



朝着高质量跨越式发展目标昂首奋进

杨红伟

红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会第二次会议,在民主、团结、求实、奋进的气氛中顺利圆满完成各项议程,在蒙自胜利闭幕。

历史的画卷在奋勇前进中舒展,时代的华章在砥砺前行中续篇。这是一次高举旗帜、凝聚共识,开拓创新、风清气正的会议,来自全州的 400 多名人民代表,以高度的政治责任感和历史使命感,建真言、谋良策、出实招,精心谋划 2019 年的各项工作。会议通过的各项决议,充分反映了代表意见,集中体现了人民愿望,必将进一步动员和激励全州各族人民,以更加坚定的信心和昂扬的斗志,全力推动高质量跨越式发展,建设新时代团结进步美丽红河。

岁月不居,时节如流;驻足回眸,答卷出彩。2018 年,在省委、省政府和州委的坚强领导下,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照州委“13611”工作思路,天天抓实、月月抓紧,认真落实州委八届三次、四次全会决策部署,全州经济总量居全省第三位,增速居全省第四位,面临“稳中有变、变中有忧”的下行压力,仍较好地完成了年初预期目标任务。脱贫攻坚实现新突破,防范化解重大风险取得新成效,污染防治取得新成绩,产业建设实现新转变,改革开放活力有了新增强,区域城乡协调发展迈出新步伐,民生保障实现新发展,依法行政有了新推进,各项成绩的取得来之不易,鼓舞人心,催人奋进。

新时代赋予新担当,新担当呼唤新作为。2019 年是新中国成立 70 周年,是决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的关键之年。做好今年的工作,要始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神,围绕省委、省政府对红河发展提出的“四个更大贡献”要求和“新型工业强州、乡村振兴富州、绿色生态靓州、沿边开放活州”发展思路,深入落实州委“13611”工作思路,按照省委十届六次全会和州委八届五次全会决策部署,以建设新时代团结进步美丽红河为主题,聚焦首要任务,坚决打赢打好脱贫攻坚大会战;聚焦高质量跨越式发展,加快培育发展新动能;聚焦风险防控,打好防范化解重大风险攻坚战;聚焦乡村振兴,统筹推进区域城乡协调发展;聚焦生态环保,打好污染防治攻坚战;聚焦改革创新,增强发展动力和活力;聚焦民生福祉,提高保障和改善民生水平。目标任务已经明确,工作措施已经提出,更需要我们凝心聚力、奋力奔跑、接续奋斗,为决战脱贫攻坚、决胜全面小康社会打下决定性基础。

以奋斗成就梦想、用实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和州委的坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,勇担使命、迎难而上,以梦为马、扬鞭奋蹄,勇做奋进者,当好“答卷人”,决战脱贫攻坚、决胜全面建设小康社会,加快推动高质量跨越式发展,建设新时代团结进步美丽红河,以优异成绩庆祝中华人民共和国 70 周年华诞!



2019 年第 1 期 (总第 105 期)

主办:云南省红河哈尼族彝族自治州人大常委会

编辑出版:《红河人大》编委会

编委会主任:普绍忠

编委会副主任:孙广益 陈 军 普菊红
姜仁斌 向从科 汤卫东
尹 武

编委:李 涛 徐云红 岳玉宗
周晓泉 孔凡学 邹荣华
田黎明 马智轶 王 伟
陈德安 李 煜 毕贵宏
李晓云

卷首语

1 / 朝着高质量跨越式发展目标昂首奋进 杨红伟

特 稿

- 4 / 在州“两会”中共党员会议上的讲话 姚国华
7 / 红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会
工作报告
——2019 年 2 月 21 日在红河哈尼族彝族自治州
第十二届人民代表大会第二次会议上 普绍忠
14 / 政府工作报告
——2019 年 2 月 19 日在红河哈尼族彝族自治州
第十二届人民代表大会第二次会议上 罗 萍
25 / 在州十二届人大二次会议闭幕式上的讲话 普绍忠
27 / 云南省第十三届人民代表大会第二次会议精神
传达提纲
31 / 在 2019 年州人大常委会党组理论学习中心组
第一次集中学习时的发言提纲 普绍忠

人大工作

33 / 戮力同心强化监督坚决打赢打好三大攻坚战 封锦芳

人大论坛

- 34 / 如何避免人大预算审查监督走过场
——浅谈人大预算审查监督的法定性及实践
思考 程向晖 滕修福

知 识 窗

38 / 人大知识集锦

脱贫攻坚

- 39 / 落实管理主体责任 凝心聚力合力攻坚
——绿春县大黑山镇强化驻村扶贫队员管理
经验 汤 文

- 42 / 孙明柱:扶贫路上,我们远去的战友…… 蒋惠云
45 / 稳驻村扶贫工作队队员心需做好“三件事” 汤 文

代表风采

- 46 / 州人大代表余其祥:把群众放心里 李 易
46 / 州人大代表毕超:抓住机遇带领村民奔小康 罗宏伟
47 / 州人大代表田静:为建水紫陶烧制技艺传承
贡献力量 段云娟
48 / 州人大代表吴霞:社区里的“贴心人” 何学林
49 / 州人大代表曹金保:教育是边疆最大的民生 吴富水

建议办理

- 50 / 建立异龙湖生态补偿与保护长效机制 车安达
51 / 增设车道保障群众出行便捷 车安达
52 / 人大代表提交建议为南部六县脱贫工作提供
新思路 段云娟
54 / 维护群众生命安全 州级卫生应急队伍成立 段云娟
55 / 优化教师招聘时间选优配强教师队伍 车安达
56 / 大坪乡上好新招录干部廉洁建设第一课 杜树斌

红河史话

- 57 / 大河口设置特别区 冉柳明 李增耀

文苑

- 63 / 春茶醉美 积雪草
64 / 春天素描 依 云
65 / 鸟鸣后窗 宁 子
66 / 温润罗平 目则珠江
68 / 大观楼长联之开阔意境 目则珠江

工作动态

- 71 / 州人大常委会党组理论学习中心组举行 2019 年
第一次集中学习
71 / 红河州十二届人大常委会召开第九次会议

封面:州十二届人民代表大会第二会议场景 胡彦辉 / 摄
封底:南湖风光 冉柳明 / 摄

目 录

CONTENTS

主 编:李 涛

编 辑:冉柳明 周维荣

校 对:李建文 刘秋滢

地 址:云南省红河州行政
中心州人大常委会
邮 编:661199
电 话:(0873)3720453
投稿邮箱:hhrdzys@126.com
印 刷:个旧市印刷厂
出版日期:2019.3.12

在州“两会”中共党员会议上的讲话

(2018年2月19日)

姚国华

同志们：

州政协十二届二次会议于昨天开幕，州十二届人大二次会议将于今天下午开幕。根据会议安排，现在我们召开州“两会”中共党员会议，主要目的是统一思想、明确任务、严明纪律，确保州“两会”顺利完成各项议程，取得圆满成功。

过去的一年，是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。在党中央和省委的坚强领导下，州委、州政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚决贯彻省委、省政府对我州提出的“新型工业强州、乡村振兴富州、绿色生态靓州、沿边开放活州”发展思路和作出“四个更大贡献”要求，全面贯彻落实州委“13611”工作思路，团结带领全州各族人民，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，突出打好三大攻坚战、“五网”基础设施建设、抓好六大重点产业培育发展、促进新旧动能转化、乡村振兴、生态环境保护、城乡环境提升等重点工作，全面加强党的建设，持续加强党风廉政建设和反腐败斗争，各项工作均取得显著成绩，经济总量稳居全省第三位，脱贫攻坚取得重大进展。全州呈现出经济平稳健康发展、民族团结进步、边疆巩固安宁、人民安居乐业、社会和谐稳定、政治环境不断净化的良好局面。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全州各级各部门树立“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决“两个维护”，全面贯彻党中央大政

方针和省委、省政府重大决策部署的结果，是全州各族干部群众团结奋斗、苦干实干的结果。成绩来之不易，经验弥足珍贵。大家要一如既往维护好全州团结奋斗、欣欣向荣的良好局面。

过去的一年，也是州十二届人大常委会和十二届州政协履职的开局之年。一年来，州人大常委会坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，突出重点领域立法，聚焦三大攻坚战强化监督，及时讨论决定重大事项，依法行使人事任免权，更好发挥代表联系人民群众作用，为推进社会主义民主法治建设、推进我州高质量跨越式发展作出了积极贡献。州政协坚持团结和民主两大主题，牢牢把握新时代人民政协新方位新使命，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，紧扣全州工作大局，充分发挥专门协商机构作用，在建言资政和凝聚共识两方面双向发力，推动新时代政协事业在继承中发展、在发展中创新，开拓了团结民主、务实进取、蓬勃发展新局面。

过去一年我州各项工作取得的成绩，凝结着全州各级人大代表、政协委员和各界人士的智慧 and 汗水。这里，我代表州委，向同志们表示衷心的感谢和亲切的问候！

今年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年，也是我州脱贫攻坚决战决胜的关键之年。开好今年州“两会”，对于全州上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会、

中央经济工作会议、省委十届六次全会、省“两会”精神,推动中央和省委、州委各项决策部署落到实处,奋力推动我州高质量跨越式发展、建设团结进步美丽红河具有十分重要的意义。州委对开好我州“两会”高度重视,州委常委会会议研究审议州“两会”有关文件报告,对开好会议作出部署。州“两会”是全州人民政治生活中的大事,是人大代表、政协委员履行职责最重要的政治活动,是人民群众有序参与政治的重要渠道。希望大家切实发挥共产党员模范带头作用,提高政治站位、严格要求自己,不辱使命、不负重托,积极引导好代表和委员依法正确履行职责,做到思想统一、目标统一、行动统一,确保会议各项议程顺利进行,把会议开成民主团结、求实奋进、凝心聚力

的会议。

下面,我提四点要求:

第一、坚持加强党的领导,坚决做到“两个维护”。中国共产党领导是中国特色社会主义的最本质特征和最大优势。工农兵学商、东西南北中,党是领导一切的。坚持党对一切工作的领导,是夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的根本政治保证。出席州“两会”的中共党员同志要带头旗帜鲜明讲政治,带头提高政治站位,带头强化政治担当,带头履行政治责任,带动和引导代表和委员树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉站位党和国家的工作全局、全州的工作大局谋大事、议大事,切实把智慧和力量凝聚到习近平总书记对云南工作的重要指示精神上来,凝聚到省委、省政府对我州提出的工作思路和目标要求上来,凝聚到州委“13611”的发展思路和建设新时代团结进步美丽红河的目标上来。要把坚持党的领导贯穿到州“两会”的全过程各方面,体现在依法行使民主权利的具体行动上,带动和引导代表、委员坚持在党领导下履行职责,齐心协力开好会议,确保会议各项议程顺利进行,各项决议决定顺利通过。要保持高度的政治敏锐性,主动解疑释惑,坚持正确舆论导向,加强主动宣传和正面引导,带动和引导代表、委员在思想上形成高度共识,广泛凝聚人心、汇聚力量。州“两会”临时党组织要发挥政治核心作用,全面把握会议导向,主动了解审议、协商动

向,遇到重大问题、重要事项及时向临时党委反映和向州委报告。

第二、坚持充分发扬民主,带头认真审议协商各项议题。会议期间,大家将讨论、审议、协商和修改州人大常委会、州政府、州政协、州中级人民法院、州人民检察院的工作报告,审查相关计划报告、财政报告,并形成有关决议。审议好各项报告和重要文件,反映好广大党员、群众的意见和要求,是每位代表、委员义不容辞的责任,也是神圣的义务。大家要以强烈的政治责任感和历史使命感,紧紧围绕大会主题和会议议题,带动和引导代表、委员依法依规行使民主权利,聚焦贯彻落实习近平总书记对云南工作的重要指示精神,聚焦党中央、国务院重大决策部署,聚焦省委、省政府对我州的工作要求,聚焦点州委、州政府的工作安排,紧密结合本地区本部门的工作重点、短板弱项,回应人民群众重大关切,多建睿智谋事之言,多献务实管用之策,多提建设性意见和建议,为改进工作、推动落实出思路、想办法,使党的主张通过法定程序成为国家意志和全州各族人民的自觉行动,使会议通过的各项决议和重要文件更好地贯彻中央和省委要求、符合红河州实际、充分反映人民愿望、切实体现人民意志。要紧密联系实际,坚持边审议、边学习、边讨论、边思考。在审议讨论中统一思想、凝聚共识;在审议讨论中明确目标、坚定信心;在审议讨论中增强本领、提升能力。要坚持人民当家作主原则,尊重和保障代表、委员权利,让每位代表、委员都充分发表意见和建议,把人民群众的呼声和诉求反映上来,使大会作出的各项决策部署建立在扎实的民意基础之上。要结合调查研究、听取群众意见等情况,结合工作实际,组织代表、委员提出高质量的议案建议和提案,反映好人民群众意志,当好人民群众的代言人。州政府及其有关部门、州中级人民法院、州人民检察院要安排相关人员,到会认真听取意见、回答询问、回应关切。根据代表、委员们的审议、协商情况和提出的意见建议,及时修改完善各项报告和文件,以利更好加强和改进下一步的工作。

第三、坚持严明政治纪律和组织纪律,圆满完成选举任务。这次州“两会”,将依法选举州人民检察院

检察长1名、补选州人大常委会委员3名,通过州人大设立和更名的5个专门委员会组成人员及州人大财政经济委员会主任委员;将按照政协章程规定,补选州政协常务委员2名。搞好大会选举,对进一步加强州人大、州政协和州人民检察院领导班子建设,充分调动各方面的积极性,保障我州改革发展稳定,具有十分重要的意义。大家要充分认识自己的中共党员和代表、委员双重身份,要带头提高政治站位,严明政治纪律和政治规矩,把大会选举作为严肃的政治问题来对待、作为重要的政治任务来完成;要带头坚持加强党的领导、充分发扬民主和依法办事相结合,自觉维护党章、党纪、宪法和法律的严肃性和权威性;要带头营造风清气正的选举环境,引导代表、委员自觉遵守、严格贯彻落实中央“九个严禁”纪律要求和“九个一律”的处理规定,在充分行使民主权力的同时,要正确认识和模范遵守选举纪律,依法依规,同心同德搞好大会选举;要带头严格依法坚决贯彻省委、州委的人事安排意图,使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关领导人员,保证实现省委和州委的人事安排意图,以实际行动践行对党和人民的忠诚。在严肃选举纪风上,州委的态度历来是坚决的,也是明确的,就是要把纪律和规矩挺在前面,以零容忍的态度正风肃纪,对选举工作中出现的违规违纪行为,只要发现一起就严肃查处一起,不论什么人,一定从快从严从重查处,以铁的纪律确保选举依法有效,风清气正。通过严密的组织程序和严明的纪律要求,做到“三个确保”:一是确保省委批准的州人民检察院检察长候选人高票当选;二是确保州人大设立和更名的5个专门委员会组成人员和州人大财经委主任委员人选顺利通过;三是确保州委研究同意的州人大常委会委员候选人、州政协常务委

员候选人顺利当选。

第四,坚持严肃会风会纪,集中精力开好会议。州“两会”是全州各族人民政治生活中的一件大事,会风会纪是反映党风政风的重要标杆。大家要讲规矩、守纪律,时时、事事、处处严格要求自己,以先锋模范作用彰显党的先进性和纯洁性,展示好代表和委员的风采。要严格遵守会议纪律,严格按照大会安排参加各项活动,坚决服从大会主席团的领导,认真审议和讨论各项议案,不要从事与会议无关的活动。县(市)和乡(镇)的同志,也不要借州“两会”之机谈项目、跑资金、拉关系,集中精力把会议开好,学习掌握好会议精神,结合本地区本部门实际抓好贯彻落实。要严格执行请示报告制度,凡涉及重大问题、重要情况,都必须严格按照规定程序进行请示汇报,决不允许自作主张,发现与大会要求不相符合的情况,要及时按程序报告。要严格遵守保密纪律,做好文件材料以及相关信息的使用保管,特别是涉及人事安排的,在没有正式公布以前,决不允许出现泄密情况,也不要妄加议论。要严格遵守中央八项规定及其实实施细则精神,不允许请客送礼、相互吃请、互赠礼品、迎来送往,坚决纠正形式主义、官僚主义新表现,坚决防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮。代表、委员和所有列席人员、工作人员都要严格要求自己,言行举止都要符合自己的身份,树立良好形象。纪检机关要强化会风会纪监督,认真开展督查和暗访,严肃处理违规违纪违法行为,确保大会风清气正、务实高效、勤俭节约。

最后,希望大家同心同德、全力以赴,努力把州“两会”开成高举旗帜、维护核心、团结民主、求实奋进的会议。

预祝“两会”圆满成功!



红河哈尼族彝族自治州人民代表大会 常务委员会工作报告

——2019年2月21日在红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会第二次会议上

红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会主任 普绍忠

各位代表：

我受红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会的委托，现在向大会报告工作，请予审议。

2018年的主要工作

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是本届州人大常委会履职的第一年。一年来，在中共红河州委的坚强领导下，州人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加强人民当家作主制度保障，紧紧围绕州委“13611”工作思路和州十二届人大一次会议要求，全面履行宪法法律赋予的各项职责，以新担当新作为实现了本届常委会工作的良好开局，为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会、促进高质量跨越式发展、建设新时代团结进步美丽红河作出了积极贡献。

一、突出以政治建设为统领，自觉坚持党的领导

（一）始终把政治建设摆在首位。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。把学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记关于

坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为强化理论武装的主要内容，常委会党组带头在学懂弄通做实上下功夫，党组理论学习中心组精心组织12次集中学习，以理论清醒保持政治坚定，以思想自觉引领行动自觉，着力提高政治站位，确保正确的政治方向。把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，切实体现在工作中行动上，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。始终自觉坚持和依靠党的领导，严格执行向州委请示报告制度，人大工作中的重大问题和重要事项及时向州委请示报告，始终把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。

（二）自觉在全州大局中谋划工作。始终坚持围绕中心、服务大局，聚焦我州打赢打好三大攻坚战，实现高质量跨越式发展，认真谋划人大工作。报请州委同意，制定州人大常委会年度工作计划，使人大立法、监督、决定、任免、代表等工作紧紧扣住贯彻落实中央、省委决策部署和州委工作要求，切实增强人大工作的针对性、实效性。

二、突出提高立法质量，发挥立法引领推动作用

常委会认真落实中央和省州党委的改革部署，紧扣提高立法质量，完善立法工作机制，促进科学立法、民主立法、依法立法。

（一）健全完善立法体制机制。认真落实中央和全国人大常委会、省委、省人大常委会重大改革部

署,制定《中共红河州人大常委会党组关于加强立法工作的意见》,报州委批转执行,自觉坚持党对立法工作的领导,建立常委会党组向州委请示报告立法工作制度。为规范立法程序,发挥人大在立法中的主导作用,推进科学立法、民主立法、依法立法,提高立法质量,制定《红河哈尼族彝族自治州人民代表大会及其常务委员会立法条例》,条例草案经州人大常委会会议两次审议后,并依法提请本次代表大会会议审议。

(二)注重增强立法工作前瞻性。按照州委关于全面推进依法治州的决策部署,广泛征集立法项目,积极开展立法协商,突出重点领域立法,编制《红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会2018年至2020年立法规划》,明确制定相关单行条例和地方性法规的时间表和路线图,进一步增强立法工作的针对性、前瞻性和计划性。召开立法工作会议,全面总结立法工作成效和经验,统筹安排新时期立法工作。

(三)稳步推进重点领域立法。按照“急需特需,成熟先立”的原则,扎实推进重点领域立法工作,为建设新时代团结进步美丽红河提供法治保障。突出历史文化保护立法,在全省率先制定并公布实施《红河哈尼族彝族自治州非物质文化遗产项目代表性传承人保护条例》。突出生态环境保护立法,认真落实中央环保督察组和全国人大常委会、省委、省人大常委会的要求,开展生态环境保护相关地方性法规专项自查和清理工作,及时修订《云南省红河哈尼族彝族自治州异龙湖保护管理条例》,并依法提请本次代表大会会议审议后,报请省人大常委会批准实施;持续推进《红河哈尼族彝族自治州大屯海长桥海三角海保护管理条例》制定工作,力争今年依法提请州人大常委会会议审议;开展《云南省红河哈尼族彝族自治州林业条例》修订调研,将适时组织开展修订工作。突出城乡建设管理立法,加快《红河哈尼族彝族自治州蒙自城市管理条例》制定工作进程,确保今年依法提请州人大常委会会议审议。

(四)着力加强立法能力建设。为适应新时代立法工作需要,切实提高立法质量和水平,常委会以举办培训班、外出学习考察的方式,组织州、县(市)人

大系统和相关部门立法工作人员,参加全国、省人大常委会举办的培训班学习和到省外先进地区学习考察立法经验,认真学习立法理论、立法技能,着力提高立法工作者法治理论素养和立法工作水平。

三、突出增强监督实效,促进高质量跨越式发展

常委会聚焦打赢打好三大攻坚战,实施依法监督、正确监督、有效监督,助推经济社会高质量跨越式发展。全年共听取和审议“一府一委两院”专项工作报告21项,开展执法检查12次,组织专题询问1次,视察4次、专题调研(查)14次,开展部门工作评议和满意度测评各1次,审议专项工作报告审议意见办理情况报告29项。同时,组织开展河(湖)长制工作督察2次。

(一)致力推动高质量跨越式发展强化监督。由常委会领导带队,组织州人大代表对全州重点项目建设情况开展视察,并听取和审议州政府专项工作报告,针对重点项目建设中存在的突出问题提出审议意见,督促政府及其有关部门进一步抓实项目开工、动工、竣工各项工作,确保项目进度和质量,促进实现经济开门红、稳增长。听取和审议州政府关于2018年1至6月国民经济和社会发展计划执行情况报告,针对我州经济社会发展中特别是打赢打好“三大攻坚战”面临的艰巨任务和存在的突出问题提出意见,及时推动解决工作中存在的问题。在深入13个县(市)调研的基础上,听取和审议州政府关于“十三五”规划纲要实施情况中期评估报告,针对部分指标完成情况低于预期、补短板任务繁重等突出问题,提出守底线、稳增长、提信心、强措施、补短板,确保“十三五”规划目标任务圆满完成的意见,助力推进“五网”基础设施、六大重点产业、“三大攻坚战”等工作。关注农业农村工作,对全州农业供给侧结构性改革情况进行调研,听取和审议州政府专项工作报告,督促推动深化农业供给侧结构性改革。对规划法、云南省城乡规划条例和违法建筑处置规定执行情况开展执法检查,并结合审议《红河州城乡体系规划》和《滇南中心城市总体规划》编制工作,就我州执行“一法一条例一规定”情况进行专题询问,督促城乡规划建设中出现问题的有效解决。加强对2017年开展的滇南中心城市核心区提升城乡人居环境专题询问提出

问题整改落实工作的督促,促进改善城乡人居环境。首次审议州政府关于国有资产管理情况的报告,建立州政府向州人大常委会报告国有资产管理情况制度,推动全州13个县(市)出台实施意见,加强人大对国有资产的监督。围绕“一部手机游云南”和“创建全域旅游示范区建设”要求,听取和审议州政府关于红河州全域旅游试点工作推进情况的报告,促进旅游业转型升级。高度重视社会事业健康发展,对州职教园区和滇南中心医院项目建设情况开展专题调查,针对项目建设中存在的问题和困难,提出针对性、可操作性较强的意见,加快推进州职教园区、滇南中心医院项目建设。对少数民族传统文化抢救与保护工作情况开展专题调研,促进民族文化遗产发展。协同省人大常委会对民族区域自治法和我省实施办法执行情况开展执法检查,助推民族团结进步示范州创建工作。

(二)致力管好人民“钱袋子”强化预算决算审查监督。加强和改进预算决算的审查监督,切实管好人民的“钱袋子”。听取和审议州政府关于审计工作、审计查出问题整改情况的报告,推动提高预算资金使用效益。审查批准地方财政决算、专项预算调整方案,听取和审议州政府2018年1至6月地方财政预算执行情况的报告,跟踪监督部门预算编制和执行情况,专题调研国库制度改革工作,促进改善预算管理。对全州政府性债务管理情况开展专题调研,审议州政府相关专项工作报告,提出加强政府性债务管理的意见,助推政府有效化解债务。制定人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展实施意见,完善人大预算审查前听取代表和社会各界意见工作机制,加强预算联网监督系统建设,指导13个县(市)实现预算联网监督。

(三)致力改善生态环境强化监督。对水法、州水资源管理条例、矿产资源法、州矿产资源管理条例、州哈尼梯田保护管理条例执行情况开展执法检查,督促生态环境保护法律法规全面有效执行。对个旧地区重金属污染防治情况和红河州国家级省级自然



保护区保护管理情况开展调研,明确指出存在的问题,督促加大中央环保督察反馈问题的整改落实。根据州委要求,由常委会领导分别带队,两次组织七个督察组对全州河(湖)长制工作和异龙湖保护治理情况开展督察,指出存在的问题,提出整改意见,加强河(湖)长制落实和异龙湖保护治理工作。高度关注红河干流水生态保护,对红河干流南沙电站和马堵山电站库区网箱养殖、南沙段滥采河砂问题开展专题调查,针对存在的突出问题提出整治意见,召开专题会议,督促州和有关县(市)政府制定方案,限期整治,累计拆除马堵山电站、南沙电站库区养殖网箱15800多口,取缔无证采砂点80多个,促进红河流域水生态环境安全。按照中央环保督察组和省委、省人大常委会的要求,认真开展异龙湖保护管理条例修改调研和论证工作,并及时向省人大常委会报送修改送审稿,依法推动异龙湖水污染综合防治。对州环保局工作开展评议,促进提升全州生态环境保护工作水平。参加滇中城市经济圈五州市人大工作机制第三次会议,共同探讨促进滇中城市经济圈五州市区域内水生态保护一体化工作,构建区域水生态保护联动机制。

(四)致力解决民生问题强化监督。聚焦脱贫攻坚,紧盯“两不愁、三保障”脱贫目标,组成7个调研组由常委会领导分别带队深入基层,对脱贫攻坚工作和云南省农村扶贫开发条例执行情况开展调研和执法检查,听取和审议州政府扶贫开发工作情况的报

告,对州扶贫办工作开展评议,推动中央和省、州党委关于脱贫攻坚决策部署和政策措施的有效落实。对献血法执行情况开展执法检查,确保人民群众用血安全。专题调研食品安全工作情况,促进加强食品安全日常监管,保证人民群众“舌尖上”的安全。持续关注公立医院改革,对公立医院公益性改革情况开展专题调研,促进公立医院健康发展。听取和审议州政府关于住宅专项维修基金管理使用情况的报告,依据上位法规规定,提出确保住宅专项维修资金安全和有效使用的意见,切实维护广大住户的合法权益。坚持把人大信访工作作为加强监督、保障民生的有力抓手,全年共受理人民群众来信来访131件(次),加强转办、交办、督办,切实维护人民群众的合法权益。

(五)致力维护公平正义强化监督。围绕深化国家监察体制改革,开展监察工作情况调研,听取和审议州监察委专项工作报告,促进监察工作健康有序开展。听取和审议州中级人民法院、州人民检察院关于深化司法体制改革和开展公益诉讼工作情况的报告,提出支持法院深化司法体制改革和检察机关依法开展公益诉讼的意见,推动规范司法行为,促进司法公正,维护社会公平正义。面对我州禁毒工作面临的严峻形势,听取和审议州政府关于禁毒工作情况的报告,指出存在问题,提出加强禁毒工作的意见,促进打击毒品犯罪,有效遏制毒品蔓延势头。

四、突出健全完善体制机制,正确行使决定任免权

常委会健全完善行使决定权和任免权体制机制,确保党的主张通过法定程序成为国家意志,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员。

按照中央和省委要求,出台《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》,修订《红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项规定》,进一步明确了讨论决定重大事项的原则、要求、范围和程序,以及有关国家机关执行重大事项决议、决定的要求和违反《规定》必须承担的责任。对年度财政决算和预算调整、国有资产处置、政府性债务

管理等18项重大事项作出决议、决定。

坚持党管干部原则和人大严格依法任免有机统一,依法行使人事任免权。修订《红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会实行宪法宣誓制度组织办法》,组织宪法宣誓,激励和教育国家机关工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法。全年共任免国家机关工作人员56人(次),为推进高质量跨越式发展、建设新时代团结进步美丽红河提供组织保障。

五、突出强化服务保障,充分发挥代表作用

坚持以人民为中心的履职理念,尊重代表主体地位,把代表工作作为基础性工作来抓,出台《关于加强和改进人大代表工作的意见》,从能力建设、健全制度、强化保障、建议办理等方面入手,充分发挥人大代表联系群众、反映民意、集中民智的重要作用。

(一)加强代表履职服务保障。健全完善人大代表学习培训机制,组织500多名州县(市)乡(镇)人大代表开展初任培训,分2批组织120名州人大代表和人大工作者到北京、深圳人大培训中心学习培训,提升履职能力。组织人大代表对全州重点项目及高速公路建设、高原特色现代农业和旅游业发展、国民经济和社会发展规划及财政预算执行等工作开展视察。积极推进代表履职平台和选举任免网络信息化建设,定期寄送相关材料,保障代表知情权。建立新一届州人大代表履职档案,记录代表参加人代会、闭会期间活动、提出议案建议等履职情况。

(二)密切国家机关同代表的联系。建立常委会组成人员联系代表工作档案,安排常委会组成人员与120名基层州人大代表建立经常性联系。拓展代表参与人大常委会、专门委员会、工作委员会工作的广度和深度,先后邀请13名省人大代表和60名州人大代表列席常委会会议,邀请州人大代表参加常委会执法检查、专题询问、工作评议、立法调研等工作。建立预算审查联系代表工作机制,在人代会预算审查前广泛听取代表意见建议。支持“一府一委两院”邀请70名州人大代表参与相关工作,听取代表意见建议。

(三)密切代表与人民群众的联系。健全人大代表联系群众制度,出台《红河州人大代表联系人民群

众的意见》，规范代表联系群众工作。安排每名州人大代表联系3户基层群众，要求每年联系、走访不少于两次，及时反映群众意愿，帮助群众解决实际问题。通过原选举单位公布代表信息，方便群众联系代表、了解代表、监督代表，同时，还通过建立代表接待日、人大代表信箱等方式，广泛听取人民群众意见建议。支持石屏县开展“聚力脱贫攻坚·人大代表在行动”活动，积极组织代表参与脱贫攻坚战。加强县乡人大工作，分别召开人大代表工作和乡镇人大工作会议，出台《红河州“人大代表之家”创建管理办法》，指导和支持基层人大建立标准化、制度化、规范化“人大代表之家”，为代表履职搭建平台，全州共建成“人大代表之家”816个。建立五级人大代表活动编组办法，进一步加强和规范闭会期间代表活动，按照便于开展活动的原则，全州共组成代表活动小组1237个。

（四）提升代表议案建议办理质量。完善代表建议督办机制，由常委会领导牵头督办事关群众切身利益、社会普遍关注的12件重点建议。组织代表视察建议办理情况，听取和审议州政府关于代表建议办理情况的报告，对承办单位办理工作进行满意度测评，有效提升办理质量。州十二届人大一次会议代表提出的264件建议、批评和意见，已经全部办结和答复。其中，办理结果为A类的代表建议为170件，占建议总数的64.9%。李勇成代表提出的《关于加快南部山区综合开发重点优势产业发展助推南部六县贫困群众脱贫步伐的建议》、费晓东等代表提出的《关于给予鸡石高速公路石屏县收费站增设车道的建议》等代表建议得到较好解决。

六、突出增强履职本领，着力推进“两个机关”建设

深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，围绕“两个机关”建设，进一步健全完善人大组织制度和工作制度。

（一）健全人大组织制度。认真贯彻落实中央和省、州党委关于机构改革的决策部署，完善州人大专门委员会设置，调整常委会工作机构和办事机构。新组建州人大社会建设委员会，将州人大常委会4个工作委员会改为州人民代表大会专门委员会，同时，州

人大常委会设立3个工作委员会和1个办事机构，机构改革后，州人大及其常委会共设立8个专门委员会和3个工作委员会、1个办事机构。进一步调整优化常委会、专门委员会和工作委员会组成人员结构，为推进“两个机关”建设提供坚强组织保障。

（二）完善人大工作制度。认真落实政治过硬、本领高强的要求，邀请中央党校老师结合人大工作实际作专题学习辅导，组织常委会组成人员和机关干部到省外高等院（校）、人大培训中心学习培训，强化政治性，突出针对性和实效性，增强履职意识，提高工作本领。健全完善常委会及机关工作制度，为依法行使立法权、监督权、决定权、任免权和提升工作效能提供制度保障。定期举办“文明大讲堂”，弘扬社会主义核心价值观，巩固和提升常委会机关全国文明单位创建成果。认真落实全面从严治党要求，切实加强常委会机关党的建设。坚决贯彻中央“八项规定”及其实施细则精神和省、州党委实施办法。深入开展精准扶贫挂联帮扶工作，积极投身脱贫攻坚战，全年为挂联帮扶地区协调各项扶贫资金861.8万元。

各位代表，一年来，州十二届人大常委会工作取得的新进展新成效，最根本的是在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于中共红河州委的坚强领导，是全体州人大代表、常委会组成人员、常委会机关工作人员勤奋履职和辛勤工作的结果，是“一府一委两院”密切配合的结果，是各级人大协同努力的结果，是全州各族人民和社会各界关心支持的结果。在此，我代表州人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒地看到，常委会工作中还存在一些不足。主要是：常委会在立法中的主导作用还没有充分发挥，立法质量还有待进一步提高；监督工作的针对性、实效性需要进一步增强；代表工作需要进一步创新；常委会依法履职的能力和水平需要进一步提升等，这些都需要在今后工作中不断加以改进。

2019年的主要任务

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会的关键之年，是我州打赢打好脱贫攻坚大会战

的关键之年。州人大常委会工作的总体思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真贯彻落实州委八届五次全会精神 and 州委“13611”工作思路,在中共红河州委的坚强领导下,坚持稳中求进工作总基调,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,更好发挥代表作用,持续推进“两个机关”建设,奋力开创新时代人大工作新局面,为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会、推动高质量跨越式发展、建设新时代团结进步美丽红河作出更大贡献,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

一、充分发挥立法主导作用,进一步提高立法质量

突出重点领域立法,充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,健全完善立法工作机制,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,切实提高立法质量。认真做好《红河哈尼族彝族自治州人民代表大会及其常务委员会立法条例(草案)》和《云南省红河哈尼族彝族自治州异龙湖保护管理条例(修订草案)》的报批和公布实施工作。加快《红河哈尼族彝族自治州大屯海长桥海三角海保护管理条例》《红河哈尼族彝族自治州蒙自城市管理条例》立法进程,力争年内经州人大常委会会议审议后,报省人大常委会批准实施。积极开展大气污染防治、矛盾纠纷多元化解立法和建水历史文化名城保护条例修订的调研。

二、聚焦经济社会发展大局,进一步增强监督工作实效

人大工作必须服从服务于大局,把依法履职的重点放在促进红河高质量跨越式发展上来,着力增强人大监督工作实效。

关注高质量跨越式发展,加强重点工作的监督。重点听取和审议上半年国民经济和社会发展规划及财政预算执行、2018年度州级财政决算和其他收支情况审计、民营经济发展、特色小镇建设、民族团结进步示范州创建、实施乡村振兴战略、农村扶贫开

发、国有资产管理、边境贸易、义务教育发展基本均衡、生物医药和大健康产业、财政对下转移支付、城乡居民最低生活保障、个旧地区重金属污染防治、法院矛盾纠纷多元化解、解决法院执行难、检察院深化司法体制改革等专项工作情况报告。根据需要,适时听取“一府一委两院”其他专项工作报告。对审计查出问题整改、部门预算执行、国有资产管理、国库制度改革等专项工作报告审议意见落实情况进行跟踪监督。积极组织对相关工作开展视察、调研和调查。

加大执法检查力度,确保法律法规有效施行。重点对统计法、归侨侨眷权益保护法和云南省实施办法、云南省科学技术进步条例、蒙自五里冲水库管理条例、州气象条例等法律法规执行情况开展执法检查。

坚持监督事与监督人相统一,继续开展部门工作评议和专题询问。加强政府组成部门工作监督,对州工业和信息化局、州司法局、州财政局开展工作评议。对民营经济发展情况、解决法院执行难工作情况开展专题询问。

加强规范性文件备案审查工作,切实维护国家法制统一。

三、认真履行法定职责,进一步做好决定任免工作

认真贯彻落实《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》和《红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项规定》,推动科学决策、民主决策、依法决策。强化决定重大事项职能,规范审议决策程序,做好“一府一委两院”向常委会报送重大事项的衔接工作,实行讨论决定重大事项清单制,适时列入常委会会议议程,依法作出决议、决定。加强对常委会决议、决定贯彻落实情况的督促检查,切实维护决议、决定的法定效力。

坚持党管干部原则和人大依法任免有机统一。严格执行州人大常委会人事任免办法,适时任免国家机关工作人员,确保党组织推荐人选通过法定程序成为国家机关领导人员,为推动高质量跨越式发展、建设新时代团结进步美丽红河提供坚强组织保障。

四、深化拓展代表工作,进一步发挥代表作用

尊重代表的主体地位,加强国家机关同人大代表的联系,保持人大代表同人民群众的密切联系,切实做到对人民负责、受人民监督。更好发挥人大代表在脱贫攻坚一线的重要作用,总结推广石屏经验,在全州开展“聚力脱贫攻坚·人大代表在行动”活动。继续组织好人大代表参与国家机关相关工作,邀请基层代表列席常委会会议,在预算审查前充分听取人大代表的意见建议,提升代表参与常委会工作的质量。加强代表培训,继续组织人大代表参加各类学习培训,提升履职能力。加强人大代表履职管理和服务保障,积极推进基层“人大代表之家”和代表履职服务平台建设,认真落实代表履职活动经费。围绕更好发挥人大代表为发展献策、为人民代言的作用,健全完善人大代表议案建议办理和督办工作机制,不断提升代表议案建议办理实效。

五、提高政治站位,进一步加强自身建设

始终把政治建设摆在首位,牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,毫不动摇坚持党的领导,坚决落实中央决策部署和省州党委要求,确保人大工作正确政治方向。加强理论武装,深入学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记关于

坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,把学习教育成果转化为做好人大工作的精神动力。按照“两个机关”建设的目标要求,进一步健全完善人大组织制度和工作制度,保障立法、监督、决定、任免等法定职权依法行使,机关工作规范有序运转。认真贯彻落实州委关于机构改革的决策部署,全面做好州人大专门委员会、常委会工作委员会机构设置调整的各项工作。认真落实全面从严治党要求,持续推进常委会机关党的建设。继续加强履职能力建设,切实转变作风,努力打造政治过硬、本领高强的人大工作队伍。用心用力持续深入地开展常委会机关挂联帮扶工作。以纪念地方人大常委会设立40周年为契机,加强人大理论研究和宣传工作,讲好人大故事,不断推进人大理论创新和实践创新。

各位代表,新时代呼唤新作为,新时代要有新担当。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共红河州委的坚强领导下,依法履职尽责,切实发挥职能作用,不断开创新时代人大工作新局面,以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。



政府工作报告

——2019年2月19日在红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会第二次会议上

州 长 罗 萍

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员、列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年，是红河发展进程中极不平凡的一年，在省委、省政府和州委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照州委“13611”工作思路，天天抓实、月月抓紧，认真落实州委八届三次、四次全会决策部署。全州实现地区生产总值1593.77亿元，增长9.7%，经济总量居全省第三位，增速居全省第四位；一般公共预算收入142.3亿元，增长0.7%；固定资产投资增长16.9%；社会消费品零售总额420.8亿元，增长12.1%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达33396元、11330元，分别增长8.4%、9.4%；城镇登记失业率为3.28%。尽管去年经济发展面临“稳中有变、变中有忧”的下行压力，但就全省16个州市经济工作目标落实情况而言，我州仍然较好地完成了年初预期目标任务。

这一年，省委、省政府高度关心重视红河州工作，省委主要领导3次、省政府主要领导2次深入红河调研，十届省委第91次常委会议专题听取红河州工作情况汇报，充分肯定了红河的发展成效，对红河发展提出了新要求、新思路，并给予了大力支持，为迈进新时代的红河加快发展明确了方向、增强了信心、注入了动力。

这一年，新一届州人民政府肩负着历史重任、组织重托和人民期盼，在建设新时代团结进步美丽红河的新征程上，以新担当新作为展现了新气象创造

了新业绩，牢牢把握稳中求进工作总基调，着力做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，奋力推动全州经济朝着高质量发展目标迈进。

这一年，我们聚焦重点难点风险点，着力打好“三大攻坚战”。通过转作风、大调研、抓精准、促落实，抓紧抓实脱贫攻坚年度任务落实，石屏县如期高质量脱贫摘帽，泸西县顺利接受省级专项评估检查；通过促增收、优支出、调结构、建平台、强管理，着力化解政府债务，实现政府债务风险总体可控；通过建生态、抓整改、强监管、严问责、查案件，着力解决生态环保突出问题，污染防治取得实质性、突破性、阶段性成效。

这一年，我们深化对新型城镇化发展大势的认识、提升对红河资源禀赋的把握、强化对创新激活发展新动能的理解，大力推进特色小镇建设向高质量、高品位方向发展，全州8个特色小镇获得省级奖补资金支持，占全省奖励总数的一半以上。

这一年，我们全面贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上重要讲话精神和省促进民营经济健康发展10条措施，着力在优环境、抓服务、降税费、减负担、解难题上下功夫，促进民营企业健康发展，年内新增民营“四上企业”75户，非公经济增加值占GDP的44%，我州8户企业入选“云南省百户优强民营企业”、6名企业家人选“云南省百名优秀民营企业家”。

这一年，我们全力推动各领域各行业争创一流、争先进位，多项工作得到省委、省政府充分肯定，全省“四好农村路”建设现场推进会、县城特色风貌提

升现场会、特色小镇创建工作现场推进会、宗教工作“一网两单”制度现场推进会和新型农业经营主体覆盖建档立卡贫困户工作现场会先后在我州召开,充分发挥看得见、可学习、可复制的标杆引领作用。

这一年,我们积极迎接国务院大督查、全力配合做好中央环保督察“回头看”、中央脱贫攻坚专项巡视、省委高原湖泊保护治理机动巡视、扫黑除恶专项斗争省级督导等工作,坚持即知即改、立行立改,全力抓好发现和反馈问题的整改落实,着力解决了一批事关群众切身利益、群众反映强烈的突出问题。

这一年,我们全力应对外部环境深刻变化、经济下行压力加大、投融资困难增多、财政收支矛盾突出、三产增长放缓、脱贫攻坚任务艰巨繁重,一些地方生态环保问题突出等诸多困难和挑战,坚定信心、攻坚克难、务实苦干,全州经济发展稳中有进、稳中向好,各项事业协调发展,社会大局保持稳定。

——脱贫攻坚实现新突破。全年实现99个贫困村脱贫出列,4.14万户18.22万贫困人口稳定脱贫,贫困发生率由13.06%下降到7.7%。共投入各类扶贫资金114.39亿元,整合涉农资金和财政专项扶贫资金36.08亿元。1776个新型经营主体带动19.64万贫困户84.96万人稳定增收,新增贫困劳动力转移就业3.35万人,选聘3136名贫困群众为生态护林员。30.21万人次建档立卡贫困户学生受到资助,因病致贫率下降到14.81%,9.3万贫困人口纳入农村低保兜底保障,62个易地扶贫搬迁安置点全部开工,实施农危房改造47037户。中央单位定点扶贫和东西部扶贫协作不断深化,全年共投入帮扶资金3.6亿元。357家民营企业参与“万企帮万村”精准扶贫。“自强、诚信、感恩”主题实践活动扎实开展,石屏县脱贫摘帽“八大战法”、蒙自市西北勒乡“石头缝里刨穷根”、哈尼梯田“稻鱼鸭”综合种养模式、泸西县新型农村合作经济组织带动农户全覆盖等做法经验得到推广。

——防范化解重大风险取得新成效。坚持“以化促防”,制定实施《关于防范和化解政府债务风险的意见》,组建红河州开发投资控股集团有限公司和红河发展集团有限公司,通过预算安排、经营性收益和市场化手段稳妥消化存量债务,争取置换存量债券资金21.29亿元,新增债务额度25亿元,政府债务风

险总体可控。财政收入结构进一步优化,全州税收收入增长19.8%,非税收入下降18.2%,税收收入占一般公共预算收入比重达59.1%,一般公共预算支出完成448.4亿元,财政支出居全省第四位,是近年来争取上级转移支付最多的一年。扫黑除恶专项斗争深入开展,泸西“三元地区”专项整治成效显著,新一轮边境地区综合整治启动实施。各类社会矛盾纠纷得到有效化解。安全生产形势持续稳定向好。防灾减灾救灾体系不断完善。非洲猪瘟防控有力有效。食品药品监管切实加强。

——防污治污取得新成绩。“森林红河”建设持续推进,划定并严守生态红线,全州营造林85万亩,森林覆盖率达50.29%,城市森林公园、湿地公园建设运营管理水平持续巩固提升,元阳哈尼梯田遗产区被命名为全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。全力抓好中央和省级环保督察反馈意见问题整改,2018年中央环保督察“回头看”转办我州的121个案件已全部办结。单位GDP能耗累计下降12.04%。滇南中心城市环境空气质量稳步提升,提前完成全州9575辆黄标车淘汰任务,蒙自、个旧、开远环境空气质量优良率分别达到98.6%、97.7%、98.9%。河(湖)长制全面落实,启动实施“清四乱”专项行动、“河长清河行动”,红河马堵山电站非法网箱养殖得到全面清除,南沙段滥采河砂得到有效治理。异龙湖水污染治理取得阶段性成效,异龙湖水水质已达到国家地表水Ⅴ类水质标准。个旧重金属污染综合治理成效明显,南北选矿园区取得实质性进展,个旧片区拆除鼓风机58座。农业面源污染治理力度加大,化肥、农药使用量实现“零增长”,农膜回收率同比提高10%。

——产业建设实现新转变。着力打造“绿色食品牌”,第一产业增加值增长6.3%,新培育州级以上重点农业龙头企业36户,农产品加工企业从737户增加至816户,372个农产品获得“三品一标”认证,“和源”牌石榴、“云河”牌香蕉入选云南省2018年“10大名果”,“丰岛”牌菊花获云南省“10佳名花”称号。着力打造“绿色能源牌”,规模以上工业增加值增长13.5%,全州规模以上工业企业达402户,净增49户。红钢等14家公司被认定为高新技术企业。惠科铜箔、

铜杆等项目投产,红河卷烟厂易地技改搬迁、铂俊20万辆皮卡车等项目加快建设。与浙江大学共建红河创新技术研究院,年产10万吨钢铝板数字化彩印生产线项目有序推进。着力打造“健康生活目的地牌”,第三产业增加值增长6.9%,以“一部手机游云南”加快智慧旅游发展,元阳哈尼梯田旅游设施提升和景区环境综合整治、旅游项目及配套设施建设扎实开展,新创建3个国家级AAA旅游景区,全州A级景区数量居全省第一,旅游业总收入699.22亿元,增长36%。

——改革开放活力有了新增强。深入开展“放管服”改革“六个一”行动,“一颗印章管审批”、“多证合一”、“证照分离”等改革全面推行。供给侧结构性改革不断深化,不折不扣贯彻落实“三去一降一补”各项任务,退出煤炭产能153万吨,减轻企业负担63亿元,发放去产能企业稳岗补贴2334.8万元。蒙自经开区重点项目加快推进,园区规模以上工业总产值增长23.5%。红河综保区成功复制上海自贸区9项创新制度,开通口岸作业区。河口跨合区入驻企业26户,惠科河口电子信息产业园如期开园,河口高新技术产业园建设进度加快。河口口岸出入境人员首次突破500万人次。外贸进出口总额36.4亿美元、边民互市交易额12.3亿美元。跨境人民币结算达194.2亿元,增长25.2%。设立了越南老街省红河商务联络处,成功举办第十八届中越(河口)边交会。全年引进省外到位资金960.7亿元,增长21%,实际利用外资2315.3万美元,增长12.9%。

——区域城乡协调发展迈出新步伐。制定实施乡村振兴富州行动计划,统筹推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。坚持脱贫攻坚与乡村振兴有机结合,启动实施26个乡村振兴示范点建设。建水(个旧)至元阳等10条高速公路加快建设,泸西至丘北等5条高速公路前期工作有序开展。新建、改扩建农村公路2008公里,泸西县获“四好农村路全国示范县”称号。弥蒙铁路、红河综合交通枢纽项目开工建设。红河蒙自机场项目可研通过专家评审,元阳民用机场预可研取得新进展,弥勒通用机场项目加快推进。滇中引水工程(红河段)项目开工建设。滇南中心城市总体规划和弥勒市、河口县城市总体规划通过

省规委会审议,全面完成全州城镇体系规划、金水河口岸规划编制。城市建成区面积达156平方公里,城镇化率提高到47.9%,9.5万农业转移人口成为城镇居民。提升城乡人居环境、“厕所革命”、“人畜混居”清零行动深入推进,城市“两污”处理率分别达88%、100%,乡镇“两污”设施覆盖率分别达46.6%、88.1%。涌现出泸西县新坝村等一批人居环境显著改善的示范村。

——民生保障实现新发展。坚持以人民为中心的发展思想,将财政支出的79%以上用于保障和改善民生。屏边县、红河县顺利通过义务教育发展基本均衡国家评估认定,州职教园区如期实现搬迁办学,新增幼儿园360所,在园人数突破15万人,新增民办学校83所。医联体建设和分级诊疗制度建设成效显著,县域内就诊率达到90%,滇南中心医院建成并试运行。成功举办省第三届群众文化“彩云奖”评选等文艺活动,红河健儿在第十五届省运会等体育赛事中取得优异成绩,县乡村体育设施覆盖率达90%以上。新增城镇就业4.37万人、农村劳动力转移就业26.06万人,扶持创业1.5万人。全州基本养老保险、基本医疗保险参保人数分别达274.8万人、440.5万人。23.88万人纳入城乡低保,发放低保金8.66亿元。新建城乡居家养老服务中心25个、农村互助养老服务站36所。建成城镇保障性住房10498套、解决2.6万人住房问题。全国民族团结进步示范州创建工作通过省级初评验收,沙甸地区民族团结进步示范创建深入推进,屏边县获评2018年全国民族团结进步创建示范县。

——依法行政有了新推进。认真落实全面从严治党要求,不断加强政府自身建设,依法全面履行政府职能。坚决贯彻中央八项规定精神和省、州实施办法,严格落实党风廉政建设责任制,持之以恒纠正“四风”,推进审计监督全覆盖,加强公共资金监管,切实加强廉政建设。学习宪法、遵守宪法,推进依宪施政、依法行政,加强法治政府建设。坚持规范性文件合法性审核和备案监督,全面推进政务公开,提请州人大常委会审议地方性法规2件,制定、修改政府规章1件,办理州人大代表建议262件、州政协提案299件,办结率100%。

这些成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是州委团结带领全州各族人民奋力拼搏的结果。在此,我代表州人民政府,向全州各族干部群众,向各民主党派、各人民团体和各界人士,向驻州人民解放军、武警官兵,向关心支持帮助红河建设发展的中央、省属各部门和兄弟州市,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

各位代表!决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会,建设新时代团结进步美丽红河,我们任务艰巨、责任重大,同时困难和挑战同在:一是脱贫攻坚任务依然艰巨。到2018年底全州还有未脱贫人口26.51万人,贫困人口居全省第三位,按计划2019年将实现全部贫困县达到脱贫摘帽条件,特别是4个深度贫困县脱贫摘帽任务艰巨;二是高质量发展支撑不够有力。新旧动能接续转换较慢,产业对经济实现持续健康发展支撑不够有力,开放发展潜力尚未充分发挥,工业经济保持较快增长难度加大,创新发展能力不强,第三产业发展有待提速。地区生产总值、地方一般公共预算收入、外贸进出口总额、城乡常住居民人均可支配收入没有实现预期目标。营商环境不理想,民营经济发展不足,招商引资签约落地项目减少;三是投融资和化解政府债务仍面临严峻挑战。我州政府债务局部风险突出,化解债务风险的压力大。金融存贷余额增速持续下行。融资难、融资贵问题依然突出,新组建的两家州级资本运营公司亟待市场化转型,重点项目建设可持续投融资保障不足;四是生态环境保护任重道远。全州整体生态环境较为脆弱,环保基础设施建设滞后,异龙湖保护治理任务繁重,石漠化问题以及个旧重金属污染、建水固体废物历史遗留问题突出,一些地方人居环境仍然脏乱差,森林覆盖率低于全省平均水平;五是政府职能转变还不到位。部分领域行政审批环节多、时间长、效率低,少数干部担当意识不强,一些领域不正之风和腐败时有发生。面对这些问题和不足,我们将采取更加有力的措施认真解决。

二、2019年的重点工作

今年是新中国成立70周年,是决胜全面建成小康社会的关键之年,是打赢打好脱贫攻坚大会战之

年。今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神,围绕省委、省政府对红河发展提出的“四个更大贡献”要求和“新型工业强州、乡村振兴富州、绿色生态靓州、沿边开放活州”发展思路,深入落实州委“13611”工作思路,按照省委十届六次全会和州委八届五次全会决策部署,以建设新时代团结进步美丽红河为主题,以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推进高质量跨越式发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,继续打好三大攻坚战,着力激发微观主体活力、增强内生动力、释放内需潜力,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,为全面脱贫、全面建成小康社会打下决定性基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

经济社会发展主要目标建议为:全州地区生产总值增长9%以上,固定资产投资增长15%左右,地方一般公共预算收入增长4%左右,社会消费品零售总额增长12%左右,外贸进出口总额增长15%以上,农村贫困人口减少21万以上,城乡常住居民人均可支配收入分别增长8%以上、9%以上,单位GDP能耗完成省级下达目标任务。

各位代表!实现2019年目标任务,推进高质量发展,我们面临一系列难得的发展机遇:一是产业提质发展面临新机遇。随着产业结构不断调整优化,我州呈现出高原特色现代农业有起色,工业转型升级迈出新步伐,文化旅游业、物流业、电商消费等第三产业发展趋势向好的态势,产业建设有基础、有活力、有政策支持,为我州产业提质发展带来了新机遇;二是扩内需补短板面临新机遇。随着红河综合交通枢纽、弥蒙高铁、红河蒙自机场建设等重点项目加快推进,基础设施和民生领域补短板的力度持续加大、政策覆盖范围不断扩大,为我州大抓项目带来了新机遇;三是开放发展面临新机遇。随着国家和省支持扩

大对外开放政策的出台实施,为蒙自经开区、红河综保区、河口跨合区及沿边县发展外向型经济创造了条件,为我州开放发展带来了新机遇;四是脱贫攻坚面临新机遇。我州作为云南省脱贫攻坚的主战场之一,脱贫攻坚既是我们面临的巨大挑战,也是最大的发展机遇。随着国家政策、项目、资金向脱贫攻坚领域倾斜,精准脱贫攻坚战深入推进,为我州解决区域性整体贫困、南北发展不平衡不充分问题带来了新机遇;五是绿色发展面临新机遇。随着“森林红河”建设持续推进,污染防治项目化、项目产业化深入实施,河(湖)长制全面落实,重点河(湖)治理力度持续加大,元阳哈尼梯田遗产区被命名为全国“两山”理论实践创新基地,各县市生态文明建设活动深入开展,为我州加快绿色发展带来了新机遇;六是乡村振兴面临新机遇。随着乡村振兴战略深入实施,以规划引领乡村振兴,以项目和产业支撑乡村发展的效应日益显现。全省统筹推进美丽乡村建设和加快乡村文化旅游产业发展,为我州实施乡村振兴带来了新机遇;七是新型城镇化建设面临新机遇。随着国家和省更加重视、更有力地支持新型城镇化建设,我州新型城镇化进程加快,滇南中心城市建设持续发力、示范引领,美丽县城、特色小镇等创建扎实推进,为我州加快新型城镇化建设带来了新机遇;八是兴边富民面临新机遇。随着兴边富民工程改善沿边群众生产生活三年行动计划的深入实施,对边境地区扶持倾斜力度持续加大,边境地区发展基础不断夯实,沿边群众生产生活条件日益改善,为我州稳边固边护边带来了新机遇。

各位代表!新时代赋予新担当,新担当呼唤新作为,新时代是奋斗者的时代。2019年是用行动促改变、用担当促作为的一年,我们必须坚定信心、勇挑重担,干字当头、实干为要,抢机遇、抓重点,强弱项、补短板,让创新成为第一动力,让协调成为内生特点,让绿色成为普遍形态,让开放成为必由之路,让共享成为根本目的,努力保持经济持续健康发展势头。

坚持稳预期、抓目标、强信心。保持政策措施的连续性、稳定性,合理引导发展预期、市场预期、消费预期,狠抓年度目标任务的完成,确保年度预期目标

圆满实现,提振市场信心,增强社会公众对经济社会发展的信心,汇聚起推动红河高质量跨越式发展的强大合力。

坚持稳投资、抓项目、促落地。强化措施千方百计保持投资稳定增长,加快在建重点项目的建设进度,狠抓新建项目落地,抓实产业建设、基础设施、民生保障、脱贫攻坚等重点领域项目实施,着力夯实红河高质量跨越式发展的基础。

坚持稳就业、抓民企、保民生。把稳定就业放在更加突出的位置,千方百计扩大就业,保持就业形势总体稳定。全面落实支持民营企业发展的政策措施,大力支持民营企业特别是中小微企业健康发展,通过扶持民营企业发展,创造更多创业就业机会,吸纳更多劳动力创业就业,厚植红河高质量跨越式发展的民生基础。

坚持稳金融、抓投放、促发展。对着项目研究金融支持的具体措施,加大金融投放力度,确保有更多资金落到项目上,为重点项目建设提供更加有效的金融支持,为产业培育发展和转型升级提供更有力的金融服务,为红河高质量跨越式发展提供融资服务和资金保障。

坚持稳外贸、抓开放、增活力。抓住国家新一轮改革开放的历史机遇,主动服务和融入“一带一路”建设等国家战略,以“三区”为主阵地,进一步扩大沿边开发开放,促进外贸进出口继续保持持续健康发展势头,大力发展外向型经济,为红河高质量跨越式发展增添活力。

坚持稳外资、抓招商、添动力。全面落实积极有效利用外资促进外资增长的政策措施,着力构建稳定公平透明、可预期的营商环境,强化“一把手”招商,采取多种务实管用的招商方式,加大招商引资力度,积极引进外资,吸引更多外资企业到红河投资兴业,保持外资稳定增长,为红河高质量跨越式发展注入新动力。

完成今年目标任务,要重点抓好以下工作。

(一)聚焦首要任务,坚决打赢打好脱贫攻坚大会战

坚持把提高脱贫质量放在首位,全局工作聚焦脱贫攻坚,重点聚焦深度贫困地区,目标聚焦“两不

愁、三保障”，方法聚焦“户户清”，举全州之力坚决打赢打好脱贫攻坚大会战，确保年内红河、元阳、绿春、屏边、金平5个贫困县达到脱贫摘帽条件，实现至少390个贫困村脱贫出列和21万贫困人口脱贫。

强化脱贫攻坚制度机制保障。严格执行“六个责任清单”，完善督战机制，实行一线指导、一线督查、一线调度，确保组织到位、资金到位、人员到位，推动行业部门和挂联单位责任落实。狠抓中央巡视组反馈问题和扶贫开发成效考核调研指出问题的整改落实。抓好项目库动态调整和组织实施，加大扶贫资金整合投入力度，用好用足金融资本和社会资金，提高资金使用效益。持续深化中央单位定点扶贫和东西部扶贫协作，有力有效组织干部群众全力打赢打好脱贫攻坚大会战，形成全体总动员、全员抓落实、全线歼灭战的态势。

狠抓扶贫政策措施落地见效。持续加大产业扶贫资金投入力度，积极推进新型经营主体对有劳动能力的贫困户全覆盖，在蒙自经开区和北部县市启动建设扶贫产业园，推进南北联动、促进产业联建，提升南部县产业发展动能。加强劳动力技能培训和就业服务，新增贫困劳动力转移就业1.2万人，新增2000名以上贫困群众为生态护林员。持续开展义务教育辍学学生“清零行动”，确保贫困家庭学生资助全覆盖。完善“四重保障”机制，全面落实健康扶贫政策，防止因病致贫、因病返贫。落实好残疾人、孤寡老人等特殊贫困群体的保障性扶贫政策措施，将符合低保条件的建档立卡贫困人口全部纳入保障范围。实施易地扶贫搬迁工程，确保年内全面完成“十三五”易地扶贫搬迁对象75806人的建设任务。加快推进农危房改造，确保上半年全州农危房存量全面清除。深入开展消费扶贫，带动贫困地区农产品销售和特色产业发展。研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题。

切实破解贫困地区瓶颈制约。全面推进“四好农村路”建设，推进一批贫困地区交通扶贫工程。实施农村饮水安全巩固提升工程，提升贫困地区饮水安全保障水平。加快贫困地区光纤、4G网络、电商站点等设施建设，提升贫困地区信息化水平。加快贫困地区农网改造升级，年内实现大电网延伸覆盖13个县

城，彻底解决贫困村不通动力电的问题。

全力攻克深度贫困堡垒。新增资金、项目、举措向深度贫困地区和特殊贫困群体倾斜，全力打好产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁、生态扶贫、教育医疗住房“三保障”五场硬仗，加快实施“直过民族”地区20户以上自然村、4个深度贫困县50户以上不搬迁自然村硬化路建设。整合力量深入5个贫困县驻县督导工作，及时发现、反馈、研究、整改问题，着力夯实基层基础工作，全面做到贫困对象家底清、致贫原因清、帮扶措施清、投入产出清、帮扶责任清、脱贫时序清。

（二）聚焦高质量跨越式发展，加快培育发展新动能

适应高质量发展要求，按照“大抓产业、大抓工业、大抓项目、大抓开放、大抓电商”的思路，加快新旧动能转换，大力培育发展新动能，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，为红河实现高质量跨越式发展提供有力支撑。

以产业引领高质量跨越式发展。着力打造“绿色食品牌”，持续推进“两区一带一园”建设，不断提升“六大产业”发展的规模质量效益，继续实施好元阳红河谷现代生态蔬菜产业园、建水特色水果现代农业产业园和300万头生猪产业化养殖、元阳哈尼梯田稻渔综合种养等重点农业项目。力争红河国家农业高新技术示范区创建、开远高效现代农业园、蒙自乡村振兴万亩现代农业产业园等项目纳入中央或省重点项目建设。新培育州级以上重点农业龙头企业15个以上，新发展农民专业合作社80个以上。在北部县市规划建设绿色食品加工园区，着力打造“世界一流、中国最优”的绿色食品基地，新增“三品一标”农产品45个以上，争取更多红河优质特色农产品进入云南“10大名品”行列，力争在创建“10强企业”、“20佳创新企业”上实现突破。着力打造“健康生活目的地牌”，加快发展生物医药与大健康产业，支持中药材规范化种植加工和中药饮片发展。大力发展康养产业，规划建设一批健康养生养老基地。全面落实“旅游革命”任务部署，完善提升“一部手机游云南”内容质量、旅游厕所建设、智慧景区建设等工程，实施好红河州全域旅游综合体云上会客厅、河口国际

游客集散中心等重点项目建设,积极组织开展屏边旅游推介活动,力争建水县、弥勒市创建成为国家全域旅游示范区。做好建水古城、元阳哈尼梯田、弥勒太平湖森林国际度假区、开远凤凰生态公园等国家高A级旅游景区创建工作。大力发展服务经济,推进消费升级和质量提升行动,巩固和开拓城乡消费市场,释放城乡消费潜力。抓好河口口岸北山国际物流园、蒙自大物流园区等物流基地建设,在河口建设省级现代物流示范园区,将河口建成陆上边境口岸型物流枢纽。积极发展公铁多式联运,降低物流成本。

以工业助推高质量跨越式发展。围绕建设新型工业强州,实施工业互联网三年行动计划,扎实推进红河卷烟厂易地技改搬迁、云锡集团铅改锡易地技改搬迁、开远小龙潭热电汽循环(二期)、建水涌顺铝业年产15万吨中高端铝合金新材料和源鑫碳素阳极(二期)等项目建设,争取完成云锡铜业分公司电解系统年产12.5万吨阴极铜升级项目改造。加快推进蒙自老寨风电场、开远豆制品产业等新增量项目实施,抓好惠科河口产业园、惠铜4万吨锂电铜箔、铂骏20万辆多功能皮卡车、云河药业等重点项目建设,积极支持红钢公司提量降本增效、以晴集团红河项目建设达产。大力发展民营经济,建立金融机构业绩考核同支持民营经济发展挂钩的激励机制,整治排斥限制民营企业参与招投标,建立向民间资本推介项目长效机制。落实好更大规模减税降费政策措施,进一步降低企业用能、物流等成本。着力解决拖欠民营企业账款问题。深入实施“专精特新”中小企业培育工程,滚动培育3户以上民营“小巨人”,力争民间投资增长15%以上。着力打造“绿色能源牌”,积极争取水电铝材一体化及其配套项目落地红河,大力引进新能源汽车和电池、电机、电控等零配件企业,形成完整产业链。加快弥勒食品加工、石屏豆腐、建水紫陶等特色园区建设,做优做强特色产业。继续推动“三区”联动发展,加强各园区基础设施和配套设施建设,提升园区配套服务能力,吸引优质生产要素向“三区”及州内重点工业园区集聚。

以项目支撑高质量跨越式发展。2019年是我州“项目建设年”,坚持“有项目就有抓手,有抓手就不放手”,加大基础设施等领域补短板力度。组织专人

专班开展中长期重大项目规划工作,科学储备一批事关全局和长远发展的新项目,做细做实项目前期工作。力争年内石林至泸西(红河段)、泸西至弥勒(二期)2条高速公路建成通车,元江至蔓耗(红河段)、召夸至泸西2条高速公路基本完成路基工程建设,加快建设蒙自至屏边、蔓耗至金平、建水(个旧)至元阳、元阳至绿春、弥勒至玉溪、勐醒至江城至绿春(李仙江至绿春段)等6条高速公路,扎实做好泸西至丘北、屏边至河口等5条高速公路项目前期工作。加快弥蒙铁路建设步伐,继续做好蒙自至文山铁路前期工作。力争红河蒙自机场、元阳民用机场、弥勒通用机场建设取得阶段性进展。加快红河综合交通枢纽项目建设进度。切实抓好水电、风电、光伏等重点能源项目实施。加快推进中石油天然气管道红河支线建设。继续实施滇中引水工程(红河段)、重点水源工程和农田水利设施等水利建设项目,力争红河阿扎河、屏边云洞中型水库工程竣工验收,完成山区“五小水利”工程投资18亿元以上。加快信息基础设施建设,确保实现边境地区和重点区域4G全覆盖。积极争取5G商用试点项目落地红河。

以开放促进高质量跨越式发展。围绕建设沿边开放活州,大力推动红河全方位对外开放。积极支持蒙自海关充分发挥出入境监管机关的独特优势和作用,做好中国坝洒—越南巴刹跨境公路大桥前期工作,加快口岸及配套设施建设,提高通关便利化水平。启动实施金水河口岸规划,推动金水河国家级口岸升级为国际口岸。加强边境通道和边民互市贸易点建设,推动边民互市贸易扩规提质。提升中亚(开远—海防)国际货运班列和河口准米轨换装国际货运班列的运输能力。围绕建设千亿元园区目标,强化蒙自经开区要素保障,加大在建、拟建项目推进力度,大抓招商引资和新项目落地,着力打造新型产业集聚发展基地。支持红河综合保税区用好用足“便利企业内销、促进研发创新、推进物流便利化、培育新业态”等促进综合保税区升级的政策措施,加快红河综合保税区升级步伐。围绕打造加工制造中心、研发中心、物流分拨中心、检测维修中心、销售服务中心的目标,全面落实国家促进综合保税区高水平开放高质量发展的政策措施,将红河综合保税区建

设成为新时代全面深化改革开放的新高地。抓紧推进河口跨合区基础设施及配套服务设施建设,实现河口高新技术电子信息产业园项目建成投产。做好河口跨合区围网规划编制工作,进一步完善功能布局。积极推进“市区融合”,加快蒙自经开区、红河综保区与蒙自、个旧、开远的融合步伐,把河口跨合区建成“产城融合”的国门城市新区。巩固扩大沿边金融综合改革试验区建设成果,健全跨境金融合作交流机制。加大招商引资力度,力争全年引进省外到位资金突破千亿元大关,增长10%以上,实际利用外资达2600万美元以上,增长12%以上。

以电商带动高质量跨越式发展。坚持把发展电商作为畅通国民经济循环的重要抓手,按照“建平台、创品牌、抓服务”的要求,着力构建“州级创平台、县级做园区、乡级建站库、村级布网点”的电商体系,形成工业品、消费品下乡和农产品进城的双向流通渠道,让更多红河特色优质产品成为电商网红。争取实施国家电商进农村综合示范县工程,大力推进电商进农村综合项目建设,实现全州行政村全覆盖。在各县市建设辐射带动力强的专业化电商园区,加快建设河口跨境电商示范园区,培育发展与越南等东盟国家农产品进出口贸易新业态。大力引进知名电商企业,培育壮大本土电商品牌,提升蒙自、弥勒等电商产业园发展水平,积极创建国家电商示范城市。

(三)聚焦风险防控,打好防范化解重大风险攻坚战

坚持结构性去杠杆的基本思路,加强对金融市场的监测预警,稳妥处理政府债务风险,做到坚定、可控、有序、适度,着力打好防范化解重大风险攻坚战。

着力防范化解政府债务风险。坚持“以化促防”,加强对政府债务的全过程监管,切实管好用好政府债券资金。抓住国家较大幅度增加地方政府专项债券规模的机遇,积极争取政府债券资金支持。严控债务增量,严格实行地方政府债务限额管理和预算管理,落实风险防范化解主体责任,严厉问责违法违规举债融资行为。积极化解债务存量,清理锁定全州债务底数,多渠道筹集资金化解债务风险。发挥红河州开发投资控股集团有限公司和红河发展集团有限公

司平台作用,不断提升“造血”功能和盈利能力。

着力防范化解金融风险。完善地方金融监管体系和风险防控处置机制,支持银行机构降低不良率,抓好互联网金融风险和非法集资专项整治,防范化解银行不良贷款风险、企业信用违约风险,规范投资和大额资金使用行为。切实把防范化解风险与服务实体经济结合起来,提高金融体系服务实体经济的能力,解决好民营企业和中小微企业融资难、融资贵问题,形成金融和实体经济良性循环。

(四)聚焦乡村振兴,统筹推进区域城乡协调发展

围绕建设乡村振兴富州,坚持农业农村优先发展,深入实施乡村振兴战略,推动南北协调、城乡融合发展。

突出生态宜居深化乡村治理。以县为单位编制村庄布局规划,加强农村建房许可管理。深入推进“大棚房”问题清理整治。抓好农村人居环境整治三年行动,重点做好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升等工作,努力实现村庄环境基本干净整洁有序,不断增强农村群众环境与健康意识。年内实现80%以上乡镇镇区和70%以上村委会所在地消除旱厕,完成改造建设农村无害化卫生户厕11万座以上,推进“人畜混居”清零和村庄绿化美化行动,启动建设一批“森林乡村”,开展最美庭院创建活动。加强和创新乡村治理,深入开展以基层组织为引领的农村法治、自治和德治建设,健全村级民主议事机制。进一步规范村(社区)“两委”职责和村(居)务决策管理程序。

突出区域协调统筹城乡发展。加快红河谷干热河谷地区特色产业发展,推动一批乡村产业重大项目落地建设,形成连片成带产业示范基地。推动城乡基本公共服务均等化。推动南部地区基础设施提档升级,加快南部地区社会事业发展,夯实南部发展基础。新建、改建农村公路500公里以上,解决53个自然村群众出行难问题,实施农村公路安全生命防护工程3600公里以上。按照“县县有示范、乡乡有试点,北部要率先、南部要衔接脱贫攻坚”的原则,以争创美丽乡村为抓手,持续推进26个乡村振兴示范点建设。以“五抓”“五强”为重点,以农民群众为主体,激发乡

村振兴内生动力,扎实推进乡村振兴。

突出品质提升加快城镇建设。围绕“滇南中心·国家门户”的定位,以融入滇中城市经济圈为切入点,以创建美丽县城(城市)为抓手,着力构建独具红河特色、充满发展活力的新型城镇体系。落实省级部署,从2019年起用3年时间对全州县城进行全面改造提升。继续推进农业转移人口市民化,年内完成3万人左右进城落户。依托“三海三湖”等水体景观,将滇南中心城市打造成现代化开放型山水田园城市。加快“两海片区”、大屯新区规划建设,在市区融合、产城融合方面取得实质性进展。突出红河民族特色和区域特点,大力推进生态旅游村、特色小镇和特色村寨建设,争创最美丽特色小镇,获得省级奖补支持的8个特色小镇要持续用力、提质增效、全面达标,争取获得省级新一轮奖补,蒙自、个旧、开远等县市要在争创上有突破。

(五)聚焦生态环保,打好污染防治攻坚战

围绕建设绿色生态靓州,按照“保护优先、发展优化、治污有效”的工作思路,深入推进生态文明建设,切实加强污染防治,为把云南建成中国最美丽省份增添红河光彩。

全力抓实生态保护与修复。持续推进“森林红河”建设,力争完成营造林80万亩以上,森林覆盖率提高到51.9%。持续实施城市和通道面山绿化,新增绿化面积15万亩左右。加大自然保护区、湿地和生物多样性保护力度。新增水土流失治理面积470平方公里,完成14万亩以上石漠化治理,完成退耕还林还草和陡坡地生态治理50万亩以上。严守生态保护红线、永久基本农田红线和城镇开发边界“三条控制线”。全力推进省级生态文明县创建工作,年内完成泸西、河口、开远3个县市创建任务,启动蒙自、弥勒、绿春、金平、红河等县市创建工作。推进元阳哈尼梯田生态保护与修复和核心区人居环境综合整治,提升传承保护和综合利用水平。

全力解决突出生态环境问题。巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果,着力打好“六个标志性战役”。蒙自、个旧、开远空气质量优良率分别保持在97.5%以上。采取更有力措施抓好异龙湖保护治理,继续开展异龙湖水质达标行动,狠抓省委巡视组对我州开

展高原湖泊保护治理机动巡视发现和反馈问题的整改落实。持续开展饮用水水源地保护行动和规范化建设。全面落实河(湖)长制,加大“一湖三海”等水体治理力度,巩固红河干流(红河段)非法网箱养殖、采砂整治成果,确保州内重点湖泊、水系水质稳定好转。继续深入开展固体废物及金属污染防治,推进个旧地区土壤污染综合防治先行区试点建设。

全力强化生态环境监管。坚持绿色发展,优化发展方式,坚决不批、坚决不上污染环境的项目。强化对中央和省级环保督察移交问题办理情况的监督检查。严格环境质量达标管理、执行环境保护法律法规,加大对违法排污企业的整治和监管。稳步推进领导干部自然资源资产审计工作。建立健全生态环境常态化曝光、处理、问责机制,下大力气解决群众反映强烈的生态环境突出问题,让各族群众享受到环境改善的成果。

全力提升城乡人居环境。学习借鉴浙江“千村示范、万村整治”工程经验,推广屏边县城建设经验,全面创建美丽县城(城市)、美丽乡村、美丽公路、美丽景区。实现个旧至元阳、蒙自至河口公路率先建成美丽公路、元阳哈尼梯田景区率先建成美丽景区,年内力争创建4个美丽县城(城市)、250个美丽乡村,让红河生态美、环境美、山水美、城市美、乡村美。

(六)聚焦改革创新,增强发展动力和活力

坚持以改革破解难题,以创新引领发展。持续深化关键领域改革,破除体制机制障碍,释放发展动力和创造活力。

以改革增添发展动力。稳步推进政府机构改革,按照地方党政机构改革统一部署,扎实有序完成政府机构改革,进一步理顺关系、明晰职能职责,着力构建职责明确、依法行政的政府治理体系。深化财税体制改革,加快各级财政收入划分改革,实施全面预算绩效管理,健全涉农资金统筹整合长效机制。大力支持金融机构深化改革,充分发挥金融支持经济社会发展的作用。深化国企改革,管理和运行好两家州级资本运营公司。持续深化“放管服”改革,将2019年作为“营商环境提升年”,大力推广“会议协调、并联审批、互不前置、负面清单管理”的项目审批模式,持续推进“放管服”改革“六个一”行动,启动

“四个零”行动。企业开办时间由5天压缩为3天,实现项目审批总时限不超过80个工作日,各地在线办理事项数量达85%以上,“一窗”分类受理政务服务事项达70%以上,力争群众和企业办事“只进一扇门”,大幅提升“最多跑一次”事项比例,不断深化“证照分离”“证照同办”各项改革。持续深化农业农村改革,深化农村土地制度改革,完善落实集体土地所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权的政策体系,健全土地流转规范管理制度,发展多种形式农业适度规模经营。坚持农村土地集体所有,防止非农化,保障农村土地权益,不得以退出承包地和宅基地作为农民进城落户条件。深入推进农村集体产权制度改革试点,推进资源变资产、资金变股金、农民变股东。

以创新激发发展活力。实施创新驱动发展战略,实现研究与试验发展(R&D)经费占GDP比重达0.8%以上。加快推进与浙江大学共建红河创新技术研究院,确保年产10万吨钢铝板数字化彩印生产线项目如期试生产。抓好红河创新技术研究院发展规划编制和升格工作。启动红河州创建国家农业高新技术产业示范区申报工作。加大对科技型企业扶持力度,年内新增高新技术企业5户、省级科技型中小企业50户、院士专家工作站6个、县域科技成果转化中心3家,实现科技进步贡献率达47%以上。推进大众创业、万众创新,加快创业创新平台和“双创”示范基地建设,着力培育一批“双创”空间、“星创天地”。

以数字化推动创新发展。抢抓数字经济机遇,全力建设“数字红河”。大力推进资源数字化,加快建设覆盖经济社会各领域的数据库、大数据平台。加快推动数字产业化,深化大数据和云计算的应用,积极发展云计算、大数据、物联网、人工智能等新兴产业。加快推动产业数字化,以打造“三张牌”为重点,建设能源大数据平台,发展智慧用能、绿色能源交易等新模式新业态。推进农业生产流程数字化升级,建设农业物联网应用示范基地。推进健康生活数字化,推动生活性服务业数字化发展。以“一部手机游云南”为抓手,促进旅游产业全面转型升级。以“一部手机办事通”为抓手,提升公共服务数字化供给能力。以“一部手机云品荟”为抓手,实现红河特色商品“一站购买”“诚信服务”。积极争取国家级、省级数据中心落户红河。

(七)聚焦民生福祉,提高保障和改善民生水平

坚持以人民为中心的发展思想,着力保障和改善民生,让改革发展成果更多更公平惠及全州各族人民。

着力加快社会事业发展。推进乡镇公办幼儿园、“一村一幼”建设,力争全州学前三年毛入园率达83%以上。巩固提高义务教育质量水平,确保义务教育巩固率达92%以上,确保绿春、金平、元阳3个县通过义务教育发展基本均衡国家评估认定。加快高中教育扩规提质发展,力争高中阶段毛入学率达80%以上,力争高考总体水平有质的提升,红河州一中要锁定目标、奋力拼搏,以首届高考优异成绩回应全州人民的殷切期盼。提升职业教育办学水平,申报组建滇南国际职业学院。支持红河学院建设具有区域特色的应用技术型“国门大学”,巩固提升紫陶学院办学水平。关注老年教育,发展终身教育。深入推进“三医”联动和公立医院综合改革,推动3所县级公立医院晋升三级医院,推进3所县级公立医院提质达标。实现滇南中心医院整体搬迁、全面开诊,加快州妇女儿童医院建设步伐,推进分级诊疗,提升基层医疗急救、疾病预防控制能力。支持发展中医药和民族医药事业。充分挖掘红河民族文化资源,发展文化产业。推进河口国门文化形象工程、基层综合性文化服务中心、基层公共文化体育设施等重点文化项目建设。加强文物保护和非物质文化遗产传承保护,抓好建水紫陶文化示范产业园建设。广泛开展全民健身运动,提高各族群众健康素质。

着力扩大就业和保障民生。把稳就业摆在更加突出的位置,扎实做好高校毕业生、下岗转岗职工、农民工、就业困难人员等重点群体就业工作,深入实施退役军人就业创业计划,年内实现城镇新增就业人数4.3万人左右,城镇登记失业率控制在4.2%以内。扎实推进新一轮全民参保工作,巩固提高“五险”参保率,各类社会保险参保覆盖率保持在90%以上。健全被征地农民基本养老保险制度,加快建设覆盖各阶层的养老服务体系,推进医养结合。全面落实把更多救命救急的好药纳入医保的政策措施。统筹完善城乡社会救助体系,切实保障困难群众基本生活。落实好个税专项抵扣政策。严厉整治拖欠农民工工

资行为。继续加强住房保障体系建设。统筹推进农村非“4类重点对象”无力建房户危房改造。

着力构建共建共治共享的社会治理格局。认真贯彻落实民族区域自治法和云南省民族团结进步示范区建设条例,扎实推进民族团结进步示范区建设,实施兴边富民工程改善沿边群众生产生活条件三年行动计划,抓好新一轮“十县百乡千村万户”示范创建,争创全国民族团结进步示范州,全面提升沙甸地区民族团结进步示范创建工作水平。全面贯彻党的宗教工作基本方针,积极引导宗教与社会主义社会相适应。持续推进扫黑除恶专项斗争,开展新一轮边境地区综合整治,推进党政军警民合力强边固防,持续开展严打暴恐专项行动,打好禁毒防艾人民战争。落实信访工作责任制,着力排查化解矛盾纠纷。坚持和发展“枫桥经验”,推进基层治理创新。规范社会组织管理。持续推进安全工程三年行动计划,完善应急管理和防灾减灾救灾体制机制。加强食品药品安全监管,切实保障疫苗质量和安全。开展食品相关产品、儿童产品、电子商务产品、特种设备、强制认证产品等为重点的“质检利剑”行动。

科学谋划“十四五”规划前期工作,开展好第四次全国经济普查和第三次全国国土调查,做好文史、哲学社会科学、广播电视、港澳台侨、外事、科普、测绘、地震、气象、红十字、保密、档案等工作,切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益,支持群团组织依法依章程开展工作。拓展“国防·边防”建设试点成果,切实抓好国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役等工作,加强退役军人服务管理保障。

着力办好十项惠民便民实事。一是实施农村人口饮水安全巩固提升工程,完成270件以上,受益人口47.2万人。二是做细做实家庭医生签约服务工作,实现91.4万建档立卡贫困人口签约率100%并解决好服务问题。三是着力提升营商环境,深化“放管服”改革强化精细服务,“一部手机办事通”实现政务服务事项“掌上办”“指尖办”。四是新建、改建城市公厕117座和A级以上旅游厕所85座。五是补充完善306个村委会(社区)公共文化体育设施设备。六是织密乡村客运网络,新增通客车建制村66个。七是围绕解决7.5万人住房困难问题,新开工建设2.5万套以上、

建成4700套以上城镇保障性住房。八是聚焦养老补短板,消防安全改造1个城市公办养老机构、10个农村敬老院,提质改造3个城市公办养老机构、20个城乡居家养老服务中心和农村互助养老服务站。九是开工建设红河书院项目,不断满足人民群众日益增长的文化需求。十是协调落实开行昆明至河口动车,压缩列车运行时间,为群众创造优质、快捷的出行条件。

各位代表!新时代新使命需要新担当新作为,2019年十二月州人民政府将坚决贯彻落实全面从严治党战略部署,旗帜鲜明讲政治,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持把党对一切工作的领导贯穿到政府工作各个领域各个方面,确保中央、省委决策部署和州委各项要求落地见效。我们要尊崇法治重监督,加快建设法治政府,依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督,主动接受政协的民主监督,自觉接受监察监督,重视司法监督和社会舆论监督,强化审计监督,让人民监督权力,让权力在阳光下运行。我们要坚定不移反腐败,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,有腐必反、有贪必肃、违纪必纠,始终保持惩治腐败高压态势,坚持不懈推进廉洁政府建设,巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。我们要转变作风抓落实,坚持不懈贯彻执行中央八项规定精神和省、州实施办法,严格执行廉洁从政各项规定,巩固拓展整治“四风”成果,坚决反对形式主义、官僚主义,严厉整肃不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的问题,加强学习和调查研究,提高贯彻政策和破解难题的能力。我们要担当作为提效能,切实为敢于担当的干部撑腰鼓劲,努力形成干事创业、争创一流的生动局面,更好地担负起党和人民赋予的历史重任。

各位代表!奋斗成就梦想、实干创造未来。我们要勇做奋进者,当好“答卷人”。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和州委的坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,勇于担当、奋发有为,锐意进取、苦干实干,决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会,加快建设新时代团结进步美丽红河,以优异成绩庆祝新中国成立70周年!

在州十二届人大二次会议闭幕式上的讲话

红河州人大常委会主任 普绍忠

(2019年2月23日)

各位代表,同志们:

州十二届人大二次会议圆满完成了各项议程,即将胜利闭幕。会议期间,各位代表肩负全州各族人民的重托,以饱满的政治热情和强烈的主人翁意识,充分发扬民主,积极建言献策,共谋发展大计,展示了锐意进取、奋发有为的精神状态。会议审议批准了州人大常委会和州人民政府、州中级人民法院、州人民检察院工作报告,审查批准了计划、财政报告,审议通过了《云南省红河哈尼族彝族自治州异龙湖保护管理条例(修订)》《红河哈尼族彝族自治州人民代表大会及其常务委员会立法条例》、废止了《红河哈尼族彝族自治州人民代表大会及其常务委员会立法规定》,依法选举马智轶、王伟、陈德安为州十二届人大常委会委员、吉军为州人民检察院检察长,通过了关于州人民代表大会专门委员会设立和更名的决定以及专门委员会组成人员。这次大会,各位代表坚持讲政治、谋全局、守纪律,牢记神圣使命,依法履职尽责,展现了新时代人大代表的新风貌新担当新作为。会议严谨高效、风清气正,是一次高举旗帜、统一思想的大会,是一次民主求实、共谋发展的大会,是一次凝心聚力、开拓奋进、圆满成功的大会。

大会的圆满成功,必将激励和鼓舞全州各族人民,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻党的十九大精神,按照州委八届五次全会的决策部署,紧紧围绕省委对红河发展提出的要求和州委“13611工作思路”,更加积极主动地把智慧和力量凝聚到落实本次大会确定的各项目标任务上来,为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会、推动高质量跨越式发展、建设新时代团结进步美

丽红河开创新局面!

本次大会的圆满成功,得于州委的坚强领导,得于大会主席团的精心组织,得于全体代表的履职尽责,得于与会工作者的辛勤付出,在此,我谨代表大会主席团,向各位代表、与会同志以及为大会圆满成功付出辛勤劳动的全体工作人员表示崇高的敬意和衷心感谢!

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,人大代表是人民代表大会的主体,作为人大代表,我们要充分发挥人民代表大会制度的优势,履职尽责,勇于担当,主动作为,为坚持和完善人民代表大会制度贡献智慧和力量。

人大代表要始终坚持党的领导,旗帜鲜明讲政治。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。人大代表要一心一意听党话、坚定不移跟党走,把党心民心维护好、结合好、统一好,坚决做人民代表大会制度的忠实维护者、实践者、推动者。要始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,要坚持不懈地用新思想新理念武装头脑、指导实践、推动工作。要牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要旗帜鲜明讲政治,坚定正确政治方向,确保与党思想同心、目标同向、行动同步,着力提高履职能力,担负起宪法法律赋予的各项职责,争做新时代的追梦者、圆梦人。要倍加珍视代表职务和荣誉,进一步提高政治站位,讲政治、议大事、谋发展,引导群众始终与党同心同德、同向同行,推动中央各项决

策部署和省州党委要求落地生根、开花结果。

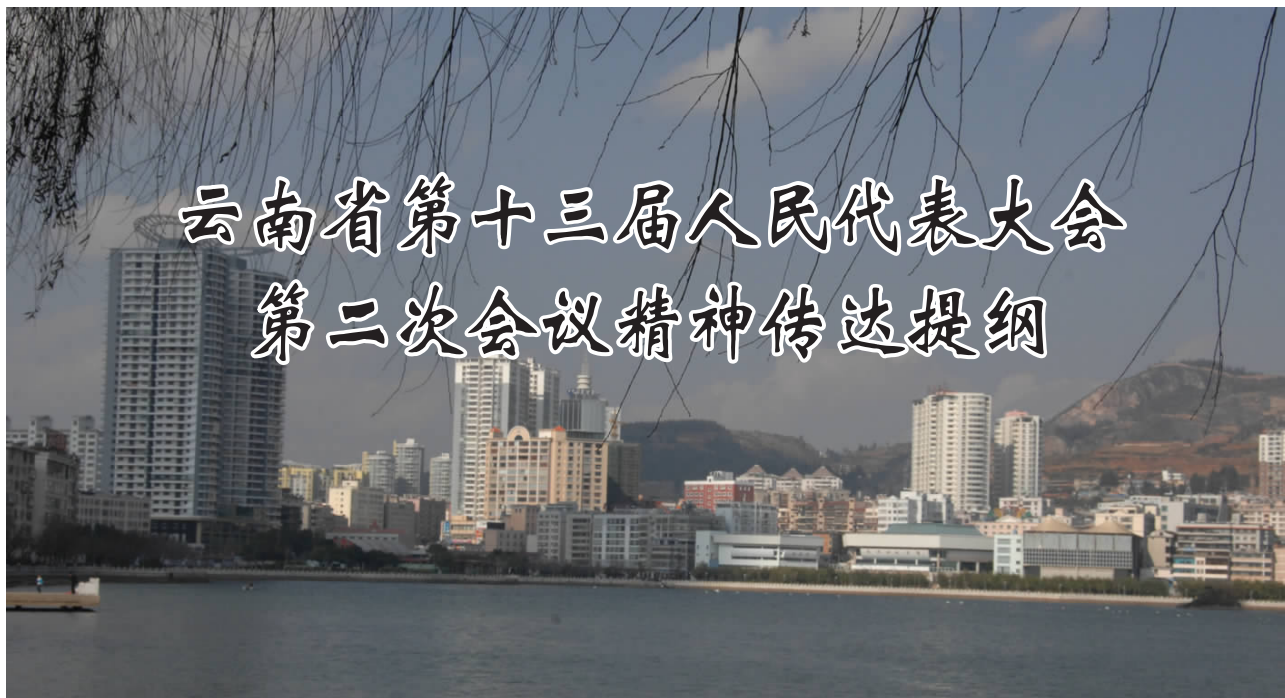
人大代表要始终坚持围绕中心，凝心聚力促发展。支持发展、服务发展、促进发展是人大代表依法履职的首要职责。面对人民群众的新期待，面对全面建成小康社会的艰巨任务，人大代表要牢牢把握发展第一要务，立足本地方经济社会发展大局，履行好宪法法律赋予人大代表的职责，监督和支持“一府一委两院”开展工作。要始终坚持围绕中心、服务大局，针对我州经济社会发展中特别是打赢打好“三大攻坚战”面临的艰巨任务和存在的突出问题建言献策。要积极开展“聚力脱贫攻坚·人大代表在行动”活动，紧盯“两不愁、三保障”脱贫目标，以“绣花”功夫深入实施精准扶贫，为打赢打好脱贫攻坚大会战打下坚实的群众基础、民心根基。要发挥人大代表为发展献计献策的作用，形成群策群力、落实落细、见行见效的生动发展局面。

人大代表要始终坚持履职为民，主动担当作为。民生连着民心，民心是最大的政治。人大代表来自人民、植根人民，责任重大、使命光荣，必须把人民利益摆在至高无上的地位，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，作为履职尽责的出发点和落脚点。要树立以人民为中心的发展思想，为民发声、为民代言、为民当家、为民作主，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。要始终牢记肩负的政治责任和法定职责，模范遵守宪法法律，优先执行代表职务，不断提高履职能力。要带头学习宣传贯彻本次大会精神，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。

要充分发挥人大代表联系人民群众的桥梁和纽带作用，主动深入基层、深入实际，密切联系群众，倾听群众心声，多提合乎民情、顺应民心、体现民意的代表建议，使人民群众获得感、幸福感、安全感更加强烈。要始终牢记人民的信任和肩上的责任，增强代表意识，忠实履行职责，自觉接受监督。大会闭幕后，各位人大代表要围绕这次会议确定的目标任务，主动当好“宣传员”“指导员”“示范员”，第一时间把会议成果传播到千家万户，把发展信心传递到各行各业，切实发挥好引领带动作用，把广大群众组织起来、团结起来、发动起来、凝聚起来，引领和带动广大人民群众切实把思想和行动统一到大会精神上来，把智慧和力量凝聚到完成今年各项工作任务上来。要时刻铭记“人民选我当代表、我当代表为人民”，始终坚持履职为民，把履行代表职责与做好本职工作统一起来，齐心协力、众志成城，努力把大会提出的奋斗目标变为美好现实。

各位代表，同志们！新时代要有新担当新作为，让我们在中共红河州委的坚强领导下，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，加强人民当家作主制度保障，全面展示新时代人大代表的新形象，全面提升履职能力和水平。忠诚于党、忠于国家、忠于人民，履行好宪法和法律赋予的神圣职责，为人民履职、为发展尽力、为未来奋斗，在本职岗位上建功立业，在为民服务中担当尽责，以优异成绩庆祝新中国成立70周年！





一、会议的基本情况

云南省第十三届人民代表大会第二次会议于2019年1月27日至31日在昆明召开。出席会议人大代表629名,列席和旁听人员290名,我州51名省人大代表出席会议,驻州5名全国人大代表和州中级人民法院院长、代理检察长列席会议。

会议听取和审议省人民政府工作报告;审查和批准省人民政府关于云南省2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的报告,批准云南省2019年国民经济和社会发展规划;审查和批准省人民政府关于云南省2018年地方财政预算执行情况和2019年地方财政预算草案的报告;批准云南省2019年省本级财政预算;审议省人大常委会关于提请审议《云南省民族团结进步示范区建设条例(草案)的议案》;听取和审议云南省人民代表大会常务委员工作报告;听取和审议云南省高级人民法院工作报告;听取和审议云南省人民检察院工作报告。

会议表决通过了《云南省第十三届人民代表大会第二次会议关于设立教育科学文化卫生委员会、外事华侨委员会、环境与资源保护委员会、农业和农村委员会、社会建设委员会及内务司法委员会更名

为监察和司法委员会的决定》,并通过了相关委员会主任委员,副主任委员、委员名单。

会议选举杨照辉、朱兴友为省第十三届人民代表大会常务委员会委员,选举冯志礼为省监察委员会主任,选举王光辉为省人民检察院检察长。

会议期间,我州出席会议的各位代表和列席人员以饱满的政治热情和以党和人民事业高度负责的态度认真审议大会各项报告,紧密结合红河州实际共话推动红河高质量跨越式发展,建设新时代团结进步美丽红河。我州代表团肩负全州各族人民的重托,共提交意见建议63件,充分反映了全州各族人民的期盼。省委常委,省委宣传部部长赵金,副省长、省公安厅厅长任军号参加红河代表团讨论,并对红河州各项工作提出指导意见。

二、会议的主要精神

会议的主要精神集中体现在大会的各个报告中
(一)省政府工作报告的主要精神

阮成发省长所作的政府工作报告,从8个方面总结了去年工作,从10个方面安排了今年工作。

1、2018年的主要成就

实现地区生产总值增长8.9%,地方一般公共预算收入增长5.7%;城镇和农村居民人均可支配收入

分别增长8%、9.2%;压减粗钢产能27万吨,淘汰炼铁落后产能107万吨,退出煤炭产能1275万吨;降低企业成本952.3亿元,新增高新技术企业123家,银行不良贷款余额和不良率实现双降;地级以上城市空气质量优良天数比率达98.9%,森林覆盖率提高到60.3%,单位GDP产能下降3%,绿色能源装机比重达84%,新增油气管道460公里,天然气消费量增长30%;信息、消费品工业成长为千亿级产业,新增销售收入亿元以上绿色食品龙头企业54户;“一部手机云品荟”电子商务平台上线运行;新认证绿色食品428个,有机产品665个;“一部手机办事通”上线运行;省政府机构改革基本完成;完成高标准农田建设243.9万亩;巩固提升645.6万农村人口饮水安全保障水平,新建农村公路1.5万公里,新增农村劳动力转移就业315.2万人;新增城镇就业51.9万人,城镇登记失业率为3.4%;全省中小学彻底告别C、D级危房;新增4家三甲医院;农村低保标准提高到每人每年不低于3500元;棚改项目开工13.9万套,基本建成城镇保障性安居工程9.5万套;在15个县市正式退出贫困县分列的基础上,有望再实现33个贫困县摘帽、151万贫困人口净脱贫。

这些看似枯燥的数字,是我省去年的成绩单,凝聚着全省人民的智慧和力量,这些成绩来之不易,经验弥足珍贵。

2、2019年的主要目标

全省地区生产总值增长8.5%左右,固定资产投资增长12%左右,地方一般公共预算收入增长5%左右,城镇调查失业率控制在5.5%以内,农村贫困人口减少130万,居民收入增长与经济增长基本同步,单位GDP能耗完成国家下达目标任务。

3、2019年重点工作

深化供给侧结构性改革:完成46户“僵尸企业”出清,坚决不批、坚决不上污染环境的项目。再为企业降成本900亿元以上。

继续打好三大攻坚战:完成政府债务化解任务。确保130万贫困人口净脱贫,2457个贫困村出列,31个贫困县、7个“直过民族”整族脱贫。强化新增治理生态系统保护修复,新增水土流失治理面积4720平方公里,完成退耕还林还草和陡坡生态治理300万亩

以上。

推动八大重点产业发展迈上新台阶:实施千亿技改工程,推进50个重点技术创新项目,完成工业技术改造投资1500亿元。新培育认定高新技术企业100家、科技型中小企业500家、省级企业技术中心20家以上。争创3个国家新型工业化产业示范基地。

持续打造世界一流“三张牌”:全力打造世界一流“绿色能源牌”,完成新能源产业增加值1200亿元以上,全力打造世界一流“绿色食品牌”,确保农产品加工产值与农业总产值比例达1.6:1。争取年内市场化交易电量达到1000亿千瓦时。新增“三品一标”农产品1000个以上。新增50家年销售收入超亿元的龙头企业,遴选20个县开展“一县一业”试点。全力打造世界一流“健康生活目的地品牌”建设20个全域旅游示范区,建设32条精品自驾线,建成50个以上汽车营地。

全力打造“数字云南”:高质量建成全省人口、法人、宏观经济、自然资源、电子证照五大数据库。把云南打造成为区块链技术应用高地。建设20个农业物联网应用示范基地。把“一部手机游云南”打造成“数字云南”的品牌。高标准建设数字经济开发区,开展“数字小镇”试点。

加快基础设施建设:使通高速公路的县超过90个、通车里程接近6000公里。开工建设渝昆高铁。推进蒙自、昭通、大理、丽江等机场项目建设。新开工50件重点水源工程。新建4万个光电桩。新建4G网络全覆盖,启动5G商用试点。新增一批5A级物流企业。

推进乡村振兴战略:推进1000个“一村一品”农业农村建设,每个有条件的村至少培育1个农业合作社,全省重点培育10家农业上市企业。引导更多资金进入农业生产,实现普惠性涉农贷款增速总体高于各项贷款平均增速。以昆明为核心,加快推进滇中、滇西和滇东南城市(镇)群建设,打造提升民族文化型、生态自然型、沿边口岸型的小城镇。

建设中国最美丽的省份:用3年时间对全省县城进行全面改造提升,每年评选表彰一批“美丽县城”,每年评选表彰15个高质量示范特色小镇。启动建设一批“森林乡村”,每年组织评选3000个美丽乡村。年内实现重点旅游城市A级厕所全覆盖,新建改造农

村卫生厕所普及率达80%。高标准打造昆明至丽江、昆明至西双版纳、昆明主城区至长水国际机场3条美丽公路。建好“四好农村路”，完成新改建农村公路1万公里。

深化市场化改革，扩大高水平开放：将中小微企业贷款风险补偿金规模增加至30亿元。实施中小企业成长工程，流动培育100户民营小巨人。集中力量做大做强一批重点开发开放试验区。积极申建中国（云南）自由贸易试验区。建设南亚东南亚进口商品展示交易中心，打造“永不落幕的南博会”。

保障和改善民生：全省政府机关再压减行政经费5%以上，节余资金全部用于保障和改善民生事业。全年完成农村劳动力培训300万人次，新增城镇就业50万人。确保义务教育巩固率达94%以上，实现“一村一幼”全覆盖，力争学前三年毛入学率达84%以上，力争高中阶段毛入学率达84%以上。推动10家县级医院晋升三级医院，推进40所县级公立医院提质达标普及。制定健康云南人行动计划，实施全民健康提升工程。完善住房市场体系和保障体系。实施棚户区改造10万套以上，统筹推进农村非“4类重点对象”无力建房户危房改造。推出一批有影响力的云南特色文化精品，新建和改扩建一批图书馆、文化馆。抓好新一轮“十县百乡千村万户”民族团结进步示范创建。持续推进安全工程三年行动计划，加强食品药品安全监督工作，维护社会和谐稳定。

（二）省人大常委会和“两院”工作报告的主要精神

1、省人大常委会工作报告

报告指出，一年来，省人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕中心、服务大局，勇于担当、主动作为，依法履行宪法和法律赋予的各项职责。共审议“一府两院”专项工作报告20项，开展执法检查3次，组织专题询问3次、视察2次，开展专项工作评议和满意度测评各1次、专题调研5次，以新担当、新作为实现了工作的良好开局。一是坚持以政治建设为统领，夯实依法履职基础。坚持用新思想引领人大工作，坚持服从服务于大局，坚持抓实自身建设。二是紧扣“三个定

位”加强立法，保障云南改革发展。即：紧扣建设民族团结进步示范区立法，紧扣争当生态文明建设排头兵立法，紧扣建设面向南亚东南亚辐射中心立法，紧扣推进深化改革立法，紧扣提高立法质量完善工作机制立法，共制定省的地方性法规3件、修改37件、废止7件，通过法规性决定2件；批准设区的市和自治州制定修改地方性法规18件，废止1件；批准民族自治地方单行条例8件。三是聚焦“三大攻坚战”加强监督，推动落实重大决策。即：聚焦防范化解重大风险加强监督；聚焦精准脱贫加强监督；聚焦污染防治加强监督；聚焦高质量跨越发展加强监督；聚焦全面依法治省加强监督。四是认真履行法定职责，做好人事任免工作。五是围绕更好发挥代表作用，深化拓展代表工作。常委会经常通过以人民为中心，把代表工作放在更加突出的位置，注重密切国家机关同代表的联系，密切代表同人民群众的联系，提升代表议案建议办理实效。

报告提出，今年省人大常委会的工作：一是进一步紧扣“三个定位”加强立法工作；二是进一步紧盯“三大攻坚战”加强监督工作；三是进一步围绕更好发挥作用加强代表工作；四是进一步提高政治站位加强自身建设。

2、省高级人民法院报告的主要精神

报告指出，2018年，省高级人民法院在省委坚强领导下，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，坚持司法为民工作主线，忠实履行宪法法律赋予的职责，各项工作取得新发展。一是突出扫黑除恶重点，维护社会大局稳定；二是护航“三大攻坚战”，服务经济高质量发展；三是聚焦民生司法需求，保障人民美好生活；四是发起“云岭总攻”，决胜“基本解决执行难”；五是狠抓司法责任制落地，坚定不移推进司法改革；六是抓牢党建引领，打造云岭法院铁军；七是自觉接受监督，不断改进法院工作；

报告提出，省高级人民法院2019年的主要工作：一是在推进政治建院上下更大功夫；二是在服务大局上下更大功夫；三是在推进司法为民上下更大功夫；四是在推进审判提质增效上下更大功夫；五是在推进司法改革上下更大功夫；六是在推进队伍建设

上下更大功夫；

3、省人民检察院报告的主要精神

报告指出,2018年,省人民检察院紧紧围绕党和国家大局发挥好职能作用:一是贯彻总体国家安全观,推进平安云南建设;二是围绕“三大攻坚战”服务经济社会高质量跨越式发展;三是坚持以人民为中心保障民生民利;四是坚持监督与制约并重,保障法律统一正确实施;五是深化司法体制改革,提升办案质效;六是坚持从严治检,建设过硬队伍;七是自觉接受监督,确保检察权公正行使。

报告提出,2019年省人民检察院的主要工作:一是深入学习、全面贯彻习近平总书记中央政法工作会议重要讲话精神;二是着力为建国70周年营造安全稳定的社会环境;三是努力提升服务高质量跨越式发展实效;四是狠抓司法体制改革任务落实;五是推动“四大检察”全面协调充分发展。为全省经济社会发展创造良好司法环境。

会议闭幕式上,省委书记、省人大常委会主任陈豪作了重要讲话。陈豪要求:要树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对云南工作的重要指示精神统一思想、凝聚力量、引领发展;要牢牢抓住重要战略机遇期,奋力推动云南高质量跨越式发展;要树立底线思维、增强斗争本领、永葆斗争精神,不断夺取应对重大风险挑战新胜利;要焕发奋斗激情,充分调动全社会各方面积极性、主动性、创造性。

陈豪强调,拼搏才能不负时代,奋斗方能开创未来。新的一年,我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态一起拼搏、一起奋斗,一起加油干,一起创造云南更加美好的明天!

三、初步贯彻意见

云南省第十三届人民代表大会第二次会议是在决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键时期召开的一次重要会议。会议认真总结了去年工作,安排部署了今年各项重点工作,明确了今年的目标任务和各项措施。贯彻落实好本次会议精神,对于推动红河州高质量跨越式发展,建设新时代团结进步美

丽红河具有十分重要的意义。

(一)要迅速传达学习,把思想和行动统一到本次会议精神上来。州、县(市)各级党委、人大、政府、政协及其各部门要通过召开党委(党组)会议、领导班子会议、机关干部会议等形式,迅速传达学习本次会议精神,重点明确今年工作的总体思路、目标任务、重点工作和主要措施。要把全州干部群众的思想 and 行动统一到本次会议的精神上来,把全州人民的智慧和力量凝聚到本次会议确定的目标任务上来,明确目标,提振信心,结合我州实际贯彻落实本次会议精神,为推动我州高质量跨越式发展,决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会奠定坚实思想基础。

(二)要结合我州“两会”,贯彻落实好本次会议精神。春节过后,我州将相继召开州十二届人民代表大会第二次会议和十二届州政协第二次会议,州人大常委会、州人民政府、州政协、州法院、州检察院,要按照省“两会”精神和提出的各项目标任务,修改完善各个工作报告,使得“两会”精神在各个报告中得到充分体现,为我州“两会”提交高质量的工作报告。通过州“两会”把省“两会”精神和州委的各项重大决策部署变成全州各族人民的共同意志,更好凝聚全州各族人民的力量推动高质量跨越式发展,决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会。

(三)要对标对表,结合实际贯彻落实本次会议精神。要紧紧围绕本次会议提出的目标任务,自觉对标对表,围绕省委、省政府对我州提出的“四个更大贡献”要求和“新型工业强州、乡村振兴富州、绿色生态靓州、沿边开放活州”发展思路,增强风险意识、底线思维,重点抓好以下工作:一是打好打赢脱贫攻坚战,2019年南部5县全部脱贫出列。二是贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”新八字方针,深化供给侧结构性改革,推进“五个大抓”,保持红河经济高质量跨越式发展。主要抓产业建设,保持我州工业增长良好态势,“三张牌”落实见效,固定资产投资支撑、推进在建项目建设、谋划“十四五”,通过电商平台实现我州优势产品走出去、消费品走进来等各项工作。三是要强化底线思维,防范和化解重大风险,确保全州社会大局稳定。

在2019年州人大常委会党组理论学习中心组 第一次集中学习时的发言提纲

州人大常委会党组书记、主任 普绍忠

(2019年1月17日)

同志们:

本次州人大常委会党组理论学习中心组学习是以“强化创新理论武装,树牢‘四个意识’,坚定‘四个自信’,坚决做到‘两个维护’,勇于担当作为,以求真务实作风坚决把党中央决策部署落到实处”为主题,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记视察广东、上海和在中央全面深化改革委员会第五次会议上的重要讲话,在纪念刘少奇同志诞辰120周年座谈会上的重要讲话,在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议上的重要讲话,学习中央政治局民主生活会和省委常委班子2018年度民主生活会会议精神,学习陈豪书记在省委常委会班子和省人大常委会党组班子2018年度民主生活会上的讲话精神,做到忠诚干净担当,激励干部担当作为,坚决贯彻落实党中央决策部署,全面推进新时代改革开放,防止和克服形式主义、官僚主义,转变作风、真抓实干。刚才,我们学习了中央政治局民主生活会和省委常委班子、省人大常委会党组班子2018年度民主生活会会议精神,8位领导同志作了很好的学习交流发言。下面,我以“领导干部要勇于担当”为题,作一个简要发言。

习近平总书记在纪念刘少奇同志诞辰120周年座谈会上的讲话中指出:刘少奇同志是不忘初心、对党忠诚的光辉榜样,是坚持真理、实事求是的光辉榜样,是敢于担当、勇于创造的光辉榜样,是勤于学习、知行合一的光辉榜样,是心系人民、廉洁奉公的光辉榜样。共产党人必须做改造社会、改造世界的担当者,敢于担当责任,勇于直面困难。今天,我们学习刘少奇同志,就要坚持党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一,面对大是大非敢于亮剑,面对矛盾敢于迎难而上,面对危机敢于挺身而出,面对失误敢于

承担责任,面对歪风邪气敢于坚决斗争。每一个共产党员都要以强烈的使命感,担当起该担当的责任,跟上时代要求,跟上实践要求,跟上人民要求,创造性开展工作,坚定不移贯彻落实党的路线方针政策。我们要认真学习、深刻领会、切实贯彻习近平总书记的重要讲话精神,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

一、领导干部要有勇于担当的魄力

一代人有一代人的历史责任,一代人有一代人的使命担当。担当起该担当的责任,是中国共产党人一以贯之的崇高风范和精神境界。当今世界处于百年未有之大变局,我国正处于近现代以来最好的发展时期,在新的起点上能否实现新目标、落实新部署、铸就新伟业,向历史和人民交上一份合格答卷,对党员干部的精神状态、干事能力和工作作风提出了新的更高要求。

责任担当是领导干部必备的基本素质,无论身处什么层级的职位,每个党员干部都有自己的职责。不可忽视的是,一个时期以来,面对改革发展中的新情况新问题新矛盾,有的领导干部感叹“为官不易”,干事的“红线”多了、规矩严了,不敢担当、不愿作为,遇见困难绕着走,对群众的利益诉求视而不见、敷衍塞责。为官不为,本质上是党性问题,领导干部不担当,就是对党的不忠诚。古人云,一心可以丧邦,一心可以兴邦,只在公私之间尔。“为官不易”的抱怨,“为官不为”的懈怠,从根子上说,还是在于私心重、杂念多。“为官避事平生耻”,在党的事业面前,人民群众的福祉面前,党员干部决不能做“甩手掌柜”,满足于

当“太平官”“逍遥官”。好干部就要有许党报国的信念、担当负责的勇气,在应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中,以勇于担当开启事业新篇。

二、领导干部要有善于担当的能力

“责重山岳,能者方担之。”领导干部光有担当的勇气还不够,必须要有担当的能力。党的十九大明确提出领导干部应当具备“八种本领”,为新时代领导干部全面提升能力素质、克服“本领恐慌”指明了方向。中国特色社会主义进入新时代,全面建设社会主义现代化国家开启新征程,这对坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作提出了新的更高要求,赋予重大的历史责任。适应形势任务的要求,要不断提升政治能力,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强把握方向、把握大势、把握全局的能力,提高保持政治定力、防范政治风险的能力;要不断提升专业能力,从自身知识结构出发,坚持“缺什么补什么”“需要什么学什么”,加强经济、政治、法律、科技、文化等领域专业知识的学习,使自己的专业素养跟上时代发展;要加强实践磨练,把改革发展稳定的生动实践作为第一课堂,坚持向实践学习,拜群众为师,在解决复杂矛盾中总结和把握规律,在攻坚克难中增长胆识和才干。

三、领导干部要有敢于担当的定力

“为有牺牲多壮志,敢教日月换新天。”担当就要有付出,就要有牺牲。敢于担当,就要不计较个人得失。敢于担当者,心中装的始终是人民和党的事业,即便一时受点挫折,也依然故我。诚如老一辈革命家所言,“共产党员的革命气概,应该是充分估计困难,而且在最困难的时候,还是挺起腰杆前进。”每一个领导干部都要有这样的担当情怀。要坚持从对党忠诚的高度看待领导干部是否担当负责,坚决不用不担当不作为的干部。

领导干部要做“两个机关”建设的表率。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导,人大制度理论和实践创新取得大成果,人大工作取得历史性成就。十九大报告上,习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治、建设社会主义法治国家,提出一系列新理念新思想新战略,丰富了人民代表大会制度的内涵,体现了鲜明的时代精神,成为

习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,把习近平总书记关于人大制度和民主政治建设的重要论述和指示要求贯彻落实到人大工作的各方面全过程,确保党的基本理论、基本路线、基本方略在人大的工作中得到全面贯彻、坚决落实。州人大常委会机关领导干部要提高政治站位,进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。履职尽责上要担当作为,切实把人大工作紧紧扣在贯彻落实党中央大政方针和省州党委部署要求上来,要更加知责履责、负责尽责、担当实干,努力做“两个机关”建设的表率。一要增强监督实效。要通过认真行使立法权、监督权、决定权、任免权,坚决避免监督中出现“粗、宽、松、软”问题,使人大及其常委会切实成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关。二要坚持密切联系人民群众。我们要深刻认识人大及其常委会是代表人民行使国家权力的机关,始终不忘人大权力的本源和初心,进一步密切同人民群众的联系,不断完善为人民用权、为人民履职、为人民服务的制度机制和工作方式。人大代表来自人民、植根人民,工作、生活在人民群众中间,能更直接地掌握实际情况,了解人民群众意见,这是人民代表大会制度的独特优势。要充分发挥代表联系人民群众的桥梁纽带作用,进一步密切代表同原选举单位和人民群众的联系,加强常委会同人大代表的直接联系。要认真总结经验,坚持和完善联系制度,丰富联系内容和形式,增强联系实效,使各级人大及其常委会真正成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

“志士惜日短,勇者常为新”。新长征路上,每一个中国人都是主角、都有一份责任。领导干部要牢记初心、不忘使命,把忠诚干净担当作为从政之基、立身之本,强化政治担当、历史担当、责任担当,以新担当展现新作为,创造无愧于时代、无愧于人民的光辉业绩。站在新的起点上,作为国家权力机关的一员、作为一名领导干部,我们要勇于担当作为,不辜负党和人民的重托,推动人大制度和人大工作与时俱进、创新发展,充分发挥国家权力机关在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中的重要作用,为建设新时代团结进步美丽红河作出应有的贡献。

开远市人大常委会紧紧围绕党的十九大报告提出的“突出抓重点、补短板、强弱项,特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准扶贫、污染防治三大攻坚战”开展监督,以担当之责、严实之态、精准之策和有效之举助力打好三大攻坚战。

一是紧盯债务风险加大监督,助力打好防范化解重大风险攻坚战。听取和审议市人民政府《关于开远市 2018 年新增地方政府债务限额及市级财政专项预算调整方案的报告》,批准全市 2018 年地方政府债务限额为 30.74 亿元,要求市人民政府严格规范政府债务管理,摸清底数、强化约束,严控增量、化解存量,促进全市经济平稳健康运行。高度关注小微金融企业运营情况,督促市人民政府立足源头治理,持续开展防范非法集资宣传;加强预警预防,加大对非法吸收公众存款等违法行为的打击力度,及时发现和严厉查处各类金融风险和违法行为。

二是依法履职善于作为,助力打好精准脱贫攻坚战。调查和审议我市脱贫攻坚工作,督促市人民政府紧紧围绕 2018 年“精准施策、提质增效,坚定信心、争先进位”脱贫攻坚主题,全面落实脱贫攻坚各项政策措施,坚决打赢打好精准脱贫攻坚战。在扎实履行监督职能的同时,常委会机关全体干部职工和人大代表奋战在脱贫攻坚一线现场,30 名干部职工挂钩帮扶开远市小龙潭镇、灵泉街道、大庄乡、羊街乡、碑格乡 95 户 363 名贫困人口,先后组织 400 余人(次)进村入户摸底调查、真情帮扶;多方协调筹资 35 万余元、水泥 250 吨用于兴建公共活动场所、村容村貌整治;部分常委会组成人员和干部职工个人出资出力,力所能及地帮助解决建档立卡贫困户最迫切最现实的困难和问题,有力地推动定点帮扶工作的开展。积极倡导、组织全市 478 名四级人大代表开展“脱贫攻坚—人大代表在行动”,为脱贫攻坚献招出力,并影响和带动更多社会力量广泛参与。

三是监督环保勇于担当,助力打好污染防治攻坚战。自觉践行绿水青山就是金山银山发展理念,

戮力同心
强化监督

坚决打赢打好三大攻坚战

开远市人大常委会
封锦芳

听取和审议 2018 年全市环境状况和环境保护目标完成情况,督促市人民政府严格贯彻落实习近平生态文明思想,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划。高度关注中央环保督察组督察问题、“回头看”发现问题和信访投诉问题的整改力度,监督市人民政府完成对河滨路相关餐饮业环保问题的整改验收;加大对群众反映较大的开小公路沿线煤场、东山九公里采石厂等污染问题的跟踪落实和持续整治,确保整改落案件件有回音、事事有着落。坚持把水环境保护作为监督工作重点,配合州人大常委会开展开远市河(湖)长制工作情况督察 2 次。常委会领导担任开远市河(湖)长制市级副总督察,先后开展督察 4 次,督察中发现的问题,及时通知相关部门、乡镇进行整改。

如何避免人大预算审查监督走过场

——浅谈人大预算审查监督的法定性及实践思考

程向晖 滕修福

审查批准预算(预算调整)、决算和监督预算执行是宪法和预算法、监督法等法律赋予各级人大及其常委会的重要刚性职权。然而实践中,一些地方人大及其常委会行使预算审查监督权,往往很难得心应手抓重点,有时候也只能走走程序过场。下面,笔者结合党的十八届三中全会决定和新修正的预算法等相关文件和法律规定,就如何避免地方各级人大及其常委会预算审查监督走过场,谈一谈人大预算审查监督的相关法定性及实践思考。

完善人大预算审查监督的专责机构,切实承担审查监督之责。

虽然说,预算审查监督的最终批准决定权属于本级人大或其常委会(预算法第二十条、第二十一条,监督法第十五条、第十七条);但是,仅凭一两次人大或其常委会会议来进行深入细致的预算审查监督,是难以避免不走过场;因此,必须要有专门机构专业人员来承担全口径全过程人大预算审查监督的主体之责,为本级人大及其常委会行使最终的预算审查监督权提出初步审查意见。

1995年施行的预算法,时隔20年在2014年进行了大修。新修正的预算法贯彻落实了党的十八大和十八届三中全会精神,进一步改进和完善预算管理制度。新预算法特别增加第二十二条之规定,明确了中央及地方预算初步审查机构及协助机构(即人大预算审查监督的专责机构),以及这些专责机构的职权。

依据预算法第二十二条之规定,人大设立财政

经济委员会(简称“财经委”)的,财经委是预算审查监督的初步审查主体,是人大预算审查监督的专门机构,依法履行人大预算审查监督的初步审查权;未设立人大财经委的,由有关专门委员会履行初步审查之责;未设立专门委员会的县一级,由本级人大常委会履行初步审查之责。各级人大常委会财政经济工作委员会(简称“财经工委”)或预算工作委员会(简称“预算工委”)作为本级人大预算审查监督的协助机构,协助本级人大财经委(或会议期间临时成立的计划和预算审查委员会)承担人大预算审查监督方面的日常事务性工作。

这里需要说明一点,预算法之所以将县一级人大预算审查监督的初步审查权赋予本级人大常委会,是因为现行预算法2014年修订时,地方组织法还没有规定县一级人大可以设立专门委员会。现如今,地方组织法在2015年第五次修正时已明确县一级人大可以设立财经等专门委员会;因此,县一级人大依法设立财经委后,本级人大常委会就没有必要再承担人大预算审查监督的初步审查之责了。

这里还需要理清一点,预算法为什么不直接表述地方各级人大财经委作为本级人大预算审查监督的专门机构,而含糊表述为“有关专门委员会”?主要因素之一是考虑有些地方人大未设立财经委,同时也兼顾人大预算审查监督也不仅仅是财经委的事,有关专门委员会也有初步审查之责,只不过由财经委牵头或以财经委为主体而已。

目前,全国人大设立了财经委,全国人大常委会

还设立了专门的预算工委,在国家层面进行了完善;但是,在地方层面还有待于健全完善。纵观全国各地,县级以上地方各级人大及其常委会大多已设立有财经工委,2013年党的十八届三中全会及2014年新预算法施行以后,一些地方人大常委会也陆续开始设立专门的预算工委。2015年地方组织法第五次修正明确县一级人大可以设立专门委员会后,县一级人大财经委已陆续设立。但是,就地方各级人大及其常委会设立人大预算审查监督专责机构的现状来看,一些地方虽然设立了财经委和财经(预算)工委,但人员多为兼职(挂名)，“一人委”现象在一些地方比较突出,难以承担全口径全过程预算审查监督之责。

笔者认为,县级以上地方各级人大应依法设立财经委,并强化专职委员的配置,切实承担人大审查监督主体责任;县级以上各级人大常委会要设立财经工委,有条件的要单独设立预算工委,协助财经委专人专事预算审查监督日常事务性工作。地方各级人大常委会可以探索设立专家咨询委员会或聘请专业人才,为人大及其常委会行使预算审查监督权提供专家咨询和人力资源支持。

关于乡(民族乡、镇)级人大预算审查监督的专责机构。由于乡镇一级人大闭会期间没有常设机关(机构);因此,预算法等相关法律没有这方面规定,只明确在本级人民代表大会举行会议(简称“人代会”)前,“应当采用多种形式,组织本级人民代表大会代表,听取选民和社会各界的意见”(预算法新增第四十五条之规定)。实践中,乡镇一级人大预算审查,一般只是在人代会期间成立临时的预算审查委员会,行使预算草案的初步审查之责。笔者认为,2015年地方组织法第五次修正已经实现了乡镇人大主席团的“准常设”(地方组织法第十五条增加一款赋予了乡镇人大主席团闭会期间职能),可以由乡镇人大主席团来承担本级预算审查监督之责。

严格细化草案编列报送的法定要求,切实做到按时按质按量。



实践中,人大预算审查监督所面临的突出问题是预算编制的细化程度不高,让人大代表“看不清、看不懂”,难以实行有效的监督,有时也只能似懂非懂地走走程序过场。

如何进行预算编制、预算调整及决算,预算法均有专章及条款法定。2014年预算法修正增加(或调整细化)了下列条款规定,各级政府及财政部门要依法细化编制预算(第三十二条),非法定情形不得随意调整预算(第六十七条),决算要与预算相对应,收支要真实可信(第七十五条),预算(第四十四条)及预算调整(第六十九条)和决算(第七十八条)方案草案要确保在法定时限前报送初步方案。

关于对预算编制科目的细化。2013年,党的十八届三中全会决定就“改进预算管理制度”强调,要“实施全面规范、公开透明的预算制度”。2014年预算法修正,在第三十二条新增第四款规定,预算“收入分为类、款、项、目;支出按其功能分类分为类、款、项,按其经济性质分类分为类、款”;新增第四十六条对报送人大审查的预算草案进行了分类细化要求,即:“本级一般公共预算支出,按其功能分类应当编列到项;按其经济性质分类,基本支出应当编列到款。本级政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算支出,按其功能分类应当编列到项”。如此细化法定,全口径分类编制预算到项、款、目,通过功能分类反映支出方向,通过经济分类反映支出用途,二者结合可以全面完整地反映预算支出的全貌,可以

有利于保障预算编制的质量,让人大代表能够“看得清、弄得懂”,便于审查和监督。

实践中,关于提交相关草案的法定时限,一些地方政府及财政部门没能严格遵循,尤其是预算调整往往“临时抱佛脚”,人大预算审查监督审查专责机构有时也“睁一眼闭一眼”,没有足够的时间进行实质性审查,也只能“放水”走走程序过场而已。

2014年预算法修正,强化了相关草案提前提交的法定时限。新预算法将旧法中相对含糊的“一个月”统一明确为“三十日”,并将中央预算草案的初步方案提交时限由“一个月前”延长为“四十五日前”(第四十四条之规定)。在第六十九条新增了预算调整方案的法定时限,规定县级以上各级预算调整方案要在本级人大常委会会议召开前30天提交。新增第七十八条系统规定了决算草案初步审查制度,明确县级以上各级决算草案也要在本级人大常委会召开30天之前提交。如此法定时限,政府方面必须依法遵循,人大方面必须严格把关。只有这样,给予充足的时间保障,实质性的人大预算审查监督才能提升质量和效果。

把握人大预算审查内容的法定重点,切实增强审查监督实效。

实践中,困扰人大预算审查监督的突出问题就是时间紧任务重,一旦把握不住审查监督重点,就难以开展实质性审查监督,不得已只能走走程序过场。

2014年预算法修正,特别增加第四十八条明确了各级人大对预算草案及报告、预算执行情况报告的重点审查内容,为推进对政府全口径预算的实质性审查提供了实现路径。该条文所列举的八个方面预算审查重点主要涉及五个层面的实质性审查:一是合法性审查,即审查预算收支是否符合法律、法规;二是真实性审查,即审查预算有无隐瞒少列或虚列的情况,对预算收支的测算是否科学合理,与经济社会发展的实际情况是否吻合;三是政策性审查,即审查预算有无贯彻有关方针、政策,预算结构以及重点项目安排和保障是否体现确保重点、统筹兼顾的原则;四是效益性审查,即审查预算是否贯彻勤俭节约,能否最大限度地发挥财政资金的效益;五是科学性审查,即审查预算设计是否规范,能否直观地反映

预算全貌和项目信息等。同时,预算法还特别增加第四十九条,规定了预算审查专责机构(财经委)向本级人大主席团提交的审查结果报告应包含有四个方面实质性内容。该条款一方面是对预算审查专责机构(财经委)开展预算草案的初步审查提出的明确要求,另一方面是要为本级人代会审查预算草案和预算执行情况实施预算监督提供参考。2007年施行的监督法第十八条,也列举了各级人大常委会应从六个方面对预算执行情况报告进行重点审查。

2014年预算法修正,借鉴监督法第十八条关于决算草案审查重点的规定,新增第七十九条进一步细化列举了各级人大常委会(含乡镇人大)应结合审计工作报告重点审查十二个方面的决算内容,以提升审批决算的严肃性和权威性。

2014年预算法修正,将原来保障“预算收支平衡”前提下预算调整规定,列举性规定了在预算执行过程中,出现四种情况方可调整预算(第六十七条),以强化预算执行力和避免预算调整的随意性。

笔者认为,以上关于预决算草案及预算执行情况报告的审查重点以及预算调整范围的法定,涉及合法性、真实性、政策性、效益性、科学性等层面的实质性审查内容,各级人大预算审查监督专责机构应依法进行实质性的重点审查,并按照预算法第四十九条和监督法第十七条之规定程序和要求,向本级人大或其常委会提出具有实质性的初步审查意见,以切实增强各级人大及其常委会对预算审查监督的实效。

拓展对支出预算和政策的审查监督,切实做到全口径全过程。

实践中,一些地方人大预算审查监督的重点主要是预算收入完成及收支平衡状况,是否有赤字?对如何支出、支出是否合规?对支出预算和政策、财政资金使用绩效和政策实施效果等,全口径审查、全过程监督都不够到位。

2012年,党的十八大报告在谈到推进政治体制改革时,就提出要“加强对政府全口径预算决算的审查和监督”,并将其作为支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力的一项重要内容。2013年,党的十八届三中全会决定就“深化财税体制改革”首先提



大方针政策和决策部署、预算法等法律规定制定的财政支出安排措施,包括财政支出的方向、规模、结构和管理制度等。中央指导意见指出,人大对支出预算和政策开展全口径审查和全过程监督的主要内容包括五个方面,即支出预算的总量与结构、重点支出与重大投资项目、部门预算、财政转移支付、政府债务。中央指导意见要求各级人大及其常委会从八个方面入手,按照总结、继承、完善、提高的原则,在巩固完善现有程序和方法

基础上,进一步探索健全程序,创新方式方法,提高可操作性和运转效率,提高审查监督的针对性和有效性。

笔者认为,拓展对支出预算和政策的审查监督是当前和今后一段时间各级人大及其常委会行使预算审查监督权的重中之重。要在贯彻落实中央指导意见的基础上,结合预算法、监督法等法律赋予各级人大及其常委会的职权,将中央指导意见所明确的四个方面重点监督内容与预算法等所规定的人大预算审查内容的法定重点相结合,抓住重点、聚焦关键,围绕一项或几项重点支出、重大项目、重要政策等,扎扎实实开展审查监督重点拓展改革工作;将中央指导意见所明确的八个方面监督路径与监督法等所赋予的监督方式方法相结合,统筹运用各种程序和方法,打好组合拳,发挥每一项程序和方法的特点优势,加大审查监督力度,形成推进改革工作的合力。要与时俱进推进人大预算审查监督的制度化、精细化、常态化,要探索创新并综合运用执法检查、专题询问和质询、特定问题调查、专项工作评议、预算监督联网等监督方式方法,着力推进人大预算审查监督的重点向支出预算和政策的进一步拓展,不断提高各级人大及其常委会开展全口径审查和全过程监督的工作水平。

出要“改进预算管理制度”,明确“审核预算的重点由平衡状态、赤字规模向支出预算和政策拓展”。2014年,十二届全国人大常委会第十次会议通过了《关于修改〈中华人民共和国预算法〉的决定》,首次对自1995年施行近20年的预算法进行大修,从立法层面贯彻落实了党的十八大和十八届三中全会精神。预算法大修后,进一步限制了政府对财政预算及执行的随意性,进一步强化和细化了各级人大及其常委会全口径全过程行使预算审查监督权的刚性。2018年初,中共中央办公厅又印发《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》(以下简称“中央指导意见”);同年10月,全国人大财经委员会会同财政部专门召开了贯彻落实该意见座谈会,王晨副委员长作了重要讲话;之前9月28日,栗战书委员长就贯彻该意见提出明确要求,希望参加预算审查监督重点拓展改革工作座谈会的同志深入学习领会中央精神,探索创新审查监督方式方法,不断提高人大预算审查监督工作水平。

中央指导意见明确,支出预算是根据党中央重大方针政策和决策部署、预算法等法律规定,按照规定的程序、方法和标准编制的,对各种支出作出统筹安排,并报经本级人民代表大会审查批准后执行的财政支出计划;支出政策是政府根据党中央重



1.常委会组成人员:即州人民代表大会常务委员会组成人员,由州人民代表大会常务委员会主任、副主任、秘书长、委员组成。

2.主任会议组成人员:即州人民代表大会常务委员会主任会议组成人员,由州人民代表大会常务委员会主任、副主任和秘书长组成。

3.人大专门委员会:即人民代表大会专门委员会,属于人民代表大会的工作机构,其人员由人代会确定;专门委员会不具有权力机关的性质,而是在权力机关领导下担负某种专门任务的机构。州人民代表大会共设立8个专门委员会,即教育科学文化卫生委员会、监察和司法委员会、财政经济委员会、民族外事侨务委员会、法制委员会、环境资源保护委员会、农业和农村委员会、社会建设委员会。

4.常委会工作委员会:即人大常委会工作委员会,属于人大常委会内设工作机构,其人员由人大常委会任命。州人大常委会共设3个工作委员会、1个办事机构,即选举联络工作委员会、法制工作委员会、预算工作委员会、办公室。

5.设区的市和自治州地方性法规:根据立法法规定,由设区的市和自治州人民代表大会及其常务委员会依照法定权限和程序,根据当地具体情况和实际需要,对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面事项制定的地方性法规。州人大及其常委会有权制定地方性法规,报请省人大常委会批准后施行。

6.民族自治地方单行条例:根据民族区域自治法和立法法规定,民族自治地方的人民代表大会有权依照当地民族的政治、经济和文化的特点,依照法定权限和程序,制定自治条例和单行条例。我州州级和金平、屏边、河口3个自治县人民代表大会都有权制定自治条例和单行条例,报请省人大常委会批准后生效。

7.专题询问:根据监督法规定,各级人大常委会

开展监督工作有以下法定形式:听取和审议专项工作报告;审查和批准决算,听取和审议国民经济和社会发展规划、预算的执行情况报告,听取和审议审计工作报告;执法检查;备案审查;询问和质询;特定问题调查;撤职。专题询问是询问的一种特定方式,是指人大常委会在常委会会议期间组织常委会组成人员或人大代表结合审议有关报告议案,就本行政区域内的专项工作或者特定问题,对“一府一委两院”相关工作依法进行专门询问的监督形式。

8.人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展:根据中共中央办公厅2018年3月印发的《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》(中办发〔2018〕15号)的要求,人大对预算审查监督的重点由过去的赤字规模和预算收支平衡状况,拓展为更加关注支出预算和政策,更加关注财政资金使用绩效和政策实施效果,实现对预算决算的全口径审查和全过程监督。

9.预算联网监督:根据全国人大常委会办公厅2017年6月印发的《关于推进地方人大预算联网监督工作的指导意见》的要求,我省将用3年时间逐步形成横向连接、纵向贯通的预算联网监督网络。通过预算联网监督系统,实时查询预算决算相关数据,对预算执行进行动态监督。

10.办理结果为A类的代表建议:根据《云南省县级以上地方各级人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》的规定,代表建议、批评和意见的办理结果分为A、B、C三类。其中,办理结果为A类的代表建议,是指所提问题已经解决或者在本年度能够及时解决的,以及所提问题法律法规和政策已有规定,承办单位明确说明了有关情况的代表建议;办理结果为B类的代表建议,是指所提问题在3年内能够基本解决,承办单位已制定解决措施或者已列入改进计划,并明确答复代表办理时限的代表建议;办理结果为C类的代表建议,是指所提问题因目前条件限制或者其他原因难以解决的,以及所提问题留作参考的代表建议。

11.“两个机关”:党的十九大报告提出:“使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的机关。”

落实管理主体责任 凝心聚力合力攻坚

——绿春县大黑山镇强化驻村扶贫队员管理经验

绿春县大黑山镇脱贫攻坚指挥部 汤 文

为进一步加强驻村扶贫工作队员管理,让驻村扶贫队员驻村不流于形式、不走过场。在新形势下全面推进从严治党的背景下,作为乡镇党委,绿春县大黑山镇主要围绕“责任担当、严格管理、言行身教、关心帮助、督促考核、作用发挥”六个方面指导驻村扶贫工作队员开展工作,驻村扶贫工作队员的作用得到充分发挥。

一、主要做法和模式

(一)强化责任担当,落实主体责任。作为乡镇党委履行“一线管理”的主体责任,确保队伍发挥帮扶作用。主要是抓好“三个管理责任落实”。一是落实管理主体责任。作为乡镇党委书记,要切实履行好第一责任人职责,履行管理主体责任。定期分析解决驻村扶贫工作队面临的实际困难和问题,定期听取工作队的情况汇报,定期召开工作例会,加强思想政治教育,及时布置工作任务,开展经验交流,经常进行督促检查;二是落实管理直接责任。作为驻村扶贫工作队队长,对驻村扶贫工作队员管理负有直接责任,负责队员的思想政治工作和日常管理。牵头制定年度计划,组织推进落实,做好上下沟通衔接,协调配合村“两委”班子开展工作,完成上级交办的其他任务;负责管理工作经费,定期不定期地向县队员管理办、镇党委及派出单位报告工作进展情况;三是落实管理具体责任。作为村党总支书记,对驻村扶贫工作队员管理负有具体责任,当前主要任务是指导驻村扶贫工作队员开展精准扶贫精准脱贫工作,全面推进脱贫攻坚工作。同时,积极支持指导下派队员有序开展工

作和后勤保障工作。

(二)细化管理制度,严格考勤管理。严格按照各级各类驻村扶贫工作队员管理制度和办法,全面加强队员管理,从制度上明确驻村扶贫工作队员的职责、任务和要求。一是建立健全管理机制。大黑山镇主要是通过“三成立、一设立、三细化”的“313”工作机制,进一步健全组织机构、加强日常管理、明确工作职责、理清工作思路、严格工作纪律、完善考核和激励机制,切实强化队员管理。“三成立”即成立了由镇党委书记任组长的大黑山镇扶贫开发工作领导小组,成立了大黑山镇驻村工作组,成立了大黑山镇脱贫攻坚指挥部并下设队员管理办;“一设立”即设立了大黑山镇驻村扶贫工作队员管理办公室;“三细化”即细化《驻村扶贫工作队员管理办法》、细化《驻村扶贫工作队工作流程表》、细化《驻村扶贫工作队员管理目标责任书》,做到日常管理有依据、有保障。二是学习贯彻文件精神。在日常管理中,大黑山镇严格按照省、州、县驻村扶贫工作队员管理办要求,及时召集全体队员对上级下发的驻村扶贫工作队员管理相关文件指示精神进行学习和传达,要求每一个队员认真领会文件精神,严格落实相关工作责任和工作制度。三是落实各项管理制度。管理上突出一个“严”字,在制度面前,不讲情面,不搞变通,严格落实驻村制度、请销假制度、工作报告制度、信息简报及民情日记报送制度、定期学习培训制度,建立驻村扶贫工作队员工作台帐。严格驻村考勤制度,掌握每一名队员每一天的工作动态,把每一名队员驻村开展工作的次数、天数“精准”记录在案。严肃驻村工作纪

律,实行逐日登记考勤制度,解决好“两头跑两不管”问题,对于违反工作制度的驻村扶贫工作队员,第1次由工作队长进行诫勉谈话,第2次如实上报县队员管理办。通过制度来管人管事,做到了管理有序、工作规范、公开公正,形成了良好的工作氛围。

(三)重视教育培训,提高履职能力。大黑山镇驻村扶贫工作队员由省、州、县派出的队员组成,工作队员来自不同的单位和部门,思想认识、能力水平、工作背景均不同,管理难度比较大,部分队员对脱贫攻坚工作思想认识不到位,工作积极主动性不高。为此,镇党委十分重视提高驻村扶贫工作队员思想认识、政治觉悟和工作履职能力。一是加强教育引导,提高思想认识。采取以会代训,自学集中学习相结合,把队员思想认识统一到上级党委的决策部署上来,进一步明确工作职责和要求。每年队员下派后都要召开两次座谈会,第一次会议主要解决队员思想认识问题、解决做什么的问题,要求大家把农村行作为为民谋事、提升自己能力的好机会。第二次会议的议题是培训会,主要解决驻村扶贫工作队员能力素质问题,解决怎么做的问题,会议进一步明确了队员的工作思路、岗位职责、管理要求。通过培训,大家转变了观念,提高了认识,强化了责任。二是强化业务培训,提高履职能力。通过定期不定期召开座谈会、现场观摩、专题培训、以会代训等形式,对驻村扶贫工作队员实行全覆盖培训。进一步强化驻村扶贫工作队员的工作业务培训,有针对性地就党的路线方针政策、扶贫政策、农业农村工作方法及安全方面等进行业务培训。进一步统一思想、明确驻村工作任务,促使驻村扶贫工作队员尽快熟悉情况,进入工作角色开展工作,进一步提高履职能力水平。通过业务培训,进一步提高了队员的业务能力水平,提升了服务农村群众的意识和能力,为驻村工作奠定了坚实的基础。三是加强督促指导,理清工作思路。党委督促镇级挂钩领导全程跟踪指导各驻村扶贫工作队员制定好各挂联单位(部门)帮扶规划、《驻村工作计划》,进一步帮助每个驻村扶贫队员理清工作思路,使每个队员的工作有计划、有任务、有重点。在队员履职过程中,镇党委积极督促指导驻村工作队每月按时召开例会,对当月工作开展情况进行一次梳理

总结并通报,对下个月需开展的工作进行认真安排部署,使帮扶工作有方向、有目标、有计划。

(四)注重人文关怀,激励干事创业。大黑山镇离县城较远,交通不便,条件艰苦。为了让下派干部能够安心工作,全身心投入脱贫攻坚工作热潮中,镇党委一方面积极帮助下派干部解决工作和生活中碰到的困难和问题,一方面为下派干部提供基本的工作、生活条件。同时,镇党委积极走访派出单位,向派出单位介绍下派干部工作、生活情况,让派出单位充分掌握下派干部工作动态。针对下派工作经费不足的实际,积极向派出单位争取,为工作队员驻村开展工作和生活提供了必要的经费保障。为下派干部配备办公室、床、办公桌、电视机等必要生活用品,并安装了太阳能热水器,帮助他们协调解决吃饭等问题,让下派干部下得来、在得住、发挥得了作用。通过人文关怀,增进了感情,结下了深厚的友谊,赢得各挂联单位(部门)及下派干部的支持与信任,动真情、扶真贫真扶贫。

(五)加强督促考核,提高工作效率。进一步强化对驻村扶贫工作队的督查、考核等工作,确保在岗履职,完成各项工作任务,提高工作效率。大黑山镇结合工作实际,专门成立了由镇纪委书记任组长的大黑山脱贫攻坚指挥部督导检查组,创新管理方式,采取“三个实行”工作办法,加强督促考核。一是实行效能登记制度。建立驻村扶贫工作队员效能登记制度,通过效能统计表的形式,按月把每个驻村扶贫工作队员的工作开展情况记录在册,并及时向队员和派出单位反馈,督促队员把工作做好、做实,并作为今后评先评优的重要依据。二是实行两个反馈机制。实行定期反馈制度,建立健全“两个反馈”机制,在全镇驻村扶贫工作队员内,月初对每一个驻村扶贫工作队员上月工作开展情况进行反馈;季末对每一个驻村扶贫工作队员工作开展情况向派出单位进行反馈,积极征求派出单位的帮扶意见和建议。三是实行三项考核制度。第一项是建立健全工作督查考核制度,实行每月一督查、每月一通报的督查机制,使脱贫攻坚各项工作目标责任化、具体化。镇党委负责驻村扶贫工作队员的日常管理、工作考核,驻村扶贫工作队员受镇党委领导,协助村党组织开展工作。镇督导检查

组在抓好平时常规性督查考核工作的基础上,定期和不定期采取走访调查、电话抽查等方式相结合的方式对全镇驻村扶贫工作队队员工作开展情况进行督查考核,及时发现问题、通报情况,并要求整改、加以解决;第二项是在村干部中对每一个驻村扶贫工作队队员进驻村上期间德、能、勤、绩、廉等方面的表现和履职情况进行测评;第三项是在村民中对每一个驻村扶贫工作队队员进驻村上期间德、能、勤、绩、廉等方面的表现和履职情况进行测评,客观公正评价驻村扶贫工作队队员工作情况。

(六)用好扶贫队员,确保作用发挥。为确保驻村扶贫工作队作用发挥,主要做法是:一是选优配强扶贫队员。把素质过硬、作风优良、工作业绩突出的驻村扶贫工作队队员安排到贫困村任职,下派能吃若、想干事、会干事的干部到村委会担任驻村扶贫工作队队员和村第一书记,为全面实施脱贫攻坚工作提供坚强保障。二是履行“六大员”职责。切实履行“村情民意调研员、政策法规宣传员、富民强村服务员、矛盾纠纷调解员、制度建设督导员、组织建设指导员”的“六大员”职责,带政策解“惑”、带项目解“困”、带技术解“难”、带法律解“结”、带真情解“忧”,努力为贫困地区和贫困群众办实事、做好事。“第一书记”充分发挥职能作用,与村“两委”班子一起,充分征求民意,认真开展项目考察论证,科学确定扶持项目,周密组织项目实施,力争通过项目带动,切实提高村“两委”班子的凝聚力和战斗力,尽快实现帮包目标。三是突出重点发挥作用。队员驻村以后,积极参加农村各项工作,充分发挥“六大员”作用。注重调研,献计献策。自下派以来,各驻村扶贫工作队队员陆续进村入户开展调研,通过调研对所驻村的基本情况有了较全面详实的了解,掌握了该村的基本情况和干部群众关心的热点、重点工作和难点问题。按照镇党委的要求,积极做好民情的收集上报工作。

二、取得的成效

全体驻村扶贫工作队队员投入了真心、付出了真情,取得了一定成效,受到了各党委、政府的充分肯定和当地群众的一致赞誉。主要经验成效如下:

(一)队员转变了工作作风。一是队员守纪律、担责任。驻村扶贫工作队队员严格工作纪律,强化了服务

意识,转变了工作作风,提高了工作效率,以更加务实的作风、创新的举措、饱满的热情,扎实开展扶贫帮扶工作。二是激发了队员工作热情。充分调动了每一个驻村扶贫工作队队员的工作积极性,激发了他们的工作热情,安心驻村、深入调研,并积极献计献策,提出了不少供镇党委决策参谋的金点子。三是队员留得住、干得好。党委政府给予队员人文关怀,为他们解除了思想顾虑,排除了一些后顾之忧,使驻村扶贫工作队队员能够在农村基层住得下来、安得下心、干得成事。

(二)队员作用得到了充分发挥。队员驻村以后,积极参加农业农村各项中心工作,认真履行工作职责。在开展贫困对象动态管理、完善贫困户建档立卡基础资料、制定《脱贫发展规划》、山区综合开发、困难群体救助、带领群众增收致富、矛盾纠纷调解工作等方面发挥作用明显。

(三)扶贫工作成效显著。近年来,通过全体驻村扶贫工作队队员及全镇干部群众的共同努力,大黑山镇扶贫工作扎实有效、成效显著,得到了上级党委政府的高度评价和充分肯定。尤其是长期对口挂钩扶贫帮扶联系大黑山镇的省地方税务局,先后荣获省级先进派出单位、扶贫工作先进集体等荣誉称号;省地方税务局派驻大黑山镇工作队长被省级评为优秀队长,多名队员先后被省、州、县党委评为优秀队员。

三、经验启示

(一)落实责任是关键。主体责任是政治责任,落实责任是解决问题的关键。如果不明确责任、不落实责任、不追究责任,落实管理主体责任就成一句空话。

(二)制度建设是保障。制度建设作为加强驻村扶贫工作队队员管理的一项根本性基础性建设,是实现作风建设常态化长效化的根本保障,制度建设是加强驻村扶贫工作队队员管理的重要保障。

(三)关心帮助是基础。注重对驻村扶贫工作队队员的人文关怀,用心用力给予驻村扶贫工作队队员生活、工作上的关心帮助,是争取信任支持、夯实作风建设、提升素质的重要基础。

(四)发挥作用是根本。驻村扶贫工作队队员是实施扶贫开发工作的主力军,若不促使他们发挥作用,就将失去了选派驻村扶贫工作队队员的重大意义。

孙明柱：扶贫路上，我们远去的战友……

蒋惠云

孙明柱，男，汉族，云南泸西人，1964年11月出生，1984年7月参加工作，1995年5月加入中国共产党，泸西县人力资源和社会保障局副主任科员。1984年7月至今，他先后在泸西县午街铺镇派出所、县人民法院、县劳动人事局、县劳动局、县劳动和社会保障局、县人力资源和社会保障局工作。2018年3月3日，由县人力资源和社会保障局派驻午街铺镇雨洒村任驻村工作队队员。

2018年11月8日9:27分，年仅54岁的孙明柱同志在与村组干部进村开展工作期间突发心源性猝死，倒在了他默默奉献着的扶贫路上，再也没能醒过来……

2018年10月14日22:40分

“小马：我是昨天下午从村里回城后即到医院准备等今天原与省上来的专家进行检查，我是想看检查情况看如是不严重的话，介于现阶段的工作情况繁忙请假就算了，明天我就到村委会。对挂联户未送完的生活用具就由其他的同事代送达。”

2018年10月14日23:46分

“小马：我已做检查，情况还理想，院是住着呢，但已跟医院沟通变换治疗时间（利用晚上），明早我还是下来的。大塘、核桃凹两村小组贫困户的人口数与原核的没变化。前段时间大塘村的李桂英出面反映过他家的人口要增加问题，在这次村小组贫情分析会上已对要增加的人员提出议论，大会人员认为她女婿户现还不是本小组村民且长期未在该村生活应不予增加，会上决定不通过。特此！”

2018年10月28日

“小马：今天安排跑举证一事，我给你一点建议，是否把叶勇加入，一是前期他就做这方面的事，二来考虑他本人有车子，方便工作。”

2018年11月4日

“小马：我今早按单位的要求来草海子村入挂联户查看情况，如有必要的事情请联系我。”

2018年11月7日

“小马：复印的材料已做好放在同你并排桌子第二抽屉内。”

在雨洒村第一书记（工作队长）马朝书的手机上，我们看到了孙明柱同志发给他的最后几条短信，从短信的字里行间我们感受到了他带病坚守岗位，尽心尽力履行职责的点点滴滴。20多岁的马朝书红着双眼，默默地坐在老孙今早还坐过的椅子上，他面前的办公桌上放着建档立卡贫困户明白卡、居民健康档案、大塘村扶贫迎检工作方案、云南省精准扶贫手册……这些，都是孙明柱同志日常扶贫工作的一部分。

“在扶贫工作中，他记忆力极好的秘诀是……”

2018年3月，作为泸西县55个贫困村之一的雨洒村由县上统一选派了3名驻村工作队员，孙明柱是其中之一（第一书记、工作队长马朝书，队员李永刚），虽然年纪是最大的，但是他为人诚恳谦和，不摆架子，所以大家都亲切地称呼他为“老孙”。“巧合，老孙66年出生（身份证为1966年3月生，档案认定为1964年11月生），李永刚77年出生，我是88年出生。”马朝书沉痛地说，工作的缘分让他们三个不同年代的人走在了一起，生活上是互相照顾的伙伴，工作中是携手共进的战友。他说，老孙虽然不会用电脑，但他能做的工作总是尽力做好，他进村入户的各种情况都记录得很详细。马朝书回忆到，扶贫工作琐碎繁忙，对需要填写数据的表格，老孙都在下方进行详细的备注，他怕时间长了，有些情况记不清楚，方便存档备案查看。让马朝书感动的不只这些，老孙虽然年龄和自己的父亲差不多，但对他这个晚辈也格外尊重，工作中总是主动与他交流汇报，提出建议。老孙工作

任劳任怨,工作任务不但完成得很好,而且办事效率高,总是提前完成任务。午街铺镇驻村工作组组长张宏斌在工作中与老孙接触较多,他说:“老孙基层工作经验丰富、工作方法比较灵活、在工作中较好地发挥了传帮带的作用。”

“让大家最佩服的是,老孙在工作中记忆力出奇地好!”马朝书说,老孙负责的两个网格,核桃凹村贫困户6户18人,大塘村贫困户15户54人,他不单对网格内建档立卡贫困户的情况了如指掌,对非建档立卡户的情况也能说出个八九不离十。哪家住哪儿,家庭情况、家庭收入、贫困原因、帮扶计划、帮扶措施等等,他都能对答如流。“老孙入户询问群众生产生活情况非常详细,工作记录更是认真细致,不落细节。”午街铺镇工作组成员赵春元说。雨洒村党总支书记张有寿经常和老孙进村入户,群众老远见到就会喊老孙吃饭,对此,张有寿还和老孙开玩笑,“老孙啊,才半年多的时间,你和群众就处得比我还熟了,他们老远就会喊你吃饭,都不会喊我。”群众的事情,老孙记得最清楚,群众当然也最记得他。“老孙工作中的‘好记性’与他积极主动、全身心地投入工作是分不开的。”午街铺镇副镇长殷占福说,老孙工作踏实,从不拈轻怕重,除了把自己完成外,还常常参与到村里的矛盾纠纷调解、人居环境提升等各项工作中,虽然才驻村8个月,却早已和雨洒村的干部群众融为一体了。

“每天近10公里的扶贫路,他就当锻炼身体……”

老孙不会开车,也不会骑摩托。从雨洒村委会到大塘村小组1公里,再到核桃凹村小组3.5公里,加上弯弯曲曲的入户路,除了在村委会开会或整理资料外,老孙几乎每天都要把这段路走个来回。没有便车的时候,他一个人无论刮风下雨都靠走路入户,老乡们见到他都会热情地捎他一路,但不是很赶时间的时候,他都会拒绝大家,他说“多走走才会更加熟悉,就当锻炼身体吧!”。

老孙一步步丈量的这段路可不是白走的!这条漫长的扶贫路,就是老孙和贫困群众的连心路。“他对村里的情况,有时比我还熟,如果不是一家一户走到问到,怎么可能做到家家清、户户清。”大塘村党支部书记、小组长朱振祥是县雨露职业学校聘请的“土专家”,只要几天没回去,村里的好多事情都要去请

教老孙,他说,“没有调查,就没有发言权。老孙能有效地因户施策,对症下药,跟他一步一个脚印地深入群众、了解群众有着密不可分的关系。78岁的杨孝连因为大儿子有车取消了低保一直想不开,老孙有办法;殷学先、殷学海不同意C级危房提升改造,去年做了1年多的工作不见效果,老孙有办法;激励老党员李树荣发展蚕桑养殖,成为脱贫致富‘明白人、带头人’,老孙有办法;单亲母亲赵菊芬智障的儿子沈迎春摔裂了腰椎,医疗报销、申请民政帮扶,老孙有办法;殷洪云的小儿子就医、办理残疾证,老孙有办法;发动群众积极主动开展人居环境大扫除,老孙也有办法……”朱振祥感叹:“扶贫工作老孙是专家,好多政策的宣传和群众工作都是老孙去做,我们也需要老孙去做”。这一路上,教育、医疗、住房等相关政策,他走到哪家宣传到哪家;老人需要倾诉,他愿意倾听;哪家有矛盾纠纷,他帮助解疙瘩;哪家需要帮助,第一个想咨询的就是他。

“办法总比困难多,做好群众工作他有绝招……”

“老孙这些年经过派出所、法院、人社局执法监察、政策法规科等多岗位锻炼,基层工作经验比较丰富,群众工作做得很扎实。”泸西县人社局副局长高建宏心情沉重地说,他和老孙同事了20多年,“他工作积极主动,责任心很强,加上专业知识扎实,知识面广,工作起来得心应手。”“老孙工作有方法,做事有主见,与村组干部、群众的关系处理得很好,在工作中,他有自己独特的一套方法,能让村组干部和群众很好地配合落实工作。”马朝书觉得,老孙最拿手的绝招就是扎实的群众工作。

核桃凹村党支部书记、小组长王家荣最头疼的几个“硬骨头”,到了老孙那儿好像都不算什么事。建档立卡贫困户唐某祥一直是村组干部和全村群众最为头疼和反感的对象,经常无缘无故在村子里面搞破坏,他认为“看不顺眼”的庄稼、果树甚至是墓碑他都任意损坏,也从不支持村里的工作,群众都把他当“疯子”看待,敢怒不敢言。王家荣说,“大家都知道是他做的坏事,但每次找他都不承认,除了和他吵几句,解决不了任何问题。去年11月份,他不知从那里拉来许多空啤酒瓶,夜里悄悄砸碎在街心里面,群众天天打电话告状,我想了很多方式却始终拿他没办法。”今年3月,他竟连夜把王家荣刚栽下的100多棵

樱桃树和李子树全部拔掉。

了解到这个人的情况后，老孙多次入户与他做工作，进行思想开导，并且和县上的帮扶干部一起与唐某祥吃饭谈心，经过多次的交心谈心以后，唐某祥终于转变了。现在，只要村里的广播一响，安排的工作，他都第一个跑来参加，村子里公共环境卫生大扫除，他都积极参与，别人做得不到位的，他还监督；原来他怎么也不答应硬化的入户路，也在老孙的努力完成了，而且还跟着老孙拉着钢尺一户一户地去各家量需要硬化的入户路。就在前几天，邻村的群众拉桡树的车要从他家地里经过，大家都知道他是个“难缠”的人，只能求助王家荣，没想到王家荣找到唐某祥，才一开口，他竟然愉快的同意了。“我知道你们以前都叫我‘疯子’，其实我不疯”当王家荣把这句话说给老孙听的时候，王家荣暗暗称奇又百思不得其解，他问老孙是如何做到的，老孙告诉他，要找准每个人的个性，才能走进他的内心，有针对性地做工作。

老孙对那些存在“等靠要”思想、极为懒惰的建档立卡贫困户，也有他独特的方法。朱振祥回忆起老孙不厌其烦地帮助大塘村的“懒汉”杨某寿的事。杨某寿夫妻俩是大塘村小组出了名的蹲在街心晒太阳等着国家来扶贫，缺乏自强感恩之心的典型。但是夫妻俩的2个孩子都还在上学，尤其是大女儿在上大学，教育负担也比较重。老孙掌握这家的情况后，采取“双管齐下”的办法，一边做思想工作，想方设法激发夫妻俩脱贫致富的内生动力，一边到处为他们寻找就业务工的机会。终于“功夫不负有心人”，老孙找到了弥勒的一家自动化养鸡场，包吃包住一年给夫妻俩6万元工资。大家都跟老孙说：“你真是做了大贡献，现在这家人不但能脱贫，还能致富了！”。想到老孙就这么走了，朱振祥一阵叹息。

“他对自己很苛刻，对别人很包容……”

走访了30余人，大家对老孙一致的评价是“勤俭节约，性格较好，心地善良。”孙明柱一直在用着妹妹淘汰了的老手机，屏幕已经摔得看不太清楚了还不舍得换，大家都开玩笑说：“老孙，都什么时代了，该换个智能手机了，也可玩玩QQ、微信，工作上有什么事好联系嘛。”老孙却一直舍不得换，直到2018年父亲节，儿子孙彬智用打工的钱为他买了一部智能机。

“我们都是农村的， he家有姊妹8个，我家有姊妹7个，小时候大家家里都比较困难，都是吃过苦的人，所以作为长兄，他舍不得乱花一分钱，都是攒着，兄弟姐妹哪家有困难了，他就帮哪家。”老孙的妻子说，去年她带老孙去买衣服，老孙嫌贵没有买，后来妻子悄悄的买回来了，但是老孙一直没舍得穿，两套衣服现在还连着吊牌一起挂在柜子里，他自己却穿着洗了发白的衣服。“钱要花在刀刃上”这是老孙一贯的做法，高建宏清楚地记得，2008年汶川大地震老孙捐了800元钱，当时老孙说“一个凑一点，就能帮助灾区解决大问题，尤其是那些无父无母的可怜孤儿。”马朝书说，老孙有抽烟习惯，雨洒村保洁员建档立卡贫困户叶某生，耳聋，说话不太利索，大家都愿不搭理他，但每次见到叶某生，老孙都主动给他发烟，有时还直接给一包。

“大哥永远是家中的顶梁柱，兄弟姊妹的事他都操心，可是他自己有难题却从不向我们说，驻村的事快半年了我才知道，生病住院也不告诉我们……”老孙的四弟孙明伦记得他知道大哥驻村的事后打电话跟他说“你这把老骨头了，身体又不好……”老孙打断了他的话：“脱贫攻坚是全县的大事，我不去总要有有人下去，别人能做得好，我为什么做不好？”孙明伦说，“大哥就是一个很要强的人，以前他每周都要回老家去看望母亲，但是驻村以后，他去得就很少了，今年8月，他去看望自己的挂联户，顺道去看了一眼86岁高龄的母亲，坐了十多分钟，接了个电话说人家还在等他就匆匆走了”。母亲因为此事还有点生气了。老孙的妻子说，老孙在家里从不说烦心事，家里的事也一直是他操心，自从妻子去年做了结肠肌瘤手术回来后，老孙更是只字不提工作上的事，她主动问起，老孙总是说“我会处理好。”今年10月老孙住院，医生要求他到昆明做个详细的检查，妻子让他请假，老孙说：“不能添乱，等脱贫攻坚结束了再去，现在不能拖后腿。”

老孙就是这样一个人。对组织不提要求不讲价钱，对群众用心用情用力，对工作竭尽全力无怨无悔，对家人负责尽职，不愿为任何人添麻烦。老孙就是这样一个人，他没有轰轰烈烈的事迹，也没有惊天动地的壮举，他坚守在平凡的工作岗位上，认真履职，默默奉献，生命不息，奋斗不止。

稳驻村扶贫工作队队员心需做好“三件事”

绿春县大黑山镇人民政府 汤 文

选派驻村扶贫工作队队员是建设社会主义新农村的重大举措,对全面建成小康社会意义重大。向农村选派驻村扶贫工作队队员,是落实科学发展观的现实需要,是促进农村经济社会发展的重要举措,是夯实党在农村执政基础的有力措施,是培养锻炼干部的有效途径,是转变机关工作作风的具体做法。可以说驻村扶贫工作队队员在推进新农村建设,促进地方经济持续发展等工作中起到了很重要的作用。

时下,不少地方却存在着“重选派、轻管理、难重用”的现象,致使部分下派驻村扶贫工作队队员下派到农村基层存在这样那样思想顾虑,往往沉不下、呆不住,干得好更无从谈起;部分下派扶贫工作队队员也存在工作不实,工作浮于表面的情况;有部分驻村扶贫工作队队员工作与原单位根本没脱岗,担任扶贫工作队队员只是走形式,应付检查;还有的驻村扶贫工作队队员也下村、驻村,只是他们不干事……仅仅把扶贫工作队队员工作流于形式而已,此举违背了下派驻村扶贫工作队队员的初衷。

防止部分扶贫工作队队员把驻村扶贫工作队队员下派工作作为一种形式,打消他们重重思想顾虑,是当前亟需解决并付诸行动的的重要问题。为有效推进驻村扶贫工作队队员工作,从心里激起他们的干事热情,使他们扎根于基层为广大农村群众服务,笔者认为稳驻村扶贫工作队队员心需做好三件事:

一要为驻村扶贫工作队队员提供基本的工作、生活条件。农村基层工作生活条件直接影响着驻村扶贫工作队队员的工作积极性,特别是有些村委会离乡镇和县城较远,交通不便、条件艰苦,驻村扶贫工作队队员驻村后,生活中总会遇到一些困难和问题,尤其是给省州下派下来的驻村扶贫工作队队员生活带来很大的不便。为有效地调动驻村扶贫工作队队员的

工作热情,提高工作效率,使广大驻村扶贫工作队队员能够在农村基层住得下来、安得下心、干得成事,建议当地党委政府应该为下派驻村驻村扶贫工作队队员提供基本的工作、生活条件,让驻村扶贫工作队队员下得来、在得住、发挥得了作用。

二要理顺驻村扶贫工作队队员与派出单位的工作关系。派出单位是驻村扶贫工作队队员的“娘家”,既然驻村扶贫工作队队员是上级党委政府下派的,有特殊的工作任务,扶贫工作队队员的责任重大、使命光荣。扶贫工作队队员下派期间理应与原单位工作脱钩,派出单位不应再安排其他工作任务给驻村扶贫工作队队员,要全力支持驻村扶贫工作队队员的各项工作。下派期间,驻村扶贫工作队队员工资等其他福利待遇保持不变,且还应为驻村扶贫工作队队员提供必要的精神鼓励和物质支持,为他们排除一些后顾之忧,使其安心驻村、深入调研,更好地开展工作,把主要工作精力投入到新农村建设帮扶工作中,真正为单位争光。

三要对工作干得好驻村扶贫工作队队员在领导干部选拔任用方面给予优先考虑。创新选人用人机制,积极稳妥地推行党政机关领导干部公开选拔,按照“公开、平等、竞争、择优”的原则,进一步探索改进领导干部选拔方式,同等条件下,对工作干得好的驻村扶贫工作队队员在领导干部选拔任用方面给予优先考虑。由于农村基层工作环境比派出单位差得多,加之扶贫工作队队员驻村期间承担工作任务比较繁琐,工作压力和责任又大。因此,对工作干得好、工作成绩显著的驻村扶贫工作队队员要列为后备干部库,进一步加大优秀驻村扶贫工作队队员的提拔和培养力度,放宽视野,破除论资排辈、求全责备等旧传统、旧观念,要提供更多的机会给优秀驻村扶贫工作队队员,为优秀驻村扶贫工作队队员脱颖而出、健康成长创造良好条件。

州人大代表余其祥：把群众放心里

李 易

创办祥云科技网络有限责任公司、高原大闸蟹专业合作社、石屏县祥云房地产开发有限责任公司、石屏县“三红”基地苹果种植园、蝴蝶峰生态农庄……毫无疑问，作为一名创业者，余其祥是成功的。但个人的成功不是余其祥的追求，这个发迹于农村的汉子情系家乡，为百姓解愁、让群众满意，才是他的奋斗目标和永远追求。

2018年，时任石屏县宝秀镇许刘营村委会主任的余其祥当选为州人大代表。他始终心系乡村振兴与群众致富，千方百计寻找致富门路，一门心思带领群众发展旅游产业，脚踏实地为群众解难题、办实事。在他的带领下，许刘营村面貌日新月异，逐步实现了群众梦寐以求的致富愿望。

为了确保每一户贫困户都能脱贫，余其祥带头进行了3轮全面入户调查，把许刘营村1978户5376名村民走了个遍，真正做到了对村民生产生活现状了如指掌。

“政府工作报告提出把今年确定为‘营商环境提升年’，这让我特别高兴，也增强了经营好公司并带动更多村民致富的底气。”来自泸西县午街铺镇凤午村的州人大代表毕超说，身为彝族支系撒尼人的她在凤午村开办了一家独具彝族文化特色的“撒尼土风苑”，有了好的发展机遇，今后她就可以扩大经营，从而带动更多的村民致富奔小康。

初中毕业后，毕超靠借来的1万元开始种植灯盏花，但因缺少种植技术并没有赚到多少钱。经过不断学习、钻研，2011年，她凭积累下来的灯盏花种植经验赚到了10万元钱。此后，她不断扩大种植规模，开始带动村民共同致富。

2015年，泸西县获全国休闲农业与乡村旅游示范县称号，午街铺镇凤午、水塘、林树等少数民族村

但脱贫攻坚不仅仅是精准识别这么简单。村情怎么看、落后怎么办、扶贫怎么干……一个个问题萦绕在余其祥的脑海里。

等不是办法，干才有出路。余其祥精心规划发展乡村旅游，自掏腰包投资1000万元，流转土地80公顷，发展葡萄、草莓、冬枣、苹果、樱桃、无花果、生态大米等种植及大闸蟹养殖，建成集吃、住、农耕体验为一体的蝴蝶峰生态农庄。农庄通过免费发放苗木、提供技术支持，积极引导当地农户发展种植产业。同时，余其祥还投资16万元建成跨境电子商务服务中心，拓宽了农户农产品销售渠道，辐射带动126户农户实现经济增收。

余其祥一直坚信“只有把群众放进心里，群众才会把你举过头顶。”他主动从群众愿望最强烈、解决起来最困难的事情做起，硬化道路、保障贫困户住房……一件件、一桩桩，他都尽心尽力为群众去办，从而赢得了群众的支持。

州人大代表毕超： 抓住机遇带领村民奔小康

罗宏伟

寨被列为乡村民族文化旅游开发区。毕超在自家庭院投资160多万元建成了“撒尼土风苑”，并吸纳20名彝族妇女在店里务工。同时，她还专门销售村民自制的腊肉、刺绣工艺品等地方特色商品，并与村民签订“农产品不出村”高于市场价格的收购协议。一年后，本村15名贫困户通过在她的农家乐务工、销售腊肉等产品实现脱贫摘帽。

“今天的发展，得益于良好营商环境和各级党委、政府对民营企业的扶持。”毕超说。

州人大代表田静： 为建水紫陶烧制技艺传承贡献力量

段云娟

“文化传承是乡村振兴的重要使命,建水紫陶烧制技艺作为国家级非物质文化遗产,在带动就业脱贫、推动乡村振兴方面,潜力是无限的。这些年,我一直致力于建水紫陶的传承传习实践,努力让建水紫陶非物质文化遗产技艺在乡村振兴中焕发新活力,使其成为推动乡村振兴的强大力量。”州人大代表田静说。田静是国家级非物质文化遗产建水紫陶烧制技艺项目云南省代表性传承人,她传承和发扬了建水紫陶烧制技艺,也带动了很多农村青年通过烧制紫陶致富奔小康。

田静从小与陶结缘,传承学习建水紫陶制作技艺近20年。2018年,田静当选为州人大代表后,结合自己多年的紫陶烧制经验,提出了《关于支持建水非物质文化遗产技艺传承带动农村脱贫致富的建议》,建议将非遗传习纳入政府工作中,鼓励引导各级非遗传承人对贫困地区人群开展技术传授等帮扶工作。

“非遗”传承如何传下去?如何让“非遗”活起来?“非遗”如何助力乡村振兴?这是田静一直在思考并致力实践的问题。为此,她查阅大量资料,2018年11月还到大理、怒江等地实地调研。在田

静看来,将老祖宗的辉煌和智慧传承下去是责任、更是使命,而传承关键在人,人活则艺活。只有培养出一批具备专业紫陶烧制技能的人才,特别要针对农村山区的贫困青年和妇女,通过“非遗”技术的传习转化,让他们成为手艺人,从而带动更多人就业创业。

2018年11月28日,田静成立了建水县田静紫陶技能传习中心,免费对贫困地区青年进行技艺传帮带。在她的传习中心里,学徒可以系统、全面地学习技艺,每一道工序都是看得见、摸得着的。对传统建水紫陶制作技艺进行详细解读,过手72道工序方可成器,每一道工序都展示在学徒眼前,又再根据学徒自身悟性选择最适合的技艺,做到精益求精。“我从2009年带第一批徒弟,到现在已经带了近百名徒弟。很多农村孩子出师后,现在已经独当一面,有的年收入达到七八万元。”田静说,自己作为州人大代表,一定要把文化传承及农民的利益放在心上,积极实践,让建水紫陶所蕴含的文化精髓与艺术价值得到真正的维护与弘扬。同时,她希望自己的紫陶技能传习中心能得到相关支持,为非遗传承保护和发扬创造良好条件。





州人大代表吴霞：社区里的“贴心人”

何学林

“大妈,这是眼科,下面我们进行视力检查……根据检查结果,我们可以配副眼镜给您戴上,您就和年轻时一样看得清清楚楚了。”在绿春县妇幼保健院里,穿梭着一个忙碌的身影,她带着老人们往返于各体检科室,并向老人们反馈体检情况。她就是州人大代表、绿春县大兴镇东城社区党总支书记吴霞。

走进群众、亲近群众,倾听群众呼声,是吴霞2012年到社区工作后始终保持和坚守的习惯。

31岁的吴霞,年纪不大,工作上却有一套。群众都说吴霞工作有“三件宝”:立式耳、小板凳、软面抄。竖起耳朵倾听,坐小板凳便于交流,软面抄用于记下群众反映的事情。

东城社区毗邻县城,社区劳动力密集,吴霞加大扶贫就业政策宣传,提高劳动力就业率;组织开展培训,让群众学到一技之长;空余房屋集中采取租住的方式增加居民收入……2017年5月吴霞就任社区党总支书记,在她的带领下,社区居民2018年人均收入达8055元,比2017年增长了17%。

“身为人大代表、基层党总支书记,就要铁心跟党走,一心为民,把党的好政策、好声音传递到千家万户;就要在党的领导下,戮力同心,为建设新时代团

结进步美丽红河做贡献。”吴霞是这样说的,也是这样做的。

在学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神过程中,她积极组织各党支部通过宣传栏、手机短信平台等方式进行全方位宣传学习,组织社区8个党支部176名党员到社区群众中进行宣讲,使党的方针、政策深入人心。

“作为人大代表,就要为民办实事,当群众的贴心人。”吴霞说,社区工作无小事,群众工作无借口,当好社区贴心人是她工作的原则,也是她服务人民的职责。

居民杨玉芬家房屋前的污水管道破裂导致挡墙倒塌,安全隐患极大,吴霞第一时间赶到现场,做好相应的人员撤离工作并及时向上级汇报,协调相关部门及时处理了此事;居民吴六生与邻居陈才波因排水管问题经常争吵,吴霞时常去找这两家人谈心,摆事实讲道理,直到做通他们的思想工作……

“得民心才能得信任,得信任才能代好民言。”吴霞说,作为州人大代表,她会坚守一直在路上的信念,以人民为师,为群众做事,为人民代言。

州人大代表曹金保：

教育是边疆最大的民生

吴富水

作为一名有 26 年教育教学经验的教师，他对自己的职业充满热爱；作为一校之长，他始终坚持为每一个孩子的健康发展做好服务、让每一个孩子能够获得最优的发展；作为一名州人大代表，他将这份热爱转化为一种责任，为金平县教育事业的发展尽职尽责，尽心尽力。他，就是州人大代表、金平县高级中学校长曹金保。

“读书考大学虽然不是唯一的出路，但对于边疆的孩子来说，却是最好的出路。”曹金保说，让贫困地区的孩子们接受良好教育，是脱贫攻坚的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径。从教多年以来，曹金保教过的学生有的考上了复旦大学，有的考上了南开大学、浙江大学等。曹金保说：“这些孩子靠着自己的努力走出了大山，靠着自己的勤奋改变了贫困的生活状态。”

2018 年，曹金保当选州人大代表。他说：“我深感责任重大，不仅要按照师德的要求把课上好，完成各项教学任务，准确、全面地把知识传授给学生，更要与教职工、学生、家长、社会各界人士沟通，将在群众中倾听到的问题和困难反映到相关部门，特别是教育方面的问题，促进问题得到解决。”为此，曹金保积极参加金平县人大组织的视察活动，深入勐拉镇翁当村委会 45 村、72 村，了解直过民族村道路硬化情况；到勐拉镇田头村委会文革村了解易地扶贫搬迁项目情况；到金水河镇老刘村委会期腊村期腊小学教学楼全面改薄项目点，了解近 3 年教育基础设

施建设情况。他还先后到老集寨、铜厂、营盘、勐拉、大寨等边远乡镇做过教育教学和教研方面的讲座，带着上海长宁区支教教师送教下乡。

工作中，曹金保努力探索边疆地区新高考综合改革试点模式，致力于边疆特长教育的实效与创新；打造校园主题文化，建设具有地方特色的校标本陈列室和校史陈列室；将南部山区综合开发“高中学生免除学费”政策落实到每个学生，不让进入学校的一个学生因贫辍学。

曹金保表示，教育是边疆地区最大的民生。作为州人大代表，他一定认真履职，增强法治意识，加强学习，提高自身综合素质，为促进学生全面发展和个性化发展，为边疆高中教育发展作出应有的贡献。



建立异龙湖生态补偿与保护长效机制

车安达

石屏县异龙湖是云南省九大高原湖泊之一,她的碧波湖水润泽着一方百姓,是石屏人民的母亲湖。

由于多种原因,异龙湖曾被围湖造田、围湖造塘等无序开发,导致生态环境逆向演替。为切实消除异龙湖周围鱼塘、农田面源污染,有效消减异龙湖污染负荷,改善异龙湖流域生态环境,“十一五”以来,石屏县委、县政府先后启动实施了异龙湖退塘还湖和退耕还湖及生态修复两项工程,清退鱼塘1万余亩和耕地近8000亩,涉及3个乡镇、16个村委会4.2万余人。

“这些曾经靠水吃水的村民在失去鱼塘和田地后,安居的保障与基本要求即为稳定的生活收入,为实现这一目标,必将经过转产转业这一道关,而生态补偿与长效保护机制能够让这一问题得到更好的解决。”州人大代表张越松说。在州十二届人民代表大会第一次会议上,张越松等14名州人大代表提出了《关于建立石屏县异龙湖综合治理退耕还湖生态补偿长效机制的建议》。

该建议被列为重点建议,并交由州环保局会同州财政局、州林业局、州农业局研究办理。

作为建议主要承办单位,2018年8月20日,州环保局对建议办理情况进行了答复。答复中提到,近些年来,异龙湖湿地保护和修复得到省、州、县政府主管部门的高度重视和建设项目的支持,作为全州争当“云南省生态文明建设排头兵”首要工程来实施。异龙湖湿地生态系统及其自然景观得到有效保护,湿地生态条件得到很大改善,2014年,异龙湖成

功申报国家湿地公园试点。2015年4月,异龙湖保护治理纳入国家“十三五”重点流域治理规划,得到了更大的重视与支持。“十三五”以来,通过多渠道筹措到位资金10.9亿元,加大异龙湖水污染综合治理资金投入力度。

在下一步的工作中,我州将按照已出台的《红河州人民政府办公室关于健全生态保护补偿机制的实施意见》精神,切实抓住国家和省政府健全生态保护补偿机制的机遇,建立完善我州公平合理、积极有效的生态保护补偿机制。同时从建立生态保护补偿资金投入机制、加强部门协作配合、积极探索引进社会资本、逐步完善有关地方立法中关于生态保护补偿的条款4个方面提出下一步的工作计划。

州人大代表张越松对办理措施表示满意,“这项工作已经迈出第一步了,在今年的省州‘两会’上,我们还将继续关注并继续提交这项建议。”张越松表示,随着异龙湖保护治理工作的深入开展,地方一方面肩负着生态保护的重大责任,另一方面又承受着生存与发展的巨大压力。只有通过上级政府提供强有力的政策支持和稳定的资金渠道,才能实现区域的可持续发展,也才能使生态保护的成果得到合理分享。生态补偿资金的用途更多应关注异龙湖周边村落群众生活的直接改善和受益,唯有如此,才能调动其生态建设和保护的积极性,生态建设的成果才保得住,才持久。而建立异龙湖综合治理退耕还湖生态补偿长效机制是其有效实施的重要制度保障。

增设车道 保障群众出行便捷

车安达



鸡石高速公路石屏收费站地处石屏县城南郊,是鸡石高速与石红高速交界处的匝道收费站,现设有4条车道。随着经济社会的快速发展,收费站现有车道已经无法满足群众出行需要和地方经济发展,车辆拥堵排队现象日益突出。

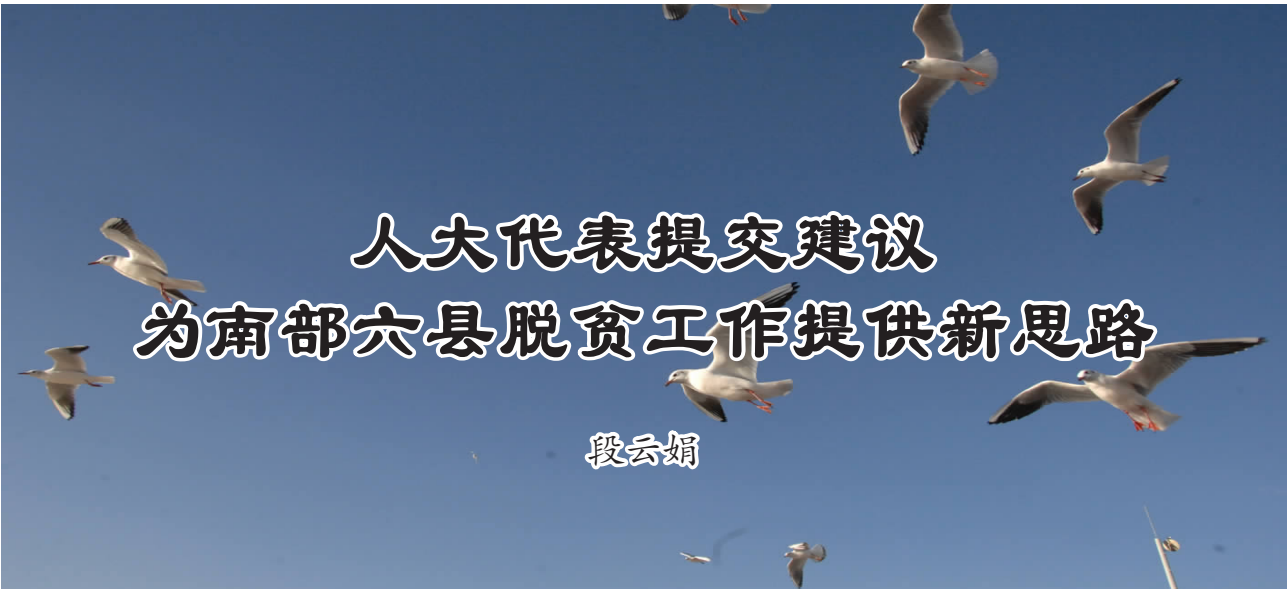
“逢年过节时,出入收费站排队车辆甚至长达10余公里,给群众的出行带来极大不便,大家对于扩建石屏收费站的呼声也比较高。”家乡发展的热点难点,正是代表心之所系。在广泛听取民意的基础上,费晓东等10位州人大代表在州十二届人民代表大会第一次会议上提出了《关于给予鸡石高速公路石屏收费站增设车道的建议》。

该建议被列为重点建议后,交由州交通运输局研究办理。在与石屏县委、县政府多次对接会商后,2018年5月8日、6月21日,州交通运输局分别组织省公路勘察设计研究院、石屏县人民政府、山东高速红河分公司等单位进行现场勘察,确定石屏收费

站进行改扩建确有必要,并形成初步解决方案。

目前,石屏收费站和坝心收费站改扩建项目正在进行,预计于今年3月底完工。项目建成后,石屏收费站将由现在1进3出总宽22米改扩建为3进5出总宽46.5米,坝心收费站将由现在1进2出总宽16.6米改扩建为2进4出总宽为33.1米,可基本满足两个收费站通行要求。

“建议的办理与落实非常高效,不仅实现了石屏收费站的改扩建,还在现场勘察和交通量分析的基础上,对石屏县高速公路的未来规划作出考虑,代表们十分满意。”费晓东说,除了两个收费站的改扩建项目外,目前,峨山—石屏—红河高速公路已在策划阶段,将纳入我州中长期高速公路规划,以彻底解决石屏收费站拥堵问题。“作为人大代表,我将持续关注项目建设进展,希望群众出行条件早日改善,也希望家乡的交通发展能够助力经济腾飞。”



人大代表提交建议 为南部六县脱贫工作提供新思路

段云娟

以红河、元阳、绿春、金平、屏边和河口六县为主的南部山区，国土面积占全州国土面积的43.7%、人口占全州总人口的34%。长期以来，我州南部县发展中面临着基础设施薄、经济总量小、发展能力弱、困人口多、社会事业发展滞后、人才流失等问题。特别是在特色优势产业培植方面，存在产业规模化、规范化、标准化程度不高，集中连片发展不快等，严重制约县域经济社会发展。面对这样的实际，如何打好南部六县脱贫攻坚战，让农民过上更为富足的生活？

2018年，在州十二届人大第一次会议上，人大代表李勇成提出的第122号《关于加快南山区综合开发重点优势产业发展助推南部六县贫困群众脱贫步伐的建议》，被列为重点建议。他建议，南部山区应确定重点优势产业布局，对猕猴桃、蔬菜、胡椒三大产业及稻鱼鸭绿色高产高效综合种养予以政策倾斜支持，同时要强化保障机制，增强南部山区综合经济实力，助力南部山区脱贫。

办理情况：

该建议遂被列为A类建议，并转交红河州扶贫开发办研究办理。州扶贫开发办针对南部山区的特困实际，反复研究其产业发展问题，并多次与州人大督办委室、建议人汇报办理工作进展情况，于2018年8月以函件形式对上述建议进行了答复。

据悉，州委、州政府一直很关注南部山区发展问题，从政策、资金、项目上等方面持续加大对南部六县的支持力度。

州扶贫办会同州农业局，在人大代表提出建议的基础上，结合实际，全面提升南部六县的产业培育。围绕县级项目库年度实施方案，统筹做好南部山区综合开发项目规划、项目落地、项目实施、资金使用管理、人力调配等工作。2018年，南部六县脱贫攻坚累计投入各类产业发展资金10.56亿元，其中，南部山区综合开发专项资金投入产业培育3500万元。同时，立足传统资源优势，不断壮大特色优势产业，按照《红河州加快推进产业扶贫的实施意见》“1+3”综合性文件，不断完善带贫益贫机制，确保贫困群众稳定增收。坚持“重大项目带动、特色产业富民、龙头带动、长短结合、务实脱贫”的思路，专项资金重点扶持推动特色水果、特色蔬菜、生物药业、特色养殖、优质水稻、特色花卉“六大优势特色产业”。一是发展优势主导产业，完成种植业2.85万亩；二是培育区域特色产业，完成种植业2.6万亩，发展大牲畜养殖1.15万头（只）、禽类养殖4.7万余羽、投放牛蛙养殖456万余只、泥鳅养殖1170万尾。2018年在元阳、红河、绿春、金平4县累计推广稻鱼综合种养15.56万亩，带动贫困户17962户71336人，实现产业发展、农民增收、梯田保护等多重效应。三是做强示范引

领,修复现有机耕路 1100 米;建设示范基地 8 个、山地鸡种鸡场 1 个、生态鸡养殖基地 1 个、生猪养殖场 1 个,强化基层农技推广服务能力建设。广东温氏公司与红河、元阳两县当地政府正在组织跨行政村的贫困户加入合作社,统一规划选址,以“飞地”模式“抱团”建设养殖小区,实现易地建园集中扶贫。目前,红河县阿底坡易地集中扶贫养殖小区一期工程、元阳县团结村养殖示范园区和景圣村养殖示范园区一期工程开工建设,预计可带动贫困户 1296 户。四是强化新型经营主体培育。2018 年南部山区专项资金扶持农民专业合作社 6 个,新型经营组织项目 1 个。金平县“诺玛飞鸡”飞进外交部干部的家庭餐桌、元阳梯田红米进入上海普通市民的饭碗,都是农民专业合作社与中央定点扶贫和东西部扶贫协作成果的生动展示。

此外,加大小额贷款的投放力度,加大对新型经营主体农业产业发展资金需求的支持力度,2018 年南部六县完成投放扶贫小额信贷 60693.17 万元,惠及建档立卡贫困户 13668 户,助推四大产业(猕猴桃、蔬菜、稻鱼鸭绿色高产高效综合种养产业、胡椒

产业)快速发展。

记者获悉,接下来,州扶贫开发办将持续加大南部山区产业扶贫工作力度,着力发展特色优势产业。创新产业扶贫机制,集中财政扶贫资金用于南部山区产业发展,加快建成一批贫困人口参与度高、市场前景好的山地特色农业发展示范基地,引领带动贫困群众脱贫奔小康等。

代表心声:

“对这个答复非常满意,由此可以看出州委、州政府对南部山区发展的重视程度。虽然目前,南部山区的发展困难重重,但是相信在党的正确领导下,问题都能一步一步解决。接下来,我还是希望州政府持续加大对南部山区重点优势产业发展的支持力度,助推边疆贫困群众脱贫步伐。”李勇成告诉记者,他一直关注南部山区的发展问题,作为人大代表,必须把老百姓觉得“苦”“难”的事情及时向上反映,为群众多办实事、好事,做一名称职的人大代表。此次看到州扶贫办对南部山区的发展支持,特别是对其产业发展的支持,觉得十分满意,也对南部六县未来的发展充满信心。



维护群众生命安全 州级卫生应急队伍成立

段云娟

我州是一个集边疆、山区、民族、贫困于一体的自治州,全州13县市均处于6度以上地震烈度设防区,独特的地理环境、气候特征导致全州泥石流、水灾等自然灾害频发。再加之近年非自然灾害事件数量不断上升,而我州的紧急医疗救援队建设滞后,人民的生命财产安全面临极大隐患。

人大代表李卫一直关注紧急医疗救援队的建设问题,2018年他在州第十二届人民代表大会第一次会议上提出《关于组建红河州紧急医疗救援队的建议》,希望州委、州政府引起高度重视,由政府牵头并安排专项资金,尽早成立红河州紧急医疗救援队伍。

该建议被列为重点建议后,由红河州卫生和计划生育委员会(简称州卫计委)负责答复办理。州政府历来高度重视紧急医疗救援工作,为提高我州应对自然灾害事故的卫生应急救援能力和水平,保障人民群众生命安全,结合我州实际,州卫生计生委高效抓紧办理,在李卫等代表提出的建议基础上考虑增设卫生防疫队。“对于突发事件的卫生应急而言,紧急医疗救援只是其中的一项内容,要确保大灾(重大疾病)之后无大疫,卫生防疫队的建设必不可少。”州卫计委疾控科科长杨子龙告诉记者,为建设全州的突发事件卫生应急队,州卫生计生委做了大量工作,积极向省级争取了27万元资金,用于购买卫生应急队个人携行装备。

2018年12月10日,州卫计委发布了《关于遴选红河州突发事件卫生应急队暨云南省卫生健康委突发事件卫生应急红河分队队员的通知》,遴选10

名紧急医疗救援队员、20名卫生防疫队员。12月18日,经州政府同意,决定以红河州第一人民医院与州疾控中心技术和人员为依托,组建红河州突发事件紧急医疗救援队和卫生防疫队,命名为“红河州突发事件卫生应急队”。据悉,紧急医学救援队将由州第一人民医院负责日常管理和训练,州卫生防疫队由州疾控中心管理。接下来,州卫计委还将积极争取支持,将红河州卫生应急队伍建设资金纳入州级财政预算,确保各项工作正常开展。

“很感谢州政府对医疗行业的关心,州卫生计生委回复很及时,我州条件有限,能如此及时成立全州的突发事件卫生应急队并争取到了资金。我们好多医护人员都为此点赞,这也将极大提升我州突发事件卫生应急的处置能力。”李卫告诉记者,卫生应急队的建设刻不容缓,灾难发生时,应急队是否具有第一救援人的能力,直接关系到现场生命救援的几率。在省内,楚雄、普洱等地已经组建起了专业化的救援队,结合我州实际,借鉴外地成功经验,相信我州卫生应急队的建设会日趋完善。

此前,州第一人民医院从各个科室挑选医护人员,组建了医院的临时紧急救援队,并由医院出资为队员配置了一些简单救援装备。“星星之火可以燎原。”李卫表示,作为一个人大代表,向党和政府反映真实的社情民意,为群众排忧解难,这既是人大代表的职责所在,也是医务工作者的社会责任。希望能以医院组建的这个医疗队,带动全院乃至全州的医务人员参与紧急救援,也希望这个救援队能产生星火效应,促进我州突发事件卫生应急救援能力。

优化教师招聘时间 选优配强教师队伍

车安达

教育是国之大计,教育大计教师为本。教师队伍整体素质是关系学校人才培养质量的重要因素,教师招聘作为师资“源头”,已成为教师们关注的话题。在红河州第十二届人民代表大会第一次会议上,州人大代表李炳泉提交上《关于解决高中教师招聘时间滞后的建议》,希望能够解决高中教师招聘时间滞后的问题,为红河州高中教育发展、质量保障提供必要的教师支撑。

“随着教育需求的不断提高,学生及家长对教师资格、师德建设等方面的要求也日益提高,能否按需按时招聘到优秀合格的教师对于教育事业发展具有重要意义。”李炳泉介绍,2014年、2015年,州内高中学校的教师招聘工作基本在10月底至11月初进行,所招录教师的来源学校层次较高,而随着2016年、2017年招聘时间的推后,导致所招录教师的来源学校层次下降。“因为一些高层次院校的优秀毕业生已经被州外其他学校提前招录了。”

该建议被列为重点建议后,交由红河州人力资源和社会保障局研究办理。根据国家和省州事业单位公开招聘相关规定,州人社局不断加大教师招聘力度,着力推进我州教师队伍建设。2018年全州事业单位计划招聘1692人,其中教师岗位招聘698人,占招聘计划数的41.25%。

除此之外,根据《关于进一步提升普通高中教育教学质量的意见》中,“高中教师按照紧缺人才招聘的方式,由教育、人社部门制定相关条件和招聘办法,在编制范围内,由高中学校自主招聘”的相关内容,州人社局积极支持高中教师自主招聘工作,紧缺人才招聘名额重点确保教育系统高中教师岗位所急需的专业技术人才。2018年全州事业单位紧缺人才计划招聘469人,其中高中教师岗位招聘289人,占紧缺人才招聘的61.62%,高中教师招聘的时效性明显提高。

“有好的教师,才有好的教育。教师是学校开展教育教学工作的主力军,师资队伍是学校各项工作的重中之重,是提高人才培养质量,提升学校办学层次的决定性因素。建议的办理我是满意的。”李炳泉说,确保高中教师招聘在最佳时机之内,对强化我州教师队伍建设具有重要意义。“能够提高高中教师招聘的时效性,我们这些教育工作者非常高兴。作为教育战线上的一名人大代表,我也将持续关注教育领域的民生热点,履行好代表职责。”





杜树斌

为抓好新招录干部党风廉政建设第一课,强化纪律工作作风。近日,元阳县大坪乡党委政府、纪委对2018年新招录的2名公务员、2名事业人员开展上岗前集体廉政谈话,从讲学习、懂规矩、守纪律、讲廉政四个方面对新入职的人员做了具体要求。

一是要讲学习。要求新干部首先是要加强政治理论学习,结合当前“三会一课”制度,认真学习《中国共产党党章》、习近平系列讲话精神和党中央方针政策,增强政治敏锐性,紧跟时代发展的步伐。其次是要加强业务知识和法律法规的学习,在虚心向老同志学习本职业务知识的同时,认真学习《公务员法》等法律法规,以便尽快了解工作职能,尽快熟悉业务。

二是要懂规矩。要熟悉掌握单位的规章制度,以制度为规矩,以制度明是非,熟悉掌握行政管理制度和乡情民情,乡机关内部管理各项制度,在学习中尽快了解职能行业特点、岗位工作要求、行为举止规范。要严格遵守党的政治纪律,组织纪律、廉洁纪律、

工作纪律。时刻把守纪律、讲规矩当作自己的行为规范,并贯穿到工作和生活的方方面面,做一名让组织放心,让群众满意的干部。

三是要守纪律。要认真学习新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,自觉遵守中央八项规定和省州各项规定。脚踏实地做人,认真勤恳做事,谦虚谨慎做人。处理好工作、学习、生活以及为人处世的关系,不越“红线”,不碰“警戒线”,做到在权力上自重、在思想上自省、在生活上自警、在工作上自励,做一名爱岗敬业的优秀干部。

四是要讲廉政。正确认识党风廉政建设的重要性,自觉做到清正廉洁干好本职工作,努力实现人生价值。要时刻牢记服务宗旨,树立正确的世界观、人生观、价值观,扎根基层、甘于奉献,做到不比条件,比工作,不比地位,比责任,不比待遇,比奉献。发扬艰苦奋斗、勤俭办事的优良传统和作风。努力做到政治上跟党走、经济上不伸手、生活中不出丑,做一名公道正派人民群众满意的合格干部。

河口设置特别区

冉柳明 李增耀

民国十五年(1926),河口被划为特别区,原来的河口对汛督办公署改为特别区对汛督办公署。

河口由对汛机构划为特别区,经历了一个较长的逐步演变过程,由最初的汛防,到对汛副督办公署,再到对汛督办公署,进而至特别区对汛督办公署。

一、汛防

清乾隆八年(1743),安南(今越南)不断派兵骚扰蚕食中国边境。为了巩固边防,云南巡抚令开化府(今文山)派把总一名,率兵驻屯河口,设置汛防,除正式汛兵外,配备土练340名,协助汛兵防守。沿边境设置南溪卡、马使克卡、曼止卡、山腰卡、河口卡、曼期卡、扎瓜卡、曼峨卡、坝洒卡、曼来卡、王国卡、老雷房卡、田房卡、大湾子卡、白石头卡等15卡。每卡驻汛兵防守。^①

设置汛防,这是河口设置军事机构之始,由此逐步演变为对汛副督办公署。

二、对汛副督办公署

中法战争后,根据中

法续议《中越边界会巡章程》规定,双方在边境设置对汛机构,负责办理边境交涉事宜。中国在河口设置对汛副督办公署,设副督办一员。法国在老街设置公使堂,设公使一员。下设相对应四对汛:

中 方		越 方
老卡对汛	——	花龙对汛
新店对汛	——	猛康对汛
坝洒对汛	——	坝洒对汛
那发对汛	——	曼念贡对汛

同时设有1个分汛——龙腾,4个副汛——王



法国副领事署

^①河口瑶族自治县地方志编纂委员会:《河口瑶族自治县志》,生活·读书·新知三联书店1994年版,第529页。

布田(今金平)、南屏、桥头、小坝子。那发(今金水河)、坝洒为一等汛,各驻管带1员,汛兵120名;老卡、新店为二等汛,各驻哨官1员,汛兵80名。分汛和副汛各驻哨官1名,汛兵10余名。^①各汛的职责为卫戍边防,办理对外交涉及边民通商事宜。

清光绪二十三年(1897),正式设置河口、麻栗坡两对汛副督办公署,首任河口对汛副督办黄河源,督办由分巡临安开广道(兼管蒙自海关关务,故亦称蒙自关道)道尹兼任。

河口对汛副督公署不是一级政府行政机关,其职责有两项:一是办理对外交涉事务;二是军事驻防。没有行政辖区,不具行政职能,一切行政、民政、田粮税赋,均隶属开化府安平厅(今马关)。

副督办兼统南防副营务处,下辖4个巡防营和1个水师营,其中第1营和第2营驻河口,第3营驻坝洒,第4营和水师营驻蛮耗。

辛亥革命重九起义,昆明光复,云南宣布独立。清朝最后一任副督办许德芬积极响应,主动将河口副督办公署库存的湖北协款数十万两解省支援。1912年2月,许德芬将河口副督办公署及南防副营务处印信以及所有文件材料登记造册,呈交民国第一任副督办夏寿华,然后乘滇越铁路火车,由越南经香港返回老家浙江。许曾两次任河口副督办,治理洪灾、开辟河口新街、办学校、建营房、修炮台,颇有建树。许回乡后,后人主动将河口新街命名为德芬街(今人民路),并建祠祀之。

根据中法《续议中越边界会巡章程》规定,由河口出境的人员,须持有云南省交涉局、蒙自关道或

河口副督办签发的护照方能出境,由越南入境的人员,亦须持有同等机构签发的护照方能入境。1915年,改由河口副督办署签发短期护照,经法副领事签印便可出境。

三、对汛督办公署

1914年9月,河口对汛副督办公署改为对汛督办公署,督办兼理行政司法。职能职权没变,但之前的副督办办事,事事要受远在蒙自的督办节制,而改为督办后则有自主权,可以直接行使外交、军事职权。



改为督办公署后,职能职权逐步扩大,逐步演变出一些行政职能。

民国元年(1912)五月初六日,云南省政府颁布了《对汛办事章程》,对督办的职能职权,选拔任用、待遇以及编制等做了规定。其要点:

(一)云南设督办二员,一驻河口,一驻麻栗坡,直隶督军省长,但在蒙自道尹职权之内的内务行政及交涉事项须报道尹核办,涉及外交行政事项报外交部特派云南交涉员核办。(二)设对汛10处,每处设汛长、副汛长各一员。(三)对汛督办由督军省长

^①河口瑶族自治县地方志编纂委员会:《河口瑶族自治县志》,生活·读书·新知三联书店1994年版,第530—531页。

荐请任命,须具资格:1.陆军上中校之有内务外交行政之学识经验者。2.在本国或外国学习政法3年以上毕业而有办事成绩者。3.高等警察毕业而有办事成绩者。4.曾任汛长5年以上有优异成绩者。5.曾任南防边地县知事2年以上成绩优异年富力强者。(四)汛长由省长委任,如系军人由督军省长令委,须具资格:

1.曾任陆军中上尉而受汛长之试验者。2.曾在界务讲习所学习有成绩者。3.曾任对汛督办署勤务督察员3年以上而受汛长之试验者。4.副汛长在职3年以上受汛长之试验者。(五)副汛长由省长委任,如系军人由督军省长令委,须具资格:1.曾在界务讲习所学习者(以在警察队出身者为限)。2.曾任陆军少尉并受副汛长之试验者。3.曾充任陆军士兵2年以上汛兵3年以上而受副汛长之试验者。(六)对汛督办署以督办一员、勤务督察员二三员、科员二三员、翻译检验吏录事二三员、汛兵若干名组成。(七)对汛以汛长、副汛长各一员、书记一二员、汛兵30名以上组成。(八)对汛督办以保存国界,履行中法对汛章程办理缉私及本章程所规定与秉承长官所办各事为职务。(九)对汛汛长以秉承该管督办各就管所段内办理前条及本章程所规定与该管督办飭令查办各事为职务。(十)对汛督办得受理本管段内民间刑件,其权限与兼理司法之县知事同。(十一)对汛汛长各于所管段内处理违警事件并得受理民刑诉讼,其权限应与高等审判拟定的县佐兼理诉讼暂行章程第8条为度。(十二)在汛长审判范围内之民刑诉讼,该管督办认为有必要时,仍得自行审理,其在范



围之外者,汛长得分别民刑及案情轻重,取确证备录案情或意见并同人证呈送该管督办审理。(十三)对汛勤务督察员由省长委任,如系陆军人员由督军省长令委。科员、翻译由省长委任。(十四)对汛督办在职1年以上而无贻误者,加岁俸十分之一,3年以上加岁俸十分之二,5年以上由督军省长量才保荐或加岁俸十分之三。(十五)汛长在职1年以上而无贻误者,加岁俸十分之一,3年以上加岁俸十分之二,5年以上得以督办善思行政总局长及边地县知事保荐或加岁俸十分之三。副汛长之加俸与汛长同。^①

改为督办公署后,职能职权逐步扩大,逐步演变出一些行政和司法职能。《对汛办事章程》已经明确规定了督办具有行使司法职权。1921年,河口督办公署内设机构有:参事(秘书)1人,第一科(行政),第二科(财政),第三科(司法),第四科(总务)。每科设科长1人,科员二三人;翻译处,设正副翻译2人;督查处,设督查长1人,督查员4人。

这时的财政、司法二科已经开始行使部分政府

^①《对汛办事章程》,云南省麻栗坡县地方志编纂委员会编纂《麻栗坡县志》,云南民族出版社2000年版,第1126—1128页。

行政职能,管理督署驻地河口的田粮税赋及刑事、民事诉讼。

改为督办公署后,辖区范围仍然没有明确划分。除河口外,其余4对汛的田粮税赋等一切政务仍隶属马关县和靖边行政区(今屏边)。

1917年,云南省政府决定,河口、麻栗坡对汛督办公署直接办理驻地周围30里范围内的民刑诉讼,其权限与受理民刑诉讼的县佐相同,开始赋予两个对汛督办公署司法权。

民国建立后,南防副营务处撤销,巡防营改为陆军独立营。

民国时期,河口对汛督办公署增加了一项职责,就是负责维护滇越铁路下段,即河口至保姑段的治安。由于土匪经常袭扰火车,当局加强了对滇越铁路沿线的治安,每天从河口上行的客车由独立营的士兵武装护送,到保姑车站后,这些士兵又乘下行的火车护送回河口,每天如此反复。

四、特别区对汛督办

1926年,河口划为特别区,所辖4个对汛区域分别由马关县和靖边行政区的逢春里、永平里划入。对汛督办公署称为河口特别区对汛督办公署。职能亦发生了变化,除外交和军事职能外,增加地方政府行政职能。1932年出任河口对汛督办的李鸿谟在《河口各对汛实况暨整理意见书》中说:“督办为边防重要长官,负一方特殊使命,掌握军事、外

交,秉节边陲,远鹰疆寄,地位綦要。民国十五年,划为特别区后,除其军事、外交外,关于特区之行政、司法事项,悉归统治。”这时的河口特别区对汛督办公署已经成为既管外交军事,又管地方政府行政事务,似县非县的机构,慢慢朝着县级政府机构演变。云南省政府在1948年给内政部的报告中说对汛督办公署



建于1886年的河口炮台

“于民国二十年以后,即已兼摄司法行政,形成一行政单位^①。”

1928年和1929年,对汛督办公署增设建设局和教育局,1934年根据省政府训令,增设田粮科和户籍室。

1930年10月,云南省政府进一步规定:“河口、麻栗坡附近划出三十里地方,作为督办辖区,内一切行政、司法统归办理。”其下各汛亦划出驻地周围30里地段,由汛长管理辖区国防、军事、外交、华洋诉讼。河口、麻栗坡两对汛督办公署初步具备地方行政机构的职权。

1934年,云南省政府下达训令,进一步明确规

^①《将“原设河麻两督办公署合并成立滇越对汛督办公署”的报告》,金平苗族瑶族傣族自治县地方志编纂委员会编《民国时期金平地情资料汇编》,云南民族出版社2004年版,第107页。

定了对汛督办的职责:(一)执行中法对汛章程办理缉私事项;(二)办理国防及外交事项;(三)办理华洋诉讼事项;(四)办理地方自治事项;(五)办理教育、财政、团保公安、仓储、灾赈救济事项;(六)办理建设、卫生、司法、各种实业、抚绥边民及其一切行政事项。^①并且要求对汛督办与邻近县划定界址。

至此,河口对汛督办公署已经由最初设立时单纯负责外交和军事的专门机构,演变成了既负责外交、军事,又负有县级政府行政职能的行政机构,形式上似县非县。

1936年,辖区内开始设置区和乡镇区划。第一区(河口直辖区):德芬镇、广龄镇、南溪镇、山腰镇、那排乡;第二区(那发对汛区):勐拉镇、勐拉乡、茨通坝乡、者米乡、王布田乡;第三区(坝洒对汛区):坝洒乡、田房乡、南屏乡、卡房乡、靖安乡;第四区(新店对汛区):桥头乡、箐口乡、新店乡、者里乡;第五区(老卡对汛区):近汛乡、锦仁乡、石蓬乡、梁江乡、金宝乡、三合乡。第二、三、四、五区区长由该汛汛长兼任,第一区则委任专职。全区总人口29997人。

督办的任免也发生了变化。1931年前由云南省外交特派员任免,以后由云南省民政厅任免。督办任职条件,政界出身的须具有“简任”资格,军界出身的需具备上校以上军衔。“历考云南政府历次委任之督办,以政界出身而言,须具简任之格;以军界出身而言,须有上校以上之阶级。民国十年以前,各任督办多由政界产生;近则国防重要,督办之选,往往侧重于军界人物。”^②督署下设机构人员,秘书由督办举荐,省外交特派员或省民政厅委任;科长,或荐任,或由督办委任;科员,由督办委任。

1949年12月,河口特别区对汛督办机构编制及负责人如下:

督 办:王灿堃

秘书室:秘书罗仲坚

民政科:科长黎超凡

财政科:科长依振丕

建设科:科长廖松山

户籍室:股长钟敬文

会计室:主任张绍勋

督察室:督察长李祖贻

检查处:检查长李正仁

翻 译:梁如海

自卫队总队:副总队长曹天皓

总编制30人,实际在编23人。^③

五、来不及实施的督署与县分设的计划

为了解决对汛督办公署似县非县不便于管理的体制,云南省政府提出了一个解决方案,实行督署与县分设,将云南省辖的河口和麻栗坡两个对汛督办公署合并成立滇越边区对汛督办公署,在其辖区分别设置3个县,“督办责在国防警卫,县长专司地方行政,权责分明,既符法令,又便治理”。方案上报国民政府内政部,内政部报行政院,并于1946年11月获得批准。行政院批准后,云南省制订了具体的实施方案,将河口、麻栗坡两对汛督办合并成立滇越边区对汛督办公署,下设两个副督办署(一驻麻栗坡的船头、一驻金平的者米),同时将原有的11对汛改为12个分署,汛兵改编为国境警察大队。将河口对汛督办辖的河口镇、南溪乡、近汛乡、锦仁乡、新店乡、桥头镇划还马关县;坝卡乡、靖安乡、桥头乡还归屏边县;那黄镇、新建镇、金水河乡、新勐乡、安宁乡划还金平县。将麻栗坡对汛督办辖的麻栗坡镇、大兴乡、太平镇、杨万乡、庆云乡、达咩乡及茨竹地方划还西畴县;玉汛乡、保皇乡及勐硐地方划还马关县。其余麻栗坡所辖的田蓬镇、才利乡、上

^①河口瑶族自治县地方志编纂委员会:《河口瑶族自治县志》,生活·读书·新知三联书店1994年版,第478页。

^②李鸿谟:《河口各对汛实况暨整理意见书》,河口瑶族自治县地方志编纂委员会编《河口瑶族自治县志》,生活·读书·新知三联书店1994年版,第746页。

^③黄日雄:《河口对汛督办》,《河口文史资料》(第2集),第132—133页。

鹤乡、崇普乡、金禾乡、马浪乡、董利乡、者林乡、古竹乡、官渡乡,不再划还西畴县、广南县;并将广南县的理达乡、南屏乡划出,合并设置一个新县,县治地点设在木扛江,县名为南屏县,取屏障滇南之意。方案于1948年1月报内政部,拖了半年不见批复,云南省政府又于8月给内政部上报了一个报告催促,报告中同时又提出了一个新的设县方案。新方案为:以河口对汛督办所辖区域设置一个县。以麻栗坡对汛督办辖区中的麻栗坡镇等8个乡镇设置一个县,其余麻栗坡对汛督办辖区应划还广南县的田蓬等5个乡镇,应划还西畴县的马浪等5个乡镇,再从广南县划出理达、南屏2个乡镇,合并新设立一个县。这样,河口对汛督办和麻栗坡对汛督办辖区便设置了3个县。^①

1949年1月,云南省政府公布了《滇越边区对汛督办公署组织规程》,规定“云南省滇越边区对汛

督办公署(以下简称本署)隶属云南省,掌理滇越边境国界之保护及警卫事项”。“本署得因事实之需要,以副督办驻于麻栗坡之船头及金平之者米设置副督办公署”,“本署因边防需要,得于老卡、新店、坝洒、龙膊、那发、牛场等地设十二分署”。^②然而此时的国民党政权已处于风雨飘摇之中,即将垮台,已经来不及实施了。

1949年12月25日,河口和平解放。28日,在河口对汛督办公署会议室举行接管仪式,最后一任督办王灿堃将河口对汛督办公署的关防印信、军械仓库及文件资料,交给接收的中共河口特支书记李萍。河口对汛督办从此结束。

1950年1月1日,河口县人民政府成立。从此,河口告别了一个旧时代,结束了似县非县的行政体制历史。

^①云南省金平苗族瑶族傣族自治县地方志编纂委员会:《民国时期金平地志资料汇编》,云南民族出版社2004年版,第106—108页。

^②金平苗族瑶族傣族自治县地方志编纂委员会:《民国时期金平地志资料汇编》,云南民族出版社2004年版,第201页。

春

茶

醉

美

积雪草

最喜欢春茶的颜色，一滴翠绿香幽醇美，仿佛是春天的颜色。茶山有树，被春天眷顾，春风过处，春芽初发，茶枝初绽。那些跃动在茶枝上的春芽，经春雨，沐春风，在烟雨濛濛中，在绿意涛涛里，用力生发，华丽转身为茶。鸟鸣婉转清亮，春花落于树间，一棵棵茶树，站在风中，感受春阳的暖意，感受春风的抚慰，感受雨露的滋润，站出诗意，站成风景，封存下春天的气息。

晚唐诗僧齐己曾写过一首《谢中上人寄茶》：“春山谷雨前，并手摘芳烟。绿嫩难盈笼，清和易晚天。且招邻院客，试煮落花泉。地远劳相寄，无来又隔年。”春山摘茶，忙了一整天，怎奈春山野茶娇嫩珍贵，忙到天黑也未能采满一篮。回到家里，迫不及待地用落花泉烹茶待客，顺便再把采来的新茶寄点给远方，又是一年未相见，心中甚念。采茶、品茶、寄茶，把茶当成佳品，寄送给远方的亲人和朋友，这是春天里最风雅最有趣的事情吧！

茶陇如弦，纤指抚过，琳琅有声，有香味潺潺流出。最喜明前茶，饱满的茶芽浓缩了整个春天。净手，素衣，平心静气，用玻璃杯泡一杯绿茶，茶汤嫩绿，茶叶碧绿，幽若山林，茶香幽远。

三分春色，两分春水，更兼一壶茶心。好茶配好水，若没有好水，再好的茶也会逊色很多，白糟蹋了好东西。新茶入水，茶的前世今生都被春水唤醒，缓缓绽放，纤纤玉立，如绿森林一般挺立。绿意婆娑中，上下旋转，高低起伏，像精灵，像舞者，呼吸之间，让人想起春光明媚。茶汤的颜色，更是清亮、晶莹、剔透。茶汤入口，有鲜、有甜、有清、有香，层次丰富，口

感清凉，浅浅地尝一口，口舌生津，留香持久，无论视觉还是味觉都是一种享受。

有人说，冰是睡着的水，茶是醒来的叶。春茶遇到春水，必会绽放出绝妙不俗的境界，释放出璀璨的光华。春日慵懒倦怠，无事可忙，不妨约上三五好友，不喝酒，只喝茶。不关心柴米油盐，不关心诗和远方，喝一杯茶，把生活中的琐碎喧嚣拒之于门外，暂且偷得浮生半日闲，有茶就有好时光。

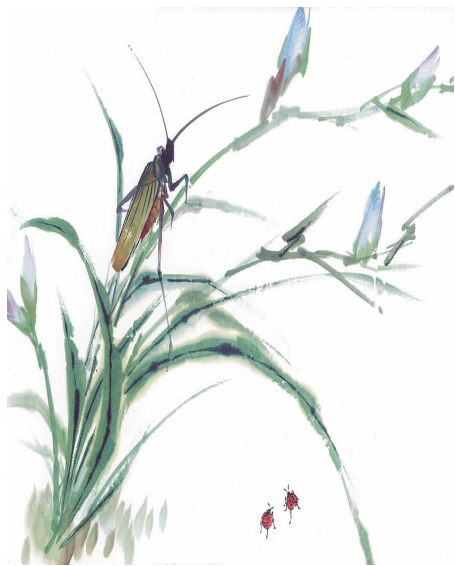
一滴茶不慎溅出杯外，一缕茶香缀满衣襟。喝茶养心，说到底还是养一种君子温润谦恭的情怀，是养一种情操与品德，是养一种清气和正气。说到底，茶和油盐酱醋一样，都是日常之物，生活中必不可少。有茶，便有心安。

春风十里一盏茶，春茶有灵性，滋味鲜活，香气怡人，在一杯茶中品味春光明媚，心都要融化了。想要修一颗纯净的心，有一些事情更是必不可少的，比如书法要练，横竖撇捺，一笔一划，平心静气。比如茶水要喝，不但会喝，而且懂茶。比如古诗词要读，在古诗词中的慢慢体会一种意境之美。比如太极拳要打，瑜伽也要做……

国人有一个说法：“茶如隐逸，酒如豪士。酒以结友，茶当品静。”喝酒当是热热闹闹，呼朋引伴。喝茶则是清雅静心之事，三两知己足矣。

春风十里一盏茶，等风来，等花开，等月明，等春天，等一杯茶。茶也在等，茶只等一个懂它的人。一茶在手，涤净尘心，物我两忘，把草木之清新纳入生命，把身体里的污浊浮躁之气清减出去，在茶香中静滤，在茶香中结缘，在茶香中体会美好人生。

春天素描

湖南
依云

春天来了,来得悄无声息。

万物开始复苏,光秃秃的树上长出了嫩芽,驿道的青石板间拱出了稚嫩青草。那些冬闲的稻田里有了绿意,一蓬一蓬的麻雀带着它们积蓄了一个季节的力量,带着它们的欢快飞过,落在稻田和山坡上,像一阵移动的雨帘。

春雨后的黄昏在田埂上行走,有许多黑影似的小虫漂移在空中,缠绕着人群飞舞。在城市广场的石凳边,狭窄的缝隙下长出了玉石一样翠绿叶片。天气晴好时,孩子们在广场上放起了风筝。老人们一边散步一边让手掌里的小钢球像地球仪一样旋转不停。情侣们一对一对地坐在草地上,在略带寒意的阳光下晾晒着新鲜的爱情。

人间处处弥漫着春的气息。

走在郊区的田间小路上,蓝宝石似的天空飘荡着几朵棉絮般的白云,骤然间,有一些黑点成群结队地自河边飞起往对面的小山冲去,那是平常罕见的候鸟在春天里由南向北迁徙。漫步河边,春天的心事也在蓬蓬勃勃地发芽,远处的一线山脉若隐若现,仿佛是睁开眼睛的山的眼睫毛。

突然吹来了一阵略带寒意的风,南边一座小山的树林在春风的吹拂下,一棵一棵的树开始跃跃欲试。松树像一把把绿色大伞,准备随时接住小鸟婉转啼鸣的音符。树下的青草地上,几只雪白的兔子一定是听到了人类的脚步声,骤然竖起耳朵,片刻之后一溜烟地逃遁。

山脚下有一口不大的池塘,盛满了并不清澈的水,几只黑鸭在水面游曳,一会儿将头钻进水里捕食,一会儿将尾巴斜对着天空欢叫。池塘旁的水流里,有一群青背小鱼在水里转来转去,仿佛在玩捉迷藏的游戏。再远处,有一个红衣女孩正低头牵着一头黄牛,朝着春天的河边慢慢走去。

春天是一幅让人陶醉的美丽图画。

鸟鸣后窗

宁子

有时候细想起来，我是没有足够的理由不喜欢自己居住的这座城市的。

水边的城市像一个如花般的少女，依山而居，面水而立，年青又不失朝气，充溢着旺盛的生命力。

山水之城少不了绿色流淌，山林之间，春花秋月，彩蝶莺歌，虫嘶鸟鸣，让人无限惬意。对了，其实我最喜欢这座城市里还能轻易地听到鸟的鸣叫声。

在乡间土生土长的孩子，要是与鸟没能结下一段缘分，大概是不可能的。

我乡下老家的房子后面就是一座大山，只要推开屋后的门窗，麻雀、黄莺、乌鸦、喜鹊等知名的和不知名的鸟，就会上窜下跳，放声鸣叫，把林子弄得热闹得很。儿时的清晨一打开窗门，常常会有三两只鸟一个俯冲后停在窗台上及时向我报告新的一天的来临。我从小就喜欢这些，或许正是因为有了这一切，我才没有嫌弃那几间墙上布满裂缝的老土屋的破旧与贫穷。

与鸟近邻时间久了，有时也会想出一些捉弄鸟的法子。

一次我把竹米筛撑在窗台上，下面撒了一些米，一只麻雀走进来聚精会神地吃食时，我一拉绳子便

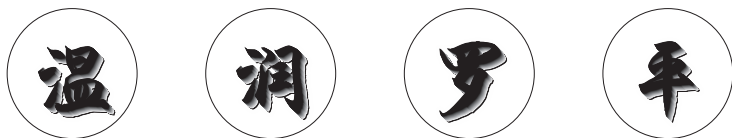
轻松地把小家伙抓住了。我把小麻雀放在一个大竹笼里，一心想近距离地好好款待它一回。我放了饭粒、菜叶、米糠等东西，没想到小麻雀不但不吃，还上蹿下跳地直撞竹笼，唧唧地叫个不停，一副要拼命的架势。一个上午，小家伙在家里叫得让人开始心烦。下午就更坏事了，先是飞来一只大麻雀停在窗台上，望着小麻雀叫个没完。紧接着是两只、三只、四只，没多久就来了十好几只麻雀。它们把场面闹得真大，唧唧喳喳地伸颈长鸣。我惊呆了，赶紧打开竹笼把小麻雀放了。看见小麻雀飞走了，那一群麻雀才哗地一声一起飞离了窗台。

看来鸟也是有性情的，它们不能离群，不能孤单，要融入群体才能生存。就像我生活在这座城市里一样，我也认识了许多朋友，惯性的生活方式和生活环境让我无法轻易离开。

离我在这座城市的房屋不远的地方有很大的一块树林，我一打开窗就能看到。花花草草，绿水青山，曲径深处，那不绝的鸟鸣声，我坐在家里对着窗子也能听到。闲来无事时我很喜欢到那林子里走走，林子虽然少了一份我老家屋后那片林子固有的自然，时不时看到一些人工的痕迹，但我还是从内心深处喜欢上了它，随着城市的日渐丰满，钢筋混泥土无限地膨胀，城市的绿色捏着手指都能数清楚了。我的后窗居然能对着这样一片绿色，心中甚感快慰。

我尤其喜欢那片树林里的鸟鸣。清晨，顺着几十级石梯一步一步上去，阵阵清风迎面吹来。四周的树木和草丛中，常常有三五只麻雀叽喳喳着飞来飞去。一抬头，枝叶间还跳跃着好几只。那清脆的鸟鸣声和着新鲜的空气，一路相随，时时勾起我对儿时乡下的美好回忆，尘世间的风风雨雨和人情世故，在这一刻都被抛在了脑后。足边的小花放纵地开着，晨露欲滴，更是让人不忍心踩踏。鸟鸣，也唯有鸟鸣，能让我在现实与想象之间走上一程。

生活在城市，容易让人对季节的敏感产生钝化。钢筋水泥间来来回回地走走停停，流水的作业，线形的生活，固定的方圆，时时让人莫名地烦躁。可我在春去秋来的四季轮回中，因为有了后窗那一片绿色和那绿色中永不停息的鸟鸣，而拥有了一颗宁静超脱的心。



目则珠江

一座城市有一座城市的独有性格特征，其性格的养成与城市地理位置、形成的气候特征无法分开。罗平境内主要以高原季风气候为主，夏季受暖湿气流影响，多大雨和暴雨；冬季受昆明静止锋控制，常阴雨连绵。素有“有天无热头”气候现象的罗平，其重要的气质自然打上了鲜明的气候烙印。

罗平原名罗雄，系人名，相传为盘瓠后裔，曾用作“罗雄部”之部族名。明万历十五年（公元1587年），因平定土知州者继荣之叛乱，遂易“雄”为“平”，更名为罗平，以志其平叛之功。

2018年的中秋后，罗平城迎来一年一度的秋雨蒙蒙季节。黄金周踏访故地，重温了小城之冷艳与温馨。

漫步流连是感受一座城市脉动的最好方式。清晨，雾雨中的石坝河尤为清冷，溪水缓缓顺流而下，河边的蔬菜静静生长着。地里，一位菜农正在小心翼翼采摘着业已成熟的空心菜，喜悦之情溢于言表，准备去菜市卖个好价钱。沿着溪水逆流而上，不时可见遗落的零星菜叶，已没入泥土。曾经经常洗衣的石坝隐蔽在茂密杂草中，静静接受着水流的抚摸和冲击。坝旁的青砖房（控制闸门的小屋）已被严重风蚀，基座还保持完好，每块石头打磨精细，做工考究，处处透出一份工匠之心。早先时候，石坝河不仅是浣洗衣服、洗涮蔬菜之地，更是一条漫读的河边小道。每天早晨和傍晚时分，随处可见沿河漫步、手持书本，边走边阅读的学生，一幅美丽的景致。

路过石坝河，穿越新风巷，进入路网密布、人声鼎沸的热闹街区。在毛毛雨的浸润下，街道变得湿冷冷的，寒气逼人。路过高楼和商铺，即是与闹市和谐相处的古旧巷子。巷子人来人往，市井气息依旧浓郁。陆家巷还保持着原来的模样，古旧土基房依旧立于路旁，见证着这座小城的发展变化，续写着乡土中国的人情与文脉。巷子尽头即到红星街，此条道路连接龙门街和文笔路，是一条纵贯城市南北的主要通道，经常是车水马龙的样子。巷子口左转不远是邮电局，邮筒矗立街边，那是当年往来信息、传递情感的标志性窗口，承载着重要通讯功能。如今，邮筒已消失，那些靠邮件传递信息的慢节奏生活也一去不复返。

罗平的街巷是安静的，也是热闹的。当秋雨弥漫时节，街巷显得极为静谧，久走不见人，整座城市仿佛进入冬眠一般。而天气晴朗、油菜花绽放时候，整个城市活力焕发，异常热闹。长年来看，人气最旺、最繁忙的应属四方井菜市场附近的巷子。市场面积并不大，更多市民沿街摆摊，售卖着各种蔬菜、腌制菜品和油盐酱醋等生活必需品。每天早上，卖菜的摊贩和买菜的市民皆早早汇集于此，在为每份时鲜蔬菜讨价还价的热腾中开始一天忙碌而充实的平凡生活。

华灯初上时，罗平的街巷又是另外一番景象。行走在罗平最为繁华的振兴街上，让人有置身热闹大都市的感觉，沿街商铺播放着各类音乐旋律回荡在

夜空,与秋雨溅地的滴答声音交织一起,似一曲曲旋律丰富的交响乐。最为热闹要数文笔路与红星街交叉口的小广场。每逢节假日,这里的总是聚满了人,多以休闲娱乐的老年人为主,他们或打牌、或合唱、或舞蹈,怡然自乐。当晚,除了常规项目外,还增加了露天 KTV 节目,路人付费点歌,现时演唱。路过时,刚好碰见一对母女在忘我欢唱,一曲曲流行歌在孩子稚嫩童声伴唱下格外与众不同,母女的勇敢和乐观赢得观众的阵阵掌声。离开时,母女再次合作,真情演绎了孟庭苇的经典歌曲《化身为海》,在她们情感真挚的合唱中,“生命里的风雨、短暂的相遇、忧伤的尘埃”等元素诠释得极其到位,孟庭苇歌声中那份淡淡的忧伤表现得淋漓尽致,母女积极阳光、珍爱生命、热爱生活的良好形象让人记忆深刻。

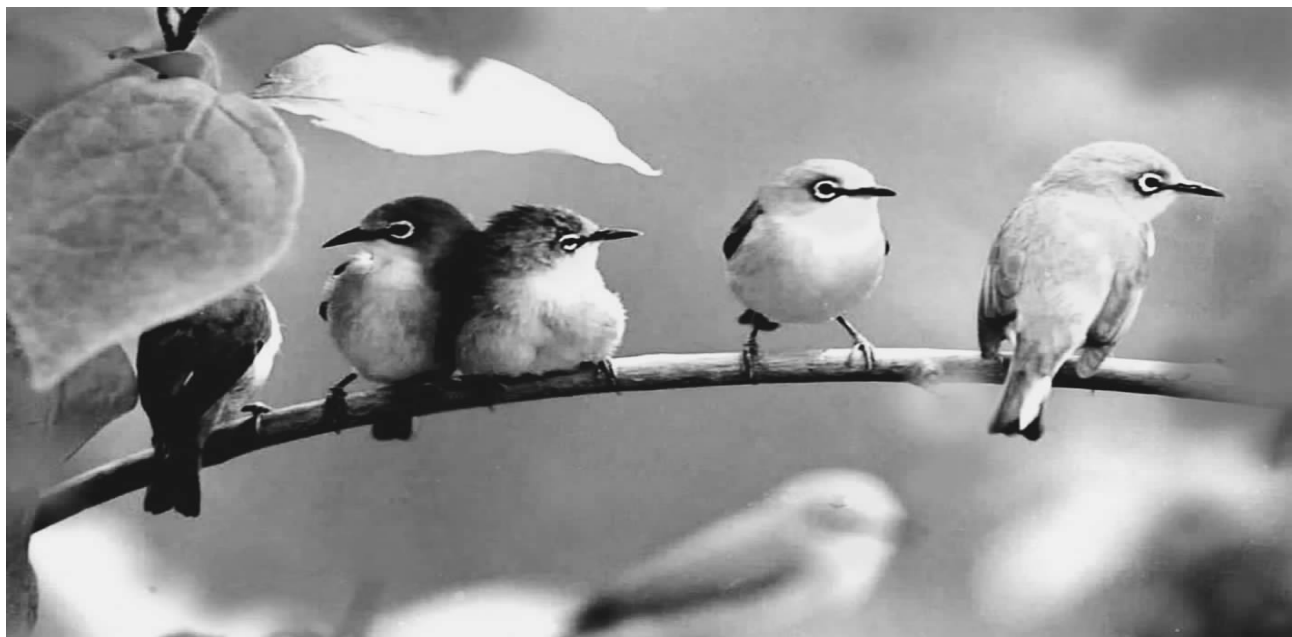
长年季风气候的关照下,绵绵雾雨的无声滋润中,让这座迤东小城呈现出独特的气质。菜花在细雨滋养中慢慢绽放,女子在雾气滋润下天生丽质。但任何事物都有其两面性,湿润的气候也有其不利一面,稍不留意,风湿病症就会慢慢袭来。高中时,很多同学都深受鼻窦炎折磨,每天必须得大碗中药伺候方能缓解疼痛,不少生活于罗平者都有过这段“难忘的记忆”。每每忆及此事,大家笑语:“在罗平生活还

是需要勇气的。”

秋日行走罗平,感触到小城的冷艳一面,但内心是温暖的,小城那份邻里和睦、守望相助的优良传统得以世代传承,一直鼓舞人心。黄金周前夕,大哥的孩子不慎从四楼摔下,在其独自疼痛难忍之际,隔壁邻居见义勇为,及时拨打 120 急救电话并通知家属。后在大家齐心协力帮助下及时送至医院,小孩第一时间得到救治。事后方知,小孩摔下时幸运的及时抓住窗帘,在帘子缓冲下,减慢了坠下速度,最后双手着地,仅伤及双手。通过两次小手术,已无大碍,现正在逐步康复中。某种意义上说,是邻居的及时出手让侄子捡回了一条命,必须为邻里的义举点赞,为那份从未消失的古道热肠点赞。这些平凡的点滴,让城市变得更有温度、更加可爱!

故乡,就是那个离开之后会想念的地方。多年以后的回访,放慢脚步,重走曾经流连过无数遍的街头巷尾,仿佛和一个故友慢慢叙旧,往事一幕幕回放,那些美好画面和温馨永驻心头。如果一定要用一个词来形容这座魅力无限的小城,是否“温润”较为贴切?既有“谦谦君子、温润如玉”的气质,更有汲取天地灵气、润泽众生之意蕴。

罗平有诗、有酒、有故友亲朋,应该常回去看看!



大观楼长联之开阔意境

目则珠江

车子穿过林立的高楼和闹腾的都市中心，朝着滇池方向奔去。当滴滴师傅听说要去大观楼时，他脱口而出，大观楼长联很出名，值得去看看。

之前的一次笔会上，一位书友的深情朗诵和极具穿透力的楷书呈现，让早已停留于课堂老师讲解的大观楼长联再次展现其魅力。多次翻阅，细细品味，再次领略到咒蛟老人孙髯翁的辽阔心境，决定再访大观楼，领略长联风采。

车子在大观公园门前停下，电子支付车费后，师傅嘱咐好好浏览一番，品味下长联的韵味。朝公园大门进去，扑面而来的自然是春城最友好的朋友——红嘴鸥。它们时而飞向人群，来衔走游客投出去的鸥粮，时而腾空而起，自由翱翔，享受着冬日昆明之悠然时光。

走过近华浦牌坊，穿越一片空地，在成群海鸥翩翩起舞的景致里，一座传统而古朴的阁楼傲然矗立湖边，此即声名远播的大观楼。在楼前，操着全国各地口音的游客驻足留影，口中碎碎念道，这可是赫赫有名的海内第一长联啊，一定要好好留个纪念。

驻足楼前，仔细品味，悠悠长联穿透岁月的洗礼，展现着其独有的魅力。上联挂在楼门的右边，从右往左依次展现出滇池的浩渺烟波和开阔景致：五百里滇池，奔来眼底，披襟岸帙，喜茫茫空阔无边。看：东骧神骏，西翥(zhu)灵仪，北走蜿蜒，南翔缟素。高人韵士何妨选胜登临。趁蟹屿螺洲，梳裹就风鬟(huan)雾鬓(bin)；更萍天苇地，点缀些翠羽丹霞，莫辜负：四围香稻，万顷晴沙，九夏芙蓉，三春杨柳。

下联挂在楼门的左边，从左往右娓娓道来云南这片热土上如暮雨朝云般转瞬即逝的发展历程：数千年往事，注到心头，把酒凌虚，叹滚滚英雄谁在？想：汉习楼船，唐标铁柱，宋挥玉斧，元跨革囊。伟烈丰功费尽移山心力。俛珠帘画栋，卷不及暮雨朝云；便断碣残碑，都付与苍烟落照。只赢得：几杵疏钟，半

江渔火，两行秋雁，一枕清霜。

大观楼初建于清康熙二十九年(1690)，楼前悬挂长联曾为昆明名士陆树堂用行书书写刊刻，至清咸丰七年(1857)毁于兵燹，现在的三层楼宇是清同治五年(1866)所建。岑毓英任云贵总督后，于光绪十四年(1888)长联叫当时的文人赵藩(字介庵，剑川人)工笔楷书挂起，题上岑的姓名，便是现存的“岑制长联”。长联系木制(1999年改为铜铸)，长约一丈五尺，宽约二尺，为覆瓦形，蓝底金字。

一边吟诵着长联，一边登楼欣赏美景。在二楼的展厅里，展示着大观楼长联联意国画，画作着笔细腻，大气开阔，根据长联意境亦分上下两副。上副画作里呈现的是当年五百里滇池与周边山色互相映衬的秀美景色。下副画作是须发皆白孙髯翁意气风发，把酒凌虚，瞭望远方的画面，其身后是长联提到的汉习楼船、唐标铁柱、宋挥玉斧、元跨革囊等历史事件简笔展示。

登斯楼，观国画，赏长联，几乎是游人逛大观公园主要目的。冬日的春城虽寒意逼人，但游人依然络绎不绝。其中，一位母亲带着孩子驻足国画前，仔细为孩子讲解着长联的创作背景及其背后表达的深意。孩子边听边点头，接受着母亲的熏陶。

再访大观楼，慢慢感受长联之别样韵味。

上联重在呈现眼前景物，画面唯美、拟物空灵。

长联之美，首在写景气势开阔。“五百里滇池，奔来眼底，披襟岸帙，喜茫茫空阔无边。看：东骧神骏，西翥(zhu)灵仪，北走蜿蜒，南翔缟素。”开头的寥寥数语，让五百里滇池的宽阔水域及其周边的东西南北四座山峰随即鲜活生动起来，一幅幅登高望远的画面感透过作者笔尖，尽收眼底。

长联之美，次在状物精妙灵动。“趁蟹屿螺洲，梳裹就风鬟(huan)雾鬓(bin)；更萍天苇地，点缀些翠羽丹霞。”登高远望后，作者把笔触收回池中，对蟹

螺般的岛屿沙洲、如少女梳理秀发般摇曳的绿树垂柳、连天的水草芦苇、五彩羽毛的禽鸟及深红色的霞光细腻描摹，让原本平淡无奇的水域顿时灵动而丰富起来。

长联之美，三在思维跨越时空。“四围香稻，万顷晴沙，九夏芙蓉，三春杨柳。”细细刻画池中眼前之景后，作者思维即可跃出当下，变幻季节、跨越时空，劝高人韵士莫辜负池边的秀美景致，春天的杨柳、夏季的芙蓉、金秋的香稻、冬日之晴沙。

下联重在怀古抒情，简练叙史、慨叹过往。

置身滇池唯美景致中，数千年往事涌上作者心头，他举起酒杯，仰空喟叹，那些曾经叱咤风云的英雄人物都被淹没在滚滚的历史长河中。从汉习楼船（汉武帝为了开辟西南到印度的通道，在长安挖凿昆明湖操练水军）、唐标铁柱（唐中宗派兵收复洱海地区，立铁柱以记功），到宋挥玉斧（宋太祖手挥玉斧，面对版图，将西南划在界外）、元跨革囊（元世祖率大军跨革囊及筏渡过金沙江，统一了云南），费尽移山心力的伟烈丰功，有如傍晚的雨，早晨的云一样的短暂，连幕帘都来不及卷起就很快消失了，就连那纪功的残碑断碣，也都倾颓在夕阳暮霭之中。

据悉，长联大约写成于1765年左右，这时作者已经八十岁了，可谓八十怀古。从汉至元，千年往事，作者寥寥数笔，刻画得精准而简练。既有对历史创造者移山过往的脉脉温情，也慨叹光阴易逝、岁月催人之无力感。一番叙史感叹后，作者又被眼前的景致拉回现实中，面对几杵疏钟、半江渔火、两行秋雁、一枕清霜，若有所思……

整体而言，上联中，作者通过细微的观察，通过高超的笔触，把原本平淡的景物描写得极其生动，把最精美的一面呈现给读者。下联则转为感慨历史沉浮、世事无常，联文格调由喜悦陡感伤。上下联既是情绪的强烈反差对比，也互为映衬，能看到作者集八十年人生阅历倾注于联文之意境。其天人合一的景致描写，处处展现出作者达观向上的思想境界，也无不透露着一种胸怀天下之超然感。

文如其人，千百年来凭借文字留名者，都有着非同常人的阅历与心境，孙髯翁也一样。资料显示，孙髯翁祖籍陕西三原，生于清康熙二十四年乙丑岁（1685），因其父在云南任武官，随父寓居昆明，自小

有名，古诗文写得极好。据说孙髯一生下来就有胡须，所以取名叫“髯”，其出游之时，随身总是带着书。看到科举考场要搜身，掉头就走，从此不问科举，终身为民。孙髯好梅花，曾自制一印章，上刻“万树梅花一布衣”。今天昆明五华山北坡有大梅园巷，原来是一个梅园，相传就是孙髯居所。

虽然不问科举，但孙老一直保持着传统士大夫的“忧国忧民，佐治天下”的情怀。他曾经溯流而上，考察金沙江，提出“引金济滇”的设想，又考察盘龙江，写成《盘龙江水利图说》。

相传，孙老目睹官吏榨取民财，百姓流离失所，滇中深藏隐患，孙髯更忧国忧民，但登大观楼，心绪难平，激愤如潮，于是奋笔疾书，为我们留下了“海内第一长联”。

孙髯晚年贫困落魄，寄居昆明圆通寺后的咒蛟台上，自号“蛟台老人”，卜卦为生。（民间传说，圆通寺大雄宝殿内二龙曾在清嘉庆年间飞出殿外，与翠湖九龙池的九条白龙格斗，斗得难解难分，天昏地暗。相传在元代，晋宁盘龙寺的开山和尚觉照云游昆明，发现圆通洞蛟龙作怪，乃筑台诵经咒蛟并降服了蛟龙，故名“咒蛟台”。）孙老后投靠子女，终老红河州弥勒市。

“走，到三楼去看看。”讲解完长联意境后，母亲带着孩子继续上楼游览。笔者也被走动的游客拉回现实中，移步换景，更上一层楼看看。据载，1638年，徐霞客到云南时对草海的界限描述为：南连于滇池、北抵于黄土坡，西濒赤鼻山（今普坪村、车家壁一带），东抵会城（今小西门一带）。元、明两代，多次疏浚凿开海口、石龙坝，使得湖水得以宣泄，滇池水位逐步下降，现在的大观楼公园冒出水面部分才逐渐扩大，但周围仍是一片水乡泽国。

来到三楼，透过窗户远望，再也找到当年五百里滇池的开阔气势，更别提四围香稻的田园风光。滇池岸边，唯有人鸥和谐相处的画面温暖人心，展现出高原湖泊的恒久魅力。

冬日的昆明，生机勃勃，大观公园内闹热欢腾。登楼远眺，在片片白帆和阵阵鸥鸣中，仿佛看到一位白发老者在把酒凌虚，一边欣赏眼前美景，一边慨叹千年往事，字字句句透露出其穿越历史长河笑看人生的辽阔心境……

红河哈尼族彝族自治州 第十二届人民代表大会第二次会议公告

红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会第二次会议选出
红河哈尼族彝族自治州人民代表大会常务委员会委员
(共 3 名、按姓名笔画排列)

马智轶(哈尼族) 王 伟 陈德安

红河哈尼族彝族自治州人民检察院检察长已选出,须报经云南省人民检察院提请云南省人民代表大会常务委员会批准。

现予公告

红河哈尼族彝族自治州第十二届
人民代表大会第二次会议主席团
2019 年 2 月 23 日

州人大常委会党组理论学习中心组举行2019年第一次集中学习

1月17日下午,州人大常委会党组理论学习中心组举行2019年第一次集中学习。州人大常委会党组书记、主任普绍忠主持学习并作总结发言。

本次学习以“强化创新理论武装,树牢‘四个意识’,坚定‘四个自信’,坚决做到‘两个维护’,勇于担当作为,以求真务实作风坚决把党中央决策部署落到实处”为主题。

普绍忠指出,要认真学习、深刻领会、切实贯彻习近平总书记的系列重要讲话精神,牢记初心、不忘使命,把忠诚干净担当作为从政之基、立身之本,以勇于担当的魄力、善于担当的能力和敢于担当的定力,创造无愧于时代、无愧于人民的业绩。

普绍忠强调,领导干部要做“两个机关”建设的表率,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,把习近平总书记关于人大制度和民主法治建设的重要论述和指示要求贯彻落实到人大工作的各方面全过程,确保党的基本理论、基本路线、基本方略在人大的工作中得到全面贯彻、坚决落实。要增强监督实效,通过认真行使立法权、监督权、决定权、任免权,使人大及其常委会切实成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关;要坚持密切联系人民群众,充分发挥代表联系人民群众的桥梁纽带作用,不断完善为人民用权、为人民履职、为人民服务的制度机制和工作方式,增强联系实效,使各级人大及其常委会真正成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

州人大常委会党组副书记、副主任孙广益,党组成员普菊红、姜仁斌、向从科、汤卫东,秘书长尹武参加学习并作学习发言,州人大常委会副主任陈军列席会议。州人大常委会机关副科以上干部参加会议。

红河州十二届人大常委会召开第九次会议

1月22日,红河州第十二届人大常委会第九次会

议在蒙自召开。州人大常委会主任普绍忠主持会议并讲话。州委常委、常务副州长李成武,州委常委、州纪委书记、州监察委主任杨文有列席会议。

第一次全体会议,听取了《关于〈红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会第二次会议关于设立红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会监察和司法委员会、教育科学文化卫生委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会、社会建设委员会的决定(草案)〉的说明》,《关于州政府机构设置情况备案报告的说明》,听取了相关人事任免报告,拟任免人员作供职报告。

在进行分组审议和联组审议后,举行了第二次全体会议,表决了《红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会第二次会议关于设立红河哈尼族彝族自治州第十二届人民代表大会监察和司法委员会、教育科学文化卫生委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会、社会建设委员会的决定(草案)》,表决了相关人事任免事项,普绍忠为17位新任命人员颁发人事任命书,新任命人员面向宪法庄严宣誓。

普绍忠希望新任命人员始终牢记誓言,牢记党和人民的重托。通过强化政治担当,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,保持政治定力,努力成为党的政治建设的引领者、实践者、推动者;要牢固树立宪法意识,努力成为尊崇宪法和保证法律实施的组织者、推动者、实践者;要不忘初心,牢记使命,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,作为工作导向,勇于担当,奋发有为,加强业务知识的学习,进一步提高履职能力。要自觉接受人大监督和人民监督,认真贯彻执行人大作出的决议决定,切实办理好代表建议,努力成为让党放心,让人民满意的好干部,为全面决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会、建设新时代团结进步美丽红河做出积极贡献。

州人大常委会副主任孙广益、陈军、普菊红、姜仁斌、向从科、汤卫东,秘书长尹武出席会议,州中级人民法院院长起绍洪,州人民检察院副检察长张仕明等有关人员列席会议。

州人大常委会机关及时传达学习省十三届人大二次会议、州委八届五次全会、州纪委八届四次全会精神

2月2日,州人大常委会机关召开干部职工大会,州人大常委会领导班子成员和机关全体干部职工参加会议。会上,州人大常委会主任普绍忠传达了省十三届人大二次会议、州委八届五次全会、州纪委八届四次全会精神,并提出了贯彻落实意见。

普绍忠对州人大常委会机关全体干部职工深入学习贯彻有关会议精神提出四点要求。一是要深入学习贯彻会议精神。要通过理论中心组学习、支部党员大会、自学等形式加强学习,切实把思想和行动统一到省十三届人大二次会议、州委八届五次全会、州纪委八届四次全会的决策部署和要求上来,认真筹备好州十二届人大二次会议,谋划和落实好2019年各项工作任务,始终保持政治清醒和战略定力,保持敢于担当、敢于斗争、善于斗争的精气神。二是要勇于担当、善于作为。进一步强化政治担当、责任担当、行动担当。三是要依法履行好各项职权。要围绕中心、服务大局,统筹开展立法、监督、决定、任免、代表等各项工作。四是要切实加强纪律作风建设。要按照中央和省、州党委的统一部署,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,认真谋划2019年机关党风廉政建设工作,确保州纪委全会精神在州人大常委会机关落地生根、落实见效。要大兴调查研究之风,眼睛向下、身子下沉,深入基层、深入实践、深入群众。

(州人大常委会办公室 宋国清)

州人大常委会机关召开2018年度党组织书记抓基层党建工作述职评议考核会议

2月11日,州人大常委会机关召开全体党员大会,就州人大常委会机关2018年度党组织书记抓基层党建工作进行年终述职评议考核。州人大常委会

党组书记、主任普绍忠出席会议,州人大常委会副主任普菊红、姜仁斌、向从科、汤卫东,秘书长尹武等参加会议。

2018年,州人大常委会机关党委、各党支部按照党的十九大报告要求,认真履行直接教育党员、管理党员、监督党员的职责,推动全面从严治党向基层延伸。党内各项制度得到进一步落实,党支部规范化建设工作扎实推进。在州直机关2018年党组织书记抓基层党建工作述职评议测评中,州人大常委会机关党委综合得分95.82分,名列第2名。

普绍忠在讲话中强调,2018的成绩来之不易,在接下来的工作中,要高度重视新时代党支部建设。州人大常委会机关各党支部要切实树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,强化政治责任,保持政治定力,不断完善党支部工作机制,从严从实规范党的组织生活,加强党支部书记队伍建设,不断提升党员素质,切实发挥好战斗堡垒作用,把党的主张和人民意愿通过法定程序转化为州人大常委会的决议决定,始终坚持和依靠党的领导,把人大工作放到全州发展大局中谋划推进。

会上,州人大常委会机关各党支部书记向党员大会作了述职报告,机关党委副书记裴赛昌同志就党建方面的问题随机进行提问,机关党委书记尹武分别对各支部书记述职报告进行点评并作总结发言。与会党员对述职同志进行了测评。

