二调研组到个旧、金平等地调研。副州长常斌汇报全州工作情况。

(红河日报 李宁)

州十二届人大常委会举行第五十次主任会议

2月24日下午，州十二届人大常委会举行第五十次主任会议，州人大常委会主任普绍忠主持会议。

会议研究了关于红河州退役军人事务工作情况的调研报告、关于红河州能源建设情况的调研报告。会议讨论并原则通过了红河州人大及其常委会2021年工作流程，会议决定州十二届人大常委会第二十六次会议将于2月25日在蒙自召开，并确定了会议议题。会议还研究了人事事项。

州人大常委会副主任孙广益、陈军、姜仁斌、向从科、汤卫东，秘书长尹武出席会议。驻州人大常委会机关纪检监察组组长，州人大各专门委员会，州人大常委会各工作委员会负责人列席会议。

(红河日报 李宁)

州十二届人大常委会第二十六次会议在蒙自举行

2月25日,州十二届人大常委会第二十六次会议在蒙自举行。州人大常委会主任普绍忠主持会议。

州人大常委会组成人员37名出席会议,符合法定人数。

会议听取和审议了州人民政府关于红河州退役军人事务工作情况的报告、关于红河州能源建设情况的报告。

会议传达学习云南省十三届人大四次会议精神;审议州十二届人大常委会第二十次会议评议意见办理、第二十二次会议审议意见处理情况的报告。

会议审议并表决通过了有关人事任免事项。普绍忠向新任命人员颁发人事任命书,并在全体会议结束后举行向宪法宣誓仪式。

普绍忠指出,对于退役军人事务工作,要健全完善退役军人事务工作机制,提升工作水平;要持续开展双拥共建,推动军民融合发展;要严格落实有关政策,做好退役军人移交安置工作。对于能源建设工作,要科学谋划我州“十四五”能源建设发展工作,加强统筹协调,着力推进新能源基础设施建设;要健全完善体制机制、强化能源安全生产监管,不断提升能源建设发展质量和水平。

州人大常委会副主任孙广益、陈军、姜仁斌、张宏、向从科、汤卫东,秘书长尹武出席会议。副州长鞠云昆,州中级人民法院院长起绍洪,州人民检察院代理检察长宋兵列席会议。(红河日报 李宁)

普绍忠率队对全州能源建设工作情况进行专题调研

近日,州人大常委会对全州能源建设工作情况进行专题调研。州人大常委会主任普绍忠率第一调研组到弥勒、开远调研。他指出,要深入贯彻新发展理念,奋力推进全州能源产业高质量发展。

调研组到雷打滩电站、泸西—弥勒—开远天然气支线管道项目(弥勒分输清管站),小龙潭、布沼露

天煤矿、国能集团小龙潭电厂等地详细了解重点能源项目建设、能源产业发展情况,听取全州能源建设工作情况汇报。

州委常委、常务副州长李成武表示,我州紧紧围绕省委省政府打造世界一流“绿色能源牌”的决策部署,立足自身能源优势,努力将红河州建成云南省新能源开发示范基地、能源安全保障基地。

普绍忠指出,要深入贯彻新发展理念,进一步提高对能源建设工作重要性认识,充分发挥能源产业在推动红河经济高质量发展中的积极作用;要巩固提升能源建设成果,高起点、高标准谋划“十四五”全州能源产业发展规划;要加大统筹协调力度,加快能源产业项目建设;要把握机遇,积极争取国家和省对全州能源产业发展的支持;要加强能源工作队伍建设,提高服务能源产业发展的能力和水平。

州人大常委会副主任孙广益率第二调研组到建水、石屏调研。 (红河日报 李宁)

向从科到建水县看望慰问联系专家

春节前夕,州人大常委会副主任向从科赴建水县,看望慰问所联系的贝山陶庄文化产业有限公司董事长向炳成和紫陶技能传习中心理事长田静,并向他们致以新春祝福。

向从科实地查看了贝山陶庄烧制紫陶的龙窑和成品展示,并到紫陶技能传习中心,了解传统制陶工艺的传承和学习培训情况。两位专家汇报了建水紫陶产业的发展情况以及作为国家级非物质文化遗产紫陶手工技艺的传承情况。向从科对两位专家为建水紫陶发展所作的贡献给予了高度评价,他鼓励专家们要率先垂范,努力克服疫情所带来的影响,继续在创新上下功夫,多出好的作品;继续在传承上下功夫,培养更多的专业人才;继续在自我超越上下功夫,推动建水紫陶更上新台阶。针对企业存在的现实困难,向从科表示,将汇同州级相关部门和县级有关领导认真研究,主动服务企业,积极协调解决企业发展中的重点难点问题,切实为企业发展壮大营造良好环境,引导企业为地方经济发展作出更大贡献。

(州人大农委 李芍郿)